

Дата поступления рукописи в редакцию: 18.09.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-681-686

Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук, профессор,
главный научный сотрудник
ФКУ научно-исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

МЕЛЬНИКОВА Ольга Вадимовна,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Псковский филиал Университета ФСИН России,
e-mail: olga-leshh@yandex.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ ПО КОНКУРСУ

Аннотация. Целью исследования явились современные особенности законодательного регулирования порядка замещения должностей в уголовно-исполнительной системе по конкурсу. Для ее достижения применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты, научные и учебно-методические публикации, касающиеся порядка и процедуры организации и проведения конкурса на замещение должности в УИС. В настоящее время создана и модернизируется правовая база, определяющая порядок, условия и процедура замещения вакантных должностей в УИС. Ее составляют ТК РФ, Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ, Приказ ФСИН России от 18.06.2024 г. № 439, Приказ Минюста России от 05.08.2021 г. № 132. Приоритетной целью рассматриваемого замещения должностей в УИС по конкурсу является получение максимально объективной оценки профессионального уровня и компетенций претендентов на должности. Их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности в УИС. Законодатель определил категории граждан и условия, при которых конкурс при назначении на должность в УИС не проводится. Закон предусмотрел возможность отказа претенденту на замещение вакантной должности в УИС в допуске к участию в конкурсе при наличии оснований: несоответствие квалификационным требованиям к должности в УИС; ограничения, устанавливаемые законодательством РФ для поступления на службу в УИС и ее прохождения. При этом за претендентом закреплено право обжаловать решение об отказе в допуске к конкурсу в установленном законом порядке. Организация проведения конкурса на замещение должности в УИС включает в себя создание конкурсной комиссии учреждения или органа УИС, в соответствии с законодательством и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России. Вопросы проведения конкурса на замещение вакантной должности в УИС весьма подробно и основательно освещены в законодательстве Российской Федерации. Подобный подход законодателя к правовой регламентации порядка и условий назначения на службу в УИС по конкурсу, несомненно оказывает позитивное влияние на формирование профессионального ядра служб и подразделений УИС, научных и образовательных организаций ФСИН России квалифицированными кадрами.

Ключевые слова: законодательное регулирование, замещение должностей по конкурсу, уголовно-исполнительная система, учреждения и органы, исполняющие наказания, научные и образовательные организации ФСИН России, сотрудники, преподаватели, научные сотрудники.

Для цитирования: Ковалев О. Г., Мельникова О. В. Современные особенности законодательного регулирования замещения должностей в уголовно-исполнительной системе по конкурсу // Образование и право. 2026. № 10. С. 681–686.

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Psychological Sciences, Professor,
Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute
Federal Penitentiary Service of Russia

MELNIKOVA Olga Vadimovna,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,
Associate Professor at the Department of Civil Law Disciplines,
Pskov Branch of the University of the Federal Penitentiary
Service of Russia

MODERN FEATURES OF THE LEGISLATIVE REGULATION OF THE REPLACEMENT OF POSITIONS IN THE PENAL SYSTEM BY COMPETITION

Annotation. The purpose of the study was the modern features of the legislative regulation of the procedure for filling positions in the penal system by competition. To achieve this goal, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation were applied. Legislative and departmental legal acts, scientific and educational publications concerning the procedure and procedure for organizing and conducting a competition for a position in the UIS were analyzed. Currently, a legal framework has been created and is being modernized that defines the procedure, conditions and procedure for filling vacant positions in the management System. It consists of the Labor Code of the Russian Federation, Federal Law No. 197-FZ dated 07/19/2018, Order No. 439 of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 06/18/2024, Order No. 132 of the Ministry of Justice of Russia dated 08/05/2021. The priority goal of the considered replacement of positions in the management system according to the competition is to obtain the most objective assessment of the professional level and competencies of applicants for positions. Their compliance with the established qualification requirements for a position in the management System. The legislator has defined the categories of citizens and the conditions under which a competition for appointment to a position in the penal System is not held. The law provided for the possibility of denying an applicant to fill a vacant position in the penitentiary system admission to participate in the competition if there are grounds for: non-compliance with the qualification requirements for a position in the penitentiary system; restrictions established by the legislation of the Russian Federation for admission to service in the Penitentiary System and its passage. At the same time, the applicant has the right to appeal the decision to refuse admission to the competition in accordance with the procedure established by law. The organization of a competition for a position in the penitentiary System includes the creation of a competition commission for an institution or body of the penitentiary system, in accordance with the legislation and departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia. The issues of holding a competition to fill a vacant position in the Management System are covered in great detail and thoroughly in the legislation of the Russian Federation. Such an approach by the legislator to the legal regulation of the procedure and conditions for appointment to service in the penitentiary system by competition undoubtedly has a positive impact on the formation of the professional core of the services and departments of the Penitentiary System, scientific and educational organizations of the Federal Penitentiary Service of Russia by qualified personnel.

Key words: legislative regulation, competitive job placement, penal enforcement system, institutions and bodies executing punishments, scientific and educational organizations of the Federal Penitentiary Service of Russia, staff, teachers, researchers.

For citation: Kovalev O. G., Melnikova O. V. Modern features of the legislative regulation of the replacement of positions in the penal system by competition. Education and law. 2026;(10):681–686. (In Russ.).

Введение. Одним из актуальных в настоящее время механизмов эффективной организации кадровой работы в органах исполнительной власти, правоохранительных органов является замещение сотрудниками должностей, которое можно рассматривать как временное или постоянное выполнение обязанностей по определенной рабочей позиции.

В национальном трудовом праве закреплены виды оформления замещения: временный перевод, совмещение (исполнение обязанностей) и внешнее совместительство или срочный договор [1]. Порядок оформления процесса регулируется статьями 60.2 и 72.2 Трудового кодекса Российской Федерации.

Особым порядком замещения должностей и заключения трудового договора в соответствии со статьями 16 и 18 ТК РФ, при котором возникают трудовые отношения на основании избрания претендента конкурсной комиссией, выступает замещение должностей по конкурсу. Национальное трудовое законодательство (статьи 332 и 336 ТК РФ) обязывает работодателя осуществлять конкурсный отбор следующих категорий:

- научных работников;
- педагогических работников;
- государственных и муниципальных служащих;
- коммерческих организаций.

Процедура проведения конкурса, порождающая возникновение трудовых отношений между работником и работодателем отражена в статье 18 ТК РФ [2]. Она включает четыре основных этапа проведения конкурса:

- публикация объявления, размещаемая за 30 дней до начала конкурса с указанием требований к должности, условий работы и перечня необходимых документов;
- подача документов, перечень которых установлен законом;
- оценка кандидатов конкурсной комиссией с помощью тестирования на знание Конституции РФ, законодательства о госслужбе, научной и педагогической деятельности, русского языка и профильных тем;

- вынесение решения конкурсной комиссией.

Указанные правила замещения должностей по конкурсу распространяются и на службу в уголовно-исполнительной системе (далее УИС), обуславливая эффективность ее осуществления, руководящую роль в этом вопросе ФСИН России [3, с. 2-5].

Актуальность и значение правового регулирования порядка замещения должностей в УИС по конкурсу предопределили выбор темы настоящего теоретико-правового исследования, результаты

которого изложены в данной научной статье.

Методы и принципы исследования. Для изучения современных особенностей законодательного регулирования порядка замещения должностей в уголовно-исполнительной системе по конкурсу. Для ее достижения применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты, научные и учебно-методические публикации, касающиеся порядка и процедуры организации и проведения конкурса на замещение должности в УИС.

Основные результаты. Порядок и процедура замещения должностей в УИС по конкурсу определены статьей 25 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», а также в ведомственных нормативных правовых актах Минюста и ФСИН России, а также ведомственными нормативными правовыми актами (Приказами Минюста и ФСИН России).

Отдельные должности в УИС, замещение которых осуществляется по конкурсу, определены соответствующим Перечнем, утвержденным Приказом Минюста России от 05.08.2021 г. № 132 «Об организации прохождения службы в УИС». Указанный нормативный правовой акт указал, что в образовательных организациях высшего образования и научно-исследовательских институтах ФСИН России назначение по конкурсу осуществляется на должности: начальника кафедры; заместителя начальника кафедры; профессора; доцента; старшего преподавателя; преподавателя, главного научного сотрудника; ведущего научного сотрудника; старшего научного сотрудника [4].

Порядок и условия проведения конкурса на замещение вакантной должности в УИС регламентирован Приказом ФСИН России от 18.06.2024 г. № 439 [5].

Таким образом, на основании ТК РФ, Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ, Приказа ФСИН России от 18.06.2024 г. № 439, Приказа Минюста России от 05.08.2021 г. № 132 осуществляется замещение должностей научного и педагогического состава образовательных и научных организаций, подведомственных ФСИН России сотрудниками, проходящими службу в УИС.

Необходимо отметить главную цель рассматриваемого замещения должностей в УИС по конкурсу, которая состоит в максимально объективной оценке профессионального уровня и компетенций претендентов на должности. Их соответ-

ствия установленным квалификационным требованиям к должности в УИС.

Законодатель справедливо и обоснованно определил категории граждан и условия, при которых конкурс при назначении на должность в УИС не проводится:

при назначении на должности руководителей (начальников), назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Президентом Российской Федерации [6, с. 686-690];

при заключении с сотрудником срочного контракта (в порядке статьи 22 ФЗ 2018 г. № 197;

при назначении сотрудника на иную должность в УИС в случаях, предусмотренных частями 5 и 7 статьи 30, частями 1-3 статьи 36 ФЗ 2018 г. № 197 [7, с. 32-36];

при назначении на должность в УИС сотрудника, состоящего в кадровом резерве в соответствии с ФЗ 2018 г. № 197, за исключением назначения на должность педагогического работника образовательной организации, подведомственной ФСИН России [8, с. 180-186].

Закон предусмотрел возможность отказа претенденту на замещение вакантной должности в УИС в допуске к участию в конкурсе при наличии следующих оснований:

несоответствие квалификационным требованиям к должности в УИС;

ограничениями, устанавливаемыми законодательством РФ для поступления на службу в УИС и ее прохождения. При этом претендент может обжаловать решение об отказе в допуске к конкурсу в установленном законом порядке.

Организация проведения конкурса на замещение должности в УИС включает в себя создание конкурсной комиссии учреждения или органа УИС, в соответствии с законодательством и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России. В ее состав входят уполномоченный руководитель или определенные им сотрудники; сотрудники кадрового и правового подразделения, а также подразделения, в котором проводится конкурс на замещение вакантной должности в УИС; представитель органа по управлению государственной службой; члены общественных советов при ФСИН России и ее территориальных органов с правом совещательного голоса. При этом должны быть исключены возможные ситуации возникновения конфликта интересов в работе комиссии.

В соответствии с частью 7 статьи 25 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ в состав конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности в УИС, исполнение служебных обязанностей по которой связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, формируется с уче-

том положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне [9].

Во исполнение Приказа ФСИН России от 18.06.2024 г. № 439 «О некоторых вопросах поступления на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации», утвердившим Положение о конкурсной комиссии учреждения УИС, реализуются порядок и условия проведения конкурса.

Часть 10 статьи 25 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ наделяет претендента на замещение вакантной должности в УИС правом обжаловать решение конкурсной комиссии в соответствии с нормами указанного закона [10].

Таким образом вопросы проведения конкурса на замещение вакантной должности в УИС весьма подробно и основательно освещены в законодательстве Российской Федерации. Подобный подход законодателя к правовой регламентации порядка и условий назначения на службу в УИС по конкурсу, несомненно, оказывает позитивное влияние на формирование профессионального ядра служб и подразделений УИС, научных и образовательных организаций ФСИН России квалифицированными кадрами [11, с. 34-37].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;

Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики

современной России на состояние женской преступности»;

Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;

6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».

Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействию коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС»;

Межрегиональном круглом столе «Патриотическое воспитание как основа духовно-нравственного формирования студенческой молодежи», состоявшемся 24.04.2024 года в Вологодском институте права и экономики ФСИН России с докладом на тему: «Теоретико-методические аспекты патриотического воспитания курсантов и студентов образовательных организаций ФСИН России».

Заключение. В настоящее время создана и модернизируется правовая база, определяющая порядок, условия и процедура замещения вакантных должностей в УИС. Ее составляют ТК РФ, Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ, Приказ ФСИН России от 18.06.2024 г. № 439, Приказ Минюста России от 05.08.2021 г. № 132.

Приоритетной целью рассматриваемого замещения должностей в УИС по конкурсу является получение максимально объективной оценки профессионального уровня и компетенций претендентов на должности. Их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности в УИС.

Законодатель определил категории граждан и условия, при которых конкурс при назначении на должность в УИС не проводится. Закон предусмотрел возможность отказа претенденту на

замещение вакантной должности в УИС в допуске к участию в конкурсе при наличии оснований: несоответствие квалификационным требованиям к должности в УИС; ограничениями, устанавливаемыми законодательством РФ для поступления на службу в УИС и ее прохождения. При этом за претендентом закреплено право обжаловать решение об отказе в допуске к конкурсу в установленном законом порядке.

Организация проведения конкурса на замещение должности в УИС включает в себя создание конкурсной комиссии учреждения или органа УИС, в соответствии с законодательством и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России.

Вопросы проведения конкурса на замещение вакантной должности в УИС весьма подробно и основательно освещены в законодательстве Российской Федерации. Подобный подход законодателя к правовой регламентации порядка и условий назначения на службу в УИС по конкурсу, несомненно оказывает позитивное влияние на формирование профессионального ядра служб и подразделений УИС, научных и образовательных организаций ФСИН России квалифицированными кадрами.

Список литературы:

[1] Комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации / Под ред. Ю.П. Орловского Москва. 2014. // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PBI&n=212652&ysclid=mvinn0y2ex317838602> (дата обращения 07.07.2026).

[2] Трудовой кодекс Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/?ysclid=mvino03pyu633554514 (дата обращения 07.07.2026).

[3] Ковалев О.Г., Майдыков А.А. Регламентирование деятельности ФСИН России: современное состояние и пути совершенствования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 6. С. 2-5.

[4] Приказ Министерства юстиции РФ от 05.08.2021 г. № 132 «Об организации прохождения службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/401601658/?ysclid=mvinoevniq108345589> (дата обращения 07.07.2026).

[5] Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 18.06.2024 г. № 439 «О некоторых вопросах поступления на службу в уголовно-исполнительной системе Российской Фе-

дерации (с изменениями и дополнениями) // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/409323712/?ysclid=mvinp755it699124045> (дата обращения 07.07.2026).

[6] Ковалев О.Г. Правовые вопросы соотношения службы в уголовно-исполнительной системе с другими видами государственной службы в Российской Федерации // Образование и право. № 4. С. 686-690.

[7] Майдыков А.А., Ковалев О.Г. Регламентирование деятельности ФСИН России как организационно-правовая основа функционирования этой службы // Российский следователь. 2009. № 21. С. 32-36.

[8] Ковалев О.Г. Особенности правового регулирования службы в уголовно-исполнительной системе на современном этапе ее развития // Международный научный вестник. 2026. № 4. С. 180-186.

[9] Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (с изменениями и дополнениями) // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/10102673/?ysclid=mvinp755it699124045> (дата обращения 07.07.2026).

[10] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // СПС Гарант. URL: <https://base.garant.ru/71992738/?ysclid=mvinqmx53c550905322> (дата обращения 07.07.2026).

[11] Ковалев О.Г. Комплектование учреждений уголовно-исполнительной системы квалифицированными сотрудниками как важнейшее условие обеспечения пенитенциарной безопасности // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2023. № 4 (38). С. 34-37.

References:

[1] Commentary on the Labor Code of the Russian Federation / Ed. by Yu.P. Orlovsky. Moscow, 2014. // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PBI&n=212652&ysclid=mvin0y2ex317838602> (accessed 07.07.2026).

[2] Labor Code of the Russian Federation // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/?ysclid=mvin03pyy633554514 (accessed 07.07.2026).

[3] Kovalev O.G., Maydykov A.A. Regulation of

the Activities of the Federal Penitentiary Service of Russia: Current State and Ways to Improve It // Penal System: Law, Economics, Management. 2009. No. 6. pp. 2–5.

[4] Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated August 5, 2021, No. 132 "On the Organization of Service in the Penal System of the Russian Federation" (as amended and supplemented) // Garant Legal Reference System. URL: <https://base.garant.ru/401601658/?ysclid=mvin0evniq108345589> (accessed 07.07.2026).

[5] Order of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation dated June 18, 2024, No. 439 "On Certain Issues Regarding Entry into Service within the Penal Enforcement System of the Russian Federation (as amended and supplemented)" // Garant Legal Reference System. URL: <https://base.garant.ru/409323712/?ysclid=mvinp755it699124045> (accessed July 7, 2026).

[6] Kovalev O.G. Legal Issues Concerning the Relationship Between Service in the Penal Enforcement System and Other Types of Public Service in the Russian Federation // Education and Law. No. 4. pp. 686–690.

[7] Maydykov A.A., Kovalev O.G. Regulation of the Activities of the Federal Penitentiary Service (FSIN) of Russia as an Organizational and Legal Basis for the Functioning of This Service // Russian Investigator. 2009. No. 21. pp. 32–36.

[8] Kovalev O.G. Specifics of the Legal Regulation of Service in the Penal Enforcement System at the Current Stage of Its Development // International Scientific Bulletin. 2026. No. 4. pp. 180–186.

[9] Law of the Russian Federation dated July 21, 1993, No. 5485-1 "On State Secrets" (as amended and supplemented) // Garant Legal Reference System. URL: <https://base.garant.ru/10102673/?ysclid=mvinp755it699124045> (accessed July 7, 2026).

[10] Federal Law No. 197-FZ of July 19, 2018, "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation 'On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment'" // Garant Legal Reference System. URL: <https://base.garant.ru/71992738/?ysclid=mvinqmx53c550905322> (accessed July 7, 2026).

[11] Kovalev O.G. Staffing Penal Enforcement System Institutions with Qualified Personnel as a Crucial Condition for Ensuring Penitentiary Security // Penitentiary Law: Legal Theory and Law Enforcement Practice. 2023. No. 4 (38). pp. 34–37.