

Дата поступления рукописи в редакцию: 25.09.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-629-632

Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

АНДРЕЙЦО Сергей Юрьевич,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры публичного права
Санкт-Петербургского государственного
университета аэрокосмического приборостроения,
e-mail: andreytso@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ СОЦИАЛЬНО-УЯЗВИМЫХ КАТЕГОРИЙ В РОССИИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ (НА МАТЕРИАЛАХ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Аннотация. В статье рассматривается ряд правовых проблем, связанных с различными аспектами защиты прав социально-уязвимых категорий. Автор анализирует имеющиеся исследования по проблеме, обращается к практике работы органов государственной власти и общественных организаций. Рассмотрены проблемы защиты прав женщин и мигрантов. Материалы исследования базируются на региональном опыте. Даны рекомендации связанные с противодействием дискриминации в отношении исследуемых категорий. Предлагается как совершенствование правовой базы, так и изменения в правоприменительной практике.

Ключевые слова: права человека, государственные органы, дискриминация.

Для цитирования: Андрейцо С. Ю. Проблемы защиты прав социально-уязвимых категорий в России и направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики (на материалах Санкт-Петербурга) // Образование и право. 2026. № 10. С. 629–632.

ANDREITCO Sergej Yuryevich,
PhD, Law, Associate Professor of the Department of public law,
Saint-Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

PROBLEMS OF PROTECTING THE RIGHTS OF SOCIALLY VULNERABLE CATEGORIES IN RUSSIA AND AREAS OF IMPROVING LEGISLATION AND LAW ENFORCEMENT PRACTICE (BASED ON MATERIALS FROM ST. PETERSBURG)

Annotation. The article examines a number of legal issues related to various aspects of protecting the rights of socially vulnerable categories. The author analyzes the available research on the problem, refers to the practice of the work of state authorities and public organizations. The problems of protecting the rights of women and migrants are considered. The research materials are based on regional experience. Recommendations related to countering discrimination in relation to the studied categories are given. It is proposed both to improve the legal framework and changes in law enforcement practice.

Key words: human rights, state bodies, discrimination.

For citation: Andreitco S. Yu. Problems of protecting the rights of socially vulnerable categories in Russia and areas of improving legislation and law enforcement practice (based on materials from St. Petersburg). Education and law. 2026;(10):629–632. (In Russ.).

Одной из актуальных проблем остается воплощение в нормотворчестве и, тем более, реализации международных стандартов, в частности касающихся прав социально-уязвимых категорий (женщин, детей, иностранных граждан, заключённых, инвалидов). Ключевой аспект защиты прав исследуемой категории – противодействие дискриминации. Имеется ряд исследований, включающих анализ механизмы защиты отдельных категорий [1-8].

Под дискриминацией понимается любое ограничение прав и обязанностей человека по определенному признаку. На рынке труда дискриминация проявляется в ограничении доступа к отдельным видам работ и сферам занятости, оплате труда, условиях труда.

Дискриминация определяется в юриспруденции через неравный доступ к праву как мере свободы равнозначных субъектов. Виды дискриминации - неравенства в праве - требуют отдельного освещения.

Так, можно сделать вывод, что на сегодняшний день дискриминация женщин на рынке труда - все еще довольно распространенное явление, крепко связанное с все еще существующими традиционными установками в отношении женских и мужских ролей. У женщин не всегда есть возможность получить значительное повышение и подняться по карьерной лестнице. Конечно же, иногда это деловых качеств женщины действительно может быть недостаточно для того, чтобы занимать высокие посты. Но, определенно, до сих пор существует стереотип, что женщине не место на ведущей руководящей должности. И если в отказе в повышении играют такие факторы, как наличие семьи, характер, возраст и тому подобное, то речь явно идет о дискриминации.

К одной из наиболее социально уязвимых категорий женщин относятся жертвы домашнего насилия. В большинстве случаев они не решаются открыто заявить о жестоком и бесчеловечном обращении со стороны близких. Часто лишь страх за свою жизнь и за жизнь своих детей вынуждает их обратиться за помощью. По экспертным оценкам, более 70% женщин, страдающих от домашнего насилия, за помощью не обращаются, и только 3% таких случаев доходит до суда. На проблему насилия в отношении женщин обращает внимание ВОЗ, по сведениям которой каждая третья женщина (35%) в мире на протяжении своей жизни подвергается физическому или сексуальному насилию со стороны интимного партнера либо сексуальному насилию со стороны другого лица [2; 3].

Одним из существенных препятствий по обеспечению эффективной правовой защиты потерпевших от домашнего насилия является отсут-

ствие специального (отдельного) законодательства, в котором отражался бы системный подход к преодолению этого негативного социального явления.

В сфере защиты прав людей с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов) за прошедшее время органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации проделана значительная работа по приведению законодательства и правоприменительной практики в соответствие с положениями международно-правовых документов. Были приняты нормативные правовые акты в сферах социальной защиты, образования, трудовых отношений и пр.

В ежегодных докладах Уполномоченных по правам человека, в частности в Санкт-Петербурге неоднократно отмечались проблемы, связанные с необеспечением условий доступности для маломобильных групп населения (отсутствие элементов доступной среды, несоблюдение технических нормативов при обеспечении условий доступности, «мнимая доступность» и др.). Основной причиной нарушения прав является низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников, отвечающих за обеспечение доступности как при проектировании, проведении строительных работ, приемке в эксплуатацию, так и при итоговой оценке уровня доступности объектов.

Ниже можно внести ряд рекомендаций органам государственной власти.

Правительству РФ следует определить перечень вопросов, по которым государственными органами и иными организациями принимаются решения с учетом мнения общественных организаций инвалидов.

Минтруду России разработать порядок согласования с мер по обеспечению доступности мест предоставления услуг инвалидам.

Действующее в России законодательство в сфере миграции не затрагивает всех проблем, связанных с иммиграцией, а отдельные его положения противоречат друг другу. Также осуществляется не надлежащий контроль над выполнением принятых законов.

Для Петербурга свою особую актуальность имеют проблемы, связанные с реализацией принципа равенства на межнациональном и межкультурном уровнях, что связано с защитой такой категории социально-уязвимых лиц как мигранты [4; 5].

В сфере защиты прав мигрантов для реализации принципа равенства и противодействия дискриминации на территории нашего города необходимо разрешение ряда проблем:

низкий уровень адаптации и интеграции иностранных граждан в городскую среду Санкт-

Петербурга;

формирование интолерантного отношения наших сограждан к иностранным гражданам;

девиктимизация мигрантов как потенциальных жертв преступлений в контексте региональной и общероссийской преступности;

низкая вовлеченность молодежи органов государственной власти в интегративные процессы по отношению к представителям иностранных государств.

В свою очередь, на территории Санкт-Петербурга действуют национально-культурные объединения, способствующее реализации национальной и миграционной политики РФ. Совместно с аппаратом Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге, органами исполнительной власти данного субъекта РФ, при содействии Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в России городские власти добились снижения уровня ксенофобии и этнофобии среди горожан.

В бюджет Санкт-Петербурга ежегодно поступают миллиарды рублей от уплаты иностранными гражданами авансовых платежей по НДФЛ за право осуществления трудовой деятельности. Но велики и риски, связанные с миграцией.

В связи с чем, сохраняется теневое рынка использования труда мигрантов. Данный факт имеет отрицательное значение в сфере реализации трудовых прав иностранцев в виде занижения им заработной платы по сравнению со среднерыночными ценами за оказание однородных услуг, так и охраны труда в целом, выражающееся в отсутствии медицинской страховки, предоставления жилья, гарантий государственной защиты их прав в случае их нарушения со стороны работодателя.

Для частичного преодоления данных трудностей Правительством Санкт-Петербурга планируется внедрение Электронной карты мигранта, в которой будет концентрироваться вся значимая информация об иностранном гражданине, находящемся на территории города. В ее число будет входить:

паспортные данные;

ИНН;

трудовой патент;

свидетельство о регистрации;

отпечатки пальцев;

иные документы, регламентирующие правовой статус иностранных граждан.

Интересен факт, что выпуск данной карты поддерживают как правозащитные организации, так и Правительство города. По нашему мнению, единство мнений в данной ситуации обеспечивает реализацию интереса каждого актора внутренней политики.

Для Правительства города немаловажным фактором, ускоряющим процесс продвижения данной инициативы, является возможность увеличения бюджетных активов за счет вывода в свет большей части труда с использованием иностранной рабочей силы.

Для правозащитников первоочередным результатом введения Электронной карты мигранта будет являться снижение количества обманов мигрантов при осуществлении ими трудовой деятельности, за счет практически 100%-й достоверности факта заключения с мигрантами именно по своей форме трудового договора, а не гражданско-правового соглашения. Так как именно трудовая оболочка отношений, связывающих работодателя и мигранта, наделяет последнего комплексом прав по защите его здоровья в процессе трудовой деятельности, а также не оставляет нечестным работодателям шанса избежать выплат по заработной плате наемному персоналу.

С 2014 года запущена программа «Создание условия для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге», которая объединила в себе комплекс воспитательных усилий по формированию гражданственности и полиэтничности петербуржцев и приезжего населения. Основной мыслью данной программы, ее целью выступает образование толерантного отношения горожан к потребностям и нуждам других людей независимо от их пола, раса, национальности, отношения к социальной группе.

Вместе с тем, фактическая доля финансовых расходов городского правительства, направленных на формирование толерантной среды в сфере взаимодействия коренного населения и иностранных граждан, в рамках реализации Программы по созданию условий для общественного согласия в Санкт-Петербурге крайне мала.

Список литературы:

[1] Абашидзе А. Х. Международная универсальная система защиты прав человека: вызовы и перспектива // Обозреватель. 2023. № 1(396). С. 115–136.

[2] Батюкова В.Е. Противодействие домашнему насилию уголовно-правовыми средствами Современное право. 2024. № 4. С. 111-115.

[3] Бурчик С.С., Еремицкая Д.В., Никульшин Я.Д. Противодействие домашнему насилию в РФ: проблемный анализ Теория и практика современной науки. 2020. № 7 (61). С. 43-52.

[4] Галас М. Л. Миграция в условиях кризисного развития мирового сообщества и ее риски в России. М.: Прометей, 2020. 406 с.

[5] Колобов А.В. Международно-правовые акты и законодательство РФ в сфере социально-

правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев // Аграрное и земельное право. – М.: Право и государство пресс, 2013, № 3 (99). – С. 90–96.

[6] Корабельникова Ю.Л. О роли гражданского общества в конституционном развитии России // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 2-1. С. 321.

[7] Похлебаева А.В. Понятие миграции и ее классификация // Журнал международного права и международных отношений. 2005. № 3. С. 3–6.

[8] Спирин А. С. Управление трудовой миграцией в регионе (на примере ЕАО) // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. 2014. № 25. С. 81–84.

References:

[1] Abashidze A. Kh. The Universal International System for the Protection of Human Rights: Challenges and Prospects // Obozrevatel. 2023. No. 1(396). pp. 115–136.

[2] Batyukova V. E. Combating Domestic Violence through Criminal Law Means // Sovremennoe Pravo (Modern Law). 2024. No. 4. pp. 111–115.

[3] Burchik S. S., Eremit'skaya D. V., Nikul'shin Ya. D. Combating Domestic Violence in the Russian

Federation: A Problem Analysis // Teoriya i Praktika Sovremennoy Nauki (Theory and Practice of Modern Science). 2020. No. 7 (61). pp. 43–52.

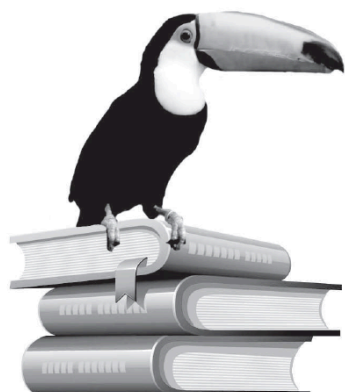
[4] Galas M. L. Migration Amidst the Crisis-Driven Development of the Global Community and Its Risks for Russia. Moscow: Prometey, 2020. 406 p.

[5] Kolobov A. V. International Legal Acts and the Legislation of the Russian Federation Regarding the Social and Legal Protection of Refugees and Internally Displaced Persons // Agrarnoe i Zemelnoe Pravo (Agrarian and Land Law). Moscow: Pravo i Gosudarstvo Press, 2013, No. 3 (99). pp. 90–96.

[6] Korabelnikova Yu. L. On the Role of Civil Society in the Constitutional Development of Russia // Voprosy Rossiyskogo i Mezhdunarodnogo Prava (Issues of Russian and International Law). 2019. Vol. 9. No. 2-1. p. 321.

[7] Pokhlebaeva A. V. The Concept of Migration and Its Classification // Zhurnal Mezhdunarodnogo Prava i Mezhdunarodnykh Otnosheniy (Journal of International Law and International Relations). 2005. No. 3. pp. 3–6.

[8] Spirin A. S. Management of Labor Migration in a Region (A Case Study of the Jewish Autonomous Oblast) // Intellectual Potential of the 21st Century: Stages of Cognition. 2014. No. 25. Pp. 81–84.



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство

«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.