

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Дата поступления рукописи в редакцию: 18.09.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-175-180

ДОМАНОВ Владислав Викторович,
аспирант 3 курса кафедры
конституционного и международного права
ВГУЮ (РПА Минюста России),
e-mail: mail@law-books.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ СУДОВ В РОССИИ: ОПЫТ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация. В статье рассмотрено законодательное регулирование деятельности специализированных судов в Российской Федерации, проанализированы предпосылки их создания с учетом опыта Китайской народной республики и сложившейся статистики рассмотрения судебных дел в России по категориям и субъектам. Сделан вывод, что при несомненных достоинствах специализированных судов - повышение уровня обоснованности выносимых судебных решений в полном соответствии с законом (качество судебных решений), создание специализированных судов в России является менее приоритетной задачей по сравнению с задачей совершенствования действующей судебной системы с точки зрения более широкого внедрения информационных технологий, повышения уровня оснащенности судов материально-техническими средствами, увеличения численности судей, помощников судей, секретарей судебного заседания.

Ключевые слова: специализированный суд, суд по интеллектуальным правам, административные суды, суд по земельным вопросам, ювенальная юстиция, суды по трудовым спорам, суды по делам несовершеннолетних, судебная статистика, совершенствование судебной системы.

Для цитирования: Доманов В. В. Перспективы развития специализированных судов в России: опыт Китайской Народной Республики // Образование и право. 2026. № 10. С. 175–180.

DOMANOV Vladislav Viktorovich,
a third-year postgraduate student
at the Department of Constitutional and International Law
of the All-Russian State University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice of Russia)

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF SPECIALIZED COURTS IN RUSSIA: THE EXPERIENCE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

Annotation. The article examines the legislative regulation of the activities of specialized courts in the Russian Federation, analyzes the prerequisites for their creation, taking into account the experience of China and the established statistics of the consideration of court cases in Russia by categories and subjects. It is concluded that with the undoubted advantages of specialized courts - increasing the level of validity of court decisions in full compliance with the law (the quality of court decisions), the creation of specialized courts in Russia is a lower priority compared to the task of improving the current judicial system in terms of wider introduction of information technologies, increasing the level of equipment of courts with logistical means, increase in the number of judges, assistant judges, secretaries of the court session.

Key words: *specialized court, intellectual property rights court, administrative courts, land court, juvenile justice, labor courts, juvenile courts, judicial statistics, improvement of the judicial system.*

For citation: *Domanov V. V. Prospects for the development of specialized courts in Russia: The experience of the People's Republic of China. Education and law. 2026;(10):175–180. (In Russ.).*

В Российской Федерации создание специализированных судов предусмотрено и закреплено на законодательном уровне. Стоит отметить, что специализированные суды могут рассматривать только гражданские и административные споры, подсудные судам общей юрисдикции, а также экономические и иные споры, подсудные арбитражным судам. [16]

Единственным учрежденным в 2011 году и действующим специализированным судом в России является Суд по интеллектуальным правам, который входит в систему федеральных арбитражных судов РФ. Порядок его деятельности и предмет рассматриваемых споров регулируется соответствующей главой Арбитражного процессуального кодекса РФ. [1]

В научном сообществе ведутся дискуссии по вопросу необходимости создания специализированных судов в России. Некоторые ученые отмечают, что создание специализированных судов требует, в первую очередь, повышение квалификации судей для всестороннего и объективного рассмотрения споров и вынесения законного и обоснованного решения, что обусловлено спецификой подсудных специализированным судам споров [12]. Существует мнение, что специализированные должны быть учреждены в том случае, когда существующие суды и обращающиеся в них субъекты сталкиваются с затруднениями, которые не могут быть устранены при сохранении прежней структуры и процедур, что приводит к установлению дополнительных правил судопроизводства при сохранении единства и целостности судебной системы. [15]

Российскому государству известны попытки учреждения специализированных судов.

Долгое время на уровне высших государственных органов существовала идея создания специализированных административных судов. Верховный суд в 2000 году внес в Государственную Думу проект федерального конституционного закона «О федеральных административных судах в Российской Федерации». [10] В первом чтении указанный законопроект был принят, однако дальнейшего развития не получил. [9] Итогом всех попыток стало принятие в 2015 году Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ), который в рамках административного судопроизводства регулирует рассмотрение административных дел судами общей

юрисдикции.

Также на уровне юридического сообщества высказывались идеи создания земельных судов, [17] а также трудовых судов. [14]

Широко обсуждалась идея создания ювенальных судов, что обусловлено спецификой субъектного состава (участие в споре несовершеннолетних детей) и необходимостью подготовки судей, а также изменением существующих процессуальных норм [7]. Указанная идея нашла свое практическое применение – в некоторых субъектах РФ в районных судах были созданы составы, которые рассматривали исключительно дела с участием несовершеннолетних [5].

Таким образом, в Российской Федерации обсуждались и даже предпринимались попытки создания специализированных судов, однако практического применения эти идеи не получили. При этом, существуют страны, в которых специализированные суды внедрены в судебную систему и эффективно функционируют. В качестве примера рассмотрим опыт Китайской народной республики.

Судебные органы КНР включают в себя Верховный народный суд, местные народные суды, военные суды (трибуналы) и другие специальные народные суды (ч. 1 ст. 124 Конституции КНР). [6] Специализированные народные суды обладают следующими особенностями.

Во-первых, специализированные народные суды создаются для рассмотрения специфических и определенных категорий дел (в отличие от местных народных судов, в основе создания которых лежит территориальный принцип).

Во-вторых, специализированным народным судам подсудны дела с особым предметом спора (дела в сфере железнодорожного транспорта, в сфере лесного хозяйства и др.).

В-третьих, формирование кадрового состава специализированных народных судов отличается местных народных судов. Например, в отличие от председателя Верховного народного суда КНР, председатель Военного народного суда не избирается Всекитайским собранием народных представителей, а назначается председателем Верховного народного суда по согласованию с Центральным военным советом [18].

В КНР действуют следующие специализированные суды: [8]

Военные суды (рассматривают споры в сфе-

ре государственной безопасности, защиты правопорядка, а также дела, в которых затрагиваются права и законные интересы военнослужащих).

Морские суды (рассматривают споры в сфере мореплавания и морской торговли).

Суды железнодорожного транспорта (рассматривает гражданские дела и хозяйственные споры в сфере железнодорожных перевозок, а также уголовные дела по преступлениям, совершенным на железнодорожных линиях и транспорте).

Суды лесного хозяйства (рассматривают споры, связанные с природоохраной и защитой лесного фонда, а также уголовные дела, связанные с порчей лесных территорий).

Обратимся к статистическим данным. Всего за 2024 год в России было рассмотрено 28 419 934 гражданских дел. Из всех дел, рассмотренных в 2024 году, 10 310 991 – споры, вытекающие из жилищного законодательства, 792 163 – споры, вытекающие из семейных правоотношений, 212 559 – споры о защите прав потребителей, 175 099 – дела особого производства, 101 328 – трудовые споры, 143 807 – споры, связанные с наследованием имущества и др.

При этом, административных дел за 2024 год было рассмотрено 4 702 406, из них подавляющее большинство – 4 103 689 – о взыскании обязательных платежей и санкций. Стоит отметить тенденцию ежегодного роста количества дел в производстве судебных органов [13].

Таким образом, в настоящее время специализированных судов общей юрисдикции в России не существует.

Из приведенной выше статистики видно, что судебная система России рассматривает различные категории дел как по субъектному составу, так и по предмету спора. Все категории дел, будь то гражданские, административные или уголовные, рассматриваются только судами общей юрисдикции. Конечно, в судах существует негласное «разделение» судей на тех, кто рассматривает только гражданские или уголовные дела (а в некоторых судах есть судьи, которые рассматривают только административные дела). Но это деление, хотя по факту часто и возникающее по инициативе руководства судебного органа, носит весьма нестабильный характер из-за постоянной «текучки» кадров в судах.

Статус судьи един: он должен уметь квалифицированно и качественно рассмотреть любое дело любой категории, однако на практике, ввиду огромного количества дел и большой нагрузки, судьи вынуждены специализироваться на конкретной категории дел, чтобы успевать их рассматривать. В особенно крупных судах, помимо простого деления на «гражданских» и «уголовных» судей,

существует более узкое разделение – на судей по семейным спорам, по жилищным спорам, по трудовым спорам и т.д.

Таким образом, по факту в Российской Федерации в условиях отсутствия широкого распространения специализированных судов имеет место специализация судей. Например, уголовные дела в отношении несовершеннолетних в судах как первой, так и второй инстанций должны рассматриваться наиболее опытными судьями, существует необходимость обеспечения их профессиональной компетентности путем обучения и переподготовки не только по вопросам права, но и по вопросам педагогики, социологии, подростковой психологии, криминологии, виктимологии, применения ювенальных технологий, используемых в рамках процессуального законодательства. [11]

Если в нашей судебной системе имеется устоявшийся порядок разделения судей по категории рассматриваемых дел, необходимо ли учредить в России специализированные суды?

Приведенный выше анализ зарубежного опыта свидетельствует о том, что система специализированных судов может успешно существовать и функционировать в рамках судебной системы государства. Например, в 2022 году китайские суды вынесли решение более чем по 246,1 тысячи делам, связанным с окружающей средой и природными ресурсами, были приняты меры по единому судебному толкованию законодательства, регулирующего вопросы сохранения лесов и животного мира [2], в чем особую роль сыграли специализированные суды лесного хозяйства. Также, по данным Верховного народного суда (ВНС) КНР, с 2018 по 2022 годы по всей стране было рассмотрено 76 тысяч споров в области морского права с иностранной составляющей, за этот период было выпущено несколько руководств по предоставлению юридических услуг для создания зон свободной торговли и качественного развития, что было бы невозможно без участия специализированных морских судов. [3]

По итогам проведенного анализа можно сделать следующие выводы:

В настоящее время в России законодательно закреплена возможность создания и функционирования специализированных судов, делались попытки их учреждения, однако реализовано это не было

С одной стороны, создание специализированных судов (например, по семейным делам, по административным делам, по трудовым спорам и др.) поможет разгрузить судебные органы и непосредственно судей, что может увеличить качество рассмотрения различных категорий дел, ведь для рассмотрения дела в специализированном суде

от судей и их аппарата потребуется наличие специальных познаний в соответствующей отрасли права. Создание специализированных судов возможно на уровне субъектов РФ, а если субъекты малочисленные по населению – на уровне нескольких субъектов/округов.

С другой стороны, создание специализированных судов в Российской Федерации потребует реализации целого комплекса организационных мероприятий, требующих значительного финансирования, в то время как совершенствование действующей судебной системы с точки зрения более широкого внедрения информационных технологий, повышения уровня оснащенности судов материально-техническими средствами, увеличение численности судей, помощников судей, секретарей судебного заседания, прочего персонала судов, строительство новых зданий судов представляется более актуальным и эффективным.

Список литературы:

- [1] "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 01.04.2025) // СПС "КонсультантПлюс". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/ (дата обращения: 25.11.2025).
- [2] «В 2022 году суды КНР рассмотрели четверть миллиона «экологических» дел». Окно в Китай. 05.06.2023. // Газета Труд. URL: www.trud.ru/article/05-06-2023/1508061_v_2022_godu_sudy_knr_rassmotreli_chetvert_milliona_ekologicheskix_del.html (дата обращения: 10.06.2025).
- [3] «Суды Китая за пять лет рассмотрели более 95 тыс. дел с иностранной составляющей». // Москва. РАПСИ. 09.03.2023. URL: https://rapsinews.ru/international_news/20230309/308731453.html?ysclid=ljshnarid8582978407 (дата обращения: 10.06.2025).
- [4] Маточкина М.С. Ювенальные суды в современной России: концепция и практика // Научный вестник Омской академии МВД России. 2008. № 4. С. 54-60.
- [5] Ермолаев К.А. Перспективы развития специализированных судебных органов в Российской Федерации // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2018. № 4 (48). С. 48-58.
- [6] Конституция Китайской Народной Республики (в ред. 2018 года). // Chinalaw.center. URL: https://chinalaw.center/constitutional_law/china-constitution_revised_2018_russian/?ysclid=ljs9pqbv4v169781507 (дата обращения: 10.06.2025).
- [7] Маточкина М.С. Ювенальные суды в современной России: концепция и практика // Научный вестник Омской академии МВД России. 2008. № 4. С. 54-60.
- [8] Организационная структура народных судов Китая. // Китайский информационный Интернет-центр. URL: russian.china.org.cn/russian/65630.htm (дата обращения: 10.06.2025).
- [9] Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 824-III ГД «О проекте Федерального конституционного закона "О федеральных административных судах в Российской Федерации"» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 49, ч. 5. – Ст. 7257.
- [10] Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 сентября 2000 года № 29 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке осуществления права законодательной инициативы проекты федеральных конституционных законов "О федеральных административных судах в Российской Федерации", "О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" и "О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон "О военных судах Российской Федерации"» // Верховный Суд Российской Федерации. URL: www.vsr.ru/documents/own/7891/?ysclid=ljs9bjgx6s72873327 (дата обращения: 10.06.2025).
- [11] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 01.02.2011 N 1 (ред. от 28.10.2021) "О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних" // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110315/ (дата обращения: 10.06.2025).
- [12] Приженников А.Н. Перспективы развития специализированных судов в России // Юридические исследования. 2014. № 6. С. 116 - 129.
- [13] Судебная статистика РФ. Интернет-ресурс. URL: <https://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm1/t/71/s/0> (дата обращения: 22.06.2025).
- [14] Сыченко Е.В., Немышева Е.И. Судебная защита индивидуальных трудовых прав специализированными судебными органами // Журнал правовых и экономических исследований, 2012, 3: С. 34–37.
- [15] Тутынина, Е. Г. Исторические аспекты специализации судов как одно из направлений судебной политики // Молодой ученый. 2017. № 21.1 (155.1). С. 103-106.
- [16] Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 16.04.2022) "О судебной системе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/ (дата обращения: 10.06.2025).

ния: 10.06.2025).

[17] Эксперты настаивают на создании специализированного суда // Российская Бизнес-газета - Бизнес и власть: № 18(947). URL: <https://rg.ru/2014/05/13/a963456.html> (дата обращения: 10.06.2025).

[18] Юрковский А.В. Особенности судебной системы Китайской Народной Республики // Сибирский юридический вестник. 2004. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sudebnoy-sistemy-kitayskoj-narodnoy-respubliki> (дата обращения: 24.06.2025).

References:

[1] "Arbitration Procedural Code of the Russian Federation" dated July 24, 2002, No. 95-FZ (as amended on April 1, 2025) // "ConsultantPlus" legal reference system. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/ (accessed: November 25, 2025).

[2] "In 2022, PRC Courts Handled a Quarter of a Million 'Environmental' Cases." Window to China. June 5, 2023. // Trud Newspaper. URL: www.trud.ru/article/05-06-2023/1508061_v_2022_godu_sudy_knr_rassmotreli_chetvert_milliona_ekologicheskikh_del.html (accessed: June 10, 2025).

[3] "Over Five Years, Chinese Courts Have Handled More Than 95,000 Cases Involving a Foreign Element." // Moscow. RAPS. March 9, 2023. URL: https://rapsnews.ru/international_news/20230309/308731453.html?ysclid=ljshnarid8582978407 (accessed: June 10, 2025).

[4] Matochkina M.S. Juvenile Courts in Modern Russia: Concept and Practice // Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2008. No. 4. pp. 54–60.

[5] Ermolaev K.A. Prospects for the Development of Specialized Judicial Bodies in the Russian Federation // Izvestiya VUZov. Volga Region. Social Sciences. 2018. No. 4 (48). pp. 48–58.

[6] Constitution of the People's Republic of China (as amended in 2018). // Chinalaw.center. URL: https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2018_russian/?ysclid=ljs9pqbv4v169781507 (accessed: 10.06.2025).

[7] Matochkina M.S. Juvenile Courts in Modern Russia: Concept and Practice // Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2008. No. 4. pp. 54–60.

[8] Organizational Structure of the People's Courts of China. // China Internet Information Center. URL: russian.china.org.cn/russian/65630.htm (accessed: 10.06.2025).

[9] Resolution of the State Duma of the Federal

Assembly of the Russian Federation dated November 22, 2000, No. 824-III GD "On the Draft Federal Constitutional Law 'On Federal Administrative Courts in the Russian Federation'" // Collected Legislation of the Russian Federation. – 2011. – No. 49, Part 5. – Art. 7257.

[10] Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated September 19, 2000, No. 29 "On Submitting to the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, in the Exercise of the Right of Legislative Initiative, Draft Federal Constitutional Laws 'On Federal Administrative Courts in the Russian Federation,' 'On Amendments to the Federal Constitutional Law 'On the Judicial System of the Russian Federation,'" and 'On Amendments and Additions to the Federal Constitutional Law 'On Military Courts in the Russian Federation'" // Supreme Court of the Russian Federation. URL: www.vsr.ru/documents/own/7891/?ysclid=ljs9bjgx6s72873327 (accessed: June 10, 2025).

[11] Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated February 1, 2011, No. 1 (as amended on October 28, 2021) "On Judicial Practice in Applying Legislation Governing the Specifics of Criminal Liability and Punishment of Minors" // Legal Reference System "Consultant Plus." URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110315/ (accessed: June 10, 2025).

[12] Prizhennikov A.N. Prospects for the Development of Specialized Courts in Russia // Legal Studies (Yuridicheskie issledovaniya). 2014. No. 6. P. 116–129.

[13] Judicial Statistics of the Russian Federation. Online resource. URL: <https://stat.xn---7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/adm1/t/71/s/0> (accessed: 22.06.2025).

[14] Sychenko E.V., Nemysheva E.I. Judicial Protection of Individual Labor Rights by Specialized Judicial Bodies // Journal of Legal and Economic Studies, 2012, 3: pp. 34–37.

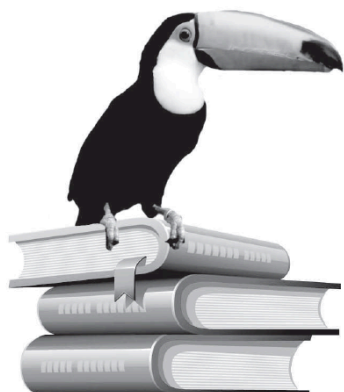
[15] Tutynina E.G. Historical Aspects of Court Specialization as a Direction of Judicial Policy // Young Scientist. 2017. No. 21.1 (155.1). pp. 103–106.

[16] Federal Constitutional Law No. 1-FKZ of December 31, 1996 (as amended on April 16, 2022) "On the Judicial System of the Russian Federation" (with amendments and additions, effective from January 1, 2023) // "Consultant Plus" Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/ (accessed: 10.06.2025).

[17] Experts Insist on the Creation of a Specialized Court // Rossiyskaya Biznes-Gazeta – Business and Authority: No. 18 (947). URL: <https://rg.ru/2014/05/13/a963456.html> (accessed: 10.06.2025).

[18] Yurkovsky A.V. Features of the Judicial System of the Chinese... ..of the People's Republic // Siberian Legal Bulletin.

2004. No. 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sudebnoy-sistemy-kitayskoy-narodnoy-respubliki> (accessed: 24.06.2025).



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.