

Дата поступления рукописи в редакцию: 06.10.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-242-246

Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

ВОРОТИЛИНА Татьяна Викторовна,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова;

доцент кафедры гуманитарных и социальных наук,
Российский технологический университет – МИРЭА, Москва,
e-mail: Vorotilina@mail.ru

ШУЛЬЖЕНКО Ирина Сергеевна,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и международного права,
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции
(РПА Минюста России)», Москва,
e-mail: irina_shulzhenko@bk.ru

КАНТАРИЯ-НЕВРЕТДИНОВА Екатерина Анзоровна,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова,
e-mail: Kantariya.EA@rea.ru

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИИ

Аннотация. Актуальность работы определяется необходимостью совершенствования правозащитного механизма в целом и определение места в нем такого правового средства, как оказание бесплатной юридической помощи. Не смотря на наличие правового регулирования обозначенной области общественных отношений, назрела необходимость совершенствования правового регулирования и практики реализации субсидированной государством правовой помощи, гарантированной отдельным гражданам Конституцией РФ.

Ключевые слова: правозащитный механизм, права человека, бесплатная юридическая помощь, правозащитная система.

Для цитирования: Воротилина Т. В., Шутьженко И. С., Кантария-Невретдинова Е. А. Отдельные аспекты правового регулирования бесплатной юридической помощи в России // Образование и право. 2026. № 10. С. 242–246.

VOROTILINA Tatyana Viktorovna,

Candidate of Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines
of the Plekhanov Russian University of Economics;
Associate Professor at the Department of Humanities and
Social Sciences
Russian Technological University – MIREA,
Russia, Moscow

SHULZHENKO Irina Sergeevna,

*PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor
of the Department of Constitutional and International Law
of the All-Russian State University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice of Russia);
Head of the Department of Civil Law and Procedure,
Institute of business career, Moscow*

KANTARIYA-NEVRETDINOVA Ekaterina Anzorovna,

*Candidate of Law, Associate Professor
of the Department of Civil Law Disciplines
of the Plekhanov Russian University of Economics*

CERTAIN ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF FREE LEGAL AID IN RUSSIA

Annotation. *The relevance of this work is determined by the need to improve the human rights mechanism as a whole and to define the place of free legal aid within it. Despite the existence of legal regulation in this area of public relations, there is a pressing need to improve the legal framework and implementation practices for state-subsidized legal aid, guaranteed to individual citizens by the Constitution of the Russian Federation.*

Key words: *human rights mechanism, human rights, free legal aid, human rights system.*

For citation: *Vorotilina T. V., Shulzhenko I. S., Kantariya-Nevretdinova E. A. Certain aspects of legal regulation of free legal aid in Russia. Education and law. 2026;(10):242–246. (In Russ.).*

В статье 48 Основного закона Российской Федерации гарантируется право на получение бесплатной правовой помощи. Спецификой исследуемого нами субъективного права является его использование для защиты других прав.

В условиях бурно развивающихся общественных отношений весьма актуальным представляется вопрос о доступности юридической помощи малообеспеченным гражданам.

Современное отечественное законодательство предоставляет возможность получения бесплатной юридической помощи как по уголовным, так и по гражданским делам. Обязанность по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью возложена на публичные органы власти, а также негосударственные правоохранительные. Наиболее значимое место в правозащитном механизме занимает профессиональное адвокатское сообщество, особенно в связи с оказанием юридической помощи по уголовным делам.

Нельзя не отметить, что проблематике реализации бесплатной юридической помощи в отечественной правовой доктрине уделяется внимание. Так, те или иные вопросы правового регулирования названных общественных отношений поднимаются в работах таких исследователей, как В.Н.Белин, О.Н.Бондарь, В.В.Варфоломеев, А.П.Зрелов, О.Ю.Кривоносова, А.Ю.Меркулова, Г.Б.Мирзоев, И.Б.Михайловская, А.С.Плетьев, Г.М.Резник, В.Р.Хакимов, Е.С.Шугрина. Сле-

дует также обратить внимание на фундаментальные диссертационные исследования А.И.Бугаренко [2], А.А.Васильева [3], О.В.Пудовой [7], Т.Н.Карпенко [4], В.В. Россиева [8].

Бесплатная юридическая помощь известна как принцип *pro bono* (что в переводе с латыни означает: ради общественного блага [5]). Во многих странах на сегодняшний день институт «*pro bono*» выступает одним из элементов развитого гражданского общества. В России оказание бесплатной помощи поощряется в разных формах ее проявления: это и консультативная деятельность юридических центров, определенных министерств и ведомств, повсеместная практика создания Юридических клиник на базе высших учебных заведений и т.п. Качество такой помощи специалисты оценивают как крайне не высокое, это объясняется поверхностным характером оказываемых консультаций и иными причинами, но сам факт проявления такого вида деятельности в нашей стране должен расцениваться как положительная тенденция, появление ещё одного способа обеспечения механизмом государственной власти права гражданина на бесплатную квалифицированную помощь.

Безусловно, необходимо отметить именно значение квалифицированной юридической помощи, ее эффективность.

Сущностной характеристикой исследуемого субъективного права является предоставление

гражданам правовых средств осуществления и защиты их прав и свобод. Бесплатная юридическая помощь содержит в себе конкретные действия, направленные на выполнение указанного права. Например, выбор конкретного нормативно-правового акта, относящегося к воплощению права, трактовки его сущности, написание и оформление соответствующим образом определенных документов, правильный выбор надлежащего органа, способного решить конкретные проблемные вопросы, реализация представительства во всех судах, а также иных государственных и негосударственных структур.

Исследуемое нами право является конституционным правом человека, его можно проклассифицировать по различным основаниям и отнести, соответственно, к позитивным, относительным, личным правам конкретных субъектов.

Как известно, субъектами любых правоотношений являются их участники. Рассмотрим далее субъектов правоохранительной деятельности, наделенных правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи, а также лиц, которым оказывается такая помощь. Первую группу субъектов составляют лица и организации, оказывающие бесплатную юридическую помощь, а вторую – лица, ее получающие.

В начале XXI века очевидной стала проблема реализации на практике предусмотренного ст. 48 Конституции Российской Федерации права на квалифицированную юридическую помощь. Координирующим органом в систематизации законодательства об оказании бесплатной юридической помощи, а также в организации работы в данной области является Министерство юстиции. Именно Минюст ведет учет деятельности адвокатов в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи [6], это, в основном, количественные данные, связанные с оказанием юридической помощи.

На сегодняшний день в России наличествует две взаимосвязанные системы бесплатной юридической помощи: государственная и негосударственная. Субъекты государственной системы перечислены в ст. 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ, а участники негосударственной системы перечислены в ст. 22 этого же нормативного правового акта.

В рамках данного исследования обратимся особо к юридическим клиникам, рассмотрим их в качестве структурного подразделения системы бесплатной юридической помощи. Они могут создаваться высшими юридическими учебными заведениями на добровольных началах.

В работе юридических клиник реализуют свои способности и компетенции студенты по-

следних курсов образовательных организаций, входящих в систему высшего образования. Деятельность студенчества находится под контролем профессорско-педагогического состава высшего учебного заведения, при этом именно педагоги несут ответственность за действия обучающихся в связи с оказанием бесплатной юридической помощи.

Следует обратить внимание на одну проблему, а именно: правовой статус юридических клиник российским законодателем урегулирован недостаточно четко, из-за этого возникают определенные сложности в их практической деятельности. Можно с уверенностью утверждать, что назрела реальная необходимость разработки и включения в образовательную программу по направлению подготовки «Юриспруденция» специальной дисциплины по формированию компетенций в сфере оказания бесплатной юридической помощи.

Далее обратимся непосредственно к участникам правоохранительных отношений по получению бесплатной юридической помощи (самим гражданам, нуждающимся в такой помощи). По данным доклада Минюста России за 2025 год правом на субсидируемую государством бесплатную юридическую помощь могут воспользоваться более 23% населения страны.

Законодательство перечисляет случаи, в которых может быть оказана бесплатная юридическая помощь, а также лиц, которым такая помощь полагается [9]. Считаем вполне оправданным, что такая помощь предоставляется лишь по отдельным социально значимым вопросам.

Необходимо отметить, что региональное законодательство в целях эффективной реализации федерального законодательства устанавливает дополнительные гарантии обеспечения населения юридической помощью, для этого в большей части субъектов Российской Федерации приняты соответствующие подзаконные нормативные акты [1].

На сегодняшний день можно с уверенностью сказать, что во всех регионах России сформирована нормативная база для оказания своими адвокатами бесплатных юридических услуг в рамках исполнения ФЗ № 324. Более того, отдельные регионы стремятся расширить перечень субъектов, которым такие услуги оказываются на безвозмездной основе.

Учитывая положительный опыт некоторых регионов по расширению перечня лиц, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь, следует обратить внимание на проблему достижения социальной справедливости и социальной ориентированности при оказании такой помощи.

Итак, отметим, что субъекты правоохранительной деятельности, наделенные правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи определены на законодательном уровне, перечень таких субъектов является закрытым. Что касается субъектов, которым оказывается такая помощь, то их перечень также закреплен законодательно. К лицам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, относятся граждане, которые либо принадлежат к социально незащищенной группе, либо по определенным причинам имеют право пользоваться социальными льготами.

В результате проведенного исследования мы пришли к выводу о том, что несмотря на некоторую изученность проблематики правового регулирования и правоприменительной деятельности отдельных субъектов правоотношений по оказанию бесплатной юридической помощи, еще остается достаточно обширный пласт проблем в данной сфере, в частности: на региональном уровне не в полной мере реализуется принцип равенства доступа к такой помощи (в ряде субъектов РФ отсутствуют государственные юридические бюро); не разработан механизм привлечения искусственно-го интеллекта при оказании подобной помощи, что в целом, могло бы повысить показатели реализации принципа доступности юридической помощи.

Список литературы:

- [1] Белов И.В. Государственные юридические бюро как субъекты оказания бесплатной юридической помощи: // Материалы международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников. Саратов, 2015. С. 12.
- [2] Бугаренко А.И. Теория, правовые аспекты и практика оказания гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 28 с.
- [3] Васильев А.А. Конституционное право на бесплатную квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2012. 26 с.
- [4] Карпенко Т.Н. Институт бесплатной юридической помощи в России: историко-теоретическое правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2025. 22 с.
- [5] Морщакова Т.Г. Конституционные основы организации и реформирования системы квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2015. № 5. С. 59.
- [6] Приказ Минюста России от 12 ноября 2012 г. № 206 (ред. от 26.04.2018) «Об утверждении форм и сроков представления докумен-

тов, связанных с участием адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 10.09.2026).

[7] Пудова О. В. Бюджетное обеспечение деятельности адвокатов по оказанию бесплатной юридической помощи: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 25 с.

[8] Россиев В.В. Реализация права на бесплатную юридическую помощь в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Кемерово, 2025. 30 с.

[9] Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ (последняя редакция) // Российская газета. 23 ноября 2011 г. № 263.

References:

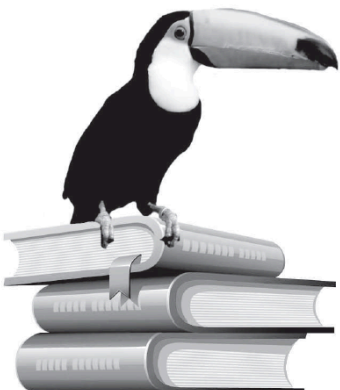
- [1] Belov I.V. State Legal Bureaus as Providers of Free Legal Aid // Proceedings of the International Scientific and Practical Conference for Postgraduate Students, Faculty, and Practitioners. Saratov, 2015. P. 12.
- [2] Bugarenko A.I. Theory, Legal Aspects, and Practice of Providing Free Legal Aid to Citizens by Advocates: Abstract of Candidate of Legal Sciences Dissertation. Moscow, 2010. 28 p.
- [3] Vasiliev A.A. The Constitutional Right to Free Qualified Legal Aid in the Russian Federation: Abstract of Candidate of Legal Sciences Dissertation. Saratov, 2012. 26 p.
- [4] Karpenko T.N. The Institution of Free Legal Aid in Russia: A Historical-Theoretical Legal Study: Abstract of Candidate of Legal Sciences Dissertation. Belgorod, 2025. 22 p.
- [5] Morshchakova T.G. Constitutional Foundations for Organizing and Reforming the System of Qualified Legal Aid in the Russian Federation // Comparative Constitutional Review. 2015. No. 5. P. 59.
- [6] Order of the Ministry of Justice of Russia No. 206 dated November 12, 2012 (as amended on April 26, 2018) "On Approving the Forms and Timeframes for Submitting Documents Related to the Participation of Advocates in the State System of Free Legal Aid in the Russian Federation" // Official Internet Portal of Legal Information URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (accessed: September 10, 2026).
- [7] Pudova O. V. Budgetary Funding for the Provision of Free Legal Aid by Lawyers: Abstract of Candidate of Legal Sciences Dissertation. Moscow, 2011. 25 p.
- [8] Rossiev V. V. Exercise of the Right to Free Legal Aid in the Russian Federation: Abstract of

Candidate of Legal Sciences Dissertation. Kemerovo, 2025. 30 p.

[9] Federal Law No. 324-FZ of November 21,

2011, "On Free Legal Aid in the Russian Federation" (current version) // Rossiyskaya Gazeta. November

23, 2011, No. 263.



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru