

Дата поступления рукописи в редакцию: 14.09.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-774-778

Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

СМИРНОВА Ольга Михайловна,
Казанский государственный медицинский университет,
Казань, Россия,
e-mail: smirnova_olga06@mail.ru

ИБРАГИМОВА Елена Михайловна,
Казанский Федеральный (Приволжский) университет,
Казань, Россия, тел.: +7-843-292-26-23,
e-mail: Elena.Ibragimova@kpfu.ru

ЗИННАТУЛЛИНА Алсу Наилевна,
Казанский государственный аграрный университет,
Казань, Россия, тел.: +7-917-228-71-51,
e-mail: zinnatullina21@bk.ru

К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ РАБОТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация. Настоящее исследование посвящено существующим проблемам в регламентации социальных гарантий работников образовательных организаций. Для повышения престижности профессии и привлечения новых кадров необходимо совершенствовать существующую систему социальных гарантий. Термин «социальные гарантии» активно используется в законодательстве, однако его содержание не раскрывается, в доктрине права также отсутствует единый подход относительно этой дефиниции. Поэтому авторы исследуют сложившиеся позиции по данному вопросу и формулируют авторское определения содержания понятия «социальные гарантии». Особое внимание уделяется значимости гарантий: обеспечение стабильности и привлекательности профессии; охрана труда и здоровья работников образовательной организации; стимулирование профессионального роста. Предметно рассматриваются существующие виды гарантий для данной профессиональной группы и выявляются пробелы и коллизии в правовой регламентации. Также исследуется аспект региональной дифференциации в вопросе социальных гарантий для работников образовательных организаций. Авторы обосновывают необходимость унификации определенных положений, закрепление данных стандартов на федеральном уровне.

Ключевые слова: социальные гарантии, педагогические работники образовательных организаций, социальное государство, охрана труда, охрана здоровья, право на длительный отпуск, федеральное и региональное законодательство.

Для цитирования: Смирнова О. М., Ибрагимова Е. М., Зиннатуллина А. Н. К вопросу о правовых проблемах регулирования социальных гарантий работников образовательных организаций // Образование и право. 2026. № 10. С. 774–778.

SMIRNOVA Olga Mikhailovna,
Kazan State Medical University,
Kazan, Russia

IBRAGIMOVA Elena Mikhailovna,
Kazan Federal (Volga Region) University,
Kazan, Russia

ZINNATULLINA Alsou Nailevna,
Kazan State Agrarian University,
Kazan, Russia

ON THE LEGAL ISSUES REGARDING THE REGULATION OF SOCIAL GUARANTEES FOR EMPLOYEES OF EDUCATIONAL ORGANIZATIONS

Annotation. *This study addresses current issues regarding the regulation of social guarantees for employees of educational organizations. To enhance the prestige of the profession and attract new personnel, it is necessary to improve the existing system of social guarantees. Although the term “social guarantees” is widely used in legislation, its content is not explicitly defined, and legal scholarship lacks a unified approach to this concept. Consequently, the authors examine prevailing views on the matter and propose their own definition of “social guarantees”. Particular attention is paid to the significance of these guarantees: ensuring the profession’s stability and attractiveness, protecting the health and safety of educational staff, and fostering professional growth. The study provides a detailed analysis of the existing types of guarantees for this professional group and identifies gaps and inconsistencies in the legal framework. It also examines regional variations in social guarantees for educational staff. The authors argue for the necessity of unifying certain provisions and establishing these standards at the federal level.*

Key words: *social guarantees, teaching staff of educational organizations, social state, occupational safety, health protection, right to extended leave, federal and regional legislation.*

For citation: *Smirnova O. M., Ibragimova E. M., Zinnatullina A. N. On the legal issues regarding the regulation of social guarantees for employees of educational organizations. Education and law. 2026;(10):774–778. (In Russ.).*

Сегодня государственные социальные гарантии для педагогических работников приобретают особую значимость: данные меры позволяют обеспечить стабильность их профессиональной деятельности.

Конституция РФ в статье 7 закрепляет: Россия – социальное государство [1]. Политико-правовые учения начала 21 века в понятие «социального государства» включали положения общего характера: высокий уровень благосостояния и благополучия человека и гражданина в обществе, обязательная защита минимального уровня социальных благ для граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Центральной категорией теории социального государства являются социальные гарантии.

Дискуссионна тема регулирования социальных гарантий участников педагогического процесса. Старший научный сотрудник Сектора социологий профессий и профессиональных групп Института социологии РАН, кандидат социологических наук Е.Н. Колесникова верно подмечает, что педагоги, как профессиональная группа, характеризуется определенным набором проблем. Это и низкая оплата труда, и, к сожалению, низкий социальный статус и т.д. [2].

С.В. Дегтярев определяет социальные гарантии в следующем содержании: во-первых, как правовой механизм, действующий на протяжении длительного времени, во-вторых, это обязательство государства, зафиксированное легально, перед гражданами. В-третьих, они всегда продолжают реализацию конституционных норм-принципов [3].

Экономический взгляд предполагает, что га-

рантии социального благополучия человека и гражданина произрастают из уровня экономического развития государства; экономические возможности определяют уровень потребления не только минимального, но и возможного – с точки зрения объема существующих невозобновляемых экономических благ. Все это создает благополучие общества. Так видит социальные гарантии Е.И. Холостова [4].

Учитывая многообразие научных подходов, сформулируем содержание понятия «социальные гарантии» так: это комплекс разнообразных мер, которые направлены на обеспечение соответствующих работников условиями для того, чтобы они эффективно выполняли свои рабочие функции.

Социальные гарантии для педагогических работников крайне разнообразны. Так, в ч. 5 ст. 47 ФЗ «Об образовании в РФ» закреплено, что одной из гарантий является право педагога получить к основному образованию дополнительное профессиональное – обязательно по профилю педагогической деятельности; временной интервал не реже чем один раз в три года, однако законодатель не определяет, что стоит понимать под профилем педагогической деятельности.

Важной вехой становления российского образовательного законодательства в 90-е годы 20 века стало появление гарантий педагогическому работнику на удлиненный оплачиваемый отпуск: законодатель предусмотрел временную относительность – до года. По смыслу нормы предоставляется одновременно и право выбора, которое в новых условиях современной образовательной системы является продолжением наметившейся общемировой тенденции социального законода-

тельства, утверждающего не патерналистические управленческие решения, а автономию личности как главную доминанту взаимоотношений между человеком и государством. Несомненно, законодателю сегодня необходимо сформулировать порядок реализации данной нормы, так как неурегулированность правового механизма её реализации создаёт препятствия в возможности воспользоваться данной гарантией [5; 6; 7].

К сожалению, и в ст. 47 ФЗ «Об образовании», и в ст. 335 ТК РФ не регламентируется механизм применения данной гарантии.

В современной российской действительности характер трудовых отношений между работником и работодателем определяется рыночным механизмом: наличие определённого процента свободной рабочей силы (безработных) – это естественное условие развития конкурентноспособной среды для трудовых ресурсов. Но сфера образования – одна из важнейших функций государства. Образовательная политика должна реализовываться исходя из стратегического планирования на несколько поколений вперёд: именно педагоги создают общественное благо в социальном государстве. Молодой учитель – это не просто «трудовой ресурс», это – носитель культуры, истории, традиций, передаваемых из поколения в поколение. Его огромная интеллектуально-духовная жизнь, способствующая формированию мировоззренческих ценностей общества, требует самоотверженного труда. Поэтому педагогу очень важно знать, что государство ему гарантирует досрочный выход на пенсию. Но новый закон «О страховых пенсиях» [8] не обозначает автоматического для всех, по достижению выслуги в 25 лет, выхода на пенсию: анализ данного положения свидетельствует о том, что если право на досрочную пенсию у педагога возникло в 2025 г., то пенсия ему будет предоставлена лишь спустя 5 лет. Поэтому норма о наличии стажа работы в качестве педагога в течение 25 лет для получения досрочной страховой пенсии является по своей сути, к сожалению, правовой фикцией.

В 2024 г. депутатом Я.Е. Ниловым предпринималась попытка расширить круг педагогов, имеющих право на досрочную пенсию. Он обосновывал свое предложение тем, что российская система образования претерпела много изменений, период обучения в общеобразовательной школе также увеличился, следовательно, увеличился и возраст лиц, которые поступают в образовательные организации среднего профессионального образования. Следовательно, педагоги в таких случаях несправедливо лишены возможности досрочно выйти на пенсию [9].

Данный законопроект не нашел своей под-

держки и был отклонен.

Законодатель обозначил право педагогов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, улучшить свои жилищные условия, используя договор социального найма. Данная норма, изложенная в ФЗ «Об образовании в РФ», так и не стала социальной гарантией. При этом она не коррелирует и с положениями Жилищного кодекса (далее – ЖК РФ) [5; 10].

Вместе с тем, Конституционный суд РФ в Определении от 09 февраля 2017 г. № 215-О указал, что ЖК РФ не предусматривает предоставление педагогам жилого помещения по договорам социального найма вне очереди [11]. Поэтому на сегодняшний день педагоги имеют право на заключение договора социального найма жилого помещения на общих условиях.

Указ Президента РФ от 07 сентября 2010 № 1099 регламентирует основания и порядок присвоения звания «Заслуженный учитель РФ» [12]. Однако он не регулирует размер денежной доплаты к заработной плате. Указ предусматривает принятие данного законодательства на уровне субъекта РФ (например, в Татарстане при наличии такого звания полагается надбавка в виде 7 % от должностного оклада, тогда как в Москве – 50 % от должностного оклада).

Необходим унифицированный подход в регламентации вышеуказанного вопроса: на федеральном уровне должен быть закреплён минимальный размер доплаты (при наличии звания «Заслуженный учитель России»), который, на наш взгляд, составит не менее 15 % от оклада. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. № 850 (в редакции от 26 апреля 2024 г.) [13] устанавливает надбавку за классное руководство, и размер такой надбавки определяется исходя из статуса населённого пункта, в котором работает педагог, к примеру, педагог получит надбавку в размере 10 тыс. рублей, если осуществляет свою деятельность в населённом пункте с населением менее 100 тыс. человек (некоторые регионы РФ устанавливают также и дополнительные надбавки, к примеру, в Москве такая надбавка составляет 12 500 р. в месяц, тогда как в Татарстане следующая формула: 550 рублей + 80 рублей за каждого ученика). В части 8 ст. 47 ФЗ «Об образовании в РФ» установлено, что педагогические работники в сельской местности имеют право на компенсацию жилищно-коммунальных расходов. Для работников федеральных образовательных организаций данная компенсация установлена на уровне 1 200 рублей, что, на наш взгляд, недостаточно в современных условиях ежегодного повышения тарифов ЖКХ.

Проанализировав действующее законода-

тельство в сфере предоставления социальных гарантий работникам образовательных организаций в РФ, можно сделать следующие выводы.

Гарантия в виде длительного отпуска до 1 года на практике практически не востребована, поэтому необходимо исследовать причины данного упущения.

Расширить применение гарантии на досрочную пенсию: она должна распространяться не только на лиц, осуществляющих педагогическую деятельность в общеобразовательных организациях не менее 25 лет, но и на лиц, осуществляющих педагогическую деятельность во всех видах образовательных организаций и независимо от возраста обучающегося.

Социальная гарантия в п. 6 ч. 5 ст. 47 ФЗ «Об образовании» в части предоставления «вне очереди социального жилья в найм» не работает фактически, поэтому региональным и федеральным законодателям необходимо выработать механизм реализации данной нормы с целью привлечения в сферу образования молодых педагогических кадров.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2020. — № 31. — Ст. 4473.

[2] Колесникова Е. М. Педагоги частного и государственного дошкольного образования: статус группы и перспективы развития // Социологический журнал. — 2016. — №. 1. — С. 114-132.

[3] Дегтярев, С. В. Социальные стандарты и гарантии в системе социальной политики государства // Экономическая теория в условиях глобализации экономики : Тезисы докладов и выступлений XI Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых, Донецк, 13–14 марта 2019 года / Общая редакция Л.И. Дмитриченко. — Донецк: Донецкий национальный университет, 2019. — С. 55-57.

[4] Российская энциклопедия социальной работы: энциклопедия / под ред. Е.И. Холостовой. — 3-е изд. — М.: Дашков и К, 2018. — 1032 с.

[5] Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2012. — № 53 (ч. 1). — Ст. 7598.

[6] Постановление Правительства РФ от 03.04.2024 № 415 «О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_473897/92d969e26a43

26c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (дата обращения: 07.09.2026).

[7] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1.

[8] Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ (дата обращения: 07.09.2026).

[9] В Госдуме разработан законопроект, призванный помочь ряду педагогов досрочно выйти на пенсию : [новость] // Российская газета. — 2024. — 15 января.

[10] Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 07.09.2026).

[11] Определение Конституционного Суда РФ от 09.02.2017 N 215-О // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=492060> (дата обращения: 07.09.2026).

[12] Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (ред. от 22.12.2025) "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104589/ (дата обращения: 07.09.2026).

[13] Постановление Правительства РФ от 30.12.2005 N 850 (ред. от 26.04.2024) "О ежемесячном денежном вознаграждении педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, выполняющих функции классного руководителя (куратора)" // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57540/ (дата обращения: 07.09.2026).

References:

[1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during an all-Russian vote on July 1, 2020) // Collected Legislation of the Russian Federation. — 2020. — No. 31. — Art. 4473.

[2] Kolesnikova, E. M. Educators in Private and Public Preschool Education: Group Status and Development Prospects // Sociological Journal. — 2016. — No. 1. — pp. 114–132.

[3] Degtyarev, S. V. Social Standards and Guarantees within the State's Social Policy System // Economic Theory in the Context of Economic Globalization: Abstracts and Presentations from the 11th International Scientific and Practical Conference

of Students and Young Scientists, Donetsk, March 13–14, 2019 / Ed. by L. I. Dmitrichenko. – Donetsk: Donetsk National University, 2019. – pp. 55–57.

[4] Russian Encyclopedia of Social Work / Ed. by E. I. Kholostova. – 3rd ed. – Moscow: Dashkov i K, 2018. – 1032 p.

[5] Federal Law "On Education in the Russian Federation" dated December 29, 2012, No. 273-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. — 2012. — No. 53 (Part 1). — Art. 7598.

[6] Decree of the Government of the Russian Federation dated April 3, 2024, No. 415 "On Annual Basic Extended Paid Leave" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_473897/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ (accessed: 07.09.2026).

[7] Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ of December 30, 2001 // Collected Legislation of the Russian Federation. – 2002. – No. 1.

[8] Federal Law "On Insurance Pensions" No. 400-FZ of December 28, 2013 // ConsultantPlus legal reference system. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ (accessed: 07.09.2026).

[9] A bill has been drafted in the State Duma designed to help certain educators retire early : [news

item] // Rossiyskaya Gazeta. — 2024. — January 15.

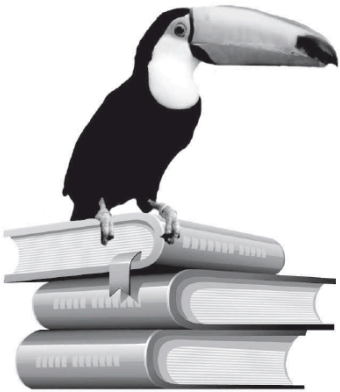
[10] Housing Code of the Russian Federation No. 188-FZ of December 29, 2004 // ConsultantPlus legal reference system. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (accessed: 07.09.2026).

[11] Ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation No. 215-O of February 9, 2017 // ConsultantPlus legal reference system. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=492060> (accessed: 07.09.2026).

[12] Decree of the President of the Russian Federation No. 1099 dated September 7, 2010 (as amended on December 22, 2025) "On Measures to Improve the State Awards System of the Russian Federation" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104589/ (accessed: 07.09.2026).

[13] Resolution of the Government of the Russian Federation No. 850 dated December 30, 2005 (as amended on April 26, 2024) "On Monthly Monetary Remuneration for Pedagogical Staff of Federal State Educational Organizations Performing the Functions of a Class Teacher (Curator)" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57540/ (accessed: 07.09.2026).





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.