

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

Дата поступления рукописи в редакцию: 30.09.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-216-221

Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

ПЕТУХОВА Марина Вениаминовна,
кандидат исторических наук, доцент,
профессор кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы
МЧС России,
Москва, Россия,
e-mail: mpetukhova1945@mail.ru

КОКОРЕВ Александр Васильевич,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономической теории
Финансовый университет при Правительстве РФ,
Москва, Россия,
e-mail: avkokorev@fa.ru

ШАЛЬКОВА Валерия Анатольевна,
кандидат исторических наук,
доцент кафедры истории и экономической теории,
Академия Государственной противопожарной службы
МЧС России,
Москва, Россия,
e-mail: 7783704@mail.ru

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В ИСТОРИИ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматривается история экономических реформ в России от конца XIX века до современного периода. Особое внимание уделено трансформационным процессам постсоветского времени, начавшимся в 1991 году с распадом СССР и переходом от плановой экономики к рыночной. Анализируются ключевые этапы реформирования: либерализация цен и ваучерная приватизация начала 1990-х годов, финансовый кризис и дефолт 1998 года, период экономической стабилизации и роста 2000–2008 годов, институциональные реформы в сфере денежно-кредитной политики, санкционное давление с 2014 года и политика импортозамещения, экономические последствия пандемии COVID-19, а также трансформация экономики после начала специальной военной операции в 2022 году. Исследование базируется на анализе эволюции концептуальных подходов к реформированию российской экономики и оценке практических результатов реализованных преобразований. Делается вывод о циклическом характере модернизационных процессов в России и определяющей роли взаимодействия экономических, политических и социальных факторов в определении траектории экономического развития страны.

Ключевые слова: экономические реформы, история экономики России, либерализация цен, приватизация, дефолт, плановая экономика, рыночная экономика, денежно-кредитная политика, санкционное давление, импортозамещение, экономический рост.

Для цитирования: Петухова М. В., Кокорев А. В., Шалькова В. А. Экономические реформы в истории России // Образование и право. 2026. № 10. С. 216–221.

PETUKHOVA Marina Veniaminovna,
professor in the Department of History and Economic Theory,
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,
Moscow, Russia

KOKOREV Alexander Vasilievich,

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor, Department of Economic Theory,
Financial University under the Government of the
Russian Federation,
Moscow, Russia*

SHALKOVA Valeria Anatolyevna,

*Candidate of Historical Sciences,
Associate Professor, Associate Professor of the Department
of History and Economic Theory,
Academy of the State Fire Service EMERCOM of Russia
Moscow, Russia*

ECONOMIC REFORMS IN THE HISTORY OF RUSSIA

Annotation. *The article examines the history of economic reforms in Russia from the end of the 19th century to the modern period. Special attention is paid to the transformation processes of the post-Soviet period, which began in 1991 with the collapse of the USSR and the transition from a planned economy to a market economy. The key stages of the reform are analyzed: price liberalization and voucher privatization in the early 1990s, the financial crisis and default in 1998, the period of economic stabilization and growth in 2000-2008, institutional reforms in the field of monetary policy, sanctions pressure since 2014 and import substitution policy, the economic consequences of the COVID-19 pandemic, as well as the transformation of the economy after the start of a special military operation in 2022. The research is based on an analysis of the evolution of conceptual approaches to the reform of the Russian economy and an assessment of the practical results of the implemented transformations. The conclusion is made about the cyclical nature of modernization processes in Russia and the determining role of the interaction of economic, political and social factors in determining the trajectory of the country's economic development.*

Key words: *economic reforms, economic history of Russia, price liberalization, privatization, default, planned economy, market economy, monetary policy, sanctions pressure, import substitution, economic growth.*

For citation: *Petukhova M. V., Kokorev A. V., Shalkova V. A. Economic reforms in the history of Russia. Education and law. 2026;(10):216–221. (In Russ.).*

Экономическая история России представляет собой последовательность масштабных преобразовательных усилий, направленных на преодоление отставания от наиболее развитых стран и обеспечение устойчивого хозяйственного роста. Каждый из реформационных циклов — будь то великие реформы 1860-х годов, столыпинская аграрная реформа, нэповский эксперимент, косыгинские преобразования или рыночная трансформация 1990-х — ставил перед собой задачу качественного обновления хозяйственного механизма. Однако результаты этих усилий неизменно оказывались далеки от первоначальных замыслов, а социальная цена преобразований нередко превышала ожидаемую.

Данная статья не ставит целью исчерпывающее описание всех реформационных эпизодов. Её задача - выявление устойчивых закономерностей, повторяющихся проблем и структурных ограничений, которые определяли ход и исход экономических реформ в России независимо от истори-

ческой эпохи и политического устройства. Такой подход позволяет рассматривать реформы не как череду разрозненных событий, а как целостный процесс, обладающий внутренней логикой и воспроизводимыми противоречиями.

Одним из наиболее значимых этапов экономического реформирования в дореволюционной России стала денежная реформа Сергея Юльевича Витте, осуществлённая в 1895–1897 годах. Данная реформа установила золотой стандарт рубля, ввела свободный обмен кредитных билетов на золото и провела девальвацию национальной валюты, что способствовало притоку иностранных капиталов и ускорению промышленного роста. Введение золотого стандарта повысило доверие к рублю на международных финансовых рынках и создало благоприятные условия для индустриализации страны. В начале XX века продолжилась модернизация аграрного сектора в рамках столыпинских реформ, направленных на создание класса частных земельных собственников и повыше-

ние производительности сельского хозяйства. Эти преобразования заложили основы для формирования рыночных отношений в аграрной сфере, хотя их реализация была прервана событиями Первой мировой войны и революционными потрясениями 1917 года [6; 9; 10].

В советский период экономические реформы носили ограниченный характер ввиду доминирования плановой системы хозяйствования. Тем не менее, отдельные реформаторские инициативы оказали существенное влияние на развитие экономики. В 1920-е годы была реализована политика Новой экономической политики (НЭП), предполагавшая временное допущение рыночных элементов и частной инициативы в условиях восстановления экономики после Гражданской войны.

В 1965–1970 годах при председателе Совета Министров СССР Алексее Николаевиче Косыгине была проведена экономическая реформа, направленная на перевод предприятий и колхозов на хозрасчёт и расширение их самостоятельности. Косыгинская реформа способствовала росту советской экономики в период восьмой пятилетки (1966–1970 годы) и стимулировала развитие крупных инфраструктурных проектов, таких как Байкало-Амурская магистраль, Волжский автомобильный завод, Камский автомобильный завод и нефтепровод «Дружба». Однако дальнейшее углубление реформ было ограничено идеологическими и политическими факторами.

К концу 1980-х годов советская экономика оказалась в состоянии глубокого системного кризиса, характеризовавшегося хроническим дефицитом товаров народного потребления, снижением темпов экономического роста, растущим бюджетным дефицитом и неконтролируемым ростом денежной массы. В этих условиях в октябре 1991 года Верховный Совет РСФСР утвердил экономическую программу, разработанную группой молодых реформаторов во главе с Егором Гайдаром, которая предусматривала радикальный переход от плановой экономики к рыночной. Основными элементами программы Гайдара стали либерализация цен, то есть освобождение цен от государственного регулирования, и приватизация — передача государственной собственности в частные руки. 2 января 1992 года были отпущены оптовые и розничные цены, за исключением цен на регулируемые товары, такие как хлеб, молоко и транспортные услуги, которые были повышены государством. Это решение, известное как «шоковая терапия», положило начало решительному переходу от советского планового народного хозяйства к постсоветской рыночной экономике [5].

Либерализация цен, проведённая в начале 1992 года, немедленно привела к резкому скачку

инфляции, что стало одним из наиболее болезненных последствий реформ для населения. Миллионы россиян в одночасье оказались за чертой бедности, поскольку их сбережения, накопленные в советский период, были обесценены гиперинфляцией. Тем не менее, сторонники реформ утверждали, что в конкретных политических и экономических условиях конца 1991 года был невозможен другой подход к осуществлению преобразований. Одновременно с либерализацией цен правительство Гайдара разрешило гражданам и компаниям совершать валютные операции, что ознаменовало начало либерализации внешнеэкономической деятельности. Эти меры, хотя и вызвали значительные социальные издержки, создали базовые институты рыночной экономики и заложили фундамент для последующих структурных реформ [1; 7].

С 1 октября 1992 года в России началась масштабная программа приватизации государственной собственности, автором которой стал Анатолий Борисович Чубайс. Каждому гражданину РСФСР был выдан приватизационный чек, известный как «ваучер», дававший право на получение части государственной собственности. Ваучерная приватизация представляла собой беспрецедентный в мировой истории эксперимент по одновременной передаче огромного массива государственных активов в частные руки.

Программа приватизации осуществлялась в два основных этапа: «малая приватизация» объектов торговли и услуг и «большая приватизация» промышленных предприятий через систему приватизационных купонов. К середине 1990-х годов значительная часть государственной собственности перешла в частные руки, что способствовало формированию класса собственников и созданию основ рыночной экономики. Однако масштабная приватизационная кампания 1995–1996 годов, известная как «залоговые аукционы», вызвала широкую общественную критику и способствовала концентрации собственности в руках ограниченного круга лиц, получивших впоследствии название «олигархи». Критики приватизации указывали на то, что многие ценные активы были проданы по ценам, значительно ниже их рыночной стоимости, что привело к огромным потерям для государственного бюджета и способствовало социальному расслоению общества. Тем не менее, сторонники реформ утверждали, что приватизация была необходима для разрушения монополии государственной собственности и создания условий для развития конкурентной рыночной среды [2; 11].

Параллельно с либерализацией цен и приватизацией правительство Гайдара осуществляло реорганизацию финансовой и банковской систе-

мы страны. Была проведена налоговая реформа, заложившая основы современной налоговой системы России. Началась работа по созданию двухуровневой банковской системы, в которой Центральный банк России выполнял функции регулятора, а коммерческие банки обслуживали потребности предприятий и населения. Программа финансовой стабилизации, разработанная в октябре 1991 года, к середине 1992 года потерпела неудачу на главном направлении: не удалось добиться сбалансированности бюджета и остановить инфляцию, хотя были осуществлены важные структурные реформы, включая начало программы приватизации, налоговую реформу и переход к внутренней конвертируемости рубля. Высокая инфляция сохранялась на протяжении всех 1990-х годов, что создавало значительные трудности для экономического планирования и долгосрочных инвестиций.

Кульминацией экономических трудностей 1990-х годов стал финансовый кризис и дефолт 1998 года, который признан главным экономическим кризисом в новейшей истории России. Случившийся летом 1998 года финансовый «взрыв» напрямую связан как с тяжестью перехода от плановой социалистической экономики к экономике рыночной, так и с ошибками, сделанными на этом пути. Толчок к возникновению кризиса дали два внешних фактора: резкое снижение мировых цен на товары топливно-энергетического комплекса, составлявших основную статью российского экспорта, и вспыхнувший в середине 1997 года кризис в Юго-Восточной Азии, обваливший курсы национальных валют Малайзии, Индонезии, Бангладеш, Бирмы и Таиланда. Эти внешние шоки усугубили внутренние структурные проблемы российской экономики, прежде всего хронический бюджетный дефицит [3; 9].

Непосредственной причиной принятия решений от 17 августа 1998 года стало отсутствие у Правительства Российской Федерации средств, необходимых для исполнения своих долговых обязательств по государственным краткосрочным облигациям (ГКО) и облигациям федерального займа (ОФЗ), а также резкое ухудшение условий привлечения для этого новых займов. Комиссия Совета Федерации, расследовавшая обстоятельства дефолта, установила, что причиной возникновения долгового кризиса стало «завышение доходности ГКО — ОФЗ практически с первых же месяцев их размещения, что привело к осуществлению „пирамидального“ принципа обслуживания накапливаемого государственного долга, согласно которому для погашения обязательств по уже размещённым ГКО — ОФЗ производилась эмиссия новых займов». 17 августа 1998 года прави-

тельство России объявило о следующих мерах: расширение валютного коридора, что фактически означало девальвацию рубля; девальвация рубля по отношению к доллару; объявление дефолта по внутренним обязательствам (ГКО, ОФЗ); отказ поддерживать курс рубля дальше. В период с 17 августа по 17 ноября 1998 года доллар к рублю по курсу Центрального банка Российской Федерации подорожал на 167,1 процента. migros.

Последствия дефолта 1998 года оказались крайне тяжёлыми для российской экономики и населения. Уровень инфляции по итогам 1998 года составил 84,5 процента против 11 процентов в 1997 году. Произошло резкое падение реальных доходов и уровня жизни населения, обесценивание рубля, спад производства. Экономика упала более чем в два раза, рубль — более чем в три. Одним из главных последствий решения 17 августа стала неуправляемая трёхкратная девальвация рубля, следствием которой стал взрывной рост цен. Дефолт 1998 года имел и долгосрочные последствия для доверия в российской экономике. Итогами этих двух кризисов во многом стало недоверие: народа — к власти, власти — к частному бизнесу. Тем не менее, парадоксальным образом кризис 1998 года создал условия для последующего экономического восстановления, поскольку девальвация рубля повысила конкурентоспособность российских товаров на внутреннем и внешнем рынках [6].

После финансового кризиса и дефолта 1998 года, вызванного несвоевременным и ошибочным исполнением реформ 1990-х годов, в России начался период устойчивого экономического роста. С 2000 года экономическое развитие страны определялось результатами ранее проведённых реформ и экономической политикой правительства Михаила Касьянова.

В 2000-е годы были реализованы дополнительные институциональные реформы, направленные на совершенствование экономической системы. Важным этапом стала налоговая реформа, в ходе которой была введена плоская шкала налога на доходы физических лиц в размере 13 процентов, что способствовало легализации доходов и расширению налоговой базы. Была проведена монетизация льгот, заменившая натуральные льготы денежными выплатами. В этот период было введено бюджетное правило, по которому нефтегазовые доходы при цене нефти выше 20 долларов за баррель направлялись в стабилизационный фонд, что позволило накопить значительные финансовые резервы и снизить зависимость бюджета от конъюнктуры нефтяного рынка. Высокие цены на нефть в 2000-е годы способствовали быстрому росту экономики, увеличе-

нию реальных доходов населения и укреплению макроэкономической стабильности.

В последующие годы были реализованы дополнительные институциональные реформы, направленные на совершенствование денежно-кредитной политики. С ноября 2014 года Центральный банк России перешёл к политике плавающего валютного курса, отменив регулярные валютные интервенции. С начала 2015 года Банк России внедрил режим инфляционного таргетирования, что позволило повысить предсказуемость монетарной политики и снизить инфляционные ожидания. Эти реформы позволили Банку России более эффективно реагировать на внешние шоки и поддерживать макроэкономическую стабильность. Переход к плавающему курсу рубля обеспечил автоматическую адаптацию экономики к изменениям внешних условий, а инфляционное таргетирование способствовало последовательному снижению инфляции до однозначных значений [4; 10].

Новый этап в истории экономических реформ России начался в 2014 году после присоединения Крыма и начала конфликта на востоке Украины, что привело к введению западных санкций против российских компаний, банков и физических лиц. Санкционное давление ограничило доступ российских эмитентов к международным рынкам капитала, затруднило импорт высокотехнологичной продукции и создало дополнительные вызовы для экономического развития. В ответ на санкционное давление российское правительство запустило политику импортозамещения, направленную на развитие отечественного производства и снижение зависимости от импорта. Были приняты меры поддержки сельского хозяйства, промышленности и других отраслей экономики. Особое внимание уделялось развитию агропромышленного комплекса, что позволило России не только обеспечить продовольственную безопасность, но и стать крупным экспортёром сельскохозяйственной продукции.

Глобальная пандемия коронавирусной инфекции COVID-19, охватившая мир в 2020–2021 годах, нанесла серьёзный удар по российской экономике. Введение ограничительных мер, направленных на сдерживание распространения вируса, привело к временному закрытию многих предприятий сферы услуг, торговли и общественного питания. По итогам 2020 года российская экономика продемонстрировала спад, хотя его масштабы оказались меньше, чем во многих других странах. Правительство России приняло беспрецедентные меры поддержки экономики и населения, включая прямые выплаты семьям с детьми, субсидии предприятиям, пострадавшим от пандемии, и расшире-

ние программ льготного кредитования. Эти меры позволили смягчить социальные последствия кризиса и ускорить восстановление экономики в 2021 году.

24 февраля 2022 года Россия начала специальную военную операцию на территории Украины, что привело к резкому ужесточению санкционного давления со стороны западных стран. Были введены масштабные санкции против финансовой системы, энергетического сектора, промышленности и транспортных компаний России. Многие западные компании объявили об уходе с российского рынка, были заморожены значительные активы Банка России за рубежом. В ответ на эти вызовы российское правительство осуществило комплекс мер по адаптации экономики к новым условиям. Были введены ограничения на движение капитала, повышены ключевые процентные ставки для стабилизации финансовой системы, запущены программы поддержки импортозамещения в критически важных отраслях. Произошла переориентация внешнеэкономических связей с западных стран на государства Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки.

Экономика России продемонстрировала неожиданную устойчивость к санкционному давлению. Благодаря накопленным в предыдущие годы резервам, гибкости экономической политики и способности бизнеса адаптироваться к изменяющимся условиям удалось избежать коллапса финансовой системы и обеспечить положительную динамику экономического роста в последующие годы. Произошла структурная трансформация экономики, ускорилось развитие отечественных производств в различных отраслях [8].

Таким образом, история экономических реформ в России демонстрирует циклический характер модернизационных процессов, обусловленный взаимодействием экономических, политических и социальных факторов. От денежных реформ конца XIX века до трансформации 1990-х годов и институциональных преобразований начала XXI века российское государство последовательно стремилось адаптировать экономическую систему к вызовам времени. При этом эффективность реформ во многом определялась не только теоретической обоснованностью предлагаемых мер, но и способностью реформаторских команд обеспечить политическую поддержку и социальную приемлемость преобразований. Современный этап экономического развития России характеризуется поиском новой модели роста в условиях санкционного давления, геополитической нестабильности и структурных изменений в мировой экономике. Успех дальнейших реформ будет зависеть от способности государства и об-

щества найти баланс между необходимостью модернизации экономики и обеспечением социальной стабильности, между интеграцией в мировую экономику и защитой национальных экономических интересов.

Список литературы:

- [1] Гайдар Е. Т. Гибель империи. Уроки для современной России / Е. Т. Гайдар. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : РОССПЭН, 2006. — 448 с.
- [2] Мау В. А. Кризисы и уроки. Экономика России в эпоху турбулентности / В. А. Мау. — Москва : Изд-во Института Гайдара, 2016. — 488 с.
- [3] Стрижкова Л. А. Экономика России в 2020–2022 годах: переход на новую модель развития / Л. А. Стрижкова // Вопросы статистики. — 2023. — Т. 30, № 4. — С. 6–23.
- [4] Лымарь М., Реентович А., Сinyaков А. Экономика экспортера-сырья в «новой реальности»: количественные и структурные параметры / М. Лымарь, А. Реентович, А. Сinyaков // Вопросы экономики. — 2022. — № 12. — С. 44–71.
- [5] Андреев М. Ю., Полбин А. В. Оценка макроэкономических эффектов от ожидаемого сокращения нефтегазовых доходов / М. Ю. Андреев, А. В. Полбин // Вопросы экономики. — 2023. — № 4. — С. 5–28.
- [6] Компаративный анализ экономических реформ в России и Китае // Экономические отношения. — 2023. — Т. 13, № 1. — С. 1–18.
- [7] Экономика России в условиях рестрикций, пандемии COVID-19 и санкционного давления / А. В. Бузгалин [и др.] // Экономические отношения. — 2025. — Т. 15, № 1. — С. 1–22.
- [8] Глухова О. С., Щесняк К. Е. Влияние кризиса 1998 года на деятельность российских коммерческих банков в условиях трансформации рыночной модели экономики / О. С. Глухова, К. Е. Щесняк // Современные проблемы науки и образования. — 2015. — № 1-1. — С. 800.
- [9] Остапенко В. М. Финансовый кризис 1998 года в России: истоки и итоги / В. М. Остапенко // Современная экономика: проблемы и решения. — 2014. — № 5. — С. 70–85.
- [10] Марченко А. В. Антикризисная политика в России после дефолта 1998 года: исторические уроки / А. В. Марченко // Проблемы современной экономики. — 2017. — № 4 (64). — С. 69–72.
- [11] Рынок труда и занятость в России в 2020–2024 гг. // Вестник Института экономики Рос-

сийской академии наук. — 2024. — № 3. — С. 45–62.

References:

- [1] Gaidar E. T. Death of the Empire. Lessons for modern Russia / E. T. Gaidar. — 2nd ed., rev. and additional - Moscow: ROSSPEN, 2006. - 448 p.
- [2] Mau V. A. Crises and lessons. Russian Economy in an Era of Turbulence / V. A. Mau. - Moscow: Gaidar Institute Publishing House, 2016. - 488 p.
- [3] Strizhkova L. A. Russian Economy in 2020–2022: transition to a new model of development / L. A. Strizhkova // Questions of Statistics. - 2023. - T. 30, No. 4. - P. 6–23.
- [4] Lyamar M., Reentovich A., Sinyakov A. Economics of a raw material exporter in the “new reality”: quantitative and structural parameters / M. Lyamar, A. Reentovich, A. Sinyakov // Questions of Economics. - 2022. - No. 12. - P. 44–71.
- [5] Andreev M. Yu., Polbin A. V. Assessment of macroeconomic effects from the expected reduction in oil and gas income / M. Yu. Andreev, A. V. Polbin // Questions of Economics. - 2023. - No. 4. - P. 5–28.
- [6] Comparative analysis of economic reforms in Russia and China // Economic relations. - 2023. - T. 13, No. 1. - P. 1–18.
- [7] The Russian Economy Amidst Restrictions, the COVID-19 Pandemic, and Sanctions Pressure / A. V. Buzgalin [et al.] // Economic Relations. — 2025. — Vol. 15, No. 1. — pp. 1–22.
- [8] Glukhova O. S., Shchesnyak K. E. The Impact of the 1998 Crisis on the Operations of Russian Commercial Banks During the Transformation of the Market Economic Model / O. S. Glukhova, K. E. Shchesnyak // Modern Problems of Science and Education. — 2015. — No. 1-1. — p. 800.
- [9] Ostapenko V. M. The 1998 Financial Crisis in Russia: Origins and Outcomes / V. M. Ostapenko // Modern Economy: Problems and Solutions. — 2014. — No. 5. — pp. 70–85.
- [10] Marchenko A. V. Anti-Crisis Policy in Russia Following the 1998 Default: Historical Lessons / A. V. Marchenko // Problems of the Modern Economy. — 2017. — No. 4 (64). — pp. 69–72.
- [11] The Labor Market and Employment in Russia, 2020–2024 // Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. — 2024. — No. 3. — pp. 45–62.

