

Дата поступления рукописи в редакцию: 14.09.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-898-903

Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

РАМХЕН Алексей Андреевич,
аспирант Московского финансово-юридического
университета,
e-mail: mail@law-books.ru

ДИНАМИКА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФССП РОССИИ: СТАТИСТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ЗА 2021–2025 ГОДЫ

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу статистических показателей исполнительных производств неимущественного характера, находившихся на исполнении в Федеральной службе судебных приставов Российской Федерации в 2021–2025 годах. На основе официальных данных статистической отчетности по форме Ф № 1-1 выявлены основные тенденции изменения количества производств в разрезе отдельных категорий: жилищных споров, административного выдворения иностранных граждан, исполнения в сфере защиты прав детей, назначения обязательных работ, приостановления деятельности юридических лиц. Установлено, что общая динамика неимущественных производств характеризуется умеренной нисходящей тенденцией при значительной дифференциации отдельных составляющих. Определены нормативные и социальные факторы, обусловившие выявленные изменения. Результаты могут использоваться при совершенствовании правовой регламентации исполнительного производства.

Ключевые слова: исполнительное производство, неимущественные требования, ФССП России, принудительное исполнение, административное выдворение, жилищные права, права ребёнка, обязательные работы, приостановление деятельности.

Для цитирования: Рамхен А. А. Динамика исполнительных производств неимущественного характера в деятельности ФССП России: статистический анализ за 2021–2025 годы // Образование и право. 2026. № 10. С. 898–903.

RAMKHEN Alexey Andreevich,
Postgraduate Student, Moscow University of Finance and Law

DYNAMICS OF NON-PROPERTY ENFORCEMENT PROCEEDINGS WITHIN THE ACTIVITIES OF THE FSSP OF RUSSIA: A STATISTICAL ANALYSIS FOR 2021–2025

Annotation. This article provides a comprehensive analysis of statistical indicators concerning non-property enforcement proceedings handled by the Federal Bailiff Service of the Russian Federation (FSSP of Russia) between 2021 and 2025. Based on official statistical reporting data (Form F No. 1-1), the study identifies key trends in the volume of proceedings across specific categories, including housing disputes, the administrative expulsion of foreign nationals, the protection of children's rights, the imposition of compulsory labor, and the suspension of the activities of legal entities. It is established that the overall trend for non-property enforcement proceedings is moderately downward, though with significant variation among individual categories. The regulatory and social factors driving these observed changes are identified. The findings may be utilized to improve the legal regulation of enforcement proceedings.

Key words: enforcement proceedings, non-property claims, FSSP of Russia, compulsory enforcement, administrative expulsion, housing rights, children's rights, compulsory labor, suspension of activities.

For citation: Ramkhen A. A. Dynamics of non-property enforcement proceedings within the activities of the FSSP of Russia: a statistical analysis for 2021–2025. Education and law. 2026; (10):898–903. (In Russ.).

Введение

Исполнительное производство является заключительной и ключевой стадией реализации судебной защиты права: без эффективного принудительного исполнения судебные акты утрачивают практическое значение. В структуре деятельности Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (ФССП России) исполнительные производства неимущественного характера занимают особое место, поскольку направлены на реализацию требований, не связанных с взысканием денежных средств или обращением взыскания на имущество, но нередко затрагивающих конституционные права граждан: право на жилище, право на воспитание детей, право на труд.

Нормативной основой исполнения таких требований служат статьи главы 13 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ). Вместе с тем в исследуемый период (2021–2025 гг.) был принят ряд значимых изменений в смежном законодательстве – КоАП РФ, жилищном законодательстве, миграционном законодательстве, – что не могло не сказаться на динамике соответствующих показателей.

Целью настоящей статьи является анализ динамики основных показателей исполнительных производств неимущественного характера по данным официальной статистики ФССП России за 2021–2025 годы, выявление факторов, обусловивших наблюдаемые тенденции, и формулирование теоретических и практических выводов.

Материалы и методы

Информационной базой исследования послужили данные официальной статистической отчетности ФССП России по форме Ф № 1-1 за период 2021–2025 годов, содержащей сведения об исполнительных производствах в разрезе отдельных категорий требований. При проведении исследования применялись следующие методы: сравнительно-правовой анализ, статистические методы (расчёт абсолютных и относительных изменений, динамических рядов), метод контент-анализа нормативных правовых актов, системный метод.

Совокупность анализируемых производств охватывает десять видов неимущественных требований, прямо предусмотренных статьями 105–109.4 Закона № 229-ФЗ: о предоставлении жилья, об освобождении незаконно занимаемых помещений, о выселении, о сносе самовольных построек, о вселении, о приостановлении деятельности, об административном выдворении иностранных граждан, об обязательных работах, о действиях (бездействии), связанных с воспитанием и защитой прав ребёнка, о розыске ребёнка.

Общая динамика неимущественных про-

изводств

За исследуемый период общее количество исполнительных производств неимущественного характера продемонстрировало умеренную нисходящую тенденцию. В 2021 году на исполнении находилось 1 095 912 таких производств, тогда как к 2025 году их число сократилось до 1 028 723, что составляет снижение на 6,1% (рис. 1). При этом общий портфель всех исполнительных производств, напротив, за тот же период вырос с 119 999 785 до 130 973 726 (+ 9,1%), что свидетельствует о сокращении удельного веса неимущественных производств в структуре нагрузки службы.

Максимальное значение показателя зафиксировано в 2022 году – 1 114 339 производств, что, по всей видимости, связано с запаздывающим отражением судебных решений, принятых в период пандемийных ограничений, а также с активизацией правоприменительной практики в первый год после снятия большинства ограничений. Последующее планомерное сокращение отражает как реализацию государственных программ, влекущую истощение оснований для обращения взыскания, так и нормативные изменения, сузившие круг лиц, в отношении которых применяются отдельные меры принудительного исполнения.

Таблица 1. Общая динамика неимущественных исполнительных производств ФССП России, 2021–2025 гг.

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	Δ 2025/2021, %
Всего ИП (тыс.)	119 999	131 744	126 933	126 920	130 974	+9,1%
Неимущественные ИП	1 095 912	1 114 339	1 092 794	1 068 718	1 028 723	–6,1%
Меры в обеспечение иска	26 764	27 441	27 532	26 589	25 764	–3,7%

Источник: ФССП России, форма Ф № 1-1.

Жилищный блок

Жилищная группа неимущественных производств включает требования о предоставлении жилья (в том числе в пользу детей-сирот и военнослужащих), о выселении, о вселении, а также об освобождении незаконно занимаемых помещений. За 2021–2025 годы все показатели данного блока продемонстрировали устойчивое снижение, что, согласно данным, содержащимся непосредственно в анализируемой статистике, обусловлено реализацией государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Пра-

вительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

Таблица 2. Жилищный блок неимущественных ИП ФССП России, 2021–2025 гг.

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	Δ %
О предоставлении жилья (всего)	45 186	46 025	41 117	35 510	30 675	–32,1%
в т.ч. в пользу детей-сирот	36 707	38 084	34 041	28 697	24 060	–34,5%
в т.ч. в пользу военнослужащих	46	24	28	29	20	–56,5%
О выселении	34 148	30 884	30 866	29 759	27 919	–18,2%
О вселении	3 313	2 875	2 918	2 768	2 712	–18,1%
Об освобождении (юр. лица)	297	235	204	241	192	–35,4%
Об освобождении (физ. лица и ИП)	1 065	820	777	835	830	–22,1%

Источник: ФССП России, форма Ф № 1-1.

Снижение производств о предоставлении жилья детям-сиротам на 34,5% (с 36 707 до 24 060) является наиболее значимым как с количественной, так и с правозащитной точки зрения. Данная тенденция может интерпретироваться двояко: либо как свидетельство постепенного исполнения накопленных обязательств государства перед данной категорией граждан, либо – в части отдельных регионов – как следствие нарастания долга, не отражённого в судебных актах. Количество производств о сносе самовольных строений (физические лица: 10 499 → 9 767; юридические лица: 606 → 547) сохраняет стабильность с тенденцией к естественному убыванию, что может быть обусловлено превентивным действием сложившейся правоприменительной практики.

Административное выдворение иностранных граждан

Наиболее резкие изменения в анализируемом периоде претерпели показатели исполнения требований об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации (ст. 109.1 Закона № 229-ФЗ): рост с 9 898 производств в 2021 году до 94 429 в 2024 году, то есть в 9,5 раза. К 2025 году показатель несколько снизился – до 70 737, оставаясь, тем не менее, в 7,1 раза выше уровня 2021 года.

Ключевыми правовыми факторами, определившими данную тенденцию, являются: последовательное ужесточение миграционного законода-

тельства посредством Федерального закона от 05.12.2022 № 479-ФЗ о внесении изменений в КоАП РФ; Федерального закона от 25.12.2023 № 649-ФЗ о внесении изменений в КоАП РФ; а также административные меры, принятые после теракта в «Крокус Сити Холле» 22 марта 2024 года, резко усилившие миграционный контроль. По данным ФССП России, за весь 2024 год было принудительно выдворено более 87–94 тысяч иностранных граждан в 66 государств – почти вдвое больше, чем в 2023 году. Снижение в 2025 году с пиковых значений объясняется частичной нормализацией миграционной обстановки и адаптационным эффектом от ужесточения контрольно-надзорного режима.

Таблица 3. Динамика ИП об административном выдворении иностранных граждан

2021	2022	2023	2024	2025	Δ 2025/2021
9 898	30 223	50 380	94 429	70 737	+614,7%

Источник: ФССП России, форма Ф № 1-1.

Исполнение требований в сфере защиты прав детей

Производства, связанные с защитой прав несовершеннолетних (ст. 109.3 Закона № 229-ФЗ), демонстрируют принципиально разнонаправленные тенденции в зависимости от вида требования.

Таблица 4. Динамика «детского» блока неимущественных ИП, 2021–2025 гг.

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	Δ %
Об отобрании / возвращении ребёнка	777	997	1 031	905	834	+7,3%
Об определении места жительства ребёнка	591	378	63	28	17	–97,1%
О порядке общения с ребёнком	11 789	12 639	13 588	13 888	14 108	+19,7%
О розыске ребёнка	65	55	56	61	50	–23,1%

Источник: ФССП России, форма Ф № 1-1.

Устойчивый рост производств о порядке общения с ребёнком (+19,7% за пять лет, с 11 789 до 14 108) отражает усиливающуюся конфликтность постразводных отношений между родителями и возрастающее число обращений за судебной защитой права на общение с ребёнком. Эта тенденция коррелирует с общероссийской статистикой роста числа разводов и свидетельствует о недостаточной эффективности медиативных инстру-

ментов урегулирования семейных конфликтов в данной сфере.

Напротив, снижение производств об определении места жительства ребёнка практически до нуля (–97,1%: с 591 до 17) обусловлено не сокращением числа таких споров, а трансформацией юрисдикционных механизмов: в исследуемый период практика складывалась так, что суды всё чаще включали условие об определении места жительства непосредственно в мировые соглашения или в решения, не требующие принудительного исполнения через ФССП, а также расширилось применение нотариального оформления соглашений о порядке воспитания детей.

Обязательные работы и приостановление деятельности

Таблица 5. Динамика ИП об обязательных работах и приостановлении деятельности

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	Δ %
Об обязательных работах	614 422	608 705	552 013	493 437	488 726	–20,4%
О приостановлении деятельности	10 038	5 535	4 195	5 267	5 614	–44,1%

Источник: ФССП России, форма Ф № 1-1.

Производства об исполнении наказания в виде обязательных работ (ст. 109.2 Закона № 229-ФЗ) формируют наиболее многочисленную категорию неимущественных производств: их удельный вес в совокупности неимущественных производств составлял в 2021 году 56,1%, а к 2025 году достиг 47,5%. Системный спад на 20,4% обусловлен прежде всего изменениями в Федеральный закон от 06.06.2019 № 136-ФЗ, скорректировавшими абзац 2 ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ и определившими закрытый перечень лиц, которым может назначаться данный вид наказания, а также признанием практики обязательных работ как недостаточно эффективной меры воздействия.

Производства о приостановлении деятельности организаций (ст. 109 Закона № 229-ФЗ) показали наиболее волатильную динамику: пиковое значение 2021 года (10 038) сменилось резким спадом до 4 195 в 2023 году, после чего последовало частичное восстановление до 5 614 в 2025 году. Спад 2021–2023 годов непосредственно связан с введением моратория на плановые проверки субъектов малого предпринимательства постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969, а также его продлением до 2030 года постановлением Правительства РФ от 10.03.2023 № 372. Некоторый рост в 2024–2025 годах отра-

жает увеличение числа внеплановых проверок по отдельным основаниям, не подпадающим под действие моратория.

Выводы

Проведённый анализ официальной статистики ФССП России за 2021–2025 годы позволяет сформулировать следующие выводы.

1. Общая динамика. Неимущественные исполнительные производства демонстрируют умеренное снижение (–6,1%) на фоне роста общего портфеля исполнительных производств, что свидетельствует о сокращении их удельного веса в нагрузке службы и не может быть интерпретировано как свидетельство улучшения добровольного исполнения неимущественных требований.

2. Жилищный блок. Нисходящая тенденция (–32,1% по производствам о предоставлении жилья) носит преимущественно позитивный характер и отражает реализацию государственной жилищной программы, однако требует дифференцированной оценки в разрезе регионов ввиду существенной неравномерности их участия в программе.

3. Миграционный блок. Рост производств об административном выдворении в 9,5 раза является наиболее значимым трендом периода, обусловленным законодательным ужесточением и резким усилением правоприменения в 2024 году. Данное направление требует отдельного исследования с точки зрения обеспечения прав лиц, в отношении которых осуществляется выдворение.

4. Детский блок. Рост производств о порядке общения (+19,7%) при стагнации производств об отобрании ребёнка указывает на системную проблему неисполнения судебных решений о графиках общения с ребёнком и свидетельствует о необходимости совершенствования механизма ответственности за уклонение от их исполнения.

5. Обязательные работы. Системный спад (–20,4%) является закономерным следствием законодательного сужения сферы применения данного вида наказания. Сохраняющийся значительный объём таких производств (более 488 тыс. в год) требует оценки их фактической эффективности.

6. Приостановление деятельности. Снижение в 2021–2023 годах носило нормативно обусловленный характер (мораторий на проверки); постепенное восстановление в 2024–2025 годах отражает частичное возвращение к стандартному режиму контрольно-надзорной деятельности.

Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ред. от 2025 г.) // СЗ РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

[2] Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286800/ (дата обращения: 06.09.2026).

[3] Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369317/ (дата обращения: 06.09.2026).

[4] Постановление Правительства РФ от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=605974512&page=1&rdk=0 (дата обращения: 06.09.2026).

[5] Федеральный закон от 05.12.2022 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433217/ (дата обращения: 06.09.2026).

[6] Федеральный закон от 25.12.2023 № 649-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_465511/ (дата обращения: 06.09.2026).

[7] Федеральный закон от 06.06.2019 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 3.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326256/ (дата обращения: 06.09.2026).

[8] ФССП России. Итоги работы за 2025 год. // Официальный сайт ФССП России. URL: <https://fssp.gov.ru> (дата обращения: 06.03.2026).

[9] ФССП России. Статистические данные по форме Ф № 1-1 за 2021–2025 гг. (первичные данные). // Официальный сайт ФССП России. URL: <https://fssp.gov.ru> (дата обращения: 06.03.2026).

[10] Аристов Д.В. О результатах деятельности ФССП России в 2024 году // Выступление в Совете Федерации Федерального Собрания РФ. – 02.04.2025. // Официальный сайт ФССП России. URL: https://fssp.gov.ru/storage/77cd70cd-ba78-4085-83e9-f8d447fb3b6e/02025/03_2025/2025_02_28__Stenogramma.pdf?ysclid=mvk3b3uvnf773877920 (дата обращения: 06.03.2026).

References:

[1] Federal Law No. 229-FZ of October 2, 2007, "On Enforcement Proceedings" (as amended in 2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. – 2007. – No. 41. – Art. 4849.

[2] Decree of the Government of the Russian Federation No. 1710 of December 30, 2017, "On Approval of the State Program of the Russian Federation 'Provision of Affordable and Comfortable Housing and Utility Services to Citizens of the Russian Federation'" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286800/ (accessed: September 6, 2026).

[3] Decree of the Government of the Russian Federation No. 1969 of November 30, 2020, "On Specifics of Developing Annual Plans for Scheduled Inspections" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369317/ (accessed: September 6, 2026).

[4] Decree of the Government of the Russian Federation No. 372 of March 10, 2023, "On Amendments to Decree of the Government of the Russian Federation No. 336 of March 10, 2022" // Official Internet Portal of Legal Information. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=605974512&page=1&rdk=0 (accessed: September 6, 2026).

[5] Federal Law No. 479-FZ of December 5, 2022, "On Amendments to the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433217/ (accessed: September 6, 2026).

[6] Federal Law No. 649-FZ of December 25, 2023, "On Amendments to the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_465511/ (accessed: September 6, 2026).

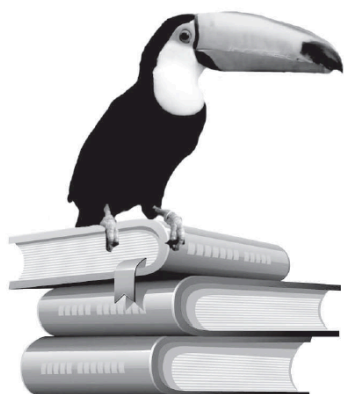
[7] Federal Law No. 136-FZ of June 6, 2019, "On Amendments to Article 3.13 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses" // ConsultantPlus Legal Reference System. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326256/ (accessed: September 6, 2026).

[8] Federal Bailiff Service of Russia (FSSP of Russia). Results of operations for 2025. // Official website of the Federal Bailiff Service of Russia. URL: <https://fssp.gov.ru> (accessed: March 6, 2026).

[9] Federal Bailiff Service of Russia (FSSP of Russia). Statistical data (Form F No. 1-1) for 2021–2025 (raw data). // Official website of the Federal Bailiff Service of Russia. URL: <https://fssp.gov.ru> (accessed: March 6, 2026).

[10] Aristov D.V. On the Results of the Activities of the FSSP of Russia in 2024 // Address to the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation. – April 2, 2025. // Official website of

the FSSP of Russia. URL: https://fssp.gov.ru/storage/77cd70cd-ba78-4085-83e9-f8d447fb3b6e/02025/03_2025/2025_02_28__Stenogramma.pdf?ysclid=mvk3b3uvnf773877920 (accessed: March 6, 2026).



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство

«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.