

Дата поступления рукописи в редакцию: 29.09.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-994-998

Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

БУЛАТОВ Тимур Рашидович,
кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры публичного права
Санкт-Петербургского государственного университета
аэрокосмического приборостроения,
190000, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 67,
лит. А.,
тел.: +7(981)-735-49-92,
e-mail: bulatov_t64@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам правовой охраны атмосферного воздуха, анализу конституционных норм и иного действующего экологического законодательства, обоснованию и формулированию существующих проблем в этой сфере. На основании изложенного материала делается вывод о необходимости совершенствования норм экологического законодательства и необходимости повышения эффективности мер по охране атмосферного воздуха в Российской Федерации.

Ключевые слова: Конституция РФ, экологическое законодательство, окружающая среда, атмосферный воздух, топливо, экологически класс топлива, стандарты топлива, топливный кризис.

Для цитирования: Булатов Т. Р. Актуальные проблемы экологического законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха в Российской Федерации // Образование и право. 2026. № 10. С. 994–998.

BULATOV Timur Rashidovich,
Candidate of Legal Sciences,
Lecturer at the Department of Public Law,
Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

CURRENT PROBLEMS OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION IN THE FIELD OF AIR QUALITY PROTECTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article is devoted to current issues related to the legal protection of atmospheric air, the analysis of constitutional norms and other existing environmental legislation, and the justification and formulation of existing problems in this area. Based on the material presented, the conclusion is drawn that it is necessary to improve the norms of environmental legislation and to increase the effectiveness of measures to protect atmospheric air in the Russian Federation.

Key words: Constitution of the Russian Federation, environmental legislation, environment, atmospheric air, fuel, environmentally friendly fuel class, fuel standards, fuel crisis.

For citation: Bulatov T. R. Current problems of environmental legislation in the field of air quality protection in the Russian Federation. Education and law. 2026;(10):994–998. (In Russ.).

Введение

На сегодняшний день в Российской Федерации наблюдается развитие топливного кризиса, связанного с проведением специальной военной операции, а также экономическими санкциями со стороны Евросоюза и НАТО. В первую очередь,

поставки топлива на автомобильных заправочных станциях (далее АЗС) по всей стране, в особенности в крупные регионы (Москва, Санкт-Петербург, Краснодар и др.), осложняются в связи с подрывом работы нефтеперерабатывающих заводов (далее НПЗ) в результате беспилотных атак украинского

режима. Во-вторых, импорт бензина из соседних стран (Белоруссии, Казахстана), не способен обеспечить все потребности рынка, а увеличить темпы собственного производства в данный момент не представляется возможным. Эти факторы заставили Россию временно разрешить выпуск, импорт и продажу автомобильного бензинового и дизельного топлива экологических классов К2, К3 и К4 (соответствуют стандартам Евро-2, Евро-3 и Евро-4) для недопущения дефицита бензина в стране.

Действующее экологическое законодательство Российской Федерации закрепляет обязательный переход стандарт топлива маркировки К5 (Евро-5) с 1 января 2016 года, что закреплено в Техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза № 826 от 18 октября 2011 года [8] (введен в действие в Российской Федерации с 1 января 2015 года). Однако, в связи с настоящей экономической ситуацией, было принято решение о принятии Постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2026 г. № 976 «О реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 24 июля 2026 г. № 509 «О некоторых мерах по повышению надежности топливообеспечения в Российской Федерации» [9], в котором закрепляется норма позволяющая НПЗ производить бензиновое и дизельное топливо экологических классов ниже К5, а также импортировать в Россию такое топливо на внутренний рынок, пренебрегая техническим регламентом таможенного союза.

Данная мера хоть и призвана решить экономические проблемы, связанные с топливно-кризисным положением России, но также порождает множество новых экологических проблем, решение которых необходимо продумать и законодательно урегулировать.

Цель и задачи исследования

Целью нашего исследования является исследование проблемы загрязнения атмосферного воздуха в Российской Федерации. Данная цель продиктована тем, что в 2026 году было принято Постановление Правительства, регламентирующее реализацию мер по предотвращению топливного кризиса, путем производства и импорта топлива экологического класса ниже (К2, К3, К4). Взяв во внимание текущее положение загрязнения атмосферного воздуха в РФ, данные меры, по нашему мнению, противоречат конституционным началам и не согласуются с действующим экологическим законодательством. Задачами на-

шего исследования является: проанализировать конституционные положения, гарантирующие экологические права и иные нормы экологического законодательства; сформулировать проблемы, связанные с загрязнением атмосферного воздуха и предложить пути их решения.

Методология

Методологическую основу исследования составили формально-юридический анализ положений Конституции РФ, гарантирующей право на благоприятную окружающую среду, а также экологического законодательства о охране атмосферного воздуха; системное толкование норм, определяющих пределы допустимости загрязнения атмосферного воздуха, экономическую основу охраны атмосферного воздуха и перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования. Дополнительно применялась аналитическая интерпретация позиций российских ученых, выраженная в различных научных трудах, что позволило соотнести трактование экологического законодательства с теоретико-правовыми позициями авторов.

Содержательная часть

В последние годы показатели загрязнения атмосферного воздуха в Российской Федерации сильно выросли. Так, в 2025 году количество зафиксированных в России случаев высокого и экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха увеличилось на 41% по сравнению с 2024 годом [10]. В частности, эксперты отмечают высокое содержание в атмосфере бензапирена, что содержится в выхлопных газах автомобилей, а также при работе НПЗ. Вещество относится к 1-му классу опасности (с чрезвычайно высоким опасным воздействием на окружающую среду), что вызывает еще большие опасения за принятые меры по предотвращению топливного кризиса.

В Российской Федерации правовая охрана атмосферного воздуха реализуются через нормативно-правовые акты различного уровня [6, с. 164]. В первую очередь, — это реализация конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии [11].

Основообразующим в этой сфере является Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [12], который закрепляет: предельно допустимые выбросы (ПДВ); временно разрешённые выбросы (ВРВ); предельно допустимые нормативы физических воздействий (шум, вибрация, электромагнитное излучение); государственный учет: организации с источниками выбросов обязаны проводить инвентаризацию таких источников; требования получать специальные разрешения на выбросы, а также

комплексные экологические разрешения; инструменты контроля и экономические стимулы для снижения загрязнения.

Ключевыми подзаконными актами являются Постановление Правительства РФ от 9 декабря 2020 г. № 2055 «Об утверждении Положения о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормах физических воздействий на атмосферный воздух» [13] и Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р [14], которые утверждают Положение о ПДВ, ВРВ и предельно допустимых нормах физических воздействий, а также перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования.

На региональном и местном уровнях эти вопросы регулируются соответствующими нормами, которые адаптированы под различные особенности регионов [4, с. 288].

Такое обилие нормативно-правовых источников, регулирующих вопросы охраны атмосферного воздуха и экологии не случайно. При несоблюдение соответствующих норм могут произойти экологические катастрофы, воздух в регионе может стать непригодным для проживания и т.д. [5, с. 108].

Загрязнение атмосферного воздуха является серьезной проблемой, ставшей предметом спора многих ученых. Так, Быковский В.К. считает, что тот уровень загрязнения воздуха, который наблюдается сейчас в России может привести к сокращению жизни населения и состоянию здоровья граждан [1, с. 49]. Ерузалимова К.С. отмечает, существенной проблемой является санкционная мера по приостановлению нарушений экологического законодательства – административное приостановление деятельности. Это объясняется тем, что данная мера является «срочной» и позволяет добиться лишь временного результата, однако по истечению ее срока предприятие может продолжить работу, не устраняя нарушения [3, с. 114-115]. Плачинда М.Д. говорит о проблеме выбросов из стационарных источников и утверждает, что проблема носит транснациональный характер [7, с. 42].

Комплексность и многогранность проблем в этой сфере обусловлена в том числе и размерами территорий Российской Федерации, на охрану атмосферного воздуха выделяется более 100 млрд рублей в год. Однако, отмечая какие последствия могут быть для населения страны, в случае превышения установленных норм и учитывая текущее состояние загрязнения атмосферы, по нашему мнению, следует увеличить бюджетные расходы на охрану атмосферного воздуха.

Как мы ранее говорили, сейчас в России были введены временные меры, которые разрешают выпуск, импорт и продажу автомобильного бензинового и дизельного топлива стандартов Евро-2, Евро-3 и Евро-4 для недопущения дефицита бензина в стране. Данная мера хоть и продиктована необходимостью предотвращения топливного кризиса, тем не менее законодатель не учел последствия для экологии страны, в том числе как это отразится на степени загрязненности атмосферного воздуха.

В первую очередь, следует отметить тот факт, что данное решение законодателя не согласуется с действующими конституционными и экологическими нормами. Право граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, которое гарантируется Конституцией РФ, является базовым (естественным) правом и не может нарушаться даже в силу ситуационной необходимости [2, с. 183]. Во-вторых, Основной закон страны провозглашает права и свободы граждан высшей ценностью, что также подтверждает наше утверждение. Меры, предусматривающие производство и импорт топлива экологическим классом ниже К5 (Евро-5) повлекут за собой еще более загрязнение атмосферного воздуха и без контрмер по охране окружающей среды эти конституционно закрепленные гарантии экологических прав человека будут нарушены. Поэтому, в первую очередь, законодатель должен предусмотреть способы ликвидации последствий данного решения и обеспечить законодательную базу, финансирование и тщательный контроль в этом направлении.

Заключение

Таким образом, экологическая проблема загрязнения атмосферного воздуха является актуальной и требует дополнительного внимания законодателя. Предупреждение нарушений норм, устанавливающих пределы загрязнения атмосферы, должны стать первоочередной задачей. Меры по охране атмосферного воздуха необходимо в нужной степени профинансированы и отрегулированы на законодательном уровне. В противном случае мы можем столкнуться с экологическими последствиями, способными подорвать национальную безопасность страны.

Список литературы:

- [1] Быковский В. К. Законодательство об охране атмосферного воздуха как отрасль законодательства // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2023. № 3 (103). С. 48-54.
- [2] Габитов Р. Х. Теоретические проблемы правовой охраны атмосферного воздуха // Проблемы в российском законодательстве. 2008. № 1.

С. 183-184.

[3] Ерузалимова К.С. О совершенствовании правового регулирования деятельности по охране атмосферного воздуха в Российской Федерации // Сибирское юридическое обозрение. 2017. № 3. С. 113-116.

[4] Кощаева А. Е. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха в условиях изменения климата // Молодой ученый. — 2026. — № 4 (607). — С. 287-289.

[5] Курамшина Н. Г., Муратова А.Р. Особенности экологического права в области загрязнения атмосферного воздуха в городах РФ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2023. — № 11-1(86). — С. 105-111.

[6] Недоконцев А. В. Правовая охрана атмосферного воздуха // Молодой исследователь Дона. — 2020. — № 2(23). — С. 163-165.

[7] Плачинда М.Д. Правовое регулирование внедрения и использования наилучших доступных технологий в сфере охраны атмосферного воздуха // Юридическое образование и наука. 2024. № 9. С. 41-45.

[8] Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту». Утв. Решением Комиссии Таможенного союза № 826 от 18 октября 2011 года // Законодательство России. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902307833> (жата обращения: 19.09.2026).

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2026 г. № 976 "О реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 24 июля 2026 г. № 509 "О некоторых мерах по повышению надежности топливообеспечения в Российской Федерации" // СЗ РФ. 10.08.2026. № 32. Ст. 4572.

[10] Эксперты сообщили о рекордном росте числа сильных загрязнений воздуха // URL: <https://www.rbc.ru/society/16/03/2026/69afdda39a794769a0b76696> (дата обращения 19.09.2026).

[11] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008, № 7ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 года № 1 ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 16.03.2020. № 11. Ст. 1416.

[12] Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 03.05.1999. № 18. Ст. 2222.

[13] Постановление Правительства РФ от 9 декабря 2020 г. № 2055 Об утверждении

Положения о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах физических воздействий на атмосферный воздух" // СЗ РФ. 21.12.2020. № 51. Ст. 8444.

[14] Распоряжение Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р // СЗ РФ. 30.10.2023. № 44. Ст. 7912.

References:

[1] Bykovsky V. K. Legislation on the Protection of Atmospheric Air as a Branch of Legislation // O. E. Kutafin University Bulletin. 2023. No. 3 (103). pp. 48–54.

[2] Gabitov R. Kh. Theoretical Issues in the Legal Protection of Atmospheric Air // Gaps in Russian Legislation. 2008. No. 1. pp. 183–184.

[3] Eruzalimova K. S. On Improving the Legal Regulation of Atmospheric Air Protection Activities in the Russian Federation // Siberian Law Review. 2017. No. 3. pp. 113–116.

[4] Koshchaeva A. E. Legal Regulation of Atmospheric Air Protection in the Context of Climate Change // Young Scientist. 2026. No. 4 (607). pp. 287–289.

[5] Kuramshina N. G., Muratova A. R. Specifics of Environmental Law Regarding Atmospheric Air Pollution in Russian Cities // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2023. No. 11-1 (86). pp. 105–111.

[6] Nedokontsev A. V. Legal Protection of Atmospheric Air // Young Researcher of the Don. 2020. No. 2 (23). pp. 163–165.

[7] Plachinda M. D. Legal Regulation of the Implementation and Use of Best Available Techniques in the Sphere of Atmospheric Air Protection // Legal Education and Science. 2024. No. 9. pp. 41–45.

[8] Technical Regulation of the Customs Union TR CU 013/2011 "On Requirements for Automotive and Aviation Gasoline, Diesel and Marine Fuel, Jet Fuel, and Fuel Oil." Approved by Decision of the Customs Union Commission No. 826 dated October 18, 2011 // Legislation of Russia. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902307833> (accessed: 19.09.2026).

[9] Decree of the Government of the Russian Federation dated August 5, 2026, No. 976 "On the Implementation of Measures Provided for by the Decree of the President of the Russian Federation dated July 24, 2026, No. 509 'On Certain Measures to Enhance the Reliability of Fuel Supply in the Russian Federation'" // Collected Legislation of the Russian Federation (SZ RF). August 10, 2026. No. 32. Item 4572.

[10] Experts report a record increase in the number of instances of severe air pollution // URL:

<https://www.rbc.ru/society/16/03/2026/69afdda39a794769a0b76696> (accessed September 19, 2026).

[11] Constitution of the Russian Federation (adopted by nationwide vote on December 12, 1993) (as amended by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation dated December 30, 2008, No. 6-FKZ; December 30, 2008, No. 7-FKZ; February 5, 2014, No. 2-FKZ; July 21, 2014, No. 11-FKZ; and March 14, 2020, No. 1-FKZ) // Collected Legislation of the Russian Federation (SZ RF). March 16, 2020. No. 11. Item 1416.

[12] Federal Law dated May 4, 1999, No. 96-FZ "On the Protection of Atmospheric Air" // Collected

Legislation of the Russian Federation (SZ RF). May 3, 1999. No. 18. Item 2222.

[13] Decree of the Government of the Russian Federation dated December 9, 2020, No. 2055, "On Approval of the Regulation on Maximum Permissible Emissions, Temporarily Permitted Emissions, and Maximum Permissible Limits for Physical Impacts on Atmospheric Air" // Collected Legislation of the Russian Federation (SZ RF). December 21, 2020. No. 51. Item 8444.

[14] Directive of the Government of the Russian Federation dated October 20, 2023, No. 2909-r // Collected Legislation of the Russian Federation (SZ RF). October 30, 2023. No. 44. Item 7912.



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.