Дата поступления рукописи в редакцию: 19.09.2026 г. DOI: 10.24412/2076-1503-2026-10-436-441
Дата принятия рукописи в печать: 29.10.2026 г.

ГОРДИЕНКО Владимир,
аспирант 2-го курса очной формы обучения
кафедры частного права
Государственного университета управления,
e-mail: gordi8079@mail.ru

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация. *Исследование посвящено анализу государственно-управленческих и юридических механизмов надзора в сфере миграции на территории России. Анализируется нормативная основа регулирования, а также современные вызовы в сфере миграционной политики. Особое внимание уделяется цифровизации миграционного контроля на примере экспериментального мобильного приложения «Амина», внедрённого с 1 сентября 2025 г. в Москве и Московской области для дополнительного учёта иностранных граждан. Приводятся статистические данные МВД России и Совета Безопасности РФ за I квартал 2026 г., свидетельствующие о сокращении общего миграционного притока при одновременном росте доли легальных трудовых мигрантов. Обосновывается необходимость комплексного подхода к оптимизации миграционной политики, усиление ответственности работодателей, стимулирование легализации мигрантов.*

Ключевые слова: *административная ответственность, миграционный контроль, иностранные граждане, режим пребывания, административное выдворение, миграционное законодательство.*

Для цитирования: *Гордиенко В. Административно-правовое регулирование миграционного контроля в Российской Федерации: современное состояние и направления совершенствования // Образование и право. 2026. № 10. С. 436–441.*

GORDIENCO Vladimir,
Graduate student of the 2nd year of full-time education
departments of private law
State University of Management

ADMINISTRATIVE-LEGAL REGULATION OF MIGRATION CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATE AND DIRECTIONS FOR IMPROVEMENT

Annotation. *The study is devoted to the analysis of state-administrative and legal mechanisms of supervision in the field of migration on the territory of Russia. The normative basis of regulation is analyzed, as well as modern challenges in the field of migration policy. Particular attention is paid to the digitalization of migration control using the example of the experimental mobile application "Amina", introduced on September 1, 2025 in Moscow and the Moscow region for additional accounting of foreign citizens. Statistical data of the Ministry of Internal Affairs of Russia and the Security Council of the Russian Federation for the first quarter of 2026 are presented, indicating a reduction in the overall migration inflow while simultaneously increasing the share of legal labor migrants. The necessity of a comprehensive approach to optimizing migration policy, strengthening employer responsibility, and stimulating the legalization of migrants is substantiated.*

Key words: *administrative liability, migration control, foreign citizens, residence regime, administrative expulsion, migration legislation.*

For citation: *Gordienco V. Administrative-legal regulation of migration control in the Russian Federation: current state and directions for improvement. Education and law. 2026;(10):436–441. (In Russ.).*

Миграция представляет собой объективный и неотъемлемый элемент функционирования любого суверенного государства. На территории Российской Федерации миграционные процессы исторически оказывали существенное воздействие на демографическую динамику и экономическое развитие страны. Становление системы правовых отношений в сфере миграции в России характеризуется высокой степенью сложности и многофакторностью. Ключевыми факторами данного процесса выступают, во-первых, социально-экономическая обусловленность, связанная с необходимостью освоения и заселения обширных территорий, во-вторых - геополитические приоритеты и стратегические интересы государства. В-третьих, целенаправленная политика государства, которая направлена на регулирование перемещения населения внутри страны и за её пределами [1].

Регулирование миграционных потоков представляет собой сложную задачу, предполагающую комплексный подход и систематическое совершенствование. Центральное место в данном процессе занимают административные процедуры: именно они устанавливают регламент взаимодействия государства с мигрантами, определяют порядок предоставления прав и фиксируют обязанности, подлежащие исполнению со стороны иностранных граждан.

Административно-правовое регулирование миграционного контроля в Российской Федерации охватывает правовые нормы, организационные механизмы и процедуры. Их назначение состоит в том, чтобы государство могло организовывать и контролировать перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства. Это касается въезда на территорию России, их пребывания и проживания, осуществления трудовой деятельности, а также выезда из страны. Целью данной системы является обеспечение законности, национальной безопасности и эффективная реализация государственной миграционной политики. Миграционный контроль представляет собой одну из форм государственного контроля в миграционной сфере и направлен на профилактику, обнаружение и пресечение нарушений миграционного законодательства. Его значение состоит в том, что он связывает в единый правовой режим процедуры допуска через границу, миграционного учёта, проверок законности нахождения и труда, а также применения мер принуждения, включая административное выдворение. Через административно-правовые инструменты, такие как регламенты, лицензии, квоты, разрешения, уведомления и учётные обязанности, государство регулирует миграционные потоки, защищает рынок труда и обеспечивает национальную безопасность.

Учитывая, что ведущая роль в поддержании общественной безопасности принадлежит органам внутренних дел и ведомствам уголовно-исполнительной направленности, их повседневная практика опирается преимущественно на нормы административного законодательства. Сегодня правоохранительный сегмент отечественного государственного механизма функционирует под влиянием двух параллельных процессов: активного внедрения цифровых технологий в работу ведомств и одновременного противодействия экспансии киберпреступности, противоправным деяниям в интернет-пространстве и повышению общественных требований к открытости институтов правопорядка [2].

Нормативную основу регулирования формируют Конституция РФ, Федеральный закон № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [3], Федеральный закон № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [4], Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [5], а также КоАП РФ, устанавливающий административную ответственность за нарушения в данной сфере. Ключевыми функциями выступают контрольно-надзорная деятельность, учётно-регистрационные механизмы, разрешительно-ограничительные инструменты и меры принуждения и ответственности. В совокупности административно-правовое регулирование миграционного контроля обеспечивает баланс между защитой публичных интересов государства и соблюдением прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, законно находящихся на территории Российской Федерации.

По данным официальных источников МВД России и Совета Безопасности РФ, в I квартале 2026 года в Российскую Федерацию въехало 2,5 млн иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 15% меньше, чем за аналогичный период 2025 года; исходя из этой динамики, въезд в I квартале 2025 года оценивается примерно в 2,94 млн человек. По состоянию на 1 апреля 2026 г. на территории России находилось 6,1 млн иностранных граждан (годом раньше - 6,8 млн). Одновременно с этим зафиксирован рост численности

иностранных граждан, обладающих легитимными документами для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Количество выданных разрешений на работу увеличилось на 36,9%, достигнув приблизительно 214 тысяч единиц. Поступления в бюджетную систему от функционирования патентной системы налогообложения за первый квартал 2026 года превысили 35 миллиардов рублей, что на 13% выше аналогичного показателя предыдущего отчётного периода. [6] Представленные статистические показатели подтверждают результативность действующей системы административно-правового регулирования в области миграционного контроля: российское государство добивается одновременного снижения общего объёма миграционных потоков и повышения удельного веса легально трудоустроенных иностранных работников. Вместе с тем сохраняется ряд системных проблем, обуславливающих необходимость дальнейшей оптимизации нормативно-правового регулирования и усиления механизмов административно-правовой защиты в данной сфере.

Неконтролируемые миграционные потоки создают серьёзные риски для обеспечения правопорядка, выступая фактором, способствующим развитию теневых финансовых схем, коррупционных практик и незаконной эксплуатации труда иностранных работников. Нахождение мигрантов вне системы официального учёта приводит к их социальной изоляции, включая ограничение доступа к медицинской помощи, размещение в жилых помещениях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, конфискацию личных документов работодателями в принудительном порядке, а также систематические нарушения законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы [7].

Влияние внешней трудовой миграции на экономику сочетает как стабилизирующие, так и деструктивные эффекты. Восполняя кадровый голод в строительстве, ЖКХ и потребительском обслуживании - нишах с низкой конкуренцией со стороны резидентов, - мигранты поддерживают устойчивость данных направлений. Однако актуальная статистика ставит под сомнение необходимую выгоду от масштабного привлечения работников без квалификации. Финансовое бремя по обеспечению правоохранительного контроля и поддержанию социальной сферы при размещении мигрантов с семьями способно превосходить их совокупный вклад в национальный продукт. Ситуация усугубляется существенной утечкой ликвидности: по официальной информации Банка России, объемы трансграничных частных переводов достигают порядка 2–2,5 млрд долларов ежегодно, изымая ресурсы из внутреннего оборота [8].

В интересах укрепления правопорядка и защиты публичной безопасности с осени 2025 года в границах столичного региона был запущен пилотный проект по учету иностранной рабочей силы. Базовым механизмом дистанционной фиксации и контроля за реальным местонахождением прибывающих зарубежных специалистов выступило специализированное мобильное приложение «Амина», функционирующее как цифровой инструмент превентивно-надзорного мониторинга. Правовую основу эксперимента устанавливает Федеральный закон от 23 мая 2025 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учёта иностранных граждан» [9].

Ключевая задача этого программного решения - в автоматическом режиме направлять в МВД России сведения о текущем местоположении смартфона, благодаря чему ведомство может оперативно сравнивать адрес, который иностранец указал при постановке на учёт, с его реальным местом нахождения. Приложение непрерывно считывает координаты устройства и передаёт их в информационные системы МВД, что позволяет выявлять расхождения между заявленным и фактическим адресом пребывания почти в реальном времени; если данные о геолокации не поступают несколько дней, система может инициировать проверку и, при необходимости, перевести пользователя в статус контролируемого лица с сопутствующими ограничениями.

В 2025 году ведомством реализованы системные меры по укреплению правопорядка в сфере миграции, усилению контроля за миграционными потоками, противодействию незаконной миграции. Благодаря запуску реестра контролируемых лиц, а также проведению мер профилактического характера, в том числе, внедрение системы «Амина» фиксируется увеличение количества граждан, соблюдающих требования законодательства в сфере трудовой миграции: число уведомлений о заключении трудового или гражданско-правового договора с мигрантами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, возросло на 25,9%, разрешения на работу – на 44,5%. При этом количество находящихся на территории страны неработающих иностранцев сократилось: несовершеннолетних – на 24,5%, женщин – на 7,6%. Общее число иностранных граждан уменьшилось на 8,6% – до 5,7 млн человек [10].

Внедрение цифровых инструментов в рамках системы «Амина» обеспечила значимое повышение эффективности контроля за трудовой

занятостью иностранных граждан. В целях дальнейшего совершенствования миграционной политики целесообразно реализовать следующий комплекс мер:

Усилить административную и уголовную ответственность работодателей за нарушения миграционного и трудового законодательства, в особенности за привлечение к работе нелегальных мигрантов. Без пропорционального усиления административной и уголовной ответственности работодателей цифровизация рискует остаться «контролем без последствий». По сведениям МВД России, в январе–сентябре 2025 г. контрольная деятельность в отношении работодателей стала более интенсивной: число внеплановых проверок увеличилось на 13,7%. Одновременно на 16,0% возросло количество нарушений миграционного законодательства - с 25 038 до 29 038 выявленных случаев. Совокупное число пресечённых правонарушений в миграционной сфере превысило 1 млн, что соответствует приросту на 8,5%. Кроме того, число возбужденных уголовных дел по ст. 322.1 УК РФ, устанавливающей ответственность за организацию незаконной миграции, увеличилось с 1 694 до 2 467, или на 45,6%. Такая динамика указывает на устойчивое вовлечение работодателей и иных хозяйствующих субъектов в нарушения миграционных требований [11]. Даже при усилении государственного контроля и увеличении числа выявленных нарушений часть работодателей продолжает воспринимать административные штрафы как обычные операционные расходы. Это объясняется тем, что доход от привлечения нелегальной рабочей силы нередко существенно превышает финансовые потери, связанные с применением санкций. В результате цифровые средства надзора - мобильное приложение «Амина», реестр контролируемых лиц и автоматизированные учетные системы - позволяют обнаруживать нарушения, но сами по себе не обеспечивают их пресечения, если ответственность остается недостаточно ощутимой. В связи с этим требуется комплексное совершенствование мер воздействия за незаконное использование труда иностранных граждан. При повторном нарушении целесообразно предусмотреть существенное увеличение штрафа и возможность временного приостановления деятельности организации, а при неоднократном и систематическом несоблюдении миграционных требований - рассмотреть вопрос об уголовной ответственности руководителей. Эффективность цифрового контроля может быть обеспечена только при его сочетании с реальными правовыми и экономическими последствиями для нарушителей. Такой подход позволит перейти от простой фиксации миграционных правонарушений к их фактическому предупреждению и пресечению.

Необходимо создать благоприятные условия для легализации трудовых мигрантов посредством упрощения процедур получения разрешительных документов и минимизации административных препятствий, что будет способствовать переводу занятости из теневой сферы в легальное поле. При этом Верховный Суд РФ акцентирует внимание на том, что работодатель не имеет права привлекать иностранного работника к трудовой деятельности за пределами субъекта Российской Федерации, где был выдан патент, а также по специальности, не указанной в разрешительном документе [12]. Это свидетельствует о том, что процесс легализации обусловлен не только фактом получения патента, но и необходимостью соблюдения широкого спектра дополнительных требований. Рост количества таких требований и усложнение процедуры их документального подтверждения повышают вероятность непреднамеренных нарушений и, как следствие, перехода трудовых отношений в нелегальную плоскость. Совершенствование функционала мобильного приложения «Амина» открывает возможность перевода отдельных миграционных процедур в цифровой формат: иностранные граждане получают возможность уведомлять о фактическом месте пребывания через мобильное устройство без необходимости личного визита в территориальное подразделение МВД, что также упростит применение трудового патента за пределами региона выдачи и позволит расширить перечень профессий, доступных для иностранных работников.

Внедрить дифференцированный подход к предоставлению гражданства, ориентируясь на привлечение и закрепление в стране высококвалифицированных иностранных специалистов с востребованными профессиональными компетенциями. Необходимость применения дифференцированного подхода к приобретению гражданства Российской Федерации связана с тем, что действующее миграционное законодательство недостаточно учитывает задачу привлечения и долгосрочного сохранения высококвалифицированных иностранных специалистов. По итогам всего 2025 года гражданство Российской Федерации приобрели около 152,4 тыс. иностранцев, что на 27,1% меньше показателя 2024 года [13]. Эти данные показывают, что действующая система предоставления гражданства в недостаточной степени учитывает профессиональные знания и навыки иностранцев. В результате она не обеспечивает полноценного использования миграционного потенциала для сокращения нехватки кадров в стратегически важных отраслях экономики.

Данный подход предполагает согласование

миграционной политики с приоритетами демографического развития, потребностями рынка труда и интересами общественной безопасности. Основными элементами такой стратегии должны выступить: дифференцированный доступ к рынку труда в зависимости от уровня квалификации мигрантов, действенные механизмы их социальной и культурной адаптации, а также строгий контроль за соблюдением миграционного законодательства. Реализация указанных мер позволит не только восполнить дефицит рабочей силы в приоритетных секторах экономики, но и снизить уровень социальной напряжённости, обусловленный миграционными процессами, обеспечив тем самым устойчивую интеграцию иностранных работников в российское общество.

Список литературы:

[1] Новомлинская А. С., Кондракова И. А. История развития миграционных правоотношений в России // Вестник науки. 2026. № 3 (96). С. 173–181.

[2] Денисенко В. В. Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности в условиях современных вызовов // Вестник КРУ МВД России. 2026. № 1 (71). С. 6–11.

[3] Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 26.06.2026) // СПС «КонсультантПлюс». - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (дата обращения: 12.09.2026).

[4] Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // СПС «КонсультантПлюс». - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (дата обращения: 12.09.2026).

[5] Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 26.06.2026) // СПС «КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 12.09.2026).

[6] О миграционной ситуации в Российской Федерации в I квартале 2026 года: комментарий аппарата Совета Безопасности Российской Федерации // Совет Безопасности Российской Федерации: офиц. сайт. 05.05.2026. URL: http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/4063/ (дата обращения: 12.09.2026).

[7] Серпионова А. И. Особенности влияния вынужденной миграции на миграционные процессы в Российской Федерации // Государственная служба и кадры. 2024. № 3. С. 91–93.

[8] Прудников А. С. Особенности правового регулирования прав трудящихся-мигрантов в современной России // Криминологический журнал. 2026. № 1. С. 155–158.

[9] Федеральный закон от 23.05.2025 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учёта иностранных граждан» (ред. от 31.07.2025) // СПС «КонсультантПлюс». - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_505834/ (дата обращения: 12.09.2026).

[10] В 2025 году МВД России усилило контроль за миграционными потоками [Электронный ресурс] // МВД МЕДИА : информ. портал МВД России. – 2025. – URL: https://mvdmedia.ru/news/official/v-2025-godu-mvd-rossii-usililo-kontrol-za-migratsionnymi-potokami/ (дата обращения: 12.09.2026).

[11] МВД России. Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по итогам 3 квартала 2025 года [Электронный ресурс]. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/72315437/ (дата обращения: 13.09.2026).

[12] Постановление Верховного Суда РФ от 10.10.2025 № 47-АД25-14-К6 // Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. – URL: https://www.vsrf.ru/lk/practice/stor_pdf/2496100 (дата обращения: 12.09.2026).

[13] Мотызлевская П. Популярность гражданства РФ у иностранцев заметно упала // Коммерсантъ. URL: https://www.kommersant.ru/doc/8532262 (дата обращения: 14.09.2026).

References:

[1] Novomlinskaya A. S., Kondrakova I. A. History of the Development of Migration Legal Relations in Russia // Vestnik Nauki (Bulletin of Science). 2026. No. 3 (96). pp. 173–181.

[2] Denisenko V. V. Administrative-Legal Regulation of Law Enforcement Activity in the Context of Modern Challenges // Vestnik KRU MVD Rossii (Bulletin of the KRU of the Ministry of Internal Affairs of Russia). 2026. No. 1 (71). pp. 6–11.

[3] Federal Law No. 114-FZ of August 15, 1996, "On the Procedure for Exit from the Russian Federation and Entry into the Russian Federation" (as amended on June 26, 2026) // "ConsultantPlus" Legal Reference System. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (accessed: September 12, 2026).

[4] Federal Law No. 109-FZ of July 18, 2006, "On Migration Registration of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation" (as amended on July 31, 2025) //

"ConsultantPlus" Legal Reference System. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/ (accessed: September 12, 2026).

[5] Federal Law No. 115-FZ of July 25, 2002, "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" (as amended on June 26, 2026) // "ConsultantPlus" Legal Reference System. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (accessed: 12.09.2026).

[6] On the Migration Situation in the Russian Federation in the First Quarter of 2026: Commentary by the Office of the Security Council of the Russian Federation // Security Council of the Russian Federation: official website. 05.05.2026. URL: http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/4063/ (accessed: 12.09.2026).

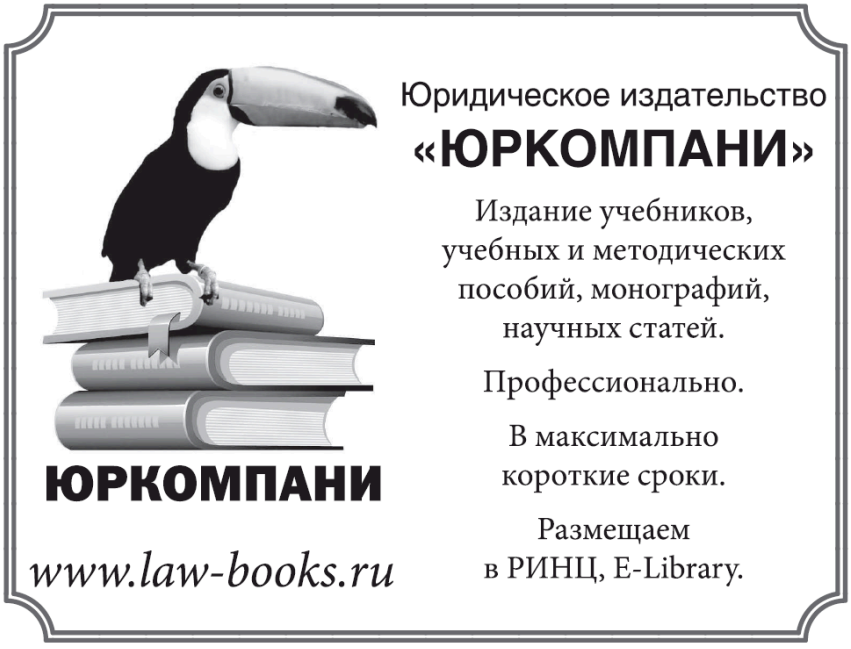
[7] Serpionova A. I. Specifics of the Impact of Forced Migration on Migration Processes in the Russian Federation // Public Service and Personnel. 2024. No. 3. pp. 91–93.

[8] Prudnikov A. S. Specifics of the Legal Regulation of the Rights of Migrant Workers in Modern Russia // Criminological Journal. 2026. No. 1. pp. 155–158.

[9] Federal Law No. 121-FZ of May 23, 2025, "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and on Conducting an Experiment to Implement Additional Mechanisms for Registering Foreign Citizens" (as amended on July 31, 2025) // ConsultantPlus Legal Reference System. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_505834/ (accessed: 12.09.2026).

[10] In 2025, the Russian Interior Ministry Strengthened Control over Migration Flows [Electronic resource] // MVD MEDIA: Information Portal of the Russian Interior Ministry. – 2025. – URL: https://mvdmedia.ru/news/official/v-2025-godu-mvd-rossii-usililo-kontrol-za-migratsionnymi-potokami/ (accessed: 12.09.2026).

[11] Ministry of Internal Affairs of Russia. Analytical report on the performance of migration units within the territorial bodies of the Russian Ministry of Internal Affairs for the third quarter of 2025 [Electronic resource]. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/72315437/ (accessed: 13.09.2026).

[12] Ruling of the Supreme Court of the Russian Federation dated October 10, 2025, No. 47-AD25-14-K6 // Official website of the Supreme Court of the Russian Federation. – URL: https://www.vsrf.ru/lk/practice/stor_pdf/2496100 (accessed: 12.09.2026).

[13] Motyzlevskaya P. Popularity of Russian citizenship among foreigners has dropped significantly // Kommersant. URL: https://www.kommersant.ru/doc/8532262 (accessed: 14.09.2026).