

Дата поступления рукописи в редакцию: 12.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-2-155-159

САГРАДЯН Армен Араикович,
аспирант 2-го курса образовательной программы
«Теоретико-исторические правовые науки»
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Московский педагогический государственный университет»
e-mail: armen77881@gmail.com

ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Аннотация. Исследование раскрывает актуальные направления совершенствования системы муниципального управления Российской Федерации. Глубокий анализ правовых, финансово-экономических и социальных компонентов деятельности муниципальных органов выявляет существенный дисбаланс между возложенными полномочиями и доступными ресурсами. Муниципальные образования сталкиваются с серьезными препятствиями при реализации своих функций, включая недостаточную профессиональную подготовку служащих, ограниченную финансовую автономию и распространенность коррупционных практик. Приоритетными задачами развития местного самоуправления становятся систематическое обучение персонала, формирование прогрессивной организационной среды и расширение механизмов гражданского участия в принятии решений. Предлагаемые направления реформирования нацелены на качественное преобразование муниципальной системы через оптимизацию взаимодействия всех субъектов управленческого процесса и повышение результативности их совместной работы.

Ключевые слова: муниципальное управление, местное самоуправление, кадровая политика, финансовые ресурсы, коррупция, участие граждан, правовая база, квалификация муниципальных служащих, экономическая самостоятельность, социально-экономическое развитие.

SAGRADYAN Armen Araikovich,
2nd year postgraduate student of the educational program
“Theoretical and Historical Legal Sciences” at the Federal State
Budgetary Educational Institution of Higher Education
“Moscow Pedagogical State University”

PROBLEMS AND CHALLENGES IN LOCAL GOVERNMENT IN RUSSIA

Annotation. This study explores current areas for improving the municipal governance system of the Russian Federation. A thorough analysis of the legal, financial, economic, and social components of municipal government activities reveals a significant imbalance between vested powers and available resources. Municipalities face serious obstacles in fulfilling their functions, including insufficient professional training of employees, limited financial autonomy, and the prevalence of corrupt practices. Priority tasks for the development of local self-government include systematic staff training, the creation of a progressive organizational environment, and the expansion of mechanisms for civic participation in decision-making. The proposed reform strategies are aimed at qualitatively transforming the municipal system by optimizing the interactions between all actors in the governance process and increasing the effectiveness of their collaboration.

Key words: municipal administration, local self-government, personnel policy, financial resources, corruption, citizen participation, legal framework, qualifications of municipal employees, economic independence, socio-economic development.

В современном мире развитие общества содержит понимание того, что правовое, демократическое государство невозможно без целостной, четко выработанной и успешно функционирующей основы местного самоуправления.

Говоря о зарождении в современной России модели местного самоуправления, стоит отметить принятие 6 октября 2003 года Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон заложил единую национальную основу концепции местного самоуправления, а также ввел «общую рамку» для муниципальной организации, которая закреплена в Конституции России конкретной законодательной базой, в основе которой лежит европейский опыт организации местного самоуправления.

Премьер-министр России Д.А. Медведев, когда был на посту Президента, отметил работу по эффективному формированию местного самоуправления в качестве одной из главнейших задач страны – «местное самоуправление должно открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы без указаний и распоряжений сверху».

Местное самоуправление в Российской Федерации – это особая модель воплощение населением своей власти, определенная в пределах, указанных Конституцией Российской Федерации, а также федеральными законами, а в случаях, определенных законами, – законами субъектов Российской Федерации, независимое, самостоятельное и установленное под свою ответственность решение непосредственно населением и (или) органами местного самоуправления в рамках местных задач, с учетом интересов населения и местных и исторических традиций.

Правовая основа местного самоуправления предполагает единую систему нормативно-правовых актов, призванных организовывать и обеспечивать успешное выполнение поставленных вопросов и задач в работе местного самоуправления Российской Федерации. Правовую базу местного самоуправления главным образом составляет Конституция Российской Федерации, в которой закреплены основные положения об организации и функционировании местного самоуправления. Далее, особо важной правовой основой выступает Европейская Хартия о местном самоуправлении, в которой закреплены основные права местного самоуправления в соответствии с европейскими стандартами. Также правовую базу составляют федеральные законы, правовые акты Президента и Правительства РФ, уставы, нормы, и другие нормативно-правовые акты муниципальных образований и субъектов РФ.

Институт системы местного самоуправления играет важную роль в жизни всего гражданского общества, так как именно местное сообщество призвано выполнять основные права граждан и различные виды общественной активности. Еще одно важное значение органов местного самоуправления заключается в том, что именно местному самоуправлению предоставлена одна из главных задач современной России – сделать единым интересы государства и общества, ведь именно в этом и состоит вся суть управленческой деятельности, чтобы происходила гармонизация интересов государства на уровне каждой отдельной личности, прав и свобод гражданина.

Как было сказано выше, правовую базу местного самоуправления составляет весьма широкий спектр законов и правовых актов. Но, несмотря на наличие в них ряда удачных идей и проектов, основа местного самоуправления все еще нуждается в дополнительных доработках и внесении новых задач, способных устранить все недочеты и проблемы, которые препятствуют успешному функционированию местных органов власти.

Развитие местного самоуправления в Российской Федерации сталкивается с комплексом серьезных вызовов, требующих тщательного анализа. Масштабный разрыв между возложенными полномочиями органов местного самоуправления и доступными материально-финансовыми ресурсами создает существенные препятствия для эффективного функционирования муниципальных образований. Недостаточное финансирование муниципалитетов приводит к снижению экономической автономии и росту зависимости от дотаций вышестоящих бюджетов. Законодательно закреплённые гарантии местного самоуправления, включая неприкосновенность прав, обязательность исполнения решений граждан и должностных лиц, судебную защиту, зачастую остаются нереализованными на практике. Кадровый потенциал муниципальной службы во многих регионах страны характеризуется существенными проблемами, среди которых особенно остро выделяется недостаточный уровень профессиональной подготовки служащих [6].

Снижение профессиональных компетенций муниципальных служащих становится очевидным при анализе кадрового состава органов власти. Существенный отток специалистов среднего звена управления и старение персонала усугубляют сложившуюся ситуацию. Муниципальная служба испытывает дефицит устоявшихся профессиональных традиций и практик взаимодействия. Профессиональные стандарты работников местного самоуправления зачастую расходятся с

требованиями современной системы управления. Государственные и муниципальные структуры утратили конкурентные преимущества работодателя на рынке труда. Недостаточный уровень оплаты труда руководителей среднего звена муниципальных органов власти снижает престиж службы. Негативное восприятие муниципальной службы в обществе требует системных изменений кадровой политики. Развитие профессиональных навыков служащих органов местного самоуправления РФ нуждается в комплексном подходе. Методология расчета затрат на реализацию делегированных полномочий местного самоуправления остается несовершенной, создавая дефицит муниципальных бюджетов. Межбюджетные трансферты федеральных и региональных программ сохраняют позиции основного источника пополнения местных бюджетов [5].

Локальное управление в небольших населенных пунктах сталкивается с множественными административными нарушениями. Повсеместная антикоррупционная деятельность государства демонстрирует низкую эффективность в удаленных регионах и малых городах. Муниципальные служащие зачастую практикуют nepотизм, игнорируя профессиональные качества кандидатов при назначении на должности. Безответственное отношение чиновников к выполнению служебных обязанностей усугубляет ситуацию. Умышленное причинение вреда муниципальному управлению наблюдается повсеместно, затрагивая различные административные уровни.

Органы местного самоуправления различных государств сталкиваются с комплексом существенных затруднений, препятствующих результативной деятельности муниципальных властей. Проведенные реформы местного самоуправления зачастую не учитывали специфические характеристики регионов, включая территориальные масштабы, демографическую плотность, степень хозяйственного освоения, природно-климатические условия. Муниципальные органы власти испытывают значительные сложности правового, финансово-экономического и социального характера, требующие системного подхода к их разрешению.

Разрыв между теоретическими положениями и практической реализацией местного самоуправления создает существенные препятствия для развития муниципальных образований. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления осуществляется преимущественно федеральными и региональными властями, игнорируя специфику конкретных территорий. Законодательная база содержит множество внутренних противоречий,

связанных с распределением полномочий между различными уровнями власти, приводя к дублированию функций и размыванию ответственности.

Дефицит профессиональных кадров в муниципальном управлении усугубляется недостаточностью финансового обеспечения местных органов власти. Ограниченность собственных доходов муниципалитетов препятствует полноценной реализации возложенных полномочий и достижению стратегических целей развития территорий. Механизмы контроля деятельности муниципальной власти демонстрируют низкую эффективность.

Отсутствие комплексной концепции реформирования местного самоуправления на государственном уровне затрудняет системное развитие муниципальных институтов. Недостаточная политическая грамотность населения проявляется в слабом понимании структуры современной системы управления, низкой вовлеченности граждан в решение вопросов местного значения и пассивном электоральном поведении.

Ключевой проблематикой муниципального управления выступает дисбаланс между возложенными полномочиями и имеющимися материально-финансовыми ресурсами местных органов власти. Муниципальные образования сталкиваются с острой нехваткой средств для решения первоочередных задач жизнеобеспечения населения. Высокая степень централизации государственной бюджетной системы привела к зависимости муниципалитетов от межбюджетных трансфертов, при этом доходы от местных налогов и муниципального имущества играют второстепенную роль. Мировая практика демонстрирует устойчивую тенденцию к формированию зависимости местных органов власти от центрального финансирования, лишая их возможности самостоятельного решения локальных вопросов развития территорий.

Муниципальные образования получают дифференцированные полномочия в соответствии с имеющимися ресурсами, либо центральная власть предоставляет финансовую поддержку менее обеспеченным территориям. Практика государственных дотаций негативно влияет на развитие местного самоуправления, подрывая экономическую независимость муниципалитетов и сужая границы политической автономии через усиление административной зависимости от федерального центра.

Местным бюджетам с высокими показателями социально-экономического развития требуется замена централизованной финансовой поддержки на самостоятельные источники доходов, в то время как отстающие муниципальные образования должны получать государственные гаран-

тии при одновременном стимулировании их развития. Территории со смешанными полномочиями различных уровней власти нуждаются в четком разграничении компетенций государственных и муниципальных органов управления, с расширением сферы ответственности местного самоуправления [3].

Законодательство Российской Федерации требует существенного совершенствования механизмов обеспечения конституционных прав местного самоуправления. Муниципальные образования нуждаются в усилении правовых гарантий, закрепленных основным законом страны и действующими нормативными актами. Приоритетными направлениями реформирования муниципального управления выступают законодательное закрепление неприкосновенности прав местного самоуправления, формирование действенных механизмов реализации решений, принятых гражданами при непосредственном волеизъявлении, должностными лицами и органами муниципалитета. Судебная защита интересов муниципальных образований требует дополнительных гарантий. Модернизация нормативно-правовой базы местного самоуправления должна учитывать региональную специфику и многообразие условий развития территорий.

Низкая вовлеченность населения в деятельность муниципальных образований представляет существенную проблему местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации определяет народ как единственный источник власти, реализующий свои полномочия через государственные и муниципальные органы управления [1].

Гражданское участие в государственном управлении сталкивается с существенными ограничениями и барьерами эффективности. Муниципальные органы власти редко выстраивают действенные каналы коммуникации с населением, а существующие площадки общественных обсуждений не позволяют достичь конструктивного диалога. Принятие ключевых решений происходит без вовлечения местных жителей и проведения прямого голосования, причем большинство граждан даже не осведомлены о своих правах участвовать в данных процессах. Подобная ситуация порождает отстраненность населения от органов местного самоуправления и снижает уровень доверия к муниципальной власти. Активное вовлечение граждан в работу органов местного самоуправления послужит укреплению легитимности принимаемых решений и позволит местным властям учитывать реальные общественные потребности, способствуя позитивному развитию муниципального образования.

Недостаток квалифицированных специалистов в области муниципального управления пред-

ставляет серьезный вызов для развития местного самоуправления. Многогранность кадровой проблематики охватывает несколько взаимосвязанных направлений, требующих комплексного анализа и решения.

Профессиональная подготовка служащих муниципальных органов характеризуется существенными недостатками в квалификационном уровне. Отсутствие системной работы по привлечению и развитию молодых специалистов на местах приводит к нарастающей неудовлетворенности персонала своей профессиональной деятельностью. Значительное преобладание сотрудников пенсионного возраста в структуре кадрового состава создает дефицит специалистов среднего звена в органах государственного и муниципального управления. По данным исследований, средний возраст муниципальных служащих превышает 50 лет.

Корпоративная культура муниципальных служащих требует существенной модернизации. Недостаточная регламентация организационных норм и принципов препятствует формированию единых стандартов профессионального поведения. Муниципальные служащие демонстрируют размытое понимание целей и задач организационной культуры. Руководящий состав испытывает затруднения в разъяснении ключевых аспектов корпоративных ценностей коллективу. Отсутствие четких поведенческих ориентиров негативно влияет на эффективность работы муниципальных структур.

Отсутствие необходимых знаний и навыков применения фундаментальных принципов корпоративной культуры негативно влияет на качество управленческих решений, создавая существенные препятствия для развития системы местного самоуправления [5].

Конкурентная борьба за рабочие места в государственном секторе и коммерческих структурах значительно превосходит аналогичные показатели в муниципальных учреждениях, создавая существенный разрыв между различными сегментами рынка труда.

Муниципальная служба заметно уступает государственному и коммерческому сектору в вопросах материального вознаграждения и возможностей карьерного развития персонала, что значительно снижает привлекательность профессиональной деятельности служащих местного самоуправления, несмотря на существенный объем выполняемых задач и высокую ответственность.

Низкая репутация муниципальных служащих требует незамедлительного внедрения комплексных мер по совершенствованию профессиональных компетенций сотрудников местного

самоуправления. Региональные и муниципальные программы развития кадрового потенциала должны включать механизмы стимулирования специалистов, систему подготовки и переподготовки управленческих кадров, формирование кадрового резерва из числа перспективных выпускников профильных учебных заведений. Результативное функционирование органов местного самоуправления достигается путем конструктивного взаимодействия граждан, муниципальных структур и государственных органов власти.

Список литературы:

- [1] Власова Н. Ю. Бюджетная сбалансированность муниципальных образований в контексте концепции шокоустойчивости / Н. Ю. Власова, В. В. Сулимин // Финансы и общество: новые реалии, новые форматы, новые финансовые инструменты: Материалы I Всероссийской научно-практической конференции, Екатеринбург, 29 ноября 2022 года / Ответственный за выпуск М.С. Марамигин, ответственный редактор Н.А. Истомина. - Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2023. - С. 143-146.
- [2] Куликова Е. С. Маркетинг территорий как элемент экономической безопасности муниципальных образований / Е. С. Куликова // Экономико-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности: Материалы VI Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 30 марта 2023 года. - Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2023. - С. 150-154.
- [3] Лазарчик А. И. Использование показателей устойчивого развития и конкурентоспособности муниципальных образований в целях повышения эффективности управления / А. И. Лазарчик // Казанский экономический вестник. - 2019. - № 6 (44). - С. 26-30.
- [4] Мурзина Е. А. Разработка фундаментальных основ налоговой безопасности региона и методологического инструментария управления налоговым потенциалом региона и муниципального образования / Е. А. Мурзина, Т. В. Ялялиева // Инновационные технологии управления и права. - 2021. - № 1(30). - С. 24-27.
- [5] Прокопова Л. И. Разработка комплексных мероприятий по повышению эффективности системы управления муниципальным образованием на основе цифровой трансформации / Л. И. Прокопова // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. - 2020. - Т. 10, № 4. - С. 226-234.
- [6] Сулимин В. В. Анализ использования искусственного интеллекта в цифровой экономике для улучшения прозрачности и эффективности государственного управления / В. В. Сулимин, В. В. Шведов // Теория и практика общественного развития. - 2023. - № 6(182). - С. 181-186.
- [7] Яковлева Е. Н. Применение проектного управления в целях экологически устойчивого развития муниципальных образований / Е. Н. Яковлева, Н. Н. Кудринская // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. - 2022. - Т. 32, № 3. - С. 488-493.

References:

- [1] Vlasova N. Yu. Budgetary balance of municipalities in the context of the shock resistance concept / N. Yu. Vlasova, V. V. Sulimin // Finance and society: new realities, new formats, new financial instruments: Proceedings of the 1st All-Russian scientific and practical conference, Yekaterinburg, November 29, 2022 / Responsible for the release M.S. Maramygin, editor-in-chief N.A. Istomina. - Yekaterinburg: Ural State University of Economics, 2023. - Pp. 143-146.
- [2] Kulikova E. S. Territorial marketing as an element of economic security of municipalities / E. S. Kulikova // Economic and legal problems of ensuring economic security: Proceedings of the VI International scientific and practical conference, Yekaterinburg, March 30, 2023. - Yekaterinburg: Ural State University of Economics, 2023. - Pp. 150-154.
- [3] Lazarchik A. I. Using Indicators of Sustainable Development and Competitiveness of Municipalities to Improve Management Efficiency / A. I. Lazarchik // Kazan Economic Bulletin. - 2019. - No. 6 (44). - P. 26-30.
- [4] Murzina E. A. Development of Fundamental Foundations of Regional Tax Security and Methodological Tools for Managing the Tax Potential of a Region and a Municipality / E. A. Murzina, T. V. Yalyaliev // Innovative Technologies of Management and Law. - 2021. - No. 1 (30). - P. 24-27.
- [5] Prokopova L. I. Development of Comprehensive Measures to Improve the Efficiency of the Municipal Management System Based on Digital Transformation / L. I. Prokopova // Bulletin of the South-West State University. Series: Economics. Sociology. Management. - 2020. - Vol. 10, No. 4. - P. 226-234.
- [6] Sulimin V. V. Analysis of the Use of Artificial Intelligence in the Digital Economy to Improve the Transparency and Efficiency of Public Administration / V. V. Sulimin, V. V. Shvedov // Theory and Practice of Social Development. - 2023. - No. 6 (182). - P. 181-186.
- [7] Yakovleva E. N. Application of Project Management for the Aims of Environmentally Sustainable Development of Municipalities / E. N. Yakovleva, N. N. Kudrinskaya // Bulletin of Udmurt University. Series Economics and Law. - 2022. - Vol. 32, No. 3. - P. 488-493.