

Дата поступления рукописи в редакцию: 25.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-3-71-73

АНДРЕЙЦО Сергей Юрьевич,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры публичного права
Санкт-Петербургского государственного
университета аэрокосмического приборостроения,
e-mail: andreitso@mail.ru

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ МИГРАНТОВ В РОССИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ (ОПЫТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Аннотация. В статье рассматривается ряд правовых проблем, связанных с различными аспектами защиты прав мигрантов. Автор анализирует имеющиеся исследования по проблеме, обращается к практике работы органов государственной власти и общественных организаций на основе опыта Санкт-Петербурга. Анализируется государственное управление в исследуемой сфере. Выявлен комплекс проблем, связанных с миграцией, предложены меры по их устранению. Защита мигрантов рассматривается как гуманитарная деятельность государства. Автор анализирует соответствующие обязанности, а также возникающие проблемы. При этом в статье содержится вывод, о том, что имеются нерешённые проблемы, что обуславливает ряд авторских предложений.

Ключевые слова: миграция, иностранные граждане, беженцы, права человека, государственные органы.

ANDREITCO Sergej Yuryevich,
PhD, Law,
Associate Professor of the Department of public law,
Saint-Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

LEGAL PROBLEMS OF PROTECTION OF MIGRANTS 'RIGHTS IN RUSSIA: REGIONAL ASPECT (ST. PETERSBURG EXPERIENCE)

Annotation. The article addresses a number of legal issues related to various aspects of migrant rights protection. The author analyzes the available research on the problem, refers to the practice of public authorities and public organizations based on the experience of St. Petersburg. State administration in the area under study is analyzed. A set of problems related to migration was identified, measures were proposed to eliminate them. The protection of migrants is seen as a humanitarian activity of the state. The author analyzes the relevant responsibilities, as well as emerging problems. At the same time, the article contains a conclusion that there are unresolved problems, which pleases a number of copyright proposals.

Key words: migration, foreign nationals, refugees, human rights, public authorities.

Сегодня миграция остаётся одной из наиболее острых проблем современной России. Это объясняет необходимость обращения к опыту решения проблем защиты прав мигрантов в отдельных субъектах российской Федерации. В настоящей статье использованы работы, посвящённые исследованиям в Санкт-Петербурге [1-5] и собственный опыт автора.

Автором исследованы правоотношения, складывающиеся в связи с деятельностью органов государственной власти в сфере миграции,

осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением миграционного законодательства, а также развивающиеся в ходе правоохранительной деятельности МВД России, и правозащитной деятельности государственных и негосударственных институтов в отношении иностранных граждан.

Материал статьи базируется на комплексном исследовании трудовой миграции на примере Санкт-Петербурга, выработке единого научного подхода к пониманию и реализации правоохранительными органами, институтами гражданского

общества посредством теоретического анализа действующего российского законодательства, существующих научных представлений и взглядов о сущности правоохранительной деятельности структур государства в сфере миграции.

В рамках работы по теме автором:

- проведён экспертный опрос,
- разработаны учебные материалы по дисциплинам образовательной программы направления «Юриспруденция»,
- проведены мероприятия в рамках апробации материалов программы,
- подготовлены рекомендации по совершенствованию законодательства,
- результаты научно-исследовательской работы изложены в публикациях.

Выводы исследования внедрены и в практику: внедрение в практическую деятельность Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Санкт-Петербурга, внедрение в учебный процесс.

Как показывает проведенное исследование в сфере противодействия торговле людьми в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, проведенное ОБО «Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества Красного Креста», предпринимаются усилия как органами власти, так и некоммерческими организациями и международным сообществом по предотвращению торговли людьми и оказанию помощи пострадавшим. Однако представляется, что в случае принятия новых специальных федеральных законов «О борьбе с торговлей людьми» и «О помощи жертвам торговли людьми», а также разработки эффективного национального плана действий и назначении национального координатора работа по противодействию торговле людьми была бы более скоординирована и приводила к лучшим результатам.

В Санкт-Петербурге начиная с 2006 года реализовано 3 основных программы:

- 1) программа «Толерантность» на 2006–2010 годы;
- 2) программа «Толерантность» на 2011–2015 годы;
- 3) программа «Миграция» на 2012–2015 годы.

В дальнейшем (2026–2026) действовал ряд схожих по содержанию подпрограмм [3,4].

Анализируя лишь стратегические элементы программ: цели, наименования основных разделов, отражающих задачи (и, соответственно, исключая практики реализации), можно сделать следующие выводы.

Программа «Толерантность-1» была адресована жителям Петербурга и направлена в первую очередь на реализацию политики мультикульту-

рализма, развитие идеи толерантности как гармонии в многообразии. При этом интеграция мигрантов в программу занимает незначительное положение и отнесена к разделу «обеспечение законности и правопорядка».

Программа «Толерантность-2» относит интеграцию мигрантов уже к одной из основных своих целей, однако приоритет отдается культурно-языковой интеграции. При этом меняется и само содержание понятия «толерантность»: «Программа исходит из того, что формирование толерантности – это встречный процесс и уважение личности каждого человека, взаимную толерантность нужно воспитывать как у жителей Петербурга, так и у «новых петербуржцев».

Программа «Миграция» определяет приоритет внутренней миграции, определяет мигрантов как источник напряженности, приоритет социокультурной и языковой интеграции.

Одной из основных проблем правового регулирования прав мигрантов в Санкт-Петербурге является отсутствие четкой и эффективной системы контроля за соблюдением прав мигрантов на рабочих местах. Это приводит к тому, что многие работодатели нарушают права мигрантов, не выплачивая им зарплату, не оформляя документы и не обеспечивая безопасность на рабочем месте. Другой проблемой является недостаточная информированность мигрантов о своих правах и возможностях защиты. Многие из них не знают, как обратиться за помощью в случае нарушения своих трудовых прав или как получить юридическую поддержку. Наконец, одной из главных проблем на региональном уровне является отсутствие законодательства, которое бы регулировало трудовые права мигрантов и обеспечивало их защиту. Существующие законы и нормативные акты не всегда учитывают специфику трудовых отношений с мигрантами, что создает проблемы в их реализации [2,6].

Главная рекомендация органам власти, экспертному сообществу, участвующему в определении политики: пересмотреть принципы и приоритеты стратегии адаптации иммигрантов, заменить «борьбу с нелегальными мигрантами» (может ли человек быть нелегальным?) на комплексную интеграцию, начинающуюся с правовой и экономической.

Список литературы:

[1] Куценко, Т. И. Международная трудовая миграция в России и эволюция подходов к ее нормативно-правовому регулированию / Т. И. Куценко // Уровень жизни населения регионов России. – 2007. № 10. – С. 46–51.

[2] Малышев, Е. А. Гарантии прав субъектов внешней трудовой миграции в российской феде-

рации и административно-правовые средства их реализации / Е. А. Малышев // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. № 2 (36). – С. 86.

[3] Положение детей и семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге // Аналитические материалы о положении детей и семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге / Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Городской информационно-методический центр «Семья», URL: <http://www.homekid.ru/analiticheskie-materialyi-o-polozhenii-detej-i-semej-v-sankt-peterburge.html> (дата обращения: 1.02.2026).

[4] Практика работы с семьями, имеющими в своем составе иностранных граждан: опыт учреждений социального обслуживания населения Санкт-Петербурга [Социальное обслуживание семей и детей: научно-методический сборник] / Под ред. Ю. Ю. Ивашкиной, О. В. Костейчука, С. П. Павлова. – СПб.: СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья», 2014. – 198 с.

[5] Черкашина, О. В. Процессы трудовой миграции в России и их коррупционная составляющая / О. В. Черкашина // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. № 2 (36). – С. 153–159.

References:

[1] Kutsenko, T. I. International labor migration in Russia and the evolution of approaches to its legal regulation/T. I. Kutsenko//Standard of living of the

population of Russian regions. – 2007. № 10. - S. 46-51.

[2] Malyshev, E. A. Guarantees of the rights of subjects of external labor migration in the Russian Federation and administrative and legal means of their implementation/E. A. Malyshev//Bulletin of the Kaliningrad branch of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2014. № 2 (36). - S. 86.

[3] Situation of children and families with children in St. Petersburg//Analytical materials on the situation of children and families with children in St. Petersburg/St. Petersburg State Budgetary Institution "City Information and Methodological Center "Family," URL: <http://www.homekid.ru/analiticheskie-materialyi-o-polozhenii-detej-i-semej-v-sankt-peterburge.html> (date of contact: 1.02.2026).

[4] The practice of working with families with foreign citizens: the experience of institutions of social services for the population of St. Petersburg [Social services for families and children: scientific and methodological collection]/Ed. Yu. Yu. Ivashkina, O. V. Kosteychuk, S. P. Pavlova. - St. Petersburg: St. Petersburg State Budgetary Institution "City Information and Methodological Center "Family," 2014. - 198 s.

[5] Cherkashina, O. V. Processes of labor migration in Russia and their corruption component/O. V. Cherkashina//Bulletin of the Kaliningrad branch of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2014. № 2 (36). - S. 153-159.



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.