

Дата поступления рукописи в редакцию: 17.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-2-40-44

БАРИКАЕВА Айгуль Фаргатовна,
кандидат экономических наук, научный сотрудник
Международного научно-исследовательского центра
судебной экспертизы и исследований,
e-mail: mail@law-books.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Аннотация. На современном историческом этапе Российская Федерация переживает глубинную социально-экономическую трансформацию, обусловленную прошедшей всемирной пандемией COVID-19 и обострением украинского политического кризиса. Новый тип угроз требует создания новых механизмов реагирования на них, однако решающую роль играют уже имеющиеся в системе управления инструменты, благодаря функционированию которых государство способно адекватно отвечать на возникающие проблемы. Ярким примером подобного инструмента в современной России может служить местное самоуправление, благодаря функционированию которого государство на современном этапе своего существования способно более эффективно и своевременно ответить на серьезные вызовы, которые бросает нам наше время.

Ключевые слова: местное самоуправление, доходы местного бюджета, государственное управление, органы местного самоуправления, публичная власть.

BARIKAEVA Aigul Fargatovna,
Candidate of Economic Sciences,
Researcher at the International
Research Center for Forensic Science and Research

LEGAL REGULATION OF INCOME AND EXPENSES OF LOCAL BUDGETS IN THE CONTEXT OF SOCIO-ECONOMIC TRANSFORMATION

Annotation. At the present historical stage, the Russian Federation is experiencing a deep socio-economic transformation due to the past global pandemic COVID-19 and the aggravation of the Ukrainian political crisis. A new type of threat requires the creation of new mechanisms for responding to them, but the tools already available in the management system play a decisive role, thanks to the functioning of which the state is able to adequately respond to emerging problems. A striking example of such an instrument in modern Russia is local self-government, thanks to the functioning of which the state at the present stage of its existence is able to more effectively and in a timely manner respond to the serious challenges that our time poses.

Key words: local government, local budget revenues, public administration, local government, public power.

Российское государство не является единственной страной в мире, которая на данный момент находится в столь непростом и драматичном переходе в новую эпоху своего развития – абсолютно все международное сообщество охвачено глобальной нестабильностью, что требует решительных действий и немедленных ответов на указанные вызовы [2].

В социальной плоскости подобное состояние человечества можно воспринимать как проверку на прочность политико-правовых систем современных государств, которые демонстрируют свои институциональные и технологические возможности по мобилизации имеющихся в их распоряжении ресурсов и, что самое важное, по эффективному распределению указанных ресурсов в

целях своевременного решения проблем нового типа, не имеющих аналогов в прошлом. Безусловно, новый тип угроз требует создания новых механизмов реагирования на них, однако решающую роль играют уже имеющиеся в системе управления инструменты, благодаря функционированию которых государство способно адекватно отвечать на возникающие проблемы. Ярким примером подобного инструмента в современной России может служить местное самоуправление, благодаря функционированию которого государство на современном этапе своего существования способно более эффективно и своевременно ответить на серьёзные вызовы, которые бросает нам наше время [1].

Само по себе местное самоуправление является относительно новым публично-правовым институтом для нашей страны, появившись лишь в конце прошлого столетия после распада СССР и перехода к демократической системе, однако за три десятилетия своего существования он уже успел доказать как свою эффективность в решении широкого круга проблем россиян, так и соответствие реалиям современного мира и экономики. Благодаря органам местного самоуправления у населения определённой территории есть возможность оказывать прямое влияние на разрешение вопросов местного значения и благодаря этому удовлетворять имеющиеся у него потребности и интересы. В этом отношении местное самоуправление является важным демократическим элементом государственности России, так как перераспределяет нагрузку с органов государственной власти и одновременно расширяя контроль населения над принятием решений по широкому кругу вопросов, имеющих прямое отношение к жизни обычных граждан.

При этом, будучи уровнем публичной власти в Российской Федерации, местное самоуправление должно быть финансово обеспечено, что обусловлено как экономическими реалиями, так и потребностью в независимости муниципальных ведомств при принятии властных решений. Вопрос экономической независимости публично-правового образования при осуществлении им своих функций представляется принципиально важным, так как иначе органы местного самоуправления будут инструментом достижения личной корыстной выгоды для тех, от кого оно находится в финансовой и экономической зависимости, что напрямую противоречит интересам населения, проживающего в определённом муниципальном образовании. Именно для недопущения подобной ситуации в российском законодательстве предусмотрен такой значимый публично-правовой институт как бюджет, благодаря которому обеспечивается финансово-экономическая

беспристрастность деятельности органов управления при реализации ими властных полномочий. Бюджет публично-правовых образований является одним из важнейших признаков властного характера статуса и деятельности Российской Федерации, регионов и муниципальных образований, и представляет собой базовый элемент экономической основы деятельности данных субъектов, ввиду чего можно утверждать о том, что данный институт играет важную роль в функционировании российской государственности.

Одновременно с этим следует отметить, что, несмотря на свою безусловную схожесть и близость, бюджет муниципальных образований по своей юридической природе отличается от федерального и региональных бюджетов, так как указанные виды бюджетов предназначены для обеспечения нужд органов государственной власти, которые несоизмеримо больше, нежели нагрузка органов местного самоуправления, которая связана с финансированием полномочий данных ведомств по решению вопросов местного значения и реализации полномочий, делегированных органам муниципальной власти от государства [5].

Именно бюджет местного самоуправления служит материальной основой публичной власти муниципалитетов, благодаря которой муниципальные органы, как и органы государственной власти обоих уровней, способны реализовывать свои полномочия. В свою очередь, в контексте муниципальной власти указанные полномочия в основном направлены на решение вопросов местного значения, что напрямую оказывает влияние на уровень жизни проживающего в данном муниципальном образовании населения.

Ввиду этого, именно муниципальный бюджет фактически определяет, насколько эффективно и качественно органы местного самоуправления могут реализовывать свои полномочия и тем самым удовлетворять потребности и интересы местного населения. В этой связи. Местный бюджет необходимо рассматривать как комплексное многоаспектное явление, основой которого является именно нормативно-правовое регулирование отношений, связанных с бюджетом муниципальных образований, поскольку образование и исполнение публично-правовых бюджетов должно быть осуществлено в строгом соответствии требованиям законодательства, так как посредством этого реализуется экономическое обеспечение публичной власти, в данном случае муниципальной. В связи с этим, для формирования более полноценного представления о той роли, которую местный бюджет играет в системе муниципальной власти, необходимо ознакомиться и детально рассмотреть правовые нормы, регулирующие муниципальный бюджетный процесс [2].

Так, основными источниками нормативно-правового регулирования отношений, связанных с местным бюджетом, являются Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. (далее – БК РФ) и Федеральный закон от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О местном самоуправлении»). Строго выражаясь, указанные законодательные акты являются основными источниками бюджетного и муниципального права соответственно, однако следует учитывать, что проблематика местного бюджета лежит на пересечении двух перечисленных правовых отраслей, ввиду чего оба закона практически в одинаковой мере регулируют всю совокупность отношений, связанных с бюджетом муниципальных образований.

Разумеется, каждый из указанных нормативно-правовых актов осуществляют юридическое регулирование заявленного круга вопросов в контексте специфики своего основного предмета регулирования, что влияет на особенность местного бюджета как института права.

Например, в БК РФ местный бюджет представляет собой один из видов бюджета, который относится к третьему уровню публичной власти, местному самоуправлению, тем самым отличаясь бюджетами Федерации и регионов, которые представляют собой два уровня государственной власти.

В свою очередь, для ФЗ «О местном самоуправлении» местный бюджет является одним из элементов системы местного самоуправления, который, несмотря на свою значимость для функционирования органов муниципальной власти и в принципе её реализации как таковой, является лишь одним из объектов регулирования данного закона.

При этом, указанные акты именно в аспекте правового регулирования местных бюджетов невозможно рассматривать вне общей ситуации, связанной с нынешним законодательством, и которая обусловлена происходящей сейчас социально-экономической трансформацией всего мира в общем и нашей страны, в частности. Так, ввиду глобальной политической и экономической нестабильностью законодательства всех стран мира находятся в среднем положении между текущими внесениями поправок и целенаправленной реформой, что вообще в принципе характерно для правовых систем в периоды острых кризисов и катаклизмов.

С одной стороны, ежедневно органы законодательной и исполнительной ветвей власти любой страны ежедневно вносят различного рода изменения в свой нормативный корпус, что объясня-

ется потребностью в повышении эффективности регулирования общественных отношений со стороны государства, которая становится возможной только при учетывании реалий общественной жизни и экономической обстановки, изменения в которых должны быть отражены в законодательстве, так как в противном случае нормативно-правовое регулирование не достигнет своей цели упорядочивания общественных отношений.

С другой стороны, иногда изменения в реальной жизни доходят до такого критического уровня, что требуется комплексное изменение широкого круга нормативно-правовых актов, так как точечные изменения не приведут к коренному изменению существующих проблем. Такое системное воздействие представляет собой реформу законодательства и чаще всего осуществляется либо в рамках определённой законодательной отрасли или же в нескольких связанных между собой отраслях и происходит не на каждодневной основе, однако с определённой регулярности относительно всей правовой системы в целом.

В свою очередь, принципиальной особенностью нынешней ситуации является тот факт, что современный нам кризис воздействует на все сферы жизнедеятельности общества сразу, что естественным образом приводит к необходимости внесения изменений в законодательные и подзаконные акты, регулирующие общественные отношения во всех областях, однако основной целью внесения подобных изменений является не коренное изменение всей человеческой деятельности целиком, но формирование правовой системы, позволяющей государству и обществу более эффективно отвечать на потребности и вызовы, спровоцированные нынешней геополитической ситуацией.

В этой связи стоит отметить, что нынешняя ситуация по своей сути представляет собой нечто среднее между текущим изменением законодательства и полноценными реформами, что естественным образом может сказаться и на местном самоуправлении, в частности в отношении вопросов местного бюджета. Социально-экономическая трансформация, происходящая сейчас, бесспорно вызвана кризисными явлениями в сферах общественного здравоохранения и государственной безопасности, что однозначно является вызовом для местного самоуправления, которое является намного более уязвимым уровнем публичной власти по сравнению с федерацией и ее субъектами [6].

Именно поэтому вопросы, связанные с местным бюджетом, приобретают особенно важный характер в настоящее время, так как муниципаль-

ные образования по всей территории России, включая ее экономически неблагоприятные регионы, должны обеспечить эффективное решение вопросов местного значения с целью удовлетворения потребностей и интересов местного населения и поддержания его достойного уровня жизни [3]. При этом следует отметить, что, учитывая непростую ситуацию, которая сложилась в мире к настоящему моменту, среди всей группы отношений, связанных с местным бюджетом, особо следует выделить отношения, возникающие по поводу доходов и расходов местных бюджетов.

В связи с тем, что согласно ст. 6 БК РФ, под бюджетом понимается форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления, следует отметить, что доходы и расходы являются ключевыми элементами бюджета, включая местный бюджет, и именно они коренным образом меняются или как минимум подвержены воздействию социально-экономической трансформацией, охватившей наше общество. Следовательно, именно исследование нормативно-правового регулирования доходов и расходов местного бюджета как представляющего собой центральный элемент нормативно-правового регулирования местного бюджета.

Так, в правовой доктрине проблематика доходов и расходов местных бюджетов достаточно широко освещена. Например, И.А. Ситнова, А.А. Барлыбаев, И.М. Рахматуллин и Г.И. Якшимбетова рассматривают доходы и расходы местного бюджета в качестве основных элементов местных бюджетов, указывая на то, что сам по себе муниципальный бюджет представляет собой форму «образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, которые предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, путем исполнения расходных обязательств муниципального образования» [7].

На важность доходов и расходов местных бюджетов с точки зрения развития муниципальных образований, что имеет важнейшее значение в период происходящей сейчас в мире социально-экономической трансформации, указывают Р.М. Качалов, В.Н. Овчинников и В.В. Скорожеев: «формирование местных бюджетов, концентрирование в них денежных ресурсов предоставляют возможность муниципалитетам полностью проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие территорий» [5]. Также Л.М. Игонина, И.В. Мамонова и М.М.

Сулейманов отмечают важное значение доходов и расходов местного бюджета в контексте деятельности органов муниципальной власти, так как «местные органы власти самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, определяют местные налоги и сборы [4].

Исходя из этого можно сделать справедливый вывод о том, что доходы и расходы местных бюджетов играют принципиальную роль в рамках этого публично-правового института, ввиду чего детальное рассмотрение их нормативно-правового регулирования и его доктринальное определение будут иметь актуальность в настоящее время, когда глобальная нестабильность бросает вызов российской государственности и благополучию нашего народа.

Список литературы:

- [1] Базарова, В.С. Собственные доходы местных бюджетов как важный элемент самостоятельности местного самоуправления / В. С. Базарова, Б. В. Жамбалов // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. – № 2- 2. – С.206-210.
- [2] Вихарев В.В. Трансформация социально-экономической системы: концептуальные подходы российских и зарубежных школ экономической мысли. В сборнике материалов Международной научно-практической конференции: «Российская экономическая модель: содержание и структура». – 2012. – С. 174-181.
- [3] Грудцына Л.Ю. Конституционализация цифрового пространства: доктринальный подход // Международный научный вестник. 2025. № 8. С. 30-34.
- [4] Игонина Л.Л., Мамонова И.В., Сулейманов М.М. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот в системе управления региональными финансами // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2016. № 6 (48). – С. 189.
- [5] Качалов Р.М., Овчинников В.Н., Скорожеев В.В. Экономико-правовые проблемы осуществления модернизации России: коллективная монография / Под редакцией Р.М.
- [6] Лихачев А.С. Изменение конституционной модели местного самоуправления: тридцатилетний опыт // Право и государственность. 2024. № 1 (2). С. 39–43.
- [7] Ситнова И.А., Барлыбаев А.А., Рахматуллин И.М., Якшимбетова Г.И. Некоторые аспекты финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления / И.А. Ситнова, А.А. Барлыбаев, И.М. Рахматуллин, Г.И. Якшимбетова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2018. № 1 (107). – С. 5.

References:

[1] Bazarova, V.S. Sobstvennye dokhody mestnykh byudzhetrov kak vazhnyĭ ehlement samostoyatel'nosti mestnogo samoupravleniya / V. S. Bazarova, B. V. Zhambalov // Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2015. – No 2- 2. – S.206-210.

[2] Vikharev V.V. Transformatsiya social'no-ehkonomicheskoi sistemy: konceptual'nye podkhody rossiĭskikh i zarubezhnykh shkol ehkonomicheskoi mysli. V sbornike materialov Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferencii: «Rossiyskaya ehkonomicheskaya model': sodержanie i strukturA». – 2012. – S. 174-181.

[3] Grudcyna L.YU. Konstitucionalizatsiya cifrovogo prostranstva: doktrinal'nyĭ podkhod // Mezhdunarodnyĭ nauchnyĭ vestnik. 2025. № 8. S. 30-34.

[4] Igonina L.L., Mamonova I.V., Suleĭmanov M.M. Ocenka ehffektivnosti stimuliruyushchikh

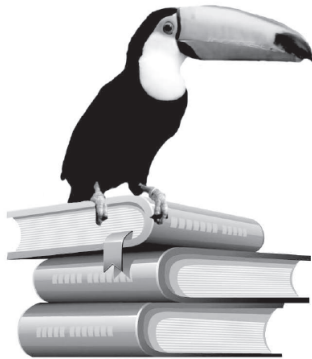
nalogovykh l'got v sisteme upravleniya regional'nymi finansami // Ehkonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz. 2016. No 6 (48). – S. 189.

[5] Kachalov R.M., Ovchinnikov V.N., Skorozhered'ev V.V. Ehkonomiko-pravovye problemy osushchestvleniya modernizatsii Rossii: kollektivnaya monografiya / Pod redakcieĭ R.M.

[6] Likhachev A.S. Izmenenie konstitucionnoy modeli mestnogo samoupravleniya: tridcatiletnij opyt // Pravo i gosudarstvennost'. 2024. № 1 (2). S. 39–43.

[7] Sitnova I.A., Barlybaev A.A., Rakhmatullin I.M., Yakshimbetova G.I. Nekotorye aspekty finansovogo obespecheniya deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya / I.A. Sitnova, A.A. Barlybaev, I.M. Rakhmatullin, G.I. Yakshimbetova // Upravlenie ehkonomicheskimi sistemami: ehlektronnyĭ nauchnyĭ zhurnal. 2018. № 1 (107). – S. 5.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.