

Дата поступления рукописи в редакцию: 03.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-2-283-288

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук, профессор,
главный научный сотрудник ФКУ
научно-исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КАТЕГОРИЙ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, НАДЕЛЕННЫХ ПРАВОМ ПРИМЕНЯТЬ К ОСУЖДЕННЫМ, ОТБЫВАЮЩИМ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ МЕРЫ ПООЩРЕНИЯ И ВЗЫСКАНИЯ

Аннотация. Целью исследования выбрана правовая характеристика категорий должностных лиц исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, наделенных правом применять в отношении осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы меры поощрения и взыскания в соответствии с национальным уголовно-исполнительным законодательством. Для ее достижения применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты Минюста и ФСИН России, научные публикации, материалы деятельности исправительных учреждений уголовно-исполнительной по применению мер поощрения и взыскания к осужденным. Эффективность применения мер поощрения и взыскания к осужденным, содержащимся в ИУ, определяется комплексом организационно-правовых и психолого-педагогических факторов, к числу которых относятся: правовая регламентация порядка и процедуры реализации мер поощрения и взыскания; применение конкретной модели воспитательной работы к осужденным к лишению свободы; использование актуальной тактики психолого-педагогического воздействия на осужденных в контексте их исправления, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации; характеристики категорий должностных лиц ИУ, наделенных правом применения к осужденным мер поощрения и взыскания. Национальный уголовно-исполнительный закон (статья 119 УИК РФ) указывает конкретные категории должностных лиц ИУ, применяющих к осужденным к лишению свободы меры поощрения и взыскания, регламентированных уголовно-исполнительным законодательством. К ним относятся: начальники ИУ и лица их замещающие, а также начальники отрядов ИУ. Принципиальной правовым посылом здесь является наделение законодателем начальников ИУ и лиц, их замещающих, правом применения мер поощрения и взыскания в полном объеме. Значительно меньше прав имеют начальники отрядов ИУ по применению к осужденным к лишению свободы мер поощрения и взыскания. Подобный подход основан на наделении начальников ИУ и лиц, их замещающих всей полнотой власти, в том числе по применению мер поощрения и взыскания к осужденным. Порядок и процедура применения к осужденным, отбывающим лишение свободы в ИУ, является предметом ведомственного контроля со стороны вышестоящих органов (ГУФСИН, УФСИН субъектов федерации и ФСИН России), а также прокурорского надзора, осуществляемого специализированными прокурорами за законностью исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, соблюдения прав и свобод осужденных.

Ключевые слова: должностные лица, исправительные учреждения, осужденные, лишение свободы, меры поощрения, меры взыскания, ведомственный контроль, прокурорский надзор.

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research
Institute Federal Penitentiary Service of Russia

LEGAL CHARACTERISTICS OF THE CATEGORIES OF OFFICIALS OF CORRECTIONAL INSTITUTIONS OF THE PENAL SYSTEM AUTHORIZED TO APPLY INCENTIVE AND PUNISHMENT MEASURES TO CONVICTED PERSONS SERVING THEIR SENTENCES

Annotation. *The purpose of the study is to select the legal characteristics of the categories of officials of correctional institutions of the penal enforcement system who are authorized to apply incentive and punishment measures in accordance with the national penal enforcement legislation against convicts serving a criminal sentence in the form of imprisonment. To achieve this goal, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation were applied. The legislative and departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia, scientific publications, and materials on the activities of correctional institutions of the penitentiary system for the application of measures of encouragement and punishment to convicts were analyzed. The effectiveness of the application of measures of encouragement and punishment to convicts held in detention facilities is determined by a set of organizational, legal, psychological and pedagogical factors, which include: legal regulation of the procedure and procedures for the implementation of measures of encouragement and punishment; the application of a specific model of educational work to those sentenced to imprisonment; the use of relevant tactics of psychological and pedagogical influence on convicts in the context of their correction, re-socialization, social adaptation and social rehabilitation; characteristics of categories of law enforcement officials authorized to apply measures of encouragement and punishment to convicts. The National Penal Enforcement Law (Article 119 of the Criminal Code of the Russian Federation) specifies specific categories of law enforcement officials who apply incentive and punishment measures to persons sentenced to imprisonment, regulated by penal enforcement legislation. These include: the heads of the IU and their deputies, as well as the heads of the IU detachments. The fundamental legal premise here is that the legislator grants the heads of the law enforcement agencies and their surrogates the right to apply incentive and penalty measures in full. The chiefs of the IU detachments have significantly fewer rights to apply incentive and punishment measures to those sentenced to imprisonment. This approach is based on giving the heads of the criminal police and persons replacing them full authority, including the application of measures of encouragement and punishment to convicts. The procedure and procedure for applying to convicted persons serving imprisonment in a penal institution is the subject of departmental control by higher authorities (the Federal Penitentiary Service, the Federal Penitentiary Service of the subjects of the Federation and the Federal Penitentiary Service of Russia), as well as prosecutorial supervision carried out by specialized prosecutors over the legality of the execution of criminal penalties in the form of imprisonment, respect for the rights and freedoms of convicted persons.*

Key words: *officials, correctional institutions, convicts, imprisonment, incentive measures, penalties, departmental control, prosecutorial supervision.*

Введение. Своевременное, широкое и активное применение к осужденным, отбывающим уголовное наказание в виде лишения свободы мер поощрения и взыскания регламентировано национальным уголовно-исполнительным законодательством, ведомственными правовыми актами, директивными документами Правительства Российской Федерации в сфере организации исполнения уголовных наказаний (Концепции развития уголовно-исполнительной системы (далее УИС) на период до 2030 года) [1].

Подобный подход можно рассматривать в качестве современного направления реализации уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политики [2, с. 70-77]. Действенным элементом воспитательной работы с осужденными, к лишению свободы, профилактики их противоправного пове-

дения в процессе отбывания наказания в условиях исправительных учреждений (далее ИУ) [3, с. 160-167].

Таким образом, эффективность применения мер поощрения и взыскания к осужденным, содержащимся в ИУ, определяется комплексом организационно-правовых и психолого-педагогических факторов, к числу которых относятся:

- правовая регламентация порядка и процедуры реализации мер поощрения и взыскания;
- применение конкретной модели воспитательной работы к осужденным к лишению свободы [4, с. 265-270];
- использование актуальной тактики психолого-педагогического воздействия на осужден-

ных в контексте их исправления, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации;

- характеристики категорий должностных лиц ИУ, наделенных правом применения к осужденным мер поощрения и взыскания.

В связи с этим существует объективная потребность междисциплинарного изучения роли и значения различных категорий должностных лиц ИУ, применяющих меры поощрения и взыскания.

Методы и принципы исследования. Для изучения правовой характеристики категорий должностных лиц исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы, наделенных правом применять в отношении осужденных, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы мер поощрения и взыскания в соответствии с национальным уголовно-исполнительным законодательством, применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты Минюста и ФСИН России, научные публикации, материалы деятельности исправительных учреждений уголовно-исполнительной по применению мер поощрения и взыскания к осужденным.

Основные результаты. Национальный уголовно-исполнительный закон в статье 119 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации указывает конкретные категории должностных лиц ИУ, применяющих к осужденным к лишению свободы мер поощрения и взыскания, регламентированных в статьях 113 и 115 УИК РФ.

В рассматриваемом контексте закон выделяет две основные категории должностных лиц ИУ, наделенных указанным правом. К ним относятся начальники ИУ и лица их замещающие, а также начальники отрядов ИУ [5].

В данной связи выбор законодателем этих категорий должностных лиц ИУ, на наш взгляд, объясняется тем, что начальники ИУ и лица, их замещающие, обладают всей полнотой власти и принятия решений в учреждениях. Начальники же отрядов ежедневно контактируют с осужденными, активно участвуют в реализации средств исправления осужденных, регламентированных статьей 9 УИК РФ. Проводят воспитательную работу, участвуют в организации общественно полезного труда осужденных, их учебной деятельности и профессиональной подготовке [6, с. 79-84]. Обладают значительным объемом информации относительно социально-демографических, уголов-

но-правовых, криминологических и психологических характеристик осужденных к лишению свободы.

Важным правовым посылом, содержащимся в части первой статьи 119 УИК РФ, является наделение законодателем начальников ИУ и лиц, их замещающих, правом применения мер поощрения и взыскания в полном объеме. Здесь выделяются такие меры поощрения, закрепленные в первой части статьи 113 УИК РФ как:

- благодарность;
- награждение подарком;
- денежная премия;
- разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания (дополнительно до четырех краткосрочных или длительных свиданий в год);
- разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до трех тысяч рублей на покупку продуктов и предметов первой необходимости;
- увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах до трех часов в день на срок до одного месяца;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- разрешение на проведение за пределами колонии-поселения (далее КП) праздничных дней;
- представления к замене судом неотбытой части наказания более мягким видом наказания в соответствии со статьей 80 УК РФ [7].

При условии соблюдения осужденными к лишению свободы определенных обязанностей и требований, к которым относятся: хорошее поведение; добросовестное отношение к труду и обучению; активное участие в воспитательных мероприятиях.

Начальники ИУ и лица, их замещающие, в соответствии с частью первой статьи 115 УИК РФ могут применять к осужденным, отбывающим лишение свободы такие меры взыскания как:

- выговор (в устной и письменной форме);
- дисциплинарный штраф в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей (за нарушения, перечисленные в части первой статьи 116 УИК РФ: употребление спиртных напитков, либо наркотических средств или психотропных веществ, мелкое хулиганство, отказ от работы или прекращение работы без уважительных причины и другие);

- водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях (далее ИК) или тюрьмах в штрафной изолятор (далее ШИЗО);
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в ИК общего и строгого режимов в помещения камерного типа (далее ПКТ), а в ИК особого режима и в тюрьмах – в одиночные камеры (далее ОК) на срок до шести месяцев;
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания в единые помещения камерного типа (далее ЕПКТ) на срок до одного года;
- перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в ПКТ на срок до трех месяцев.
- отмена права проживания вне общежития и запрещение выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней для осужденных, отбывающих лишение свободы в КП [8].

Существенно меньше прав имеют начальники отрядов ИУ по применению к осужденным к лишению свободы мер поощрения (в соответствии с частью второй статьи 119 УИК РФ). К ним относятся:

- объявление благодарности;
- разрешение дополнительно расходовать деньги на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости [9, с. 62-67];
- досрочное снятие взыскания, ранее наложенного начальником отряда.

К мерам взыскания, которые могут применять начальники отрядов ИУ, в контексте части третьей анализируемой правовой нормы, относится право налагать выговор устно [10].

Порядок и процедура применения к осужденным, отбывающим лишение свободы в ИУ, является предметом ведомственного контроля со стороны вышестоящих органов (ГУФСИН, УФСИН субъектов федерации и ФСИН России) [11, с. 231-236]. Прокурорского надзора со стороны органов прокуратуры, осуществляющих системный и постоянный надзор за законностью исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, соблюдения прав и свобод осужденных [12].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

- VIII Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и

общество: опыт взаимодействия», состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 13.04.2021 г. Доклад на тему «Взаимодействие органов прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний»;

- V Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» (приуроченном к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий), состоявшемся 17-19.10.2021 г. в Академии ФСИН России. Доклад на тему «Организация и методика проведения прокурорских проверок в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования»;
- 10 Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия» в Пермском институте ФСИН России 15.04.2023. Доклад на тему: «Современная оперативно-розыскная политика в УИС и ее влияние на комплексное обеспечение безопасности пенитенциарных учреждений»;
- XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», 18 -19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;
- Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;
- 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».

Заключение. Эффективность применения мер поощрения и взыскания к осужденным, содержащимся в ИУ, определяется комплексом организационно-правовых и психолого-педагогических факторов, к числу которых относятся: правовая регламентация порядка и процедуры реализации мер поощрения и взыскания; применение конкретной модели воспитательной работы к осужденным к лишению свободы; использование актуальной тактики психолого-педагогического воздействия на осужденных в контексте их исправления, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации; характеристики категорий должностных лиц ИУ, наделенных правом применения к осужденным мер поощрения и взыскания.

Национальный уголовно-исполнительный закон (статья 119 УИК РФ) указывает конкретные категории должностных лиц ИУ, применяющих к осужденным к лишению свободы мер поощрения и взыскания, регламентированных уголовно-исполнительным законодательством. К ним относятся: начальники ИУ и лица их замещающие, а также начальники отрядов ИУ.

Принципиальной правовым посылом здесь является наделение законодателем начальников ИУ и лиц, их замещающих, правом применения мер поощрения и взыскания в полном объеме. Значительно меньше прав имеют начальники отрядов ИУ по применению к осужденным к лишению свободы мер поощрения и взыскания. Подобный подход основан на наделении начальников ИУ и лиц, их замещающих всей полнотой власти, в том числе по применению мер поощрения и взыскания к осужденным.

Порядок и процедура применения к осужденным, отбывающим лишение свободы в ИУ, является предметом ведомственного контроля со стороны вышестоящих органов (ГУФСИН, УФСИН субъектов федерации и ФСИН России), а также прокурорского надзора, осуществляемого специализированными прокурорами за законностью исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы, соблюдения прав и свобод осужденных.

Список литературы:

- [1] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 26.01.2026).
- [2] Ковалев О.Г., Зайцева С.И. Современная уголовно-правовая политика и ее воздействие на пенитенциарную преступность в местах лишения свободы // Эпомен: юридические науки. 2023. № 2. С. 70-77.
- [3] Ковалев О.Г., Иконников Д.С., Семенова Н.В. Проблемы организации воспитательной работы в исправительных учреждениях в процессе профилактики противоправного поведения осужденных // Перспективы науки. 2024. № 3 (174). С. 160-167.
- [4] Ковалев О.Г. Современные модели организации воспитательной работы с осужденными к лишению свободы // Международный научный вестник. 2025. № 6. С. 265-270.
- [5] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Трунов И.Л., Филимонов О.В., Айвар Л.К., Михлин А.С., Гришко А.Я., Гейхман В.Л., Ковалев О.Г., Толкаченко А.А., Трунцевский Ю.В., Лобов Я.В., Самойлов А.С., Шабанов Г.Х., Шарапов С.Н., Середа Е.В., Казакова В.А. Москва, 2006. 148 с.
- [6] Ковалев О.Г., Ковтуненко Л.В. Учебная деятельность и профессиональная подготовка в исправлении осужденных // В сборнике: Духовно-нравственное воспитание личности в пенитенциарной системе: педагогические и социально-психологические аспекты. Тверь, 2025. С. 79-84.
- [7] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник // Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007. 374 с.
- [8] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Филимонов О.В., Селиверстов В.И. (постатейный) / Москва, 2008. 448 с.
- [9] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Гуманистический подход в реализации права осужденных к лишению свободы на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости // Российский научный вестник. 2025. № 10. С. 62-67.
- [10] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Селиверстов В.И., Филимонов О.В. Москва, 2011.
- [11] Ковалев О.Г. Роль ведомственного контроля за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей // Международный научный вестник. 2025. № 4. С. 231-236.
- [12] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л.,

Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" // Consultant.ru (accessed 26.01.2026).

[2] Kovalev O.G., Zaitseva S.I. Modern criminal law policy and its impact on penitentiary crime in Russia places of imprisonment // Epomen: legal sciences. 2023. No. 2. pp. 70-77.

[3] Kovalev O.G., Ikonnikov D.S., Semenova N.V. Problems of organizing educational work in correctional institutions in the process of preventing illegal behavior of convicts. Perspektivy nauki. 2024. No. 3 (174). pp. 160-167.

[4] Kovalev O.G. Modern models of organization of educational work with prisoners sentenced to imprisonment // International Scientific Bulletin. 2025. No. 6. pp. 265-270.

[5] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Trunov I.L., Filimonov O.V., Aivar L.K., Mikhlin A.S., Grishko A.Ya., Geikhman V.L., Kovalev O.G., Tolkachenko A.A., Truntsevsky Yu.V., Lobov Ya.V., Samoilov A.S., Shabanov G.Kh., Sharapov S.N., Sereda E.V., Kazakova V.A. Moscow, 2006. 148 p.

[6] Kovalev O.G., Kovtunen L.V. Educational activity and professional training in the correction of convicts // In the collection: Spiritual and moral education of the individual in the penitentiary system:

pedagogical and socio-psychological aspects. Tver, 2025. pp. 79-84.

[7] Russian criminal law. Special part: Textbook // Kovalev O.G., Baev O.Ya. Moscow, 2007. 374 p.

[8] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation / Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Filimonov O.V., Seliverstov V.I. (article-by-article) / Moscow, 2008. 448 p.

[9] Kovalev O.G., Semenova N.V. A humanistic approach to the realization of the right of persons sentenced to imprisonment to purchase food and basic necessities. // Russian Scientific Bulletin. 2025. No. 10. pp. 62-67.

[10] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation (article by article) // Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Seliverstov V.I., Filimonov O.V. Moscow, 2011.

[11] Kovalev O.G. The role of departmental control over the observance of legality and ensuring the rights of convicts and persons in custody // International Scientific Bulletin. 2025. No. 4. pp. 231-236.

[12] The prosecutor's desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanov N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.