

Дата поступления рукописи в редакцию: 07.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-2-399-402

МАЛЫШЕВ Евгений Александрович,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Северо-Западный филиал ФГБОУВО
«Российский государственный университет правосудия
им. В.М. Лебедева»,
e-mail: e_malishev31@rambler.ru

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕТОДОВ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Аннотация. В статье исследуются административно-правовые методы, применяемые органами исполнительной власти в сфере внешней трудовой миграции, с позиций современной доктрины административного права. Обосновывается необходимость разграничения методов государственного управления и методов административного права как отрасли, а также раскрывается специфика административно-правовых методов как юридически легитимированных способов публично-властного воздействия на миграционные правоотношения.

Автором показано, что сущность административно-правовых методов в сфере внешней трудовой миграции выражается в их двуединой природе, сочетающей деятельный аспект реализации функций публичного управления и инструментальный аспект использования юридических средств и процедур. Устанавливается, что система административно-правовых методов формируется на основе стратегического целеполагания государственной миграционной политики и реализуется посредством согласованного применения экономических, административно-властных и организационных методов.

Особое внимание уделяется роли административных процедур и административных производств как процессуальной формы реализации административно-правовых методов. Делается вывод о том, что согласованное применение данных методов в рамках единого административного процесса обеспечивает упорядочение, охрану и развитие миграционных правоотношений, связанных с выездными и въездными трудовыми потоками, при одновременной защите конституционных прав субъектов внешней трудовой миграции.

Ключевые слова: административно-правовые методы, внешняя трудовая миграция, органы исполнительной власти, миграционная политика, административные процедуры, административный процесс, публичное управление.

MALYSHEV Evgenii Alexandrovich,
candidate of law, associate professor,
associate professor of the department of state and legal disciplines,
North-West branch of the Federal State Budgetary
Educational Institution of Higher Education
«Russian state university of justice
named after V.M. Lebedev»

THE CONCEPT, ESSENCE AND SYSTEM OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL METHODS APPLIED BY EXECUTIVE AUTHORITIES IN THE SPHERE OF EXTERNAL LABOR MIGRATION

Annotation. The article examines administrative and legal methods applied by executive authorities in the field of external labor migration from the standpoint of modern administrative law doctrine. The author substantiates the necessity of distinguishing between methods of public admin-

istration and methods of administrative law as a branch of law, and reveals the specificity of administrative and legal methods as legally legitimized means of public authority influence on migration relations.

It is demonstrated that the essence of administrative and legal methods in the sphere of external labor migration is expressed in their dual nature, combining an activity-based aspect of implementing public administration functions and an instrumental aspect of applying legal means and procedures. The article establishes that the system of administrative and legal methods is formed on the basis of strategic goal-setting of state migration policy and is implemented through the coordinated application of economic, administrative-authoritative and organizational methods.

Special attention is paid to administrative procedures and administrative proceedings as procedural forms for the implementation of administrative and legal methods. It is concluded that their coordinated application within a unified administrative process ensures the regulation, protection and development of migration relations associated with inbound and outbound labor flows, while safeguarding constitutional rights of subjects of external labor migration.

Key words: *administrative and legal methods, external labor migration, executive authorities, migration policy, administrative procedures, administrative process, public administration.*

Проблематика внешней трудовой миграции сохраняет высокую актуальность для современной Российской Федерации в силу динамичного характера миграционных процессов и их значимого влияния на социально-экономическое развитие государства. Эффективность публичного управления в данной сфере в существенной степени определяется применяемыми органами исполнительной власти административно-правовыми методами, что обуславливает необходимость их теоретического осмысления.

В административно-правовой доктрине отсутствует единое легальное определение административно-правового метода. Вместе с тем в научной литературе метод государственного управления традиционно рассматривается как способ организующего воздействия субъекта управления на управляемый объект с целью реализации публичных функций [1, с. 249-250]. В отличие от методов административного права, направленных на нормативное упорядочение управленческих отношений, методы государственного управления ориентированы на практическое достижение управленческих результатов [2, с. 71; 3, с. 159–160].

Административно-правовые методы, применяемые органами исполнительной власти в сфере внешней трудовой миграции, представляют собой юридически оформленные способы и приемы публично-властного воздействия, реализуемые в пределах установленной компетенции и направленные на упорядочение, охрану и развитие миграционных правоотношений, связанных с выездными и въездными трудовыми потоками.

Ю. Е. Аврутин справедливо замечает, что «административно-правовые средства, являясь правовыми ценностями, должны не разрушать, а охранять и защищать иные социальные ценности,

среди этих ценностей – конституционное право человека на достойную жизнь (ч. 1 ст. 7 Конституции РФ)» [4, с. 9]. Разделяя указанную точку зрения, полагаем, что административно-правовые методы призваны охранять и защищать конституционные права и свободы человека и гражданина, лежащие в основе единой правовой природы внешней трудовой миграции (эмиграции и иммиграции). Речь идет о праве на свободный труд и свободу передвижения, включая право свободно покидать любую страну и возвращаться в страну своей гражданской принадлежности.

Сущность административно-правовых методов, применяемых органами исполнительной власти в сфере внешней трудовой миграции, выражается в их двуединой природе. С одной стороны, они обеспечивают реализацию функций публичного управления (деятельный аспект), с другой – предполагают использование юридических средств и процедур (инструментальный аспект), посредством которых достигаются цели государственной миграционной политики при одновременной защите конституционных прав субъектов внешней трудовой миграции.

Система административно-правовых методов формируется на основе стратегического целеполагания государственной миграционной политики [11] и носит комплексный характер. Она включает экономические методы, методы прямого административно-властного воздействия и организационные методы гарантирования административно-правового статуса субъектов внешней трудовой миграции.

Реализация указанных методов осуществляется посредством административных процедур и административных производств, образующих единый административный процесс как юридическую форму деятельности органов исполнительной власти [5, с. 155].

Понимание внешней трудовой миграции как единого социально-правового явления, корректирующее целеполагание его правового регулирования, обуславливает изменения роли и значения различных групп административно-правовых методов.

Ведущую роль приобретает программно-установочный метод, требующий разработки и реализации федеральных и региональных программ в сфере внешней трудовой миграции [6, с. 20].

По мнению Президента РФ, «надо, прежде всего, оперативно отладить все административные процедуры, связанные с миграцией, максимально перевести их в «цифру», сделать понятными, четкими и доступными» [12].

Анализируя административные процедуры как специальные юридические средства внесудебного и судебного механизмов административно-процессуального регулирования, А.И. Стахов «разделяет их на два автономных вида: во-первых, внесудебные (исполнительные) административные процедуры; во-вторых, судебные административные процедуры (судебно-административные процедуры)» [7, с. 44–45].

А.Н. Жеребцов и Е.А. Чабан считают, что «административные процедуры образуют два основных вида: (1) административные процедуры позитивного государственного управления и (2) административные юрисдикционные процедуры, включающие в себя многообразные виды административных производств, образующие в конечном виде единый административный процесс» [8, с. 155].

Развитие представлений об административных процедурах связано с исследованиями в области административного процесса, поскольку сами процедуры являются разновидностью административных производств, составляющих административный процесс [9, с. 37]. Четко прослеживается устойчивая тенденция соотносить понятия «процесс» и «производство» как общее и особенное: процесс – есть сумма производств; производство – органическая часть процесса [10, с. 92].

Административные процедуры, применяемые публичной администрацией в сфере внешней трудовой миграции, отличаются значительным многообразием. Представляется обоснованным их разделение на два вида: процедуры позитивного государственного управления и административные юрисдикционные процедуры. Данные процедуры служат инструментами реализации регулятивных и охранительных административно-правовых методов в рамках соответствующих административных производств.

Таким образом, административно-правовые методы в сфере внешней трудовой миграции сле-

дует рассматривать как системно организованный инструмент публичного управления, обеспечивающий согласование выездных и въездных трудовых потоков в интересах государства и общества.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы.

1. Административно-правовые методы, применяемые органами исполнительной власти в сфере внешней трудовой миграции, представляют собой юридически оформленные способы и приемы публично-властного воздействия, реализуемые в пределах установленной компетенции и направленные на упорядочение, охрану и развитие миграционных правоотношений, связанных с выездными и въездными трудовыми потоками.
2. Сущность административно-правовых методов выражается в их двуединой природе. С одной стороны, они обеспечивают реализацию функций публичного управления (деятельный аспект), с другой – предполагают использование юридических средств и процедур (инструментальный аспект), посредством которых достигаются цели государственной миграционной политики при одновременной защите конституционных прав субъектов внешней трудовой миграции.
3. Система административно-правовых методов формируется на основе стратегического целеполагания государственной миграционной политики и носит комплексный характер. Она включает экономические методы, методы прямого административно-властного воздействия и организационные методы гарантирования административно-правового статуса субъектов внешней трудовой миграции. Реализация указанных методов осуществляется посредством административных процедур и административных производств, образующих единый административный процесс как юридическую форму деятельности органов исполнительной власти.

Список литературы:

- [1] Попов Л.Л. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попов. – Москва: НОРМА: ИНФРА-М, 2011. – 319 с.
- [2] Чуряев А.В. К вопросу о системе административно-правовых методов государственного управления // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 11. – С. 70-75.
- [3] Макарейко Н. В. Глава 9. Методы государственного управления / Н. В. Макарейко //

Административное право: Учебник. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД РФ, 2024. – С. 159-174.

[4] Аврутин Ю.Е. Проблемы законодательной модернизации механизма административно-правового регулирования в контексте обеспечения надлежащего публичного управления // Административное право и процесс. – 2015. – № 8. – С. 7-14.

[5] Малышев Е. А. О материальных и процессуальных формах реализации методов государственного управления в сфере внешней трудовой миграции / Е. А. Малышев // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2016. – № 2(32). – С. 153-156.

[6] Очередыко В. П. Внешняя трудовая миграция в современной России: необходимость пересмотра концептуальных основ / В. П. Очередыко, Е. А. Малышев // Российское правосудие. – 2021. – № 5. – С. 13-21.

[7] Стахов А.И. Теория административно-процессуального регулирования контрольно-надзорных отношений: Учебное пособие. – М.: РГУП, 2020. – 192 с.

[8] Жеребцов А. Н. Административные процедуры: понятие, сущность, проблемы осуществления и нормативно-правового регулирования / А. Н. Жеребцов, Е. А. Чабан. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2017. – 164 с.

[9] Меркулов В. Г. Административные регламенты в деятельности МВД России / В. Г. Меркулов, С. А. Старостин, В. Ю. Ухов. – Санкт-Петербург: ООО «Р-КОПИ», 2016. – 132 с.

[10] Сорокин В. Д. Административный процесс и административно-процессуальное право / В. Д. Сорокин. – Санкт-Петербург: Издательство Юридического института, 2002. – 474 с.

[11] Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы» // СПС Гарант.

[12] Ильина В. Путин призвал комплексно посмотреть на проблему миграции // Российская газета 20.03.2023 URL: <https://rg.ru/2023/03/20/putin-prizval-kompleksno-posmotret-na-problemu-migracii.html> (дата обращения 25.01.2026).

References:

[1] Popov L.L. Public Administration and Executive Power: Content and Correlation / L. L. Popov, Yu. I. Migachev, S. V. Tikhomirov; edited by L. L. Popov. – Moscow: NORMA: INFRA-M, 2011. – 319 p.

[2] Churyaev A.V. On the System of Administrative-Legal Methods of Public Administration // Administrative and Municipal Law. – 2011. – No. 11. – Pp. 70-75.

[3] Makareyko N.V. Chapter 9. Methods of Public Administration / N.V. Makareyko // Administrative Law: Textbook. – St. Petersburg: St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2024. – Pp. 159-174.

[4] Avrutin Yu.E. Problems of legislative modernization of the mechanism of administrative-legal regulation in the context of ensuring good public administration // Administrative law and process. – 2015. – No. 8. – P. 7-14.

[5] Malyshev E. A. On the substantive and procedural forms of implementing public administration methods in the sphere of external labor migration / E. A. Malyshev // Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2016. – No. 2 (32). – P. 153-156.

[6] Ocheredko V. P. External labor migration in modern Russia: the need to revise the conceptual foundations / V. P. Ocheredko, E. A. Malyshev // Russian justice. – 2021. – No. 5. – P. 13-21.

[7] Stakhov A.I. Theory of administrative-procedural regulation of control and supervisory relations: A tutorial. – Moscow: RGUP, 2020. – 192 p.

[8] Zherebtsov A. N. Administrative procedures: concept, essence, problems of implementation and legal regulation / A. N. Zherebtsov, E. A. Chaban. – Krasnodar: Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2017. – 164 p.

[9] Merkulov V. G. Administrative regulations in the activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia / V. G. Merkulov, S. A. Starostin, V. Yu. – St. Petersburg: ООО «R-KOPI», 2016. – 132 p.

[10] Sorokin V. D. Administrative process and administrative-procedural law / V. D. Sorokin. – Saint Petersburg: Publishing House of the Law Institute, 2002. – 474 p.

[11] Decree of the President of the Russian Federation of October 15, 2025 No. 738 “On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026-2030” // SPS Garant.

[12] Ilyina V. Putin called for a comprehensive approach to the migration problem // Rossiyskaya Gazeta, March 20, 2023. URL: <https://rg.ru/2023/03/20/putin-prizval-kompleksno-posmotret-na-problemu-migracii.html> (accessed January 25, 2).

