

Дата поступления рукописи в редакцию: 08.07.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-7-671-676

Дата принятия рукописи в печать: 03.08.2026 г.

БАЗАРКИНА Оксана Викторовна,
главный правовой инспектор труда Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности, г. Москва, Российская Федерация,
e-mail: terkomoksana@rambler.ru

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОФСОЮЗНОГО КОНТРОЛЯ ПРАВОВЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ТРУДА

Аннотация. В статье рассмотрена деятельность по защите трудовых прав и связанных с ними социально-экономических интересов работников в части особенностей профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профсоюзах, выполнения ими условий коллективных договоров, соглашений. Изложены задачи, функции и полномочия правовой инспекции труда профсоюза, показана эффективность работы правовых инспекторов труда на примере их деятельности в угольной промышленности в период с 2021 по 2026 годы. Обращено внимание на деятельность профсоюзных юристов по актуализации законодательства.

Ключевые слова: трудовое законодательство, отраслевое соглашение, защита трудовых прав, профсоюзный контроль, правовой инспектор труда, угольная промышленность.

BAZARKINA Oksana Viktorovna,
Chief Legal Labor Inspector
Russian Independent Trade Union
of Coal Industry Workers,
Moscow, Russian Federation

IMPLEMENTATION OF TRADE UNION CONTROL BY LEGAL LABOR INSPECTORS

Annotation. The article examines the activities aimed at protecting labor rights and related socio-economic interests of employees in terms of the specifics of trade union control over compliance by employers and their representatives with labor legislation and other regulatory legal acts containing labor law, legislation on trade unions, and their fulfillment of the terms of collective agreements. The tasks, functions and powers of the legal labor inspectorate of the trade union are outlined, and the effectiveness of the work of legal labor inspectors is shown using the example of their activities in the coal industry from 2021 to 2026. Attention is drawn to the activities of trade union lawyers in updating legislation.

Key words: labor legislation, industry agreement, protection of labor rights, trade union control, legal labor inspector, coal industry.

Введение. В исторически сложившейся отечественной системе контроля за соблюдением прав работников действуют предусмотренные законодательством различные виды контроля: государственный контроль (надзор), ведомственный, муниципальный и общественный контроль, а также особо выделяется и осуществляется профсоюзный контроль, реализуемый общероссийскими профессиональными союзами и их объединениями, межрегиональными и территориальными объединениями организаций

профсоюзов [1]. В соответствии с положениями Трудового кодекса Российской Федерации (ст.370) и Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ст.19) профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений. Для осуществления данного контроля профсоюзами созданы правовые и технические инспекции труда, которые

продолжают и совершенствуют свою деятельность на основе законодательства и принимаемых в соответствии с ним профсоюзных актов, имеющих правовой характер. Проведение в последние годы в стране реформы государственной контрольно-надзорной деятельности и введение ряда ограничений на её осуществление обуславливают привлечение научного внимания к правовым вопросам организации, функционирования и эффективности правовой инспекции труда профсоюзов, на которую не распространяются ограничения, введенные для государственных структур.

Основная часть. Правовая инспекция труда каждого профсоюза осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о правовой инспекции труда (далее по тексту Положение), разработанным непосредственно данным общероссийским профсоюзом в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 370). Общероссийское объединение профессиональных союзов тоже создаёт правовую и техническую инспекцию труда, которая наделяется полномочиями, предусмотренными положением, утверждаемым соответствующим объединением. Межрегиональное и территориальное объединение (ассоциация) организаций профессиональных союзов, действующее на территории субъекта Российской Федерации, также создаёт правовую и техническую инспекцию труда, которая осуществляет свою деятельность на основании принимаемого им положения в соответствии с типовым положением соответствующего общероссийского объединения профессиональных союзов.

Для повышения качества работы правовых инспекторов труда в каждом общероссийском профсоюзе принятое в нём Положение конкретизируется и дополняется руководящим органом профсоюза рядом документов нормативного и методического характера. В частности, в Российском независимом профсоюзе работников угольной промышленности (Росуглепроф) Положение о правовой инспекции труда дополнено Порядком проведения правовыми и техническими инспекторами труда проверок соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений, Памяткой инспекторам труда по проверке соблюдения трудового законодательства, Примерным перечнем документов и локальных актов, которые инспекторы труда могут запросить при проведении проверки, Алгоритмом осуществления

профсоюзного контроля инспекторами труда и рядом других профсоюзных актов.

Основными задачами Правовой инспекции труда являются:

- защита трудовых прав и связанных с ними социально-экономических интересов членов профсоюза;

- контроль за соблюдением работодателями, их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнения ими условий коллективных договоров, соглашений, законодательства о профсоюзах;

- отстаивание прав и интересов работников при разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных актов органов местного самоуправления, внесении в них дополнений и (или) изменений, разработке и заключении коллективных договоров и соглашений;

- оказание консультативно-правовой помощи организациям и членам профсоюза.

Профсоюзные инспекторы труда имеют право беспрепятственно посещать любых работодателей, у которых работают члены профсоюза с целью проведения проверок на соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений. Рассмотрение представлений соответствующих профсоюзных органов о выявленных нарушениях, принятие мер по их устранению и сообщение этим профсоюзным органам о принятых мерах является одной из основных обязанностей работодателя. Работодатель обязан в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить соответствующему профсоюзному органу о результатах рассмотрения указанного требования и принятых мерах (ст. 370 ТК РФ).

Правовые инспекции труда профсоюзов тесно взаимодействуют с Федеральной службой по труду и занятости. Например, в угольной промышленности это взаимодействие осуществляется в рамках заключенного в 2019 году Соглашения о порядке взаимодействия Федеральной службы по труду и занятости и Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности.

Правовые инспекторы труда регулярно проводят проверки соблюдения работодателями трудового законодательства Российской Федерации, как самостоятельно, так и с

представителями Государственной инспекции труда, прокуратуры.

В соответствии с пунктом 6 поручений Президента Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № Пр-2576, данных после аварии на Шахте Листвяжная, Роструд совместно с Российским независимым профсоюзом работников угольной промышленности было поручено обеспечить контроль за выполнением условий Федерального отраслевого соглашения по угольной промышленности РФ и по итогам контрольных мероприятий направлять ежегодные доклады в Генеральную прокуратуру Российской Федерации [2].

Для выполнения данного Поручения Росуглепрофом совместно с Рострудом ежегодно разрабатываются графики проверок соблюдения работодателями условий Федерального отраслевого соглашения по угольной промышленности. Совместные контрольные мероприятия успешно реализуются на практике [3].

Например, за период с 2021 по 2026 годы, правовыми инспекторами труда Росуглепрофа проведено 411 проверок работодателей, выявлено и устранено 2130 нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнения ими условий коллективных договоров, соглашений, законодательства о профсоюзах.

В связи с началом СВО в 2022-2025 годах Правительству РФ были переданы полномочия по установлению особенностей проведения контрольно-надзорной деятельности в РФ, в том числе в части введения моратория на проведение проверок, контрольных (надзорных) мероприятий (см. п. 2 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») [4].

Поправками в Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторий на плановые проверки был продлен до 2030 года. В декабре 2024 года было установлено, что плановые проверки проводятся исключительно в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска.

Действие постановления Правительства РФ № 336 не распространяется на проверки за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнения

ими условий коллективных договоров, соглашений, законодательства о профсоюзах, осуществляемые профсоюзными инспекторами труда, в соответствии со статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации.

Внеплановые проверки Государственной инспекцией труда, в большинстве случаев, проводятся только по согласованию с прокуратурой.

По обращениям Росуглепрофа к Генеральному прокурору Российской Федерации за согласованием проведения внеплановых проверок, отказов не поступало.

Таким образом, осуществление профсоюзного контроля путем проведения проверок правовыми и техническими инспекторами труда – это доступный и действенный способ быстрого реагирования на нарушение трудового законодательства со стороны работодателя.

В период с 2021 по 2025 годы правовыми инспекторами труда Росуглепрофа в 730 случаях была оказана помощь при оформлении исковых заявлений в суд, апелляционных, кассационных жалоб, заявлений в комиссии по трудовым спорам. С участием правовых инспекторов труда в судах было рассмотрено в пятилетний период 421 дело. Практически все заявления и иски удовлетворяются как в судебных органах, так и в комиссиях по трудовым спорам.

Подготовка, сбор материалов и сопровождение в суде работников-членов Росуглепрофа осуществляется не только по вопросам, связанным с трудовой деятельностью, но и по пенсионным, семейным, жилищным, гражданским и другим делам.

Правовые инспекторы труда Росуглепрофа успешно представляют интересы в судебных органах не только членов профсоюза, но и интересы профсоюзных организаций, в том числе в Арбитражных судах Российской Федерации.

За последние пять лет на личный прием за юридическими консультациями к правовым инспекторам труда Росуглепрофа обратился 7281 член Росуглепрофа, кроме того, рассмотрено 3662 письменных жалоб и других обращений членов профсоюза. Работа ведется не только с работниками-членами Росуглепрофа, но и с ветеранами предприятий, студентами.

Правовые инспекторы труда активно принимают участие в рассмотрении и проработке проектов законов и иных нормативных актов, в том числе субъектов Российской Федерации, так за пять лет проведена работа над 403 законопроектами.

За 2021-2025 годы инспекторами профсоюза было проведено 2065 экспертиз коллективных договоров, соглашений и

локальных нормативных актов, предоставленных в первичные профсоюзные организации и территориальные организации, на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.

Правовые инспекторы труда оказывают практическую помощь в подготовке и проведении отчетных, отчетно-выборных конференций в первичных и территориальных организациях профсоюза, ведут разъяснительную работу в коллективах по трудовому законодательству и иным нормативно правовым актам, содержащим нормы трудового права.

Правовые инспекторы труда не только принимают непосредственное участие в обучении, но и сами организывают обучение профсоюзного актива, работников территориальных и первичных профсоюзных организаций.

В условиях постоянной трансформации трудового законодательства, внедрения новых современных технологий, цифровизации и искусственного интеллекта, нельзя останавливаться на достигнутых результатах, требуется учет правовых новаций и инициатив в защите трудовых прав и охране труда [4]. Руководство профсоюзов стремится системно повышать эффективность правовой инспекции труда, в том числе путем повышения квалификации и обучения правовых инспекторов труда, несмотря на то, что кадровый состав правовой инспекции труда обладает необходимым образованием и опытом практической деятельности.

Особое место в таком обучении занимают совместные с техническими инспекторами труда обучающие семинары по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, например, такие как: «Система управления охраной труда», «Оценка производственных и экологических рисков в рамках обеспечения техносферной безопасности». Они проводятся профсоюзом с участием академических преподавателей и специалистов-практиков Роструда, Ростехнадзора, ФНПР.

В программу обучения включаются вопросы правоприменения в области трудового права, в том числе социального партнерства, охраны труда, законодательства о профсоюзах и т.д.

Осуществляется взаимодействие между профсоюзами по группам отраслей, в частности, в рамках подписанного в 2021 году Соглашения о сотрудничестве между профессиональными союзами базовых отраслей промышленности и строительства РФ, с целью расширения возможностей для представительства и защиты социально-трудовых прав и экономических интересов членов профсоюза. В деятельности

Ассоциации используются такие формы взаимодействия внутри объединения, как круглые столы с участием специалистов членских организаций, входящих в Ассоциацию, по основным направлениям деятельности: социально-экономической, правовой, информационной, охране труда.

Правовые инспекторы труда отраслевых профсоюзов систематически встречаются на заседаниях круглых столов. В процессе общения обсуждаются текущие профсоюзные проблемы, происходит обмен мнениями, по тем или иным вопросам, рассматриваются показательные случаи правоприменительной и судебной практики.

Начиная с 2023 года, ежегодно Федерация независимых профсоюзов России организывает и проводит Всероссийский юридический форум Федерации независимых профсоюзов России. В нём участвуют представители правовых служб членских организаций ФНПР, профсоюзных правовых инспекций и руководители региональных объединений организаций профсоюзов. Перед участниками выступают представители ФНПР, представители судебной власти страны, прокуратуры, Гострудинспекции, ведущие учёные-юристы в сфере труда и социальной защиты.

На площадках проводимых форумов, эксперты представляют последние научные и практические разработки, касающиеся защиты прав работников, роли профсоюзов в современной правовой системе и совершенствования механизмов социального партнерства. Происходят обсуждения механизмов взаимодействия профсоюзов с государственными органами и социальными партнёрами, обмен опытом правозащитной работы, выработка совместных подходов к защите интересов трудящихся разных отраслей и форм занятости.

Профсоюзные юристы оказывают содействие руководителям профсоюзов в их деятельности в координационном, постоянно действующем органе, который обеспечивает регулирование социально-трудовых отношений и согласование социально-экономических интересов общероссийских объединений профессиональных союзов, общероссийских объединений работодателей и Правительства Российской Федерации - Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК).

В рамках РТК рассмотрено большое количество вопросов, среди которых наиболее важными являлись: о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ; о проектах федеральных

законов «О занятости населения в Российской Федерации», «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», «О страховых пенсиях», «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации; о размерах страховых взносов в государственные внебюджетные социальные фонды и т.д.

Жаркие споры на рабочих группах РТК велись, в частности, вокруг законопроекта, устанавливающего временный порядок банкротства предприятий угольной отрасли. Законопроект был направлен на ускоренный вариант банкротства угольных предприятий, что могло повлечь за собой серьезные негативные социальные последствия для работников, занятых на этих предприятиях, жителей моногородов, субъектов Российской Федерации. В настоящее время по инициативе профсоюзной стороны законопроект снят с обсуждения.

Кропотливая и почти ежедневная работа проводится профсоюзными юристами над проектами нормативных правовых актов, федеральных программ различного уровня. Направляются заключения и отзывы в Российскую трёхстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, Государственную Думу РФ, федеральные органы исполнительной власти, ФНПР.

Особый вклад профсоюзов внесён в контрольно-надзорную реформу, которая была направлена на актуализацию законодательства и так называемую «регуляторную гильотину», начавшуюся в 2019 году. В процессе данной работы были пересмотрены действующие нормативные правовые акты, начиная с 1917 года [5].

Одной из правовых задач, стоящих перед профсоюзами, является сохранение действия положений нормативных актов, учитывающих специфику работы и предоставления соответствующих гарантий и компенсаций работникам соответствующих отраслей.

Так, например, в угольной промышленности в результате актуализации законодательства, норму о доплате за передвижение в шахте от ствола к месту работы и обратно, которая ранее была установлена Постановлением Правительства РФ от 15.05.1998 № 452 «О доплате работникам организаций угольной, сланцевой промышленности и шахтного строительства, постоянно занятым на подземных

работах, за нормативное время их передвижения в шахте от ствола к месту работы и обратно», было принято решение включить в федеральный закон.

По итогам совещания, проведенного 2 декабря 2021 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в связи с аварией на шахте «Листвяжная» в ноябре 2021, были даны Поручения, в соответствии с которыми было повышены требования в области обеспечения безопасности труда.

Результатом реализации данных Президентом РФ В.В. Путиным Поручений, стал ряд изменений в Федеральное отраслевое соглашение по угольной промышленности РФ, устанавливающие дополнительную ответственность работодателей по возмещению ущерба членам семей шахтеров, погибших в результате несчастного случая на производстве или в связи с профессиональным заболеванием (сверх выплат, предусмотренных законодательством РФ об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний); исключение из структуры условно-постоянной части заработной платы шахтеров выплат, прямо или косвенно зависящих от выработки (количества добытого угля), в том числе оплаты по сдельным расценкам, с сохранением доли условно-постоянной части в структуре заработной платы шахтеров не менее 70 процентов. Данные позиции были сохранены при заключении Федерального отраслевого соглашения по угольной промышленности РФ на 2025-2027 годы.

В соответствии с действующим законодательством, положения Соглашения обязательны для выполнения всеми работодателями, подписавшими данное Соглашение и присоединившимися к нему. Конкретные пункты Соглашения, реализуются через коллективные договоры и локальные нормативные акты, согласованные с выборными органами профсоюза, с учетом особенностей предприятия.

Кроме того, вышеуказанные Поручения послужили основой к пересмотру ряда законов по обеспечению безопасности и охраны труда, а также внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, в части установления ответственности работодателей за нарушение обязательств по коллективному договору, соглашению в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе на подземных работах. Данные меры были осуществлены в русле реформирования законодательства об

охране труда и возвышения права на безопасную и здоровую производственную среду

Защита прав и законных интересов членов профсоюза, путем оказания помощи в сборе и подготовке заявлений, жалоб для предъявления в органы контроля (надзора); осуществления функций представительства и защиты в судебных органах не только по трудовым и непосредственно связанным с ними социально-экономическим вопросам, но и по другим насущным проблемам членов профсоюза (пенсионным, жилищным, семейным и т.д.) всегда служила дополнительной мотивацией для профсоюзного членства. Для правовых инспекторов труда общероссийских профсоюзов обосновано оставлена возможность представительства и защиты интересов членов профсоюза по любым спорам.

Заключение. Для решения социально-трудовых проблем, возникающих в различных отраслях, в том числе в связи с финансовыми затруднениями, профсоюзы продолжают тесно и плодотворно работать с органами государственной власти РФ всех уровней, объединениями работодателей, что служит реализации конституционного ориентира на обеспечение и развитие в стране принципов социального партнерства. Осуществление профсоюзного контроля силами правовых инспекторов труда в реалиях действующего трудового законодательства является эффективным и действенным способом защиты и восстановления трудовых прав работников - членов профсоюза. Расширение научного освещения в образовательном процессе деятельности профсоюзных юристов может способствовать развитию юридического образования, подготовке юридических кадров в области трудового права и осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства.

Список литературы:

- [1] Купреев Я.В. История становления и развития правового регулирования отношений по профсоюзному контролю в сфере труда. // Труд и социальные отношения. 2023. Том 34. № 2. С. 196-203.
- [2] Перечень поручений по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/67550> (дата обращения 21.05.2026).
- [3] Власов А. А. Социально-партнерское регулирование труда в угольной промышленности России. // Труд и социальные отношения. 2025.

Том 36. № 5. С.191-199.

[4] Крылов К. Д., Новрадова-Василиади С. М. Охрана труда и защита трудовых прав: современное состояние и перспективы // Охрана труда и защита трудовых прав: современное состояние и перспективы: сборник научных докладов и статей междисциплинарного круглого стола, приуроченного к Всемирному дню охраны труда (Москва, 28 апреля 2025 г.) / Акад. труда и соц. отношений, Юрид. фак.; отв. ред.: С. М. Новрадова-Василиади, Е. Б. Веред – Москва : АТиСО, 2025. – 124 с. – С. 5-12.

[5] Кнотов А.В., Плаксин С.М., Синятуллин Р.Х., Чаплинский А.В. Регуляторная гильотина» в России и ее количественные результаты // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2022. Т. 15. № 2. С. 4–27.

[6] Крылов К.Д., Чесалов И.А. Возвышение права на безопасную и здоровую производственную среду // Образование и право. - 2022. - № 11. - С. 43-48.

References:

- [1] Kupreev Ya.V. History of the formation and development of legal regulation of relations on trade union control in the sphere of labor. // Labor and social relations. 2023. Vol. 34. No. 2. pp. 196-203.
- [2] List of instructions following the meeting on the situation in the Kuzbass coal industry // President of Russia. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/67550> (date of access 05/21/2026).
- [3] Vlasov A.A. Social-partnership regulation of labor in the coal industry of Russia. // Labor and social relations. 2025. Vol. 36. No. 5. pp. 191-199.
- [4] Krylov K. D., Novradova-Vasiliadi S. M. Occupational safety and protection of labor rights: current state and prospects // Occupational safety and protection of labor rights: current state and prospects: collection of scientific reports and articles of the interdisciplinary round table dedicated to the World Day for Safety and Health at Work (Moscow, April 28, 2025) / Academy of Labor and Social Relations, Law Faculty; ed.: S. M. Novradova-Vasiliadi, E. B. Vered - Moscow: ATiSO, 2025. - 124 p. - P. 5-12.
- [5] Knutov A. V., Plaksin S. M., Sinyatullin R. Kh., Chaplinsky A. V. "Regulatory guillotine" in Russia and its quantitative results // Law. Journal of the Higher School of Economics. 2022. Vol. 15. No. 2. Pp. 4–27.
- [6] Krylov K.D., Chesalov I.A. Elevation of the Right to a Safe and Healthy Working Environment // Education and Law. - 2022. - No. 11. - Pp. 43–48.

