



Дата поступления рукописи в редакцию: 03.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 16.02.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-1-323-326

БРОВКИН Дмитрий Владимирович,
доцент кафедры специальной и автомобильной техники
Санкт-Петербургского университета МВД России,
кандидат юридических наук,
e-mail: dimpsonn@yandex.ru

ОСМАНОВ Мухамед Мартинович,
старший преподаватель кафедры
организации правоохранительной деятельности
Северо-Кавказского института повышения
квалификации сотрудников МВД (филиал)
Краснодарского университета МВД России,
кандидат педагогических наук,
подполковник полиции,
e-mail: muhamedosmanov8@gmail.com

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация. Настоящая статья посвящена исследованию правовых и общественных отношений, возникающих при взаимодействии полицейских служб, отвечающих за поддержание общественного порядка и безопасности в период проведения массовых культурных, зрелищных и иных мероприятий.

Ключевые слова: общественный порядок, общественная безопасность, общество, массовые мероприятия, гражданин, участник, зритель, правонарушитель, законодательство, ответственность, профилактика, правовая основа, органы власти, полиция, взаимодействие, предупреждение.

BROVKIN Dmitry Vladimirovich,
Associate Professor of the Department
of Special and Automotive Equipment
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Legal Sciences

OSMANOV Mukhamed Martinovich,
Senior Lecturer at the Department of Organization
of Law Enforcement Activities of the North Caucasus Institute
for Advanced Training of Ministry of Internal Affairs Officers
(branch) of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Pedagogical Sciences,
Police Lieutenant Colonel

ORGANIZATIONAL AND LEGAL FRAMEWORK FOR MAINTAINING PUBLIC ORDER AND ENSURING PUBLIC SAFETY DURING MASS EVENTS

Annotation. *This article examines the legal and social relationships that arise during the interactions between police services responsible for maintaining public order and safety during mass cultural, entertainment, and other events.*

Key words: *public order, public safety, society, mass events, citizen, participant, spectator, offender, legislation, liability, prevention, legal framework, authorities, police, interaction, warning.*

Проведение культурных, зрелищных и других массовых мероприятий является неотъемлемой частью современной общественной жизни, способствуя развитию культуры, спорта, укреплению социальных связей и формированию позитивного настроения.

Вместе с тем, такие события сопряжены с потенциальными угрозами общественному порядку и безопасности участников. В связи с этим, обеспечение должного уровня порядка и безопасности во время массовых мероприятий приобретает первостепенное значение.

Ключевым фактором для достижения эффективной охраны общественного порядка и надежного обеспечения общественной безопасности является четко организованная, научно обоснованная деятельность полиции, осуществляемая во взаимодействии со всеми уровнями государственной и муниципальной власти.

Высокое качество организации достигается за счет скоординированных усилий всех участников процесса.

Актуальность такого объединения усилий обусловлена необходимостью комплексного подхода к решению задач охраны порядка и безопасности, учитывая разграничение полномочий органов власти и возможную нехватку ресурсов у отдельных ведомств.

Вышеуказанное определяет основные формы взаимодействия, связанные, как правило, с обменом информацией, совместным планированием каких-либо мероприятий и их осуществлением.

Важным аспектом основополагающего конституционного принципа свободы выражения мыслей, мнений, слов является право каждого гражданина на проведение мирных публичных мероприятий. Такое право является неотъемлемой частью формирования и развития демократического общества. Правовое демократическое государство акцентирует внимание на обеспечении свободы мирных собраний и поддержании общественного порядка и безопасности при проведении массовых публичных мероприятий.

Основным положением всех международных стандартов является ценность личности; гуманное отношение к человеку, незаблестимости его прав и свобод; исключении пыток и действий, унижающих человеческое достоинство; уважительном обращении с правонарушителями.

Согласно части 1 статьи 20 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на участие в мирных собраниях. Конкретизация этого положения нашло свое отражение в статье 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, где отражено, что право на мирные собрания может быть ограничено только на основании закона и лишь в интересах национальной или общественной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, защиты прав и свобод человека и граждан.

Глава 2 Федерального закона от 07 февраля 2011г. № 3-ФЗ, содержащая принципы деятельности полиции инкорпорирует положения многих международных актов, которые определяют стандарты деятельности полиции в исследуемой сфере деятельности, а именно:

- 1) Каракасское соглашение;
- 2) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка
- 3) Международный кодекс поведения государственных должностных лиц;
- 4) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;
- 5) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.
- 6) Право создавать и вступать в общественные объединения способствует развитию гражданского общества и участию граждан в общественной жизни зафиксировано в статье 30 Конституции РФ.

Вместе с тем, при реализации закрепленных прав необходимо учитывать, что они не должны нарушать права и свободы других лиц и должно происходить в рамках правового поля с учетом интересов общества в целом (статья 17 Конституции РФ)

На уровне субъектов РФ и муниципальных образований принимаются акты, регулирующие особенности охраны порядка в конкретных регионах, например, постановления о проведении массовых мероприятий, правила охраны общественного порядка.

Таким образом, одним из ключевых направлений является модернизация нормативно-правовой базы. В условиях быстрого технологического прогресса и усложнения инфраструктуры массовых мероприятий появляется необходимость в дополнении существующих нормативных актов

положениями, регулирующими использование современных средств видеонаблюдения, систем искусственного интеллекта и автоматизированных систем мониторинга.

Такие технологические решения позволяют не только своевременно выявлять потенциальные угрозы, но и обеспечивать оперативное реагирование на инциденты.

Важной задачей становится создание единого федерального стандарта по организации охраны общественного порядка на массовых мероприятиях, что поможет повысить согласованность действий различных правоохранительных и контролирующих органов, а также организаторов.

Система организации и поддержания общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий должна быть построена на принципах интеграции, гибкости и постоянного совершенствования.

Одним из важных аспектов должно стать создание единой информационной среды, которая объединит все компоненты системы, обеспечит обмен данными и позволит принимать обоснованные управленческие решения.

Именно такой подход сможет обеспечить высокий уровень безопасности, предотвратить возможные угрозы и создать условия для успешно, безопасного и комфортного проведения культурных, зрелищных и иных массовых мероприятий.

Развитие организационных основ обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых и иных культурно-зрелищных мероприятий должна включать в себя совершенствование системы нормативных требований, обеспечивающих законность, безопасность и порядок, совершенствование межведомственного взаимодействия и усиления профилактических мер, мер правовой ответственности участников и организаторов мероприятий.

Важным аспектом будет являться разработка программ правового просвещения и обучения персонала, что поможет уменьшить число правонарушений и предотвратить возможные инциденты.

В перспективе необходимо внедрение системы поощрений за добросовестную организацию и соблюдение нормативных требований, а также создание механизмов для своевременного выявления и пресечения нарушений.

Обеспечение общественной безопасности должно быть системным и комплексным, интегрированным, гибким и постоянно совершенствоваться.

Список литературы:

[1] Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной

Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // ИПО «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/10135532/> (дата обращения 24.01.2025г.)

[2] Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966г.) // ИПО «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/2540295/> (дата обращения 24.01.2025г.)

[3] О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // ИПО «Гарант». – URL: <http://study.garant.ru/#/document/12182530> (дата обращения 26.01.2025г.)

[4] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 15 декабря 1980г. № 35/171 « Доклад шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями» // ИПО «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/12123823/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения 23.01.2025г.)

[5] Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года. A/RES/34/169 «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка» - URL: https://www.un.org/rdocuments/decl_conv/conventions/cod_e_of_conduct.shtml (дата обращения 25.04.2025г.)

[6] Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 года. A/RES/51/59 «Международный кодекс поведения государственных должностных лиц» - Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 года. A/RES/51/59. – URL: https://www.un.org/rdocuments/decl_conv/conventions/int_code_of_conduct.shtml (дата обращения 28.04.2025г.)

[7] Принципы, принятые на Восьмом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года – URL: https://www.un.org/rdocuments/decl_conv/conventions/fire_arms.shtml (дата обращения 28.04.2025г.)

References:

[1] Universal Declaration of Human Rights (adopted at the third session of the UN General Assembly by resolution 217 A (III) of December 10, 1948)//IPO “Guarantor.” URL: <https://base.garant.ru/10135532/> (accessed 24.01.2025)

[2] International Covenant on Civil and Political Rights (New York, December 16, 1966)//IPO “Guarantor.” URL: <https://base.garant.ru/2540295/> (accessed 24.01.2025)

[3] About the police: feder. Law of 07.02.2011 No. 3-FZ//IPO “Garant.” - URL: <http://study.garant.ru/#/document/12182530> (accessed 26.01.2025).

[4] UN General Assembly Resolution of December 15, 1980 No. 35/171 “Report of the Sixth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders “//IPO” Guarantor. “ - URL: <https://base.garant.ru/12123823/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (accessed 23.01.2025)

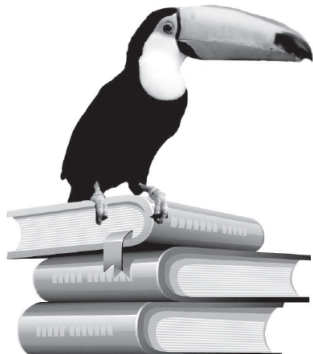
[5] Resolution adopted by the UN General Assembly on December 17, 1979. A/RES/34/169 "Code of Conduct for Law Enforcement Officials" - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_conduct.shtml (accessed 25.04.2025)

[6] Resolution adopted by the UN General Assembly on December 12, 1996. A/RES/51/59 "International Code of Conduct for Public Officials" - UN General Assembly December 12, 1996. A/

RES/51/59. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_code_of_conduct.shtml (дата обращения 28.04.2025г.)

[7] Principles adopted at the Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Havana, 27 August-7 September 1990 - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/fire_arms.shtml (accessed 28.04.2025)





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.