

Дата поступления рукописи в редакцию: 20.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.03.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-2-805-811

НОХРИН Михаил Юрьевич,
кандидат педагогических наук,
начальник кафедры огневой и физической подготовки
ФКОУ ВО Пермского института ФСИИ России,
доцент,
e-mail: mail@law-books.ru

КАЗНАЧЕЕВ Валерий Александрович,
кандидат психологических наук,
доцент кафедры физической, огневой и
тактико-специальной подготовки
Самарского юридического института ФСИИ России,
e-mail: mail@law-books.ru

МИХАЙЛОВА Наталья Викторовна,
научный сотрудник отделения организационно-
научной и редакционно-издательской деятельности
Псковского филиала Университета ФСИИ России,
e-mail: mail@law-books.ru

АЛЕКСЕЕВ Кирилл Александрович,
юрисконсульт, нотариальная контора,
нотариуса нотариального округа
Санкт-Петербурга Кечик Натальи Петровны,
e-mail: mail@law-books.ru

ВОРОБЬЕВ Юрий Алексеевич,
кандидат филологических наук, доцент,
доцент кафедры русского и иностранных языков
Академии ФСИИ России г. Рязань,
e-mail: mail@law-books.ru

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ГАРАНТИЙ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

Аннотация. Обеспечение жилищных гарантий для сотрудников уголовно-исполнительной системы является важным аспектом государственной политики в сфере социальной защиты работников правоохранительных органов. Надежное и доступное жильё способствует повышению социальной стабильности, укреплению мотивации и профессиональной лояльности сотрудников, что напрямую влияет на эффективность исполнения ими служебных обязанностей. В современных условиях правовое регулирование жилищных вопросов требует системного подхода с учётом специфики службы в уголовно-исполнительной системе.

В статье рассматриваются ключевые правовые аспекты предоставления жилищных гарантий сотрудникам данной категории, включая нормативные акты, регулирующие порядок обеспечения жильём, а также механизмы реализации этих гарантий на практике. Особое внимание уделяется анализу существующих проблем и предложений по совершенствованию законодательства, направленных на повышение качества жизни и социального благополучия сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, правоохранительные органы, жилищные гарантии сотрудников УИС, практика реализации жилья.

NOHRIN Mikhail Yuryevich,
Candidate of Pedagogical Sciences
Head of the Department of Firearms and Physical Training
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Associate Professor

KAZNACHEEV Valery Aleksandrovich,
Candidate of Psychological Sciences
Associate Professor of the Department of Physical,
Firearms, and Tactical-Special Training
Samara Law Institute
of the Federal Penitentiary Service of Russia

MIKHAILOVA Natalya Viktorovna,
Researcher, Department of Organizational,
Scientific, and Editorial-Publishing Activities
Pskov Branch of the University
of the Federal Penitentiary Service of Russia

ALEKSEEV Kirill Alexandrovich,
legal consultant, notary office, notary of the notarial district
of St. Petersburg Kechik Natalia Petrovna

VOROBIEV Yuri Alekseevich,
Candidate of Philological Sciences, Associate Professor,
Associate Professor, Department of Russian and Foreign Languages
Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, Ryazan

ENSURING HOUSING GUARANTEES FOR EMPLOYEES OF THE CRIMINAL SYSTEM: LEGAL ASPECTS AND PRACTICAL IMPLEMENTATION

Annotation. *Providing housing guarantees for penal system employees is an important aspect of state policy in the area of social protection for law enforcement personnel. Reliable and affordable housing promotes social stability and strengthens employee motivation and professional loyalty, which directly impacts their performance. In today's environment, legal regulation of housing issues requires a systematic approach, taking into account the specifics of service in the penal system.*

This article examines key legal aspects of providing housing guarantees to employees in this category, including regulations governing the procedure for providing housing, as well as mechanisms for implementing these guarantees in practice. Particular attention is given to the analysis of existing problems and proposals for improving legislation aimed at improving the quality of life and social well-being of penal system employees.

Key words: *penal system, law enforcement agencies, housing guarantees for penal system employees, housing sales practices.*

Обеспечение жилищных гарантий для сотрудников уголовно-исполнительной системы является одной из ключевых задач государственной политики в области социальной поддержки работников силовых структур. Жилище для таких сотрудников выступает не просто элементом материального благосостояния, но и важным фактором стабильности и надежности, что напрямую влияет на эффективность выполнения ими своих профессиональных

обязанностей. Введение в правовое поле норм, регулирующих жилищные гарантии, позволяет не только улучшить социально-бытовые условия представителей уголовно-исполнительной системы, но и повысить их мотивацию и чувство защищенности [1, С. 420-423].

Особый характер службы в уголовно-исполнительной системе обусловлен высокой степенью ответственности, связанностью с режимными условиями и специфическими рисками. Эффек-

тивная работа сотрудников зависит от их психологического состояния, а наличие надежного жилья способствует снижению уровня стресса, формированию чувства уверенности в завтрашнем дне. Социальные гарантии, включая предоставление жилых помещений или помощь в приобретении жилья, воспринимаются как знак внимания государства, что способствует формированию лояльности и повышению организационной устойчивости системы в целом.

Значение жилищных гарантий приобретает особую остроту ввиду дефицита жилого фонда и высоких цен на жилье в городах, где расположены исправительные учреждения. Многие сотрудники сталкиваются с хроническими трудностями, связанными с получением собственного жилья, что вынуждает их арендовать квартиры на рынке, нередко в удаленных от места службы районах. Это создает дополнительные проблемы, связанные с транспортной доступностью, временем на дорогу и, как следствие, влияет на качество и эффективность труда. Предоставление жильем или субсидий на его приобретение значительно сокращает подобные негативные явления, улучшая жизненные условия и создавая предпосылки для сосредоточенности на служебных обязанностях.

Правовое обеспечение жилищных гарантий для сотрудников уголовно-исполнительной системы оформлено как совокупность нормативных актов федерального и регионального уровня, регулирующих порядок и условия предоставления жилья, а также меры поддержки при приобретении жилой недвижимости. Эти меры включают выделение служебных помещений, предоставление жилищных сертификатов, субсидий на оплату первоначального взноса по ипотеке и компенсаций части расходов на жилье. Законодательная база направлена на создание комплексного механизма, позволяющего максимально полно удовлетворить потребности служащих в жилищных условиях и обеспечить социальную стабильность внутри системы.

Практическая реализация жилищных гарантий связана с целым комплексом вопросов: от формирования достаточного жилого фонда и его технического состояния до механизмов распределения и учета очередности заявок. Важную роль играют координация между различными ведомствами, прозрачность процедур и доступность информации для сотрудников. Не менее важным является контроль за соблюдением установленных норм с целью предотвращения злоупотреблений и коррупционных рисков, что повышает доверие к государственной системе поддержки.

Текущие вызовы включают необходимость регулярного обновления нормативно-правовой

базы с учетом изменения экономических условий, демографической ситуации и специфики работы уголовно-исполнительной системы. Существуют также проблемы, связанные с дефицитом служебных жилых помещений и ограничениями бюджетного финансирования. Для их решения разрабатываются новые подходы, включающие государственно-частное партнерство, льготное ипотечное кредитование и внедрение цифровых технологий для оптимизации процесса управления жилищным фондом [2, С. 3-10].

Таким образом, жилищные гарантии представляют собой важный элемент социальной политики, направленной на поддержку сотрудников уголовно-исполнительной системы. Они обеспечивают не только материальную поддержку, но и формируют условия для стабильной и эффективной службы, что в конечном итоге способствует укреплению безопасности и правопорядка в обществе. Введение и совершенствование жилищных гарантий требует комплексного подхода, объединяющего правовое регулирование, эффективное управление ресурсами и учитывающего реальные потребности работников системы.

Законодательная база жилищного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы (УИС) представляет собой комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих порядок предоставления жилых помещений, условия и гарантии обеспечения жильем работников данной системы. Она направлена на создание устойчивой правовой основы, обеспечивающей социальную защиту и повышение уровня жизни сотрудников УИС, что, в свою очередь, способствует стабильности и эффективности исполнения ими служебных обязанностей.

Основными законодательными документами, регулирующие жилищное обеспечение сотрудников УИС в Российской Федерации:

Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудники, имеющие общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, получили право на единовременную социальную выплату один раз за весь период государственной службы, в том числе в учреждениях и органах. Кроме того, для регулирования жилищного обеспечения сотрудников УИС важное значение имеет постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2008 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления служебных жилых помещений сотрудникам государственных органов исполнительной власти», где описываются критерии учета очеред-

ности, порядок и условия предоставления жилых помещений, а также обязанности сторон по содержанию и использованию служебного жилья;

Федеральный закон от 28.02.2025 N 21-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законом в числе прочего уточняются условия сохранения права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения; предусматривается возможность предоставления сотруднику, уволенному со службы, в собственность жилого помещения, приобретенного (построенного) за счет бюджетных ассигнований; уточняется порядок предоставления жилого помещения жилищного фонда РФ по договору социального найма.

Так, например, установлено, что право на единовременную социальную выплату сохраняется в случае расторжения контракта и увольнения по определенным в законе основаниям, в том числе по состоянию здоровья или в случае сокращения должности.

Право на выплату, а также на получение жилого помещения в собственность не сохраняется за гражданином, совершившим преступление средней тяжести, тяжкое или особо тяжкое преступление, при наличии судимости за их совершение, в том числе снятой или погашенной [3, С. 102-104]

Установлены обстоятельства, при которых уволенный со службы гражданин не подлежит выселению из жилого помещения специализированного жилищного фонда без предоставления другого жилого помещения или единовременной социальной выплаты.

Также следует отметить положения Жилищного кодекса Российской Федерации (Глава 8), в которых определены общие правила найма жилых помещений и особенности социальных гарантий по жилью для государственных служащих. В частности, Жилищный кодекс вводит понятие социального найма, регулирует права нанимателей и наймодателей, а также определяет порядок предоставления жилых помещений гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Отдельное внимание уделяется вопросам финансирования жилищного обеспечения. В этой части законодательство сосредоточено на бюджетных нормативных актах, регламентирующих выделение средств из федерального и региональных бюджетов на приобретение, строительство и ремонт жилых помещений для сотрудников УИС.

Нормативные акты Минфина РФ определяют механизмы контроля и отчетности по использованию средств, что повышает прозрачность и эффективность расходов.

Обеспечение жилищных гарантий для сотрудников УИС также регулируется локальными нормативными актами на уровне субъектов Российской Федерации, которые могут устанавливать дополнительные льготы и социальные программы в рамках региональной политики. Такие региональные законы, в сочетании с федеральными нормативами, создают комплексную систему правовых гарантий [4, С. 30-45].

Таким образом, правовая база жилищного обеспечения сотрудников УИС представляет многоуровневую систему, включающую федеральные законы, подзаконные акты, ведомственные инструкции и региональные нормативы. Эта система направлена на закрепление за сотрудниками права на жилье, определение порядка и условий его предоставления, а также обеспечение контроля за соблюдением этих гарантий на всех уровнях государственной службы. Эффективность реализации данных норм зависит от согласованности законодательных положений, четкости процедур и реального финансирования жилищных программ, что создает основу для стабильной социальной поддержки работников уголовно-исполнительной системы.

Реализация жилищных гарантий для сотрудников уголовно-исполнительной системы сопряжена с рядом практических проблем, которые существенно препятствуют эффективному выполнению установленных законодательных норм. Эти препятствия касаются как организационно-правовых, так и финансово-технических аспектов, что требует комплексного подхода к их выявлению и устранению.

Одной из ключевых трудностей является недостаточное финансирование жилищных программ, предусмотренных для сотрудников уголовно-исполнительной системы. Несмотря на существование нормативных правовых актов, гарантирующих предоставление жилья, дефицит бюджетных средств приводит к задержкам в исполнении обязательств, ограничению числа получателей и снижению качества предоставляемого жилья. Это, в свою очередь, подрывает доверие работников к государству и негативно сказывается на социальной стабильности в системе исполнения наказаний.

Важным препятствием выступает также сложность бюрократических процедур, сопровождающих получение жилищных гарантий. Многоуровневая система согласований, необходимость сбора большого объема документов, длительные

сроки рассмотрения заявлений превращают процесс в психологически и временно затратный для сотрудников. Такая ситуация требует совершенствования административных процессов: внедрения цифровых сервисов, сокращения бумажного документооборота и повышения прозрачности процедур.

Отдельной проблемой является нехватка специализированного жилого фонда, соответствующего требованиям сотрудников уголовно-исполнительной системы. Часто предоставляемые жилые помещения находятся в неудовлетворительном техническом состоянии, расположены в отдаленных районах или не отвечают необходимым нормам безопасности, что снижает их привлекательность и функциональность. Решение этой задачи требует активного сотрудничества с органами местного самоуправления и инвесторами для создания и обновления специализированного жилого фонда [5, С. 1116-1119]

Не менее значимым препятствием является правовая неопределенность в вопросах определения очередности и приоритетности предоставления жилья. В различных регионах действуют неоднородные критерии и стандарты, что порождает конфликты и недовольство среди сотрудников. Усиление унификации правовых норм на федеральном уровне и создание прозрачных механизмов распределения жилых помещений способствуют минимизации социальных конфликтов и улучшению условий реализации жилищных гарантий.

Для преодоления указанных проблем необходим комплексный подход, включающий как законодательные, так и административные меры. На законодательном уровне целесообразно усилить финансовую поддержку программ обеспечения жильем за счет увеличения бюджетных ассигнований и привлечения софинансирования из внебюджетных источников. В административной практике важно внедрять электронные платформы, облегчающие подачу заявок и мониторинг их статуса, что повысит оперативность и прозрачность процесса.

Кроме того, привлечение частных инвесторов и развитие государственно-частного партнерства могут существенно расширить возможности по строительству и модернизации специализированного жилого фонда. Важным инструментом является также проведение регулярной инвентаризации жилой недвижимости и ее технического состояния, что позволит своевременно планировать ремонтные работы и предотвращать ухудшение жилищных условий.

Нельзя обходить вниманием и вопросы просвещения сотрудников уголовно-исполнительной системы относительно их жилищных прав и воз-

можностей. Организация регулярных информационных кампаний и консультаций способствует снижению правовой неграмотности и формированию правовой культуры, что положительно влияет на восприятие жилищных гарантий как важной социальной поддержки.

В заключение, решение практических проблем в реализации жилищных гарантий требует системного взаимодействия между законодательными органами, исполнительными структурами, местным самоуправлением и самими сотрудниками уголовно-исполнительной системы. Лишь комплексный и согласованный подход позволит создать устойчивую, прозрачную и результативную систему обеспечения жильем, соответствующую требованиям современного законодательства и социальным ожиданиям работников.

Перспективы развития жилищного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы представляют собой актуальное направление государственной политики, направленное на повышение социальной защищенности и стабильности работников одной из ключевых сфер правопорядка. В современных условиях трансформации нормативно-правовой базы и экономических механизмов, обеспечивающих жилищные гарантии, наблюдается значительный интерес к поиску новых подходов и инструментов, способных повысить эффективность и доступность жилищных программ.

Одним из важных факторов, влияющих на перспективы развития жилищного обеспечения, является совершенствование законодательства. В частности, обсуждаются возможности расширения категорий сотрудников, имеющих право на льготные жилищные условия, а также уточнение и дополнение существующих норм с целью устранения правовых пробелов и повышения прозрачности процедур получения жилплощади. Законодательные инициативы могут касаться усиления гарантий защиты прав сотрудников при предоставлении жилья, а также внедрения механизмов контроля за качеством и своевременностью исполнения обязательств со стороны государственных органов.

С точки зрения практической реализации, перспективным направлением выступает интеграция жилищного обеспечения с государственными программами поддержки в сфере строительства и развития инфраструктуры. Это позволит создавать специализированные жилые комплексы, учитывающие профессиональные особенности и потребности сотрудников уголовно-исполнительной системы. Развитие таких проектов будет способствовать не только улучшению жилищных условий, но и формированию благоприятной социальной среды, что положительно скажется на

морально-психологическом состоянии персонала и общей эффективности работы системы исполнения наказаний.

Особое внимание уделяется внедрению современных финансовых инструментов, таких как ипотечное кредитование по сниженным ставкам, субсидирование первоначального взноса и предоставление жилищных сертификатов. Использование данных механизмов позволит снизить барьеры для сотрудников, стремящихся улучшить свои жилищные условия, и повысит доступность качественного жилья. Кроме того, цифровизация процессов оформления и распределения жилья способствует сокращению бюрократических процедур и минимизации коррупционных рисков, что является ключевым аспектом в сфере государственного управления.

Не менее значимой перспективой является развитие системы накопительно-ипотечного кредитования и стимулирование участия сотрудников в формировании собственного жилищного капитала. Такие модели, хорошо зарекомендовавшие себя в других секторах общественной службы, могут быть адаптированы с учетом специфики работы уголовно-исполнительной системы. Это позволит создать долгосрочные механизмы поддержки и повысить мотивацию сотрудников к продолжительной службе.

Важным элементом системы жилищных гарантий становится межведомственное взаимодействие, направленное на координацию усилий, Минюста, Министерства строительства и региональных администраций. Совместные программы и проекты обеспечат более скоординированное и эффективное распределение ресурсов, а также позволят учитывать региональные особенности и потребности, что повысит качество предоставляемых услуг и удовлетворенность работников.

Наконец, перспективы развития жилищного обеспечения предусматривают активное включение общественных организаций сотрудников уголовно-исполнительной системы в процессы контроля, мониторинга и выработки рекомендаций по улучшению условий. Это способствует формированию обратной связи и учету реальных проблем и ожиданий персонала при формировании государственной политики.

Таким образом, перспективы развития жилищного обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы основываются на комплексном подходе, включающем совершенствование правовой базы, модернизацию финансовых инструментов, создание специализированной инфраструктуры и повышение прозрачности процессов. Реализация данных направлений позволит существенно повысить уровень соци-

альной защиты и создать устойчивую систему жилищных гарантий, что является важным фактором укрепления кадрового потенциала и обеспечения эффективной деятельности уголовно-исполнительной системы.

Список литературы:

[1] Кириллова, Т. К. Субсидии и льготы для сотрудников ФСИН России как механизм укрепления профессиональной правовой культуры / Т. К. Кириллова // Образование и право. – 2025. – № 12. – С. 420-426. – DOI 10.24412/2076-1503-2025-12-420-426. – EDN NUXJGW.

[2] Химеденова, Д. Н. Актуальные проблемы и перспективы развития социального обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей / Д. Н. Химеденова, С. А. Соколова // Полицейская и следственная деятельность. – 2025. – № 4. – С. 1-15. – DOI 10.25136/2409-7810.2025.4.73977. – EDN SLPZAY.

[3] Миронов, А. В. Социальная защита сотрудников уголовно-исполнительной системы: Учебное пособие / А. В. Миронов, М. М. Попович. – Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2019. – 131 с. – ISBN 978-5-94991-502-8. – EDN VRISDE.

[4] Социально-правовые гарантии и меры социальной защиты сотрудников ФСИН России: Сборник материалов Межвузовского научно-практического семинара, Псков, 09 декабря 2022 года. – Псков: Псковский филиал федерального казенного образовательного учреждения высшего образования Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2023. – 50 с. – ISBN 978-5-91748-082-4. – EDN DHXFQR.

[5] Смусенок, А. В. Проблемы административно-правового регулирования предоставления социальных гарантий сотрудникам уголовно-исполнительной системы / А. В. Смусенок // Уголовно-исполнительная система на современном этапе с учетом реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции по проблемам исполнения уголовных наказаний, Рязань, 17–18 ноября 2022 года. Том 2. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2022. – С. 1116-1119. – EDN UJGZBG.

References:

[1] Kirillova, T. K. Subsidies and benefits for employees of the Federal Penitentiary Service of Russia as a mechanism for strengthening profes-

sional legal culture/T. K. Kirillova//Education and law. – 2025. – № 12. – S. 420-426. – DOI 10.24412/2076-1503-2025-12-420-426. – EDN NUXJGW.

[2] Khimedenova, D. N. Actual problems and prospects for the development of social security for employees of the penitentiary system and members of their families/D. N. Khimedenova, S. A. Sokolova//Police and investigative activities. – 2025. – № 4. – S. 1-15. – DOI 10.25136/2409-7810.2025.4.73977. – EDN SLPZAY.

[3] Mironov, A. V. Social protection of employees of the penitentiary system: Textbook/A. V. Mironov, M. M. Popovich. - Vologda: Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service, 2019. - 131 p. - ISBN 978-5-94991-502-8. – EDN VRISDE.

[4] Social and legal guarantees and social protection measures for employees of the Federal Penitentiary Service of Russia: Collection of materials of the Interuniversity Scientific and Practical Seminar,

Pskov, December 09, 2022. - Pskov: Pskov branch of the federal state educational institution of higher education Academy of Law and Management of the Federal Penitentiary Service, 2023. - 50 p. - ISBN 978-5-91748-082-4. – EDN DHXFQR.

[5] Smusenok, A.V. Problems of administrative and legal regulation of the provision of social guarantees to employees of the penal system/A.V. Smusenok//The penal system at the present stage, taking into account the implementation of the Concept for the Development of the Penal System of the Russian Federation for the period up to 2030: Collection of abstracts and reports of participants in the International Scientific and Practical Conference on the Problems of the Execution of Criminal Sentences, Ryazan, November 17-18, 2022. Volume 2. - Ryazan: Academy of Law and Management of the Federal Penitentiary Service, 2022. - S. 1116-1119. – EDN UJGZBG.





Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru