

Дата поступления рукописи в редакцию: 18.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-7-546-551

Дата принятия рукописи в печать: 03.08.2026 г.

ХАСАНОВА Светлана Кузьминична,

старший научный сотрудник, Научно-исследовательский институт ФСИН России,

e-mail: xsk2008@yandex.ru

**ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ПРОБАЦИИ В ХОДЕ
РЕАЛИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ, СОЦИАЛЬНОЙ
АДАПТАЦИИ И СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ**

Аннотация. В статье на основе анализа положений Федерального закона от 06.02.2023 № 10 ФЗ «О пробации в Российской Федерации» рассматриваются правовые и организационные механизмы межведомственного взаимодействия при реализации индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация. Делается акцент на ключевой роли уголовно-исполнительных инспекций как главных координаторов процесса – от оценки индивидуальной нуждаемости и разработки программ до контроля за их исполнением и взаимодействия с региональными структурами.

Особое внимание в работе отведено анализу инструментов взаимодействия: заключению соглашений с органами власти, учреждениями социальной сферы, образования, здравоохранения и занятости, созданию межведомственных рабочих групп в субъектах Российской Федерации, включению мероприятий пробации в региональные государственные программы, а также внедрению Единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, как цифровой платформы, обеспечивающей оперативный обмен данными и снижение административных барьеров.

На основе эмпирических данных и примеров из регионов (Архангельская, Калужская, Московская, Омская области) показаны основные виды индивидуальной нуждаемости, динамика обращений и некоторые результаты реализации пробации. В статье обосновывается, что выстроенная система межведомственного взаимодействия позволяет значительно повысить эффективность социальной реабилитации и снизить уровень рецидивной преступности.

Ключевые слова: пробация, индивидуальная программа ресоциализации, межведомственное взаимодействие, уголовно-исполнительная инспекция.

KHASANOVA Svetlana K.,

Senior Researcher, Research Institute of the Federal Penitentiary Service

**ON CERTAIN ISSUES OF INTERACTION BETWEEN PROBATION SUBJECTS DURING THE
IMPLEMENTATION OF INDIVIDUAL PROGRAMS OF RE-SOCIALIZATION AND SOCIAL
ADAPTATION AND SOCIAL REHABILITATION**

Annotation. Based on an analysis of the provisions of Federal Law No. 10-FZ of February 6, 2023, "On Probation in the Russian Federation," this article examines the legal and organizational mechanisms of interagency cooperation in the implementation of individual programs for resocialization, social adaptation, and social rehabilitation of persons subject to probation. The author emphasizes the pivotal role of penal enforcement inspectorates as the primary coordinators of the process – from assessing individual needs and developing programs to monitoring their implementation and coordinating with regional structures.

Special attention is paid to the analysis of cooperation instruments, including: the conclusion of agreements with government authorities and institutions in the social, educational, healthcare, and employment sectors; the establishment of interagency working groups in the constituent entities of the Russian Federation; the integration of probation measures into regional state programs; and the

introduction of the Unified Register of Persons Subject to Probation as a digital platform that ensures rapid data exchange and reduces administrative barriers.

Drawing on empirical data and regional case studies (Arkhangelsk, Kaluga, Moscow, and Omsk Oblasts), the article illustrates the primary types of individual needs, trends in service applications, and some early outcomes of probation implementation. The paper argues that a well-structured system of interagency cooperation significantly enhances the effectiveness of social rehabilitation and contributes to a reduction in recidivism rates.

Key words: *probation, individual program of re-socialization, interdepartmental cooperation, penal enforcement inspection.*

С 2023 года в России последовательно реализуются положения Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Закон о пробации). По оценке экспертов, данный правовой институт уже доказал не только свою юридическую состоятельность, но и подлинную востребованность в обществе. Как отмечает заместитель Министра юстиции Вадим Баланин, эффективное возвращение осужденных к полноценной жизни и снижение риска повторных преступлений вышли за рамки компетенции исключительно уголовно-исполнительной системы и рассматриваются в числе приоритетов национальной безопасности [1].

Главным инструментом реализации пробации являются индивидуальные программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, представляющие собой документ, включающий меры правового и иного характера, применяемые в отношении конкретного лица в зависимости от обстоятельств, характеристики его личности и индивидуальной нужды. То есть этот документ становится своеобразной дорожной картой, по которой человек движется от состояния социальной изоляции к полноценной жизни в обществе.

Отметим, что система пробации предстает не просто как набор социальных услуг, а как целенаправленный воспитательный процесс, цель которого – коррекция социального поведения, ресоциализация и социальная адаптация личности. Как справедливо отмечают Я.Н. Полякова и Е.В. Кашкина, «главный акцент в реализации пробации сделан на меры социального и воспитательного характера» [2].

Рассмотрим некоторые сложившиеся механизмы межведомственного взаимодействия субъектов пробации при подготовке и реализации индивидуальных программ.

Ключевая роль в реализации этих механизмов на практике отведена уголовно-исполнительным инспекциям (далее – УИИ, инспекции) территориальных органов ФСИН России. Именно на них возложено обеспечение

исполнительной и постпенитенциарной пробации, которое включает целый комплекс полномочий, напрямую связанных с подготовкой и выполнением индивидуальной программы.

Во-первых, УИИ проводят оценку индивидуальной нужды лица в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, что является первым и определяющим этапом, без которого невозможно составление программы. Для доступа к видам соответствующих сведений органов исполнительной власти, необходимых для оценки индивидуальной нужды, используется сервис ФСИН России в системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Во-вторых, именно инспекции осуществляют подготовку самих индивидуальных программ для лиц, в отношении которых принято положительное решение о применении пробации. В этом процессе УИИ не действуют в вакууме, Закон о пробации предоставляет инспекциям специальные полномочия – запрашивать и получать в тридцатидневный срок от субъектов пробации, других органов, учреждений, организаций, участвующих в процедурах пробации, информацию, необходимую для реализации полномочий в сфере исполнительной или постпенитенциарной пробации; а также, в целях защиты этих прав, – обжаловать действия органов, учреждений и организаций в случае непредоставления такой информации (пп. 1, 2 ч. 3 ст. 24 Закона о пробации).

Кроме того, УИИ обеспечивают направление нуждающихся граждан в организации социального обслуживания субъектов Российской Федерации, а также в иные государственные и негосударственные организации, участвующие в социальном обслуживании. И, что принципиально важно, осуществляют контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой.

Таким образом, УИИ выступает не просто административным органом, а ключевым координатором всего процесса: от разработки

индивидуальной программы до направления нуждающихся лиц к профильным специалистам и последующего мониторинга исполнения программы.

Развитие института пробации требует тесного сотрудничества всех участников процесса ресоциализации. Как справедливо отмечает Ермасов Е.В., Закон о пробации затрагивает сферы деятельности самых разных органов государственной власти, а также наделяет их дополнительными полномочиями в сфере пробации (ст. 7 Закона о пробации). Реализация этих полномочий, в свою очередь, объективно требует налаженного межведомственного взаимодействия [3].

ФСИН России проведена значительная работа по заключению соглашений о взаимодействии с правительствами всех субъектов Российской Федерации. Важно, что ключевая роль в работе по ресоциализации и социальной адаптации осужденных и лиц, отбывших наказание, на региональном уровне отводится руководителям регионов, которые способны обеспечить взаимодействие всех вовлеченных структур.

В большинстве регионов России ответственными за исполнение мероприятий пробации определены заместители высшего исполнительного органа исполнительной власти, кроме того, для координации этой работы на региональном уровне создаются межведомственные комиссии и рабочие группы.

Так, основной целью деятельности Межведомственной рабочей группы, созданной в Московской области, является взаимодействие ее членов по вопросам реализации мероприятий по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация.

В Калужской области распоряжением губернатора создана Межведомственная рабочая группа для координации мероприятий по реализации в регионе Закона о пробации. Работу группы возглавила заместитель губернатора, в ее состав вошли представители министерств труда и социальной защиты, финансов, образования и науки, здравоохранения, внутренней политики, УФСИН и УМВД России по Калужской области [4].

Именно активное участие руководства регионов, включая создание координационных органов на высоком уровне и личный контроль со стороны губернаторов может являться залогом эффективной реализации Закона о пробации на территории каждого субъекта страны.

Уже на начальном этапе реализации Закона о пробации для создания четких механизмов взаимодействия между субъектами пробации

были приняты следующие ведомственные приказы:

приказ Минтруда России, утвердивший типовое соглашение о взаимодействии учреждений УИС с органами службы занятости населения [11];

приказ Минпросвещения России, установивший форму и порядок заключения соглашения о взаимодействии образовательных организаций с учреждениями УИС [12];

приказ Минздрава России, регламентирующий взаимодействие органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья с учреждениями УИС [13].

В целях эффективного и всестороннего оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, во всех субъектах Российской Федерации заключены соглашения – с органами государственной власти, местного самоуправления, образовательными организациями, общественными и религиозными организациями, иными предприятиями, учреждениями и организациями, участвующими в процедурах пробации.

Как отмечают Павленко А.А., Чуприн М.Г., соглашения данной категории усиливают взаимодействие звеньев в системе исполнительной власти путем уточнения, конкретизации или дополнительного гарантирования выполнения полномочий для обеспечения публичных интересов [5].

В настоящее время в субъектах Российской Федерации действует более 10 тысяч заключенных соглашений о взаимодействии, предметом которых являются вопросы оказания содействия лицам, в отношении которых применяется пробация.

К примеру, в Омской области подписано многостороннее соглашение о сотрудничестве по вопросам оказания бесплатной юридической помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в соответствии с индивидуальными программами. Сторонами выступили Адвокатская палата, Управление Минюста, УФСИН, Нотариальная палата и Госюрбюро региона. Документ предусматривает создание условий для оказания квалифицированной юридической помощи, правовое информирование и правовое просвещение, а также организацию адвокатами приема, выездных мероприятий и учета обращений [6].

Возвращаясь к роли УИИ как организатора взаимодействия всех субъектов пробации и иных органов и организаций, участвующих в процедурах пробации, отметим, что согласно п. 7 Порядка подготовки индивидуальной программы ресоциализации, социальной адаптации и

социальной реабилитации, УИИ направляет запросы субъектам пробации о предоставлении перечня мероприятий и сроков их выполнения для включения в программу, кроме того, в процессе оказания помощи лицам, которые оказались в трудной жизненной ситуации, запрашивает информацию, необходимую для реализации полномочий в сфере пробации.

Изучение практики реализации Закона о пробации свидетельствует об активном и системном участии всех задействованных органов и учреждений в процессах ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы либо отбывших принудительные работы. Действуя в рамках законодательства и предоставленных полномочий, субъекты пробации, коммерческие и некоммерческие организации, в том числе религиозные, общественные объединения и организации, оказывают адресную поддержку подучетным лицам в ходе выполнения индивидуальных программ.

Обеспечению оперативного информационного взаимодействия органов и учреждений, вовлеченных в процесс пробации, и оптимизации межведомственного взаимодействия в рамках пробации в целом способствует внедрение Единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация (далее – Единый реестр, реестр) [7]. Единый реестр создан на единой цифровой платформе Российской Федерации ГосТех, функционирует с 1 января 2025 года и является ключевым элементом цифровизации института пробации.

Согласно ст. 34 Федерального закона № 10-ФЗ, эта государственная информационная система аккумулирует сведения о видах, сроках и результатах реализации мероприятий пробации, индивидуальных программах ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации поднадзорных лиц, а также об оказанной им помощи. Основная задача реестра — обеспечить оперативный обмен данными между всеми субъектами пробации: уголовно-исполнительными инспекциями, органами службы занятости, социальной защиты, образования, здравоохранения, некоммерческими организациями и другими участниками процесса. С этой целью Правительство Российской Федерации утвердило перечни органов, имеющих доступ к системе, уполномоченных на внесение информации, перечень видов информации, подлежащей включению в Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, а также правила ведения и использования реестра [8]. Для пользователей подготовлены руководство по работе в личном кабинете субъекта пробации,

видеоинструкция по подключению субъектов к Единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация. Оператором системы выступает ФСИН России. Во всех филиалах УИИ территориальных органов ФСИН России в системе созданы личные кабинеты, обеспечено ее ведение и наполнение.

К примеру, в Архангельской области с момента внедрения Единого реестра с помощью данной цифровой платформы адресную помощь получили более 500 осужденных и освободившихся из мест лишения свободы. Практические работники отмечают ключевые преимущества системы: исключение длительного документооборота и административных барьеров, оперативный обмен информацией между всеми субъектами пробации, а также возможность своевременной оценки индивидуальной нуждаемости и оказания необходимой помощи. К реестру подключен широкий круг участников: органы социальной защиты и кадровые центры, администрации муниципальных округов и профильные министерства регионального правительства, общественные организации, учреждения здравоохранения и образования. Такое межведомственное взаимодействие способствует комплексному решению имеющихся проблем [9].

Проводимые исследования сотрудниками ФКУ НИИ ФСИН России в сфере пробации показывают, что среди видов индивидуальной нужды лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (на основании которых составляется индивидуальная программа), преобладают следующие: консультирование по социальным и правовым вопросам, содействие в получении необходимых документов, психологическая помощь и трудоустройство. В рамках постпенитенциарной пробации наиболее частыми обращениями нуждающихся лиц являются запросы на содействие в трудоустройстве, консультирование по социально-правовым вопросам, получение пособия по безработице, а также социальной помощи, в том числе ветеранам боевых действий.

Для более эффективной реализации индивидуальных программ и оказания помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, Законопроект о пробации предоставляет органам государственной власти субъектов Российской Федерации право включать мероприятия по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных, а также лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, в принимаемые региональные государственные программы. Такие

мероприятия предусмотрены в государственных программах 79 субъектов Российской Федерации. Среди мер поддержки – материальная помощь малоимущим, единовременные денежные выплаты, квотирование рабочих мест, социальная помощь в форме социального контракта и другие.

В заключение можно констатировать, что в целом в России сформирована нормативная и организационная основа для межведомственного взаимодействия в сфере пробации: приняты ведомственные приказы, заключены региональные соглашения, созданы координационные органы. Правительства субъектов Российской Федерации, реализуя предоставленные Законом о пробации полномочия, осуществляют организацию предоставления социальных услуг лицам, в отношении которых применяется пробация, обеспечивают вовлечение региональных структур в процессы ресоциализации, закрепляют необходимые мероприятия в государственных целевых программах субъектов.

Ключевым координатором процесса ресоциализации выступают уголовно-исполнительные инспекции, обеспечивающие разработку и мониторинг исполнения индивидуальных программ.

Полноценное использование Единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация, всеми субъектами пробации позволяет оптимизировать учет и обмен данными и выводит межведомственное взаимодействие на качественно новый уровень.

Равное количество лиц, обратившихся за необходимой помощью и получивших данную помощь в полном объеме, может выступать показателем эффективности осуществления пробации и отлаженного механизма взаимодействия между субъектами пробации. По словам представителя Генеральной прокуратуры Российской Федерации Д. Суханова, своевременное адресное применение пробации имеет значительный профилактический эффект, а после составления индивидуальных программ реабилитации повторные преступления совершались лишь в единичных случаях [10].

Участники межведомственных совещаний и конференций по вопросам развития пробации в России подчеркивают необходимость обмена успешными практиками, выявления проблемных вопросов и выработки комплексных решений, в целях достижения главной цели – снижения уровня рецидивной преступности и эффективного содействия социальной адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

Список литературы:

[1] В Минюсте России обсудили вопросы

совершенствования деятельности центров пробации // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. // URL : <https://minjust.gov.ru/ru/events/51272/>.

[2] Полякова Я.Н., Кашкина Е.В. Воспитательный аспект ресоциализации лиц, в отношении которых применяется пробация // Психолого-педагогический поиск. 2024. № 3. С. 98–107.

[3] Ермасов Е.В. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере исполнения уголовных наказаний при введении пробации // Уголовно-исполнительное право. 2023. Т. 18(1–4), № 2. С. 200–210. DOI: 10.33463/2687-122X.2023.18(1-4).2.200-210.

[4] В Калужской области создана рабочая группа по пробации // Калужские новости. URL: https://kaluganews.ru/fn_1748525.html.

[5] Павленко А.А., Чуприн М.Г. Правовая природа соглашений в сфере пробации // Административное право и процесс», 2024. № 7.

[6] Организовать взаимодействие в сфере применения пробации // URL: <https://fparf.ru/news/law-chambers/organizovat-vzaimodeystvie-v-sfere-primeneniya-probatsii/>.

[7] Геращенко О.М., Капралова Н.Н. Институт пробации в Российской Федерации в контексте межведомственного взаимодействия // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2025 № 2. С. 22–29.

[8] Об утверждении перечня органов и организаций, имеющих доступ к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, перечня органов и организаций, уполномоченных на внесение информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, перечня видов такой информации и Правил ведения и использования единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация: Постановление Правительства РФ от 21.12.2024 № 1858. Доступ из СПС КонсультантПлюс».

[9] С помощью Единого реестра в рамках пробации поддержку получили уже более 500 граждан // URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=876925&sphrase_id=7005.

[10] Мы готовы приехать туда, где есть проблемы с развитием института пробации, и помочь // Общественная палата РФ. URL: <https://forum.oprf.ru/news/my-gotovy-priehat-tuda-gde-est-problemy-s-razvitiem-instituta-probatsii-i-pomoch-aleksandr-voroncov/>.

[11] Об утверждении типового соглашения о взаимодействии учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций с органами службы занятости

населения при осуществлении деятельности в сфере постпенитенциарной probation : приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.10.2023 № 779н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

[12] Об утверждении формы и порядка заключения типового соглашения о порядке взаимодействия образовательных организаций с учреждениями уголовно - исполнительной системы в целях содействия в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения лицами, в отношении которых применяется probation : приказ Минпросвещения России от 09.11.2023 № 839. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

[13] Об утверждении формы и порядка заключения типового соглашения о взаимодействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья с учреждениями уголовно - исполнительной системы по вопросам применения probation : приказ Минздрава РФ от 07.12.2023 № 663н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

References:

[1] The Ministry of Justice of Russia discussed issues of improving the activities of probation centers//Official website of the Ministry of Justice of the Russian Federation .//URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/51272/>.

[2] Y. N. Polyakova, E. V. Kashkina. Educational aspect of resocialization of persons against whom probation is applied//Psychological and pedagogical search. 2024. № 3. S. 98-107.

[3] Ermasov E.V. Improving the legal regulation in the field of execution of criminal punishments during the introduction of probation//Penal law. 2023. T. 18 (1-4), NO. 2. S. 200-210. DOI: 10.33463/2687- 122X.2023.18(1-4).2.200-210.

[4] A working group on probation has been created in the Kaluga region//Kaluga News. URL: https://kaluganews.ru/fn_1748525.html.

[5] Pavlenko A.A., Chuprin M.G. The legal nature of agreements in the field of probation//Administrative law and process," 2024. № 7.

[6] Organize interaction in the field of probation//URL: <https://fparf.ru/news/law-chambers/organizovat-vzaimodeystvie-v-sfere-primeneniya-probatsii/>.

[7] Gerashchenko O.M., Kapralova N.N.

Probation Institute in the Russian Federation in the context of interdepartmental interaction//Vedomosti of the penal system. 2025 № 2. S. 22-29.

[8] On approval of the list of bodies and organizations having access to the unified register of persons, in respect of which the probation is applied, the list of bodies and organizations authorized to enter information, subject to inclusion in the unified register of persons in respect of whom probation is applied, list of types of such information and Rules for maintaining and using the unified register of persons, in respect of which probation is applied: Decree of the Government of the Russian Federation of 21.12.2024 No. 1858. Access from SPS ConsultantPlus."

[9] More than 500 citizens have already received support through the Unified Register of Probation//URL: https://fsin.gov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=876925&sphrase_id=7005.

[10] We are ready to come where there are problems with the development of the institution of probation, and help//Public Chamber of the Russian Federation. URL: <https://forum.oprf.ru/news/my-gotovy-priehat-tuda-gde-est-problemy-s-razvitiem-instituta-probatsii-i-pomoch-aleksandr-voroncov/>.

[11] On the approval of a model agreement on the interaction of institutions executing punishments in the form of forced labor or imprisonment, and criminal executive inspections with the employment service bodies in the implementation of activities in the field of post-penitentiary probation: Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation of 27.10.2023 No. 779н. Access from SPS "ConsultantPlus."

[12] On approval of the form and procedure for concluding a model agreement on the procedure for interaction between educational organizations and institutions of the penal system in order to assist in obtaining general education, secondary vocational education, and vocational training by persons in respect of whom probation is applied: Order of the Ministry of Education of Russia dated 09.11.2023 No. 839. Access from SPS "ConsultantPlus."

[13] On approval of the form and procedure for concluding a model agreement on the interaction of executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation in the field of health protection with institutions of the penal system on the use of probation: order of the Ministry of Health of the Russian Federation of 07.12.2023 No. 663н. Access from SPS «ConsultantPlus.»

