

Дата поступления рукописи в редакцию: 12.01.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 16.02.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-1-82-87

БАРИКАЕВА Айгуль Фаргатовна,
кандидат экономических наук,
научный сотрудник Международного научно-исследовательского
центра судебной экспертизы и исследований,
e-mail: mail@law-books.ru

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Автор обосновывает, что муниципальные финансы – это совокупность социально-экономических отношений, по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов местного значения. Они составляют основу экономической самостоятельности муниципальных образований. Муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников: государственных средств; собственных средств муниципального образования, заемных средств или муниципального кредита. Согласование бюджетных интересов происходит между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Ключевые слова: экономические основы, местный бюджет, имущество, средства местных бюджетов, имущественные права муниципальных образований, налоговая база.

BARIKAEVA Aigul Fargatovna,
Candidate of Economic Sciences,
Researcher at the International Research Center
for Forensic Science and Research

MUNICIPAL FINANCES AND LEGISLATION ON THE ECONOMIC FOUNDATIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The author justifies that municipal finance is a set of socio-economic relations regarding the formation, distribution and use of local financial resources. They form the basis of the economic independence of municipalities. Municipal finances can be formed from three main sources: public funds; own funds of the municipality, borrowed funds or a municipal loan. Coordination of budgetary interests takes place between state authorities and local authorities.

Key words: economic foundations, local budget, property, local budget funds, property rights of municipalities, tax base.

Местное самоуправление как предмет правового регулирования данной отрасли - сложное явление. На протяжении последних десятилетий его значение последовательно возрастало: от статуса отдельного правового института, хотя и получившего ранее конституционное закрепление, до роли политико-правового феномена, являющегося в соответствии с действующей Конституцией РФ одной из основ конституционного строя России.¹ В

этом качестве местное самоуправление предстает в нескольких аспектах: форма народовластия; способ осуществления гражданских прав; институт, организационно и функционально обособленный в системе управления обществом и государством². Одной из задач в рамках государственной политики в области местного самоуправ-

пального имущества в РФ // Право и управление. 2024. № 3. С. 88.

² Чернявский, А. Г. Конституционное право / А. Г. Чернявский. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "КноРус", 2020, С. 538.

¹ Маковский А.В. Особенности практической реализации приватизации государственного и муници-

ления является создание условий для реализации органами местного самоуправления своих конституционных полномочий предполагающих создание условий для реализации ими права на самостоятельное решение таких вопросов местного значения, как:

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, включая землю;
- формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, установление местных налогов и сборов;
- осуществление охраны общественного порядка.

Кроме того, государственная политика в рамках налоговой и бюджетной реформ формирования финансово-экономической базы местного самоуправления, предполагает совершенствование системы бюджетного и налогового регулирования прежде всего за счет:

- перераспределения средств федерального бюджета, направляемых в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований для решения вопросов, отнесенных к их компетенции;

- выработки принципов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе обеспечения реализации отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, и установления минимальных государственных социальных стандартов;

- активного формирования муниципальной собственности как важнейшей составляющей финансово-экономической базы местного самоуправления;

- развития рынка недвижимости и инвестиционной политики, обеспечивающей привлечение доходов населения и ориентированной на участие представителей малого и среднего бизнеса;

- создания благоприятных условий для предпринимательства, эффективного использования местных природных ресурсов и координации деятельности всех предприятий малого и среднего бизнеса по выполнению работ для населения и оказанию ему услуг, обеспечению его продуктами питания и товарами народного потребления;

Устанавливая принципы организации и функционирования местного самоуправления, как формы осуществления народом своей власти и относя его к органам публичной власти, Конституция Российской Федерации одновременно в ст. 8, ч. 2 определяет муниципальную собственность как самостоятельную форму собственности. Такое признание означает, что муниципальная

собственность имеет равные основания наряду с другими формами для существования в российской экономической и правовой системе. Это означает, что придание каким-либо органом государственной власти приоритета по отношению к другим формам собственности будет противоречить статье 8 Конституции.

Одновременно ст. 8 указывает на принцип равной защиты всех форм собственности, который обеспечивает одинаковый правовой режим и лишь все особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им могут регламентироваться лишь законом.¹ Так, особенности возникновения, осуществления и прекращения в отношении муниципальной собственности определяются Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025)². Причем для каждой разновидности муниципальных образований определен свой состав имущества.

Статья 49 Федерального закона определяет, что экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Неоспоримым является тот факт, что экономическая основа местного самоуправления, как и вопросы правового регулирования ее формирования является принципиальным условием эффективного функционирования муниципальной власти, обеспечения полноценной хозяйственной самостоятельности местного самоуправления, а самое главное решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.³

¹ Маковский А.В. Особенности практической реализации приватизации государственного и муниципального имущества в РФ // Право и управление. 2024. № 3. С. 88.

² Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/. (Дата обращения 20.12.2025).

³ Садырова М.Ю. Проблемы и способы совершенствования осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в системе управления земельными ресурсами

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что экономическая основа местного самоуправления - это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в целях непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Таким образом в экономические основы местного самоуправления входят:

1) Муниципальная собственность;

2) Местные финансы;

3) Государственная собственность, переданная в управление органам местного самоуправления.

Анализ действующего законодательства позволяет говорить о том, что в состав муниципальной собственности входят:

- средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды,

- имущество органов местного самоуправления,

- муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности,

- муниципальные предприятия и организации,

- муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации,

- муниципальные жилищные фонды и нежилые помещения,

- муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Федеральный закон устанавливает, что от имени муниципального образования права собственника осуществляет представительный орган местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, непосредственно население. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Местные (муниципальные) финансы в соответствии со ст. 2 утратившего силу Федерального закона от 25.09.1997 N 126-ФЗ (ред. от 28.12.2004) «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» - это совокупность

Российской Федерации // Право и управление. 2024. № 2. С. 240.

денежных средств (финансовых ресурсов), формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.¹

Например, Г.В. Деружинский утверждает, что местные (региональные) финансы - это система экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий [1]. Нужно отметить, что данное определение сущности местных финансов отражает теоретические воззрения на понимание термина «местные финансы» многих российских ученых. В то же время местные финансы являются многогранным понятием, которое, по нашему мнению, нельзя рассматривать односторонне.

В соответствии с действующим законодательством к местным финансам относят: средства местного бюджета; государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления; муниципальные внебюджетные средства; финансовые ресурсы предприятий, учреждений, находящихся в муниципальной собственности; средства, мобилизуемые на финансовом рынке (ссуды, займы, кредиты).

В соответствии со ст. 42 Федерального закона №131-ФЗ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджетные полномочия муниципальных образований устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации². В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений, внутригородских районов, муниципальных районов (в отношении населенных пунктов, других территорий, расположенных на межселенных территориях), муниципальных округов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом

¹ Садырова М.Ю. Проблемы и способы совершенствования осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в системе управления земельными ресурсами Российской Федерации // Право и управление. 2024. № 2. С. 240.

² "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (Дата обращения 25.12.2025).

Российской Федерации. Необходимо отметить, что проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Ст. 15 Бюджетного кодекса РФ не допускает использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований. Местными бюджетами в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации должны разделяться средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, которые исполняются за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий [3].

Наличие собственного местного бюджета является необходимым условием существования любого муниципального образования. Более того и Бюджетный кодекс закрепляет, что каждое муниципальное образование имеет свой бюджет. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами МСУ самостоятельно, с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет муниципального образования обеспечивает его экономическую самостоятельность, за счет которой и должна обеспечиваться деятельность по решению вопросов местного значения [2]. По своей сути местный бюджет представляет собой совокупность экономических отношений, которые способствуют территориальному перераспределению национального дохода государства и обеспечивают создание финансовой базы местного самоуправления [7] и является основополагающим структурным элементом финансовой системы муниципального образования, влияющий на все процессы его социально-экономического развития.

Местный бюджет составляется из доходных и расходных частей, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Рос-

сийской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходную часть местных бюджетов составляют:

- 1) собственные доходы;
- 2) финансовая помощь (дотации, субвенции, средства фонда финансовой помощи муниципальных образований);
- 3) средства по взаимным расчетам.

К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) доходы от местных налогов и сборов;
- 2) доходы от региональных налогов и сборов;
- 3) доходы от федеральных налогов и сборов;
- 4) безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней;
- 5) доходы от имущества, находящиеся в муниципальной собственности;
- 6) штрафы и т.д.

Как указывалось выше, в местных бюджетах разделяются предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов МСУ по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Местные налоги – это налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления. Их перечень устанавливается законодательством РФ о налогах и сборах. Согласно ст. 15 Налогового кодекса РФ¹ к местным налогам относятся: 1) земельный налог; 2) налог на имущество с физических лиц; 3) торговый сбор; 4) туристический налог. Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ. Органы МСУ ведут реестр расходных обязательств муниципальных образований. Расходная часть местных бюджетов определяется предметами ведения муниципальных образований и включает расходы на решение вопросов местного значения, реализацию планов и программ социально-экономического развития территории. Кроме того, в расходной части местных бюджетов предусматривается финансирование отдельных государственных полномочий [5].

Финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, должны ежегодно предусматриваться

¹ "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 29.11.2024, с изм. от 21.01.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/c2a293c02a125727a5f7f10918aa8aceab6c1510a/. (Дата обращения 25.12.2025).

соответственно в федеральном бюджете и в бюджетах субъектов Федерации [10]. Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами МСУ в качестве компенсации средств. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законом обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

Органами местного самоуправления ежегодно представляются в органы государственной власти отчеты об исполнении местных бюджетов [4]. Необходимо также отметить, что в целях содействия развитию и укреплению экономических основ местного самоуправления государственные органы в соответствии с действующим законодательством: 1) оказывают методическую помощь органам местного самоуправления в работе по формированию и исполнению местных бюджетов; 2) регулируют законами порядок передачи объектов государственной собственности в муниципальную; 3) передают органам местного самоуправления материальные и финансовые средства, необходимые им для осуществления отдельных государственных полномочий; 4) участвуют в решении местных задач через целевые федеральные и региональные программы; 5) компенсируют местному самоуправлению дополнительные расходы, возникающие в результате решений, принятых органами государственной власти [9].

Практика показывает, что налоги в существенной мере позволяют систематизировать и регламентировать определенные виды деятельности муниципальных образований [10]. В этой связи принципиально важно не только то, какие объемы доходов обеспечивают налоговые поступления, но и способность муниципалитетов реально влиять на формирование самой налоговой базы.

Список литературы:

- [1] Деружинский Г.В. Теория финансов: монография / Г.В. Деружинский. — Новосибирск: Мор.гос. акад. адмирала Ф.Ф. Ушакова, 2007, С. 43.
- [2] Дикажев М.М. Общая характеристика мониторинга российского законодательства как элемента правовой политики // Право и управление. 2024. № 1. С. 28-32.
- [3] Клочкова А.Л., Яковлев А.В., Рябко Н.В. Трансформация национального правосознания в

России под влиянием актуальных политико-правовых триггеров // Право и управление. 2024. № 1. С. 33-37.

[4] Кожевников О.А. Государственно-общественные и общественно-государственные объединения и право на объединение: некоторые размышления // Право и государственность. 2024. № 2 (3). С. 20–25.

[5] Лихачев А.С. Изменение конституционной модели местного самоуправления: тридцатилетний опыт // Право и государственность. 2024. № 1 (2). С. 39–43.

[6] Маковский А.В. Особенности практической реализации приватизации государственного и муниципального имущества в РФ // Право и управление. 2024. № 3. С. 88.

[7] Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Л.Л. Игониной. М.: Издательство Юрайт, 2017., С. 171.

[8] Садырова М.Ю. Проблемы и способы совершенствования осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в системе управления земельными ресурсами Российской Федерации // Право и управление. 2024. № 2. С. 240.

[9] Самигуллин В.К. Патриархальная теория происхождения государства и права // Право и государственность. 2023. № 1 (1). С. 6–12.

[10] Симачкова Н.Н., Чупина И.П., Зарубина Е.В., Журавлева Л.А., Фатеева Н.Б. Экономико-правовые особенности использования земель сельскохозяйственного назначения // Право и управление. 2024. № 1. С. 97-102.

[11] Чернявский, А. Г. Конституционное право / А. Г. Чернявский. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «КноРус», 2020, С. 538.

References:

- [1] Deruzhinsky G.V. Theory of finance: monograph/G.V. Deruzhinsky. - Novosibirsk: Mor.gos. acad. admiral F.F. Ushakov, 2007, S. 43.
- [2] Dikazhev M.M. General characteristics of monitoring of Russian legislation as an element of legal policy//Law and management. 2024. № 1. S. 28-32.
- [3] Klochkova A.L., Yakovlev A.V., Ryabko N.V. Transformation of the national legal consciousness in Russia under the influence of current political and legal triggers//Law and government. 2024. № 1. S. 33-37.
- [4] Kozhevnikov O.A. State-public and public-state associations and the right to unite: some reflections//Law and statehood. 2024. № 2 (3). S. 20-25.

[5] Likhachev A.S. Change in the constitutional model of local self-government: thirty years of experience//Law and statehood. 2024. № 1 (2). S. 39-43.

[6] Makovsky A.V. Features of practical implementation of privatization of state and municipal property in the Russian Federation//Law and management. 2024. № 3. S. 88.

[7] Regional and municipal finance: textbook and workshop for undergraduate and graduate studies/ed. L.L. Igonina. M.: Yuright Publishing House, 2017, .S. 171.

[8] Sadyrova M.Yu. Problems and ways to improve the implementation of state land supervision

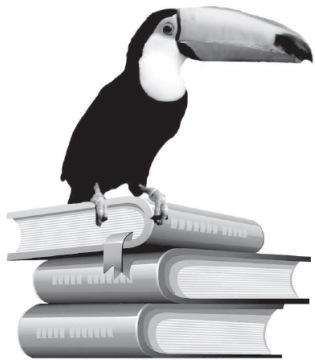
and municipal land control in the land management system of the Russian Federation//Law and management. 2024. № 2. S. 240.

[9] Samigullin V.K. Patriarchal theory of the origin of the state and law//Prav and statehood. 2023. № 1 (1). S. 6-12.

[10] Simachkova N.N., Chupina I.P., Zarubina E.V., Zhuravleva L.A., Fateeva N.B. Economic and legal features of the use of agricultural land//Law and management. 2024. № 1. S. 97-102.

[11] Chernyavsky, A. G. Constitutional Law/A. G. Chernyavsky. - Moscow: KnoRus Publishing House Limited Liability Company, 2020, P. 538.





Юридическое издательство

«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru