



Дата поступления рукописи в редакцию: 25.12.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 16.02.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-1-60-63

ПРОТАСЕВИЧ Михаил Геннадьевич,
Аспирант юридического факультета
Казанского (Приволжского) федерального университета,
e-mail: mail@law-books.ru

МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Аннотация. В статье на основе анализа результатов доктринальных исследований, положений действующего законодательства (федерального, регионального), а также судебной практики, сформированной высшим органом конституционного правосудия, выявляется роль и значение местного референдума в реализации совокупности конституционных прав и свобод (индивидуальных, коллективных), имеющих сложную внутреннюю организацию.

Ключевые слова: народовластие, местный референдум, конституционное право на участие в референдуме, конституционное право на местное самоуправление.

PROTASEVICH Mikhail Gennadievich,
Postgraduate student of the Law Faculty
of Kazan (Volga Region) Federal University

LOCAL REFERENDUM AS A FORM OF EXERCISING CONSTITUTIONAL HUMAN AND CIVIL RIGHTS

Annotation. The article is based on the analysis of the results of doctrinal research, the provisions of current legislation (federal, regional), as well as judicial practice, formed by the supreme body of constitutional justice, the role and significance of the local referendum in the realization of a set of constitutional rights and freedoms (individual, collective) with a complex internal organization is revealed.

Key words: democracy, local referendum, constitutional right to participate in a referendum, constitutional right to local self-government.

Народовластие как публично-правовое явление представляет собой, по мнению большинства авторов, организацию власти, при которой органы формируются и подчиняются воле большинства [1, с.48]. Однако, высшим и непосредственным выражением народовластия в контексте статьи 3 Конституции Российской Федерации также выступает референдум, представляющий собой не только конституционную ценность, но и самостоятельный политико-правовой институт государственно организованного общества. Отмечая сущность данного института, А.А. Петров констатирует, что институт референдума основан на идее превалирования воли народа над действиями и решениями публичной власти, включая изданные ими правовые акты [2, с.22].

Особенности территориальной организации государственной власти в федеративном государстве, как отмечает М.С. Велибеков, предполагает множественность местных и государственных уровней правового регулирования непротиворечивого комплекса внутрифедеральных институтов и институций, находящихся во взаимодействии и имеющих собственную динамику развития [3, с.93].

Местный референдум, будучи одним из таких институтов и институций в строении общественного устройства наряду с общенациональными и региональными референдумами, проводится, как предписывает ст.43 (часть1) Федерального закона от 20 марта 2025 года N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной вла-

сти»[4]. в целях решения непосредственно населением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Таким образом, законодатель исходит из того, что местный референдум обладает несколькими возможностями: а) управленческим потенциалом для решения непосредственно гражданами вопросов местного значения; б) правотворческим потенциалом, выступая одним из правовых инструментов развития и совершенствования муниципального правотворчества.

Вместе с тем, дискуссионным является вопрос о субъективно-личностной стороне в институционализации института местного референдума, сущность которого может быть раскрыта исключительно исходя из его значимости для местного сообщества и личности.

Так, Н.В. Коваленко полагает, что в системе местного самоуправления складывается право на местный референдум, которое следует квалифицировать в качестве муниципального политического права [5, с.60-62]. Выделяя конструкцию «муниципальное политическое право», автор, с одной стороны, учитывает требование федерального законодателя относительно того, что местный референдум проводится на территории муниципального образования, а с другой - юридическую возможность участвовать в нем исключительно граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах соответствующего муниципального образования.

В тоже время, В.А. Кочев и П.А. Ромашов, выделяя конституционное право граждан на участие в референдуме, полагают, что в субъективном значении оно представляет собой систему юридических гарантий права каждого правосубъектного гражданина на участие в референдуме - его инициировании, подготовке, голосовании и других действиях, связанные с его проведением [6, с.389]. Позиция авторов основывается на требованиях Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[7] который определяет право на участие в референдуме в качестве конституционного права граждан Российской Федерации голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума.

В свою очередь, М.М. Курячая полагает, что инициирование, подготовку, голосование и другие действия, связанные с проведением референдума следует рассматривать в соотношении с правом граждан Российской Федерации на референдум, которое представляет собой закрепленную на основе общепризнанных норм международного права систему принадлежащих совер-

шеннолетним гражданам Российской Федерации конституционных и производных от конституционных других юридических возможностей путем свободного коллективного волеизъявления непосредственно участвовать в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления [8, с.7].

Особый интерес в этом вопросе вызывает позиция законодателя. К примеру, Закон Республики Башкортостан от 4 июля 2007 года N 452-з «О местном референдуме в Республике Башкортостан» [9] рассматривает право на участие в местном референдуме как конституционное право граждан Российской Федерации голосовать по вопросам местного референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению местного референдума. Вместе с тем, среди его структурных компонентов республиканский законодатель также выделяет: всеобщее право на участие в местном референдуме, равное право на участие в местном референдуме, право на прямое волеизъявление на местном референдуме.

В то же время, субъективно-личностная составляющая местного референдума может быть исследована с позиции самоуправленческих прав, среди которых главенствующее положение занимает конституционное право граждан на осуществление местного самоуправления, выступающего одним из общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Как известно, Федеральный закон от 20 марта 2025 года N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» предусматривает, что граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а органы публичной власти в Российской Федерации должны его обеспечивать. В тоже время, в науке муниципального права сложились различные представления о его структуре и содержании.

В частности, Д.Ю. Устинов выделяет конституционное право граждан на формирование и осуществление местного самоуправления, сущность которого заключается в том, что оно является естественным и неотчуждаемым правом жителей муниципальных образований [10]. При этом, местные выборы и референдум рассматриваются им в качестве его наиважнейшей политической гарантии. В свою очередь, А.Р. Еремин полагает, что право на осуществление местного самоуправления формирует вместе с правом на участие в осу-

ществлении местного самоуправления структуру конституционного права на местное самоуправление, которое включает в себя вышеперечисленные права, обладающие своей спецификой [11, с.10, 19-24]. Следовательно, право на местное самоуправление имеет комплексный и даже интегральный, как отмечает Е.С. Горбатюк, характер, поскольку объединяет разные права и свободы граждан, включая право участвовать или не участвовать в местном референдуме [12, с.75].

Обращение к итоговым решениям Конституционного Суда Российской Федерации в целом подтверждает высказанные теоретические суждения, поскольку в выработанных Конституционным Судом правовых позициях отмечаются:

- конституционное право на местное самоуправление, предусмотренное ст.133 Конституции Российской Федерации [13];
- право на осуществление местного самоуправления, которым обладает местное сообщество как первичный субъект данного права [14];
- гарантированное Конституцией Российской Федерации право на участие в осуществлении местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей, включающее право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления [15].

Таким образом, порядок подготовки и проведения местного референдума, результатом которого может выступать правовой акт, устанавливающий муниципально-правовые нормы, обеспечивает реализацию комплекса прав и свобод, обладающих конституционно-правовой природой. К ним относятся: право на участие в референдуме, право на участие в местном референдуме, право на местное самоуправление, право на осуществление местного самоуправления и право на участие в осуществлении местного самоуправления.

Список литературы:

- [1] Арчаков М.Ю., Гандалоев Р.Б., Хазбиев А.Р. Понятие и сущность народовластия// Право и управление. 2024.№5. С.47-50
- [2] Петров А.А. Институт референдума в свете решений Конституционного Суда Российской Федерации// Избирательное право. 2007. №4(8). С.22-29
- [3] Велибеков М.С. Правовые и организационные формы реализации народовластия путем референдума в федеративных государствах Западной Европы//Евразийская адвокатура. 2016.№2 (21).С.93-97
- [4] Собрание законодательства Российской Федерации. 2025.№12. Ст. 1200

[5] Коваленко Н.В. Право на местный референдум как муниципальное политическое право и его обеспечение органами местного самоуправления//Общество и право. 2014. №2(48).С.60-63

[6] Кочев В.А., Ромашов П.А. Конституционно-правовая природа референдума//Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. Вып.45.С.386-417

[7] Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. N 24. Ст. 2253

[8] Курячая М.М. Право граждан Российской Федерации на референдум: автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2004.26 с.

[9] Республика Башкортостан. 12 июля 2007. №133 (26366)

[10] Устинов Д.Ю. Референдум и выборы как формы прямого народовластия граждан при осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. 18 с.

[11] Еремин А.Р. Реализация права человека и гражданина на местное самоуправление в Российской Федерации: конституционные вопросы: автореф. дис....д-ра. юрид. наук. Саратов, 2003. 57 с.

[12] Горбатюк Е.С. Право на самоуправление в российских условиях//Политическая экспертиза: ПОЛИТЭК. 2010. №2.С.73-81

[13] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26 июня 2014 года N 19-П «По делу о проверке конституционности положений части 18 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4 статьи 10 и пункта 2 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 3 статьи 7 Закона Ивановской области «О муниципальных выборах» в связи с жалобой граждан А.В. Ерина и П.В. Лебедева» (Электронный ресурс).- Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164817/ (дата обращения: 30 ноября 2-25 года)

[14] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года N 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (Электронный ресурс).-Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189899/ (дата обращения: 30 ноября 2025 года)

[15] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 15-П “По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана” (Электронный ресурс).-Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102409/> (дата обращения: 30https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102409/ (дата обращения: 30 ноября 2025 года)

References:

[1] Archakov M.Yu., Gandaloiev RB, Khazbiev A.R. The concept and essence of democracy//Law and governance. 2024.№5. S.47-50

[2] Petrov A.A. Institute of Referendum in the Light of the Decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation//Electoral Law. 2007. №4(8). S.22-29

[3] Velibekov M.S. Legal and organizational forms of the realization of democracy through a referendum in the federal states of Western Europe// Eurasian Bar. 2016. NO. 2 (21) .C.93-97

[4] Collection of legislation of the Russian Federation. 2025.№12. Art. 1200

[5] Kovalenko N.V. The right to a local referendum as a municipal political right and its provision by local authorities//Society and law. 2014. NO. 2 (48) .C.60-63

[6] Kochev V.A., Romashov P.A. Constitutional and legal nature of the referendum//Bulletin of Perm University. Legal sciences. 2019. Issue 45.P.386-417

[7] Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. N 24. Art. 2253

[8] Kuryachaya M.M. The right of citizens of the Russian Federation to a referendum: author. dis... cande. jurid. sciences. M., 2004.26 p.

[9] Republic of Bashkortostan. July 12, 2007. №133 (26366)

[10] D.Yustinov. Referendum and elections as a form of direct democracy of citizens in the exercise of local self-government in the Russian Federation: author. dis... cand. jurid. sciences. Saratov, 2000. 18 pp.

[11] A.R. Eremin. Realization of Human and Citizen's Right to Local Self-Government in the Russian Federation: Constitutional Issues: Abstract. dis.... Dr.. jurid. sciences. Saratov, 2003. 57 pp.

[12] Gorbatyuk E.S. The right to self-government in Russian conditions//Political expertise: POLI-TEX. 2010. NO. 2.C.73-81

[13] Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation of June 26, 2014 N 19-P “In the case of checking the constitutionality of the provisions of Part 18 of Article 35 of the Federal Law”On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation,” paragraph 4 of Article 10 and paragraph 2 of Article 77 of the Federal Law “On basic guarantees of electoral rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation”and paragraph 3 of Article 7 of the Law of the Ivanovo Region “On Municipal Elections”in connection with the complaint of citizens A.V. Erin and P.V. Lebedev” (Electronic resource) .- Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164817/ (access date: November 30, 2-25 years)

[14] Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation of December 1, 2015 N 30-P “In the case of checking the constitutionality of parts 4, 5 and 5.1 of article 35, parts 2 and 3.1 of article 36 of the Federal Law”On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation” and part 1.1 of article 3 of the Law of the Irkutsk region “On certain issues of the formation of local self-government bodies of municipalities of the Irkutsk region” in connection with the request of a group of deputies of the State Duma” (Electronic resource) .-Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189899/ (access date: November 30, 2025)

[15] Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation of July 7, 2011 No. 15-P “In the case of checking the constitutionality of the provisions of Part 3 of Article 23 of the Federal Law “On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation” and Parts 2 and 3 of Article 9 of the Law of the Chelyabinsk Region “On Municipal Elections in the Chelyabinsk Region” in connection with the complaints of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation and citizens II.I. BolTushenko and Yu.A. Gurman” (Electronic resource) .-Access mode: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102409/> (accessed: 30https ://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102409/(accessed: November 30, 2025)

