

Дата поступления рукописи в редакцию: 05.06.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.08.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-7-163-168

КАРТУХИН Вячеслав Юрьевич,

кандидат юридических наук, доцент, директор Владимирского филиала РАНХиГС,

e-mail: kartukhin-vy@ranepa.ru

КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО: ИСТОКИ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Аннотация. Статья посвящена вопросам правового регулирования освоения космического пространства. В работе дана авторская интерпретация космического права; определено его место в системе международного и национального законодательства. В работе в обзорном порядке приведен ряд научно-практических проблем, необходимость решения которых будет определять вектор правового регулирования отношений в космосе в ближайшее время. Констатируется, что с учетом развития науки и техники в настоящее время назрела необходимость дать правовой ответ на вызовы технологического, экономического развития, решить проблемы, связанные с обеспечением мирного использования космоса и сокращения рисков его милитаризации. Охарактеризован опыт работы Лаборатории космического права Владимирского филиала Президентской академии и описаны направления работы данного экспертно-научного объединения.

Ключевые слова: космическое право, освоение космоса, лаборатория космического права, космические ресурсы.

KARTUKHIN Vyacheslav Yurievich,

Candidate of Law, Associate Professor, Director of the Vladimir Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

SPACE LAW: ORIGINS, CURRENT STATE, AND NEW CHALLENGES

Annotation. The article is devoted to the issues of legal regulation of space exploration. The author provides an interpretation of space law and defines its place in the system of international and national legislation. The article provides an overview of a number of scientific and practical issues that need to be addressed in order to determine the future direction of legal regulation of space relations. It is stated that, given the current development of science and technology, there is a need to provide a legal response to the challenges of technological and economic development, as well as to address the issues related to ensuring the peaceful use of space and reducing the risks of its militarization. The experience of the Space Law Laboratory of the Vladimir branch of the Presidential Academy is described, and the areas of work of this expert and scientific association are outlined.

Key words: space law, space exploration, space law laboratory, space resources.

Освоение космического пространства с середины прошлого века стало реальностью международных отношений. С развитием науки и техники, первыми успехами в космической деятельности в середине XX века возникла необходимость в правовом урегулировании, причем, ввиду глобального характера космоса, именно на международном уровне.

Еще до ключевых событий, ознаменовавших собой открытие космоса: запуска первого искусственного спутника Земли и первого полета человека в космос – не только писатели-фантасты, но и ученые-юристы ставили

перед собой вопросы о последствиях освоения космоса, юридических препятствиях и факторах, определяющих успешность этой деятельности. Но именно с момента открытия космической эры и активного освоения космоса в середине прошлого века на международном уровне были приняты соглашения, регламентирующие данную деятельность.

Международными договорами, регламентирующими деятельность по освоению космического пространства, являются:

Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического

пространства (1963 г.);

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.) (далее также - Договор о космосе);

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968 г.);

Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.);

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1974 г.);

Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979 г.).

При этом именно Договор о космосе 1967 года признается исследователями наиболее значимым актом, регулирующим данную сферу [3].

Как видно, перечень вопросов, регулируемых данными международными соглашениями не затрагивает многих актуальных аспектов развития космической сферы. В период их принятия, с учетом уровня научно-технологического развития, экономико-политической ситуации их было достаточно, однако, сейчас возникают новые вопросы, связанные с развитием космической деятельности, которые не урегулированы нормами международного права. Некоторые из этих вопросов решаются средствами так называемого «мягкого права» (термин из науки международного права, описывающий не являющиеся обязательными нормы). Примером могут служить резолюции Генеральной ассамблеи ООН. По общему правилу, такие резолюции носят рекомендательный характер, хотя впоследствии и могут выступать основой для нормообразования (к примеру, именно Резолюция 1962 г. (XVIII) Генеральной Ассамблеи ООН стала основой для Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.).

Развитие космической отрасли остается одним из факторов международного лидерства, определяющим конкурентоспособность стран в технологической, военной, экономической сферах. Новый скачок в развитии космоса связан с планируемыми освоением Луны (такую программу реализует Россия и КНР, а также США в рамках проекта «Артемиды»), практическим использованием ресурсов иных тел, развитием частной туристской деятельности в космосе. С учетом развития науки и техники в настоящее

время назрела необходимость дать правовой ответ на вызовы технологического, экономического развития, решить проблемы, связанные с обеспечением мирного использования космоса и сокращения рисков его милитаризации.

Задача по развитию нормативного регулирования космической деятельности ставится в стратегических документах Российской Федерации. Так, в качестве одной из задач международного сотрудничества Российской Федерации в области космической деятельности определено «активное участие в рассмотрении и решении вопросов, связанных с развитием международного космического права, включая целесообразность разработки всеобъемлющей Конвенции ООН по космическому праву, в целях обеспечения интересов Российской Федерации» [11].

Современное международное право должно учитывать ряд высокорисковых проблем, над регулированием которых уже следует не только задумываться, но и активно работать. К ним следует отнести правовое регулирование атомной энергетики в космосе, колонизации небесных тел, а также возможных правоотношений по поводу других объектов в космическом пространстве (спутников, станций и пр.). Также нельзя не учитывать нарастающие риски милитаризации космоса, которые возникают несмотря на наличие в международном праве принципа мирного использования космического пространства.

Охарактеризуем некоторые из указанных проблем, требующих международно-правового урегулирования, отдельно.

Первая проблема, на которую стоит обратить внимание, состоит в том, что некоторые страны в попытке обеспечить юридическое «первенство» в освоении ресурсов космоса, принимают внутренние правовые акты, противоречащие принципам и «духу» международного космического права [1]. Внутригосударственное регулирование определяется политическими, экономическими, технологическими факторами.

Например, в некоторых зарубежных странах принимаются нормативные правовые акты, направленные на присвоение первоочередного права добычи ресурсов, что противоречит международным соглашениям. Так, основополагающий международный акт о космосе – Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года – запрещает национальное присвоение, определяя, что «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни

путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами». При этом ключевую роль в реализации принципа «неприсвоения» космических ресурсов, как отмечается в литературе, сыграли советские ученые-юристы [2].

В 2015 году в Конгрессе США был принят закон «Об исследовании и использовании ресурсов космоса», который по сути разрешил частным компаниям добывать полезные ископаемые на астероидах. Данный факт был определен некоторыми учеными и практиками как нарушение норм международного права, так как «односторонние внутригосударственные инициативы могут привести к созданию множества несовместимых национальных режимов регулирования, что чревато межгосударственными конфликтами и может отрицательно сказаться на устойчивости космической деятельности» [12].

В продолжение политики «либерализации» космической деятельности, Президент США Д. Трамп 6 апреля 2020 г. подписал Указ о поощрении международной поддержки добычи и эксплуатации космических ресурсов.

Аналогичные по содержанию акты были приняты в 2017 году - Герцогством Люксембург, Объединенными Арабскими Эмиратами в 2019, Японией – в 2021 г.

Указанный пример приведен в иллюстративном порядке, но он демонстрирует противоречивость притязаний одних государств на общие ресурсы космоса и общих принципов международного права. Еще в 2018 году второй секретарь отдела международного публичного права Правового департамента МИД России кандидат юридических наук О. А. Волинская отметила, что подобными актами «под угрозу поставлен соблюдавшийся десятилетиями баланс государственных и частных интересов в области космической деятельности в свете устремлений одного государства монополизировать сферу освоения космических ресурсов» [7].

Насколько допустимы такие действия? Ответ должно дать международное сообщество. В любом случае, «международно-правовой режим должен быть установлен до того, как начнут возникать многочисленные международные споры и конфликты» [9]. Требуется международно-правовое регулирование данного вопроса, поскольку его актуальность будет только возрастать: разведка, добыча и переработка полезных ископаемых на астероидах уже признается некоторыми исследователями космоса самостоятельной отраслью промышленности [8]. Научный руководитель Института астрономии РАН Б. М. Шустов в одной из своих публикаций

прогнозировал: «Возможно, уже в недалеком будущем человечество по-настоящему выйдет в космос и сможет жить там на постоянной основе - тогда космические ресурсы пригодятся всем» [8]. По мнению ученого-физика, Россия должна стать лидером в этой области.

Один из вызовов связан с развитием механизмов государственно-частного партнерства. Российское законодательство не предусматривает правовой возможности для государственно-частного партнерства в космической сфере (в частности, законодательство о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве, о концессионных соглашениях не содержит соответствующих положений). С этой точки зрения интересна судьба проекта закона «О предпринимательской деятельности в области исследования и использования космического пространства». Работа над данным правовым актом велась с 1996 года. Проект был разработан, принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ, позже в установленный срок одобрен Советом Федерации Федерального Собрания РФ, однако Президент РФ (в тот период Б. Н. Ельцин) отклонил законопроект [10]. В то же время этот вопрос рано или поздно встанет и в освоении и развитии космического пространства и дальше будут участвовать неправительственные организации, частные инвесторы, что приведет сначала к изменениям во внутреннем законодательстве, а, затем, и в международно-правовом регулировании данных отношений в сфере упорядочения данной деятельности. По некоторым данным, объём глобальной космической экономики уже превысил 500 миллиардов долларов США и, по прогнозам, к 2030 году достигнет 1 триллиона долларов [13].

Полагаем, в дальнейшем на национальном уровне и на уровне международных соглашений будет необходимо определить, какие в каких сферах (отраслях) космической промышленности могут быть вовлечены частные субъекты, в каких – нет. При этом необходимо учитывать, что государства сейчас находятся перед выбором: с одной стороны, необходимо обеспечивать национальную безопасность и контролировать использование космического пространства непубличными субъектами; с другой – необходимо создавать оптимальные условия для осуществления коммерческой деятельности частными субъектами [3].

Одним из перспективных направлений государственно-частного партнерства может стать развитие космического туризма. В российском законодательстве не регламентирован статус космического туриста и космического туризма, в связи с чем в перспективе с учетом потенциальной

востребованности этой сферы в будущем будет целесообразно внести изменения и дополнения в Закон РФ «О космической деятельности», Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [5]. Требуется принятие нормативных актов, посвященных правилам отбора и подготовки туристов для участия в коммерческих космических полетах, а также порядку (стандартам) предполетного и послеполетного медицинского обследования.

Еще одной актуальной проблемой является отсутствие в международном праве норм управления космическими движением, что угрожает безопасности полетов и увеличивает риски образования космического мусора.

Негативные примеры, связанные с образованием космического мусора, уже известны. Например, в октябре 2024 года российская автоматизированная система предупреждения об опасных ситуациях в околоземном космическом пространстве (АСПОС ОКП) зафиксировала разрушение европейского спутника связи Intelsat 33e, более 80 образовавшихся фрагментов угрожали ближайшим аппаратам [14]. Всего же по оценкам ученых, сейчас на орбите Земли находится около 34 тысяч обломков размером более 10 см и порядка 128–130 миллионов частиц размером от 1 мм до 10 см [15]. Одно столкновение спутников с мусором с мусором может причинить не только экологический вред, но и ущерб экономике. Необходима интеграция правовых, технических, экономических решений для обеспечения устойчивости орбитальной деятельности.

Космическое право имеет большие перспективы, которые напрямую связаны с научно-техническим прогрессом; оно содержит в себе неиссякаемый огромный потенциал, поскольку человечество, с одной стороны, не способно знать все, что его ожидает в бесконечных глубинах Вселенной, а с другой – продолжает деятельность по освоению космического пространства.

Обобщая сказанное, следует признать факт отставания от общественной жизни практики как международного регулирования, так и национального регулирования деятельности в космическом пространстве. С учетом современного состояния, тенденций и перспектив развития космической деятельности, а также принимая во внимание основные векторы международно-правового и национально-правового регулирования, на заседании международного клуба «Диалог» в ноябре 2025 года было принято решение о создании на площадке Владимирского филиала РАНХиГС Лаборатории космического права.

Основные задачи Лаборатории лежат в плоскостях исследования проблем (международно-правовых, внутригосударственных), возникающих в процессе урегулирования деятельности, связанной с освоением космоса; популяризации космического права в юридическом сообществе как универсального инструмента поиска компромисса космической сфере и урегулирования наличествующих или потенциальных противоречий; правовом просвещении различных категорий населения по вопросам урегулирования различных аспектов космической деятельности; формирование экспертных позиций.

В феврале – марте 2026 года были проведены «круглые столы» с участием космонавтов, сотрудников Центра подготовки космонавтов имени Юрия Алексеевича Гагарина, представителей общественных организаций, посвященных

В рамках данных научно-представительских мероприятий затрагивались следующие вопросы:

научно-техническое наследие России как фундамент лидерства в космической сфере;

вопросы развития частной космической деятельности, частно-государственное партнерство;

использование потенциала космических технологий в контексте устойчивого развития.

Основные направления работы Лаборатории космического права будут определяться многогранностью сферы правового регулирования космического права, которая весьма обширна: это отношения в области грузовой и военной навигации, космотранспорта и ресурсного промысла, добычи биологических и минеральных ресурсов, а также такие аспекты космической деятельности, как космонавтика и космические исследования, астрономия, небесная механика, аэродинамика и др. [4]. Конфликтность, которая является неизбежным спутником человечества, и нередко выливается в вооруженные конфликты, может привести к формированию космического гуманитарного права. Уже сейчас остро стоит вопрос захламления космического пространства, что стимулирует появление космического экологического права.

Таким образом, космическое право при желании, опирающемся как на существующие реалии, так и на научное прогнозирование, можно по аналогии с международным правом распределить по институтам, отраслям и подотраслям с учетом их взаимосвязи, обуславливающей его целостность (т.е. целостность космического права).

С учетом того, что с точки зрения системы права космическое право можно отнести как к международному публичному праву, рассматривая

его в качестве подотрасли данной правовой системы (Есть две точки зрения о соотношении международного права и внутригосударственного. Согласно первой, международное право образует вместе с внутригосударственным правом единую правовую систему. Вторая точка зрения заключается в том, что международное право и внутригосударственное право представляют собой две различные правовые системы (см.: [6]), так и к сфере регулирования интеграционного права (В рамках интеграционного права больше обращают внимание на «земные» проблемы, что не исключает возможности вкрапления в это смысловое поле и «традиционных» вопросов космического права), национального законодательства, к работе Лаборатории будут привлечены юристы-международники, специалисты в области теории государства и права, частного и публичного права.

В планах у коллектива Лаборатории космического права подготовка научных публикаций, проведение просветительских мероприятий и экспертных площадок в рамках работы международного клуба «Диалог».

Подводя итоги, отметим следующее. Переход освоения космоса на новый этап развития определяет необходимость исследования практических проблем, возникающих в космосе, решения задач межгосударственного сотрудничества. Сотрудничество по вопросам космоса иллюстрирует силу и значение научного диалога в формировании конструктивных международных отношений между государствами. Международное сообщество в настоящий момент предпринимает совместные усилия по формированию и развитию международного космического права. Космическое право становится инструментом для поиска баланса между интересами коммерческих корпораций, государства, межгосударственных организаций, и актуальность научного осмысления данных вопросов будет возрастать.

Список литературы:

- [1] Агапова М.Р. Национальное право Соединенных Штатов Америки о коммерциализации космической деятельности и его соотношение с нормами международного космического права // Актуальные проблемы российского права. 2025. №4. С. 167 - 181.
- [2] Василевская Э.Г. Правовые проблемы освоения Луны и планет. М., 1974. 129 с.
- [3] Волинская О.А. Инновации и космос: международно-правовые аспекты и опыт зарубежных стран // Московский журнал международного права. №1. 2012. С. 184-193.
- [4] Годунов И.В. Космическое право: учебно-методическое пособие. М., 2026. 388 с.
- [5] Малеина М.Н. Формирование в России правового статуса космического туриста // Журнал российского права. 2025. № 4. С. 135 - 145.
- [6] Международное право: учеб. для студентов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Ашавский Б.М. и др.]; под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. – 3-е изд., испр. – М.: Омега-Л, 2008. 831 с.
- [7] Хаванова И. А., Сакаева О. И., Макарова А. Л. Предчувствие космоса: сопряжение международно-правового и национально-правового регулирования // Журнал российского права. 2018. №3 (255). С. 154-161.
- [8] Шустов Б. М. Космические ресурсы для развития экономики и науки // ВКС. 2019. №4 (101). С. 48-57.
- [9] Юзбашян М. Р. Закон США об исследовании и использовании космических ресурсов 2015 г. и международное космическое право // Московский журнал международного права. 2017. №106 (2). С. 71-86.
- [10] Якушева Р.Р. О возможности коммерциализации космической деятельности в Российской Федерации: правовой анализ законодательства // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2022. № 5. С. 109 - 123.
- [11] Основные положения Основ государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу: утв. Президентом РФ от 19.04.2013 N Пр-906.
- [12] Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, Юридический подкомитет, пятьдесят шестая сессия Вена, 27 марта – 7 апреля 2017 года. XIII. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов. См.: URL: http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2017/aac.105c.2l/aac.105c.2l.30.1add.1_0.html (accessed date: 18.04.2026).
- [13] Региональная космическая интеграция: 5-е заседание руководителей космической отрасли в рамках Организации тюркских государств. URL: <https://gov.uz/ru/uzspace/news/view/147572> (дата обращения: 20.04.2026).
- [14] В Роскосмосе рассказали детали разрушения спутника Intelsat 33e. URL: <https://vz.ru/news/2024/10/22/1293801.html> (дата обращения: 20.03.2026).
- [15] Космический мусор: чем опасно загрязнение околоземного пространства для

спутников и космических исследований. URL: <https://ecosphere.press/2026/04/06/kosmicheskij-musor-kak-poyavilas-svalka-na-orbite/> (дата обращения: 20.04.2026).

References:

- [1] Agapova M.R. National law of the United States of America on the commercialization of space activities and its relationship with the norms of international space law//Current problems of Russian law. 2025. №4. S. 167-181.
- [2] Vasilevskaya E.G. Legal problems of lunar and planetary exploration. M., 1974. 129 pp.
- [3] Volynskaya O.A. Innovations and space: international legal aspects and experience of foreign countries//Moscow Journal of International Law. №1. 2012. S. 184-193.
- [4] I.V. Godunov. Space law: training manual. M., 2026. 388 pp.
- [5] Maleina M.N. Formation of the legal status of a space tourist in Russia//Journal of Russian Law. 2025. № 4. S. 135-145.
- [6] International law: students. for students studying in the specialty "Jurisprudence "[/ Ashavsky B.M. et al.]; ed. A.A. Kovaleva, S.V. Chernichenko. - 3rd ed., Isp. - M.: Omega-L, 2008. 831 pp.
- [7] Khavanova I.A., Sakaeva O.I., Makarova A.L. Premonition of space: conjugation of international legal and national legal regulation//Journal of Russian Law. 2018. №3 (255). S. 154-161.
- [8] Shustov B. M. Space resources for the development of economics and science//VKS. 2019. №4 (101). S. 48-57.
- [9] Yuzbashyan M.R. US Law on Research and Use of Space Resources 2015 and International Space Law//Moscow Journal of International Law.

2017. №106 (2). S. 71-86.

[10] Yakusheva R.R. On the possibility of commercialization of space activities in the Russian Federation: legal analysis of legislation//Bulletin of Moscow University. Series 11. Right. 2022. № 5. S. 109-123.

[11] Basic provisions of the Framework of State Policy of the Russian Federation in the Field of Space Activities for the Period up to 2030 and Beyond: approved by President of the Russian Federation dated 19.04.2013 N Pr-906.

[12] Committee on the Peaceful Uses of Outer Space, Legal Subcommittee, fifty-sixth session, Vienna, 27 March-7 April 2017. XIII. General exchange of views on possible models of legal regulation of activities for the exploration, development and use of space resources. См.: URL: http://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2017/aac.105c.2/aac.105c.2l.30_1add.1_0.html (accessed date: 18.04.2026).

[13] Regional space integration: 5th meeting of space industry leaders within the Organization of Turkic States. URL: <https://gov.uz/ru/uzspace/news/view/147572> (access date: 20.04.2026).

[14] Roscosmos told the details of the destruction of the Intelsat 33e satellite. URL: <https://vz.ru/news/2024/10/22/1293801.html> (access date: 20.03.2026).

[15] Space debris: Why near-Earth space pollution is dangerous for satellites and space exploration. URL: <https://ecosphere.press/2026/04/06/kosmicheskij-musor-kak-poyavilas-svalka-na-orbite/> (дата обращения: 20.04.2026).



ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.