

Дата поступления рукописи в редакцию: 19.05.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 29.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-6-87-90

БОБРОВА Ирина Анатольевна,
кандидат психологических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры
специальной и автомобильной техники
Санкт-Петербургского университета МВД России,
e-mail: mail@law-books.ru

К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В КОНТЕКСТЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация. Научная статья посвящена комплексному анализу правового регулирования публичных мероприятий.

Автор рассматривает, алгоритм обеспечения общественного порядка и безопасности в практической деятельности органов внутренних дел, в особенности по принятию мер по недопущению установленных правил проведения публичных мероприятий и действенных мер, направленных на повышение эффективности действий сотрудников органов внутренних дел усовершенствования по обеспечению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: порядок, безопасность, правоохранительные органы, публичное мероприятие, полномочия, законодательство, правовой механизм.

BOBROVA Irina Anatolyevna,
Senior Lecturer, Department of
Specialized and Automotive Equipment,
St. Petersburg University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia
PhD in Psychology, Associate Professor

ON THE ISSUE OF ENSURING PUBLIC SAFETY AND LAW AND ORDER IN THE CONTEXT OF PUBLIC EVENTS: ADMINISTRATIVE AND LEGAL MECHANISMS AND WAYS TO IMPROVE THEM

Annotation. This research article provides a comprehensive analysis of the legal regulation of public events.

The author examines the algorithm for ensuring public order and security in the practical activities of internal affairs agencies, particularly in cases of violation of established rules, and methods for improving police practices in matters of maintaining public order and ensuring public safety.

Key words: established procedure, security, law enforcement agencies, public event, powers, legislation, legal mechanism.

Поддержание на высоком уровне общественного порядка и общественной безопасности играют важную роль для стабильного развития российского общества и государства, что обуславливает участие в этой деятельности широкого круга правоохранительных органов, а органы внутренних дел обладают широким спектром полномочий в рассматриваемой сфере. Для достижения высокой эффектив-

ности в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности мероприятий требуется комплексное и системное воздействие, в рамках которого функционирование полиции приобретает первостепенное практическое значение.

Несмотря на наличие в российском законодательстве разнообразных механизмов законодательного разрешения вопросов, связанных с

обеспечением общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, способствующих получению положительных результатов в практической деятельности на сей день является предметом оживленных дискуссий.

Данная необходимость вполне обосновано обусловлена совокупностью факторов, начиная от эскалации современных вызовов и угроз и заканчивая практическими аспектами деятельности полиции в процессе организации и проведения публичных мероприятий. Между тем, обеспечение общественной безопасности, исходя из самого термина представляется весьма непростой и обширной задачей для органов внутренних дел Российской Федерации, обязывающей применять полицией самые эффективные и усовершенствованные способы, гарантирующие защиту конституционных прав и интересов граждан и нравственных ценностей в современном социуме. В исключительных ситуациях, таких как чрезвычайное или военное положение, безопасность приобретает особый режим, продиктованный спецификой угроз.

Центральное место в системе обеспечения общественной безопасности занимает административно-правовой механизм. Действующее законодательство регулирует применение правоохранительными органами мер пресечения и принуждения, сопоставляя их современным условиям. Весьма актуально отметить, что понятие безопасности неразрывно связано с жизнедеятельностью человека и общества, а также с развитием государства. Безопасность – это, прежде всего, защита интересов людей, проявляющаяся во всех сферах их деятельности, где человек является ключевым элементом на всех уровнях. Вместе с тем, концепция безопасности не является отвлеченной или изолированной от процессов жизнедеятельности индивидов и социальных групп. Она неразрывно связана с траекториями развития человека, общества и государства. Безопасность представляет собой комплекс мер по защите интересов субъектов, проявляясь в многообразных сферах человеческой деятельности, при этом индивид занимает центральное положение во всех иерархиях безопасности.

Рассматриваемая концепция обладает широкой сферой применения и приемлема в применении к множеству процессов. Общественная безопасность и государственная безопасность демонстрируют тесную корреляцию, однако обладают существенными дифференциальными признаками.

По своей сути общественная безопасность зачастую рассматривается в синергии с охраной общественного порядка.

В общем понимании, основой обеспечения правопорядка является соблюдение установленных правил поведения всех участников мероприятия в период их проведения, поскольку общественный порядок и безопасность представляют собой комплекс общественных правоотношений граждан в общественных местах, которые проявляются в том числе и в процессе различных взаимоотношений при проведении публичных мероприятий.

Важной составляющей общественного порядка являются отношения, проявляющиеся в общественных местах и взаимодействуя при реализации своих потребностей и проведения досуга. Законодательство устанавливает и поддерживает общественный порядок с целью обеспечения безопасности личности и общества, создания условий для нормальной деятельности организаций и общественных объединений, а также для труда и отдыха граждан, уважения их чести, достоинства и общественной нравственности. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы обеспечения охраны общественного порядка, в комплексе с практикой их применения и научными исследованиями, позволяет рассматривать общественный порядок как законодательно урегулированную систему общественных отношений, формирующихся преимущественно в публичных местах и направленных на обеспечение безопасности личности и общества.

Следовательно, общественный порядок и общественная безопасность тесно связаны, поскольку они обеспечиваются в едином пространстве. Несмотря на большое количество различных научных работ по обеспечению общественного порядка и безопасности на массовых мероприятиях, все же недостаточно изучены особенности работы полиции и все современные угрозы. Актуальность борьбы с нарушениями порядка проведения собраний, митингов и других публичных акций требует совершенствования полицейской деятельности. Несомненно, статья 31 Конституции РФ дает право гражданам проводить мирные собрания, но его реализация требует баланса между личными интересами и общественной безопасностью.

С одной стороны, мероприятия служат для выражения мнений и привлечения внимания к проблемам. С другой стороны, их организация подчиняется законодательным нормам, несоблюдение которых влечет ответственность. Государственные органы также наделены полномочиями по регулированию таких мероприятий, что подчеркивает их публично-правовой характер, что подтверждается заключениями компетентных судебных инстанций.

Значимыми представляются и гарантии оговоренный в ст. 55 Конституции РФ, в котором указано, что всякого рода запреты касаются правомочий и свобод возможно в соответствии с законодательством Российской Федерации, для безопасности конституционного строя, нравственности, здоровья, прав других лиц, обороны и безопасности государства и не должны препятствовать свободному выражению мнений. Таким образом, Конституция предоставляет право гражданам широкие полномочия для свободного выражения своих мыслей, публичного высказывания своего мнения, выдвижения различных требований по политическим, экономическим, социальным вопросам. То есть, данное конституционное право, ценное само по себе, может использоваться для обеспечения конституционных и иных смежных прав и свобод человека, в том числе и на возможность организации собраний в мирной форме, что не противоречит Российскому законодательству и международным нормам в сфере прав человека.

Наряду с тем, общепринятая декларация прав человека пунктом 1 статьи 20 гарантирует каждому правомочия на организацию мирных собраний и объединений, выделяя, что реализация предоставленных прав может быть ограничена только законодательством Российской Федерации, если это необходимо в демократическом обществе для обеспечения государственной или общественной безопасности, общественного порядка, защиты здоровья и нравственности населения или прав и свобод других лиц.

На основе проведенного анализа законодательно закрепленной дефиниции видится необходимым выделить следующие сущностные характеристики публичных мероприятий, в частности: открытый формат проведения, предусматривающий участие лиц, желающих выразить свое мнение в публичной форме; мирный характер; многообразие субъектного состава в части инициирования проведения публичного мероприятия; целенаправленность организации и проведения, характеризующаяся качественным разнообразием целей соответствующего публичного функционирования. Помимо прочего, федеральный закон №54 от 19.06.2004 года определяет правовой статус всех участников публичных мероприятий в том числе организаторов, участников и непосредственно представителей органов власти местного самоуправления.

На основании проведенного анализа вполне объективно сделать вывод, что непосредственно закон играет центральную роль в регулировании данной сферы общественных отношений. Вместе с тем, федеральное законодательство, регулирующее проведение публичных мероприятий, отлич-

чается широким спектром принятых актов, охватывающих разнообразные организационно-правовые аспекты, а эти акты, в свою очередь включая основной федеральный закон, подзаконные акты и региональное законодательство, формируют комплексную систему регулирования.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 237.

[2] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

[3] Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

[4] Концепция общественной безопасности в РФ (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685). // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 03.05.2026).

[5] Байкалова Н.К. Правовые основы деятельности полиции по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на массовых мероприятиях / Н.К. Байкалова // Общество. Право. Современность: Материалы научно-представительских мероприятий. В 2-х частях, Красноярск, 23 мая – 27 2024 года. Красноярск: СЮИ МВД РФ, 2024. С. 293-297.

[6] Бачурин А. Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / А. Г. Бачурин. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2024. 152 с.

[7] Ваньков А.В., Дубровин А.К. Правовая регламентация и задачи обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: Сборник научных статей. Издательство: Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации (Иркутск), 2017. С. 185-189.

[8] Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М., 2020. 578 с.

[9] Чертков А.Н. Публичные общественные мероприятия как форма осуществления публичной власти гражданским обществом // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 11. С. 9-15.

References:

[1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. No. 237.

[2] Federal Law of 07.02.2011 No. 3-FZ "On the Police" (as amended on 28.02.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7. Art. 900.

[3] Federal Law of 19.06.2004 No. 54-FZ "On Assemblies, Rallies, Demonstrations, Marches, and Pickets" (as amended on 05.12.2022) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2004. No. 25. Art. 2485.

[4] Concept of Public Security in the Russian Federation (approved by the President of the Russian Federation on 14.11.2013 No. Pr-2685). // SPS "ConsultantPlus". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (date of access: 03.05.2026).

[5] Baikalova N.K. Legal Foundations of Police Activities to Ensure Citizen Safety and Public Order at Mass Events / N.K. Baikalova // Society. Law.

Modernity: Materials of Scientific and Presentational Events. In 2 parts, Krasnoyarsk, May 23–27, 2024. Krasnoyarsk: Syugol Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2024. Pp. 293–297.

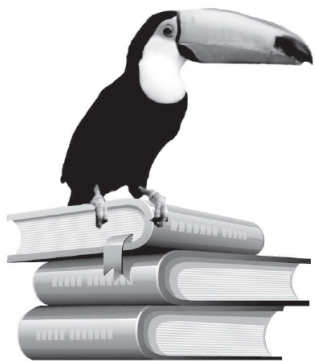
[6] Bachurin A. G. Police in the administrative-legal mechanism of ensuring law and order during the preparation and holding of mass and public events / A. G. Bachurin. Barnaul: Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2024. 152 p.

[7] Vankov A. V., Dubrovin A. K. Legal regulation and tasks of ensuring public order and public safety during mass events // Current issues of tactics for maintaining public order and public safety: Collection of scientific articles. Publisher: East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation (Irkutsk), 2017. pp. 185-189.

[8] Matuzov N. I., Malko A. V. Theory of state and law: textbook. Moscow, 2020. 578 p.

[9] Chertkov A. N. Public events as a form of exercise of public authority by civil society // Constitutional and municipal law. 2024. No. 11. P. 9-15.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.