

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Дата поступления рукописи в редакцию: 05.03.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-3-160-163

СМЕЛОВА Елена Валентиновна,
старший преподаватель кафедры
теоретико-правовых и исторических наук
Северо-Западного института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат исторических наук,
e-mail: e.smelova.mm2014@yandex.ru

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО В ПЕРВОЙ КОНСТИТУЦИИ ФРАНЦИИ (1791 г.)

Аннотация. Для изучения становления современного конституционного права крайне актуальным является исследование влияния на него опыта Великой французской революции конца XVIII века. В данной статье, в частности, рассмотрено формирование субъективного избирательного права во Франции на первом, начальном этапе революции – от первых попыток его определения в 1789 г. до закрепления в главном нормативном правовом акте периода – Конституции 1791 г. Отмечено влияние на цензовый характер избирательного права правящей группировки феянов, выражающей интересы крупной буржуазии и либерального дворянства. Показано его историческое значение.

Ключевые слова: Великая французская революция конца XVIII в., активное избирательное право, пассивное избирательное право, «активный гражданин», «пассивный гражданин», избирательный ценз, феяны (конституционалисты).

SMELOVA Elena,
Senior Lecturer of Department
of Legal Theory and History Sciences
of North-Western Institute (branch)
of Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
PhD in History

VOTING RIGHTS IN THE FIRST FRENCH CONSTITUTION (1791)

Annotation. To study the formation of modern constitutional law, it is extremely relevant to examine the influence of the experience of the Great French Revolution of the late 18th century. In this article, in particular, the formation of subjective electoral rights in France is examined during the first, initial stage of the revolution, from the first attempts to define it in 1789 to its consolidation in the main legal act of the period, the Constitution of 1791. The influence of the ruling faction of the Feuil-lants, which represented the interests of the large bourgeoisie and liberal nobility, on the qualification of electoral rights is noted. Its historical significance is shown.

Key words: the Great French Revolution of the late 18th century, active suffrage, passive suffrage, “active citizen”, “passive citizen”, electoral qualification, Feuillants (constitutionalists).

Как известно, важнейшей категорией прав и свобод гражданина являются политические права и свободы. Они предоставляют гражданам возможность участво-

вать в общественной и политической жизни. К ним относятся право на участие в управлении государством, избирательные права, доступ к государственной службе, право объединения, включая

политические партии, свобода союзов и ассоциаций, свобода собраний и манифестаций, свобода печати, право петиций. Данные права и свободы закреплены в ряде основополагающих международных документов (Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и др.). Они составляют обязательную часть конституций демократических государств.

Важнейшим конституционным правом, относящимся к политическим правам граждан, безусловно, является избирательное право. При этом существует понятие субъективного избирательного права как права гражданина избирать и быть избранным (соответственно различаются активное и пассивное избирательное право) и понятие объективного избирательного права как совокупности юридических норм, регулирующих избирательный процесс.

Задачей данной статьи является характеристика субъективного избирательного права в Конституции Франции 1791 г. (Основное внимание при этом будет уделено формированию нового, выборного органа законодательной власти страны, созданного в результате слома абсолютизма и перехода к конституционной монархии – Национального законодательного собрания). Рассматриваемая конституция стала первой из многочисленных конституций Франции, принятых в период с конца XVIII в. по XX в. (Так, в указанный период были приняты Конституция Франции 1793 г., Конституция Франции 1795 г., Конституция VIII года республики (1799 г.), Органические сенатус-консульты 1802 и 1804 гг., Конституционная Хартия 1814 г., Конституционная хартия 1830 г., Конституция Второй республики (1848 г.), Конституция 1852 г., Конституционные законы 1875 г. (Третьей республики), Конституция Четвертой республики (1946 г.), Конституция Пятой республики (1958 г.)). Она была утверждена Учредительным собранием 3 сентября 1791 г. (через несколько дней на верность конституции присягнул король), в начальный период Великой французской революции. Впервые в истории эта конституция предоставила значительной части населения Франции реальную возможность участвовать в выборах различных органов власти от местных до государственных.

Необходимо отметить, что еще до принятия конституции, в начале революции, во французских юридических документах был введен термин «активный гражданин». Он предусматривал порядок, в соответствии с которым для того, чтобы обладать всей полнотой гражданских прав (в том числе активным и пассивным избирательными правами), необходимо было соответствовать ряду требований, предъявляемых новой властью. Заметим, что на первом этапе революции (14

июля 1789 г. – 10 августа 1792 г.) последняя находилась в руках партии конституционалистов (или фейянов), отражавших интересы крупной буржуазии и либерального дворянства. Таким образом, неудивительно, что вопреки провозглашенной революцией идее равенства, французы были поделены на активных и пассивных граждан: первым предоставлялось право голоса, вторые были этого права лишены.

Впервые основные требования, предъявляемые к «активному гражданину», были зафиксированы в «Декрете Национального собрания, касающемся учреждения собраний представителей и административных собраний», принятом 22 декабря 1789 г. Они сводились к следующим: 1) наличие французского гражданства, 2) достижение 25-летнего возраста, 3) проживание в определенном кантоне не менее 1 года, 4) уплата прямого налога в размере не меньше трехдневной заработной платы для данной местности, 5) «не быть в положении прислуги, то есть не быть слугой на жаловании» (ст. 3) [3, с. 90]. Избирательных прав не имели женщины, иностранцы, а также мужчины, не достигшие 25-летнего возраста. Полностью или частично этим статусом не обладали банкроты и несостоятельные должники.

Еще более высокий имущественный ценз устанавливался для тех активных граждан, кто мог быть избран. Они должны были иметь земельную собственность и платить налог, равный 1 серебряной марке. Однако под давлением общестественности, 27 августа 1790 г. Учредительное собрание отменило положение «о марке серебра» для кандидатов в представители.

В Конституции 1791 г. требования, предъявляемые к избирателям и избираемым изменились. В ст. 2 Отдела II Главы 1 «О Национальном законодательном собрании» указывалось, что «активными гражданами являются французы по рождению или лица, вступившие во французское гражданство, которым исполнилось 25 лет..., имеющие местожительство в городе или кантоне в течение установленного законом времени, уплачивающие в любом месте королевства прямой налог в размере не менее стоимости трех рабочих дней и представившие расписку о его уплате, не находящиеся в услужении, т.е. не состоящие домашними слугами, внесенные в список национальной гвардии муниципалитета по месту жительства и принешие гражданскую присягу» [3, с. 101]. В ст. 5 этого отдела данной главы отмечалось: «права активного гражданина утрачивают состоящие под судом и следствием и те, кто по объявлению банкротства или несостоятельности, засвидетельствованных подлинными документами, не представят акта об удовлетворении своих кредиторов». В ст. 4 указывалось, что «никто

не может осуществлять права активного гражданина более чем в одном месте, ни быть представленным другим лицом» [3, с. 101].

Таким образом, в конституции статус «активного гражданина» конкретизировался, по сравнению с Декретом от 22 декабря 1789 г. добавлением требования регистрации избирателя по линии военного ведомства и принесения гражданской присяги. Отмеченные изменения объясняют рядом причин. В частности, И.В. Зайцев считает их результатом борьбы между различными лагерями в революционном движении. С одной стороны, вводился имущественный ценз – эквивалент заработка трех рабочих дней (от 1,5 до 3 ливров), с другой – появились дополнительные «революционные» требования. Таким образом, по мнению законодателя, «идеальный» избиратель представлял прогрессивно настроенного гражданина, с определенным имущественным достатком, но чуждого как консервативных взглядов, так и крайних требований более радикальной партии якобинцев [2, с. 171]. Новое выборное законодательство сократило количество избирателей и затруднило доступ в органы власти гражданам, критически настроенным по отношению к «новым порядкам». Установленным критериям во Франции удовлетворяли 4,3 млн. человек, то есть 15% всего населения и 61% мужчин старше 25 лет [1, с. 65].

Активные граждане избирали депутатов Национального законодательного собрания на основе двухступенных выборов. Вначале первичные собрания активных граждан избирали выборщиков для участия в департаментских собраниях, где и проходили выборы представителей Национального законодательного собрания. Для выборщиков предусматривался еще более высокий ценз: 1) в городах с населением более 6000 человек – владение имуществом, приносящим доход, равный стоимости 200 рабочих дней по местным условиям или наем жилого помещения, равный стоимости 150 рабочих дней; 2) в городах с населением менее 6000 человек эти цифры равнялись соответственно стоимости 150 и 100 рабочих дней; 3) в сельской местности – стоимости 150 и 400 рабочих дней (ст. 7 Отдела II Главы 1) [3, с. 101-102].

Пассивное избирательное право (право быть избранным в качестве депутата) определялось следующим образом: «Все активные граждане, независимо от их общественного положения, профессии или размера уплачиваемых налогов, могут быть избраны представителями нации (ст. 3 Отдела III Главы 1). В ст.6 этого же Отдела допускалось переизбрание членов законодательного корпуса на следующий законодательный период, а также последующее избрание их лишь

спустя промежуток в один законодательный период [3, с. 101-102]. Таким образом был решен вопрос об имущественном цензе для народных представителей. Подобный итог, как указывалось выше, стал результатом борьбы против данного ценза, которая велась на протяжении предшествующих лет.

Отметим, что существовал ряд косвенных ограничений пассивного избирательного права. Так, доступ Национальное законодательное собрание был закрыт для чиновников (министров и других представителей исполнительной власти, лиц, находящихся на службе у короля, а также комиссаров национального казначейства и иных служащих этого фискального ведомства. В случае избрания они были «обязаны произвести выбор между занимаемой должностью и депутатским полномочием». Не возбранялось избирать в Собрание судей, однако на время исполнения депутатских обязанностей их судебная практика прекращалась.

Существенные изменения претерпела система делегирования депутатов (по сравнению с порядком формирования Генеральных Штатов – сословно-представительного органа, возникшего в эпоху средневековья). Было отменено старое деление Франции на баляжи и сенешальства. Конституция предписывала избирать всех 745 представителей в департаментах (департамент – основная административно-территориальная единица во Франции, введенная в начале революции). 247 депутатов должны были избираться по территориальному принципу: каждый департамент избирал по 3 представителя и одного имел право делегировать г. Париж. 249 депутатов избирались в соответствии с количеством населения каждого департамента. Наконец, 249 человек подлежали избранию в соответствии с размером налогов, собираемых в конкретном департаменте.

Таковы были главные особенности избирательного права, зафиксированные в первой конституции Франции. Разумеется, тогда формирование современных демократических принципов избирательного права было далеко от завершения. В последующие периоды Великой французской революции, а затем в XIX-XX вв. реформа избирательного права продолжала оставаться одним из актуальных вопросов политической жизни страны. Избирательное право Франции претерпевало существенные изменения как демократического, так и недемократического характера.

В заключение нельзя не отметить и следующее. Опыт Великой французской революции, в том числе, Первая конституция Франции существенно повлиял на развитие европейской цивилизации. После Английской революции середины

XVII в., Войны за независимость североамериканских колоний Англии 1775-1783 гг. и образования США в XVIII в., общество той эпохи еще раз убедилось, что права и свободы (в том числе, политические) являются фундаментом нового государственного устройства.

Список литературы:

[1] История Европы. Т.5. От Французской революции конца XVIII века до первой мировой войны. - М.: Наука, 2000. - 667 с.

[2] Очерки по истории выборов и избирательного права / Под ред. Ю.А. Веденеева, Н.А. Богодаровой. - Калуга-Москва, 1996. - 388 с.

[3] Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. В 2 т. / Отв. ред. д. ю. н.

Н. А. Крашенинникова. Т. 2. Современное государство и право / Сост. Н.А. Крашенинникова. - М.: Издательство НОРМА, 2003. - 672 с.

References:

[1] History of Europe. T.5. From the French Revolution of the late 18th century to the First World War. - M.: Nauka, 2000. - 667 p.

[2] Essays on the history of elections and suffrage/Ed. Yu.A. Vedeneeva, N.A. Bogodanova. - Kaluga-Moscow, 1996. - 388 p.

[3] A reader on the history of the state and the law of foreign countries. In 2 tons/Resp. ed. D. yu. N. A. Krasheninnikova. T. 2. Modern state and law/ Comp. N.A. Krasheninnikova. - M.: Publishing house NORMA, 2003. - 672 p.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.