

Дата поступления рукописи в редакцию: 13.01.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 16.02.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-1-734-737

КИРИЛЛОВА Татьяна Константиновна,
профессор, доктор юридических наук,
профессор кафедры гражданского права
Санкт-Петербургского государственного университета
аэрокосмического приборостроения,
e-mail: tania.kirillova@gmail.com@yandex.ru

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена исследованию исторического становления Федеральной службы судебных приставов России. Рассматриваются важные ключевые этапы становления службы, историческое развитие судебного исполнительного аппарата, которое берет свое начало еще в древнерусские времена. Именно тогда впервые появились должностные лица, занимавшиеся сбором налогов и исполнением решений княжеских судов. Автором подчеркивается важная роль в создании специального ведомства государственных служащих, отвечающих за исполнение решений суда и контроль над должниками. Особенно значимым событием автор считает введение должности судебных приставов в конце XVIII—начале XIX веков, с которой связано создание единой системы исполнения правосудия. Рассматривается модель становления Федеральной службы судебных приставов при Советской власти, коренным образом изменившая подход к исполнению судебных актов. Институт судебных приставов во времена СССР практически исчез, уступив место органам внутренних дел, (например, милиции), которым передавались полномочия по обеспечению исполнения судебных решений. Автор анализирует кризис Федеральной службы судебных приставов, с которым она столкнулась в годы Советской власти, и связанный с фактически исчезнувшим аппаратом принудительного исполнения. Настоящая статья определяет 21 век как важный период развития института Федеральной службы судебных приставов - это выражается в принятии двух важнейших нормативных документов — Федеральных законов №118-ФЗ «О судебных приставах» и №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», принятых в 1997 и 2007 годах. Именно данные законы заложили основу современного института Федеральной службы судебных приставов и определили его основные задачи и компетенцию. Автор анализирует влияние всех этих изменений на эффективность функционирования службы, приводит конкретные меры, способствующие повышению эффективности работы сотрудников данной службы.

Ключевые слова: ФССП России, Судебные уставы, история государства и права России, административное право, принудительное исполнение, история России.

KIRILLOVA Tatyana Konstantinovna,
Professor, Doctor of Law,
Professor in the Department of Civil Law
at the Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

HISTORY OF THE FEDERAL BAILIFF SERVICE OF RUSSIA

Annotation. This article examines the historical development of the Federal Bailiff Service of Russia. Key stages in the service's development are examined. The historical development of the judicial executive apparatus is examined, dating back to ancient Russian times, when officials first appeared to collect taxes and enforce decisions of princely courts. The author highlights the important role of civil servants responsible for enforcing court decisions and overseeing debtors in the creation of a specialized agency. The author considers the introduction of the position of bailiff in the late 18th and early 19th centuries to be a particularly significant event, which ultimately established a unified system of justice. The author examines the development of the Federal Bailiff Service under Soviet rule, which fundamentally changed the approach to the enforcement of judicial decisions. The

institution of bailiffs virtually disappeared during the Soviet era, giving way to internal affairs agencies, such as the police, which were given authority to enforce court decisions. This article analyzes the crisis the Federal Bailiff Service faced during the Soviet era and the virtual disappearance of its enforcement apparatus. This article identifies the 21st century as a significant period in the development of the Federal Bailiff Service, reflected in the adoption of two key regulatory documents: Federal Laws No. 118-FZ "On Bailiffs" and No. 229-FZ "On Enforcement Proceedings," adopted in 1997 and 2007. These laws laid the foundation for the modern Federal Bailiff Service and defined its primary objectives and competencies. The author analyzes the impact of these changes on the service's effectiveness and identifies specific measures to improve the performance of its employees.

Key words: *Federal Bailiff Service of Russia, theory, state and law, administrative law, enforcement, history of Russia.*

Целями настоящей статьи являются изучение исторических аспектов развития Федеральной службы судебных приставов России, раскрытие истории создания института принудительного исполнения в России.

Анализируются труды историков, юристов в области изучения этапов развития института ФССП России.

Основные задачи настоящей статьи заключаются в систематизации и раскрытии основных исторических этапов становления Федеральной службы судебных приставов России.

Методологическую основу составили общенаучные методы познания: диалектический метод, исторический, логический; и частно-научные методы: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

Прообраз современной службы судебных приставов зародился в период существования Киевской Руси. Именно в этот исторический период происходит формирование отдельных принудительных функций по исполнению решений высших должностных лиц, а именно, князей.

Зарождение должности сборщика подати в Киевской Руси приходится на IX—XII век, именно в этот период времени появляются люди, собирающие подать и налоги, установленные князем, среди населения Руси они получают названия «мытаря» или «данника».

Мытари, или данники занимались не только сбором дани и налогов, но также контролировали торговые пути и взимали таможенные сборы, проводили фискальные проверки хозяйства крестьян и горожан для оценки величины налога.

Функции мытарей исполняли дружинники князя, они были наделены полномочиями по сбору дани и могли применять полный комплекс мер по принудительному взысканию. Исторически возложение на дружину функций по сбору подати произошло не просто так, именно дружина князя обладала преимуществом по отношению к горожанам или крестьянскому слою населения, поскольку именно дружина обладала оружием и силой, которую они применяли к должникам.

Функции и полномочия мытарей впервые упоминаются в «Русской Правде». В этом историческом памятнике права фиксируется порядок взыскания долгов с должников. Необходимость введения органа принудительно исполняющего решения обуславливалась не только сбором налогов, но и осуществлением правосудия.

Так, Судебник Ивана III содержал в себе понятие «недельщик» - это должностное лицо, в обязанности которого входили вызов сторон в суд, арест и исполнение судебного решения. [1, С 54].

С образованием единого Русского многонационального централизованного государства появляется и единая форма законодательных актов России. Соборным Уложением 1649 года полномочия судебных приставов были расширены и определяли уже более значимые цели и задачи принудительного исполнения. Так, в статьях главы XXII («О суде») и главы X («О поместных землях») появляются функции приставов, а, именно: приставы осуществляли доставку повесток и извещений лицам, участвующим в судебном процессе. Приставы стали приглашать свидетелей и обвиняемых в зал суда, приставы исполняли решения суда, касающиеся имущественных взысканий, арестов имущества, наложения штрафов и других мер принуждения. В случаях массовых беспорядков или нарушений общественного спокойствия приставы могли осуществлять задержания нарушителей и доставлять их в суд. Приставы следили за исполнением правовых норм и предписаний судов, пресекая нарушения и сообщая о них соответствующим органам власти. Приставы участвовали в предварительном расследовании преступлений, собирая доказательства и допрашивая подозреваемых.

Окончательное закрепление статуса и полномочий судебного пристава произошло в период правления императора Александра II. Именно он создал единый правовой акт, закрепляющий роль и статус пристава. Этим документом стал Судебный устав 1864 года.

Судебный устав 1864 года закрепил следующие полномочия судебного пристава. Основной

обязанностью приставов стало исполнение решений судов всех инстанций, включая уголовные и гражданские дела. Они обеспечивали принудительное исполнение постановлений суда относительно взыскания долгов, ареста имущества, и т.д.

Приставы по Судебному уставу стали обеспечивать процессуальные действия, а, именно: принимали участие в процессе подготовки и организации судебных заседаний, обеспечивали своевременное прибытие сторон, свидетелей и адвокатов.

В рамках производств принудительного исполнения приставы имели право производить опись имущества должников, накладывать аресты на имущество, организовывать продажу конфискованного имущества и обеспечивать передачу взысканных сумм кредиторам.

Приставы стали наблюдать за соблюдением дисциплины и порядка в зале судебных заседаний, предотвращали возможные нарушения и конфликтные ситуации.

Приставы обязаны были регулярно представлять отчеты о своей деятельности вышестоящим судебным инстанциям, фиксируя выполнение распоряжений и процедур.

Таким образом, в Российской Империи окончательно закрепился статус пристава как лица, выполняющего волю суда и исполняющего решения. Датой создания института судебных приставов России принято считать момент принятия Судебного устава 1864 года. Служба судебных приставов России в привычном нам понимании существует уже 162 года.

За время существования Российской Империи институт приставов менялся и реформировался с судебным законодательством. Существенных изменений приставы не претерпевали, менялись нормы, регулирующие те или иные функции пристава. Переломный момент истории развития института судебных приставов России приходится на Великую Октябрьскую социалистическую революцию России 1917 года. Именно революция, произошедшая в России, кардинально изменила функции и статус судебных приставов.

Институт судебных приставов России Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР от 24 ноября 1917 года был упразднен и совместно с прежней судебной системой ликвидирован. С 1917 года по 1998 год в Советской России фактически отсутствовал институт принудительного исполнения (ФССП). Функции по принудительному исполнению решений судов были возложены на советскую милицию, которая осуществляла контроль и порядок исполнения решения советских судов.

Министерство внутренних дел СССР разделяло функции принудительного исполнения по нескольким направлениям. Так, подразделения уголовного розыска исполняли постановления судов по уголовным делам, осуществляя розыск преступников и производство необходимых мероприятий. Служба участковых инспекторов занималась контролем исполнения административных наказаний и привлечением к ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, а также уклоняющихся от возмещения ущерба и выполнения других обязательств.

Отделы исполнения наказания (ОПИ) занимались исполнением решений судов по гражданским и административным делам, контролировали выплату компенсаций, задолженности по алиментам и другим обязательствам.

Современная служба судебных приставов начала формироваться после распада СССР. В 1997 году был принят Федеральный закон «О судебных приставах», который определил статус, права и обязанности судебных приставов. В 2007 году был принят федеральный закон № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве», который на законодательном уровне сформировал и определил полномочия, а также порядок принудительного исполнения судебным приставом исполнительных документов. [2, С. 279-283].

Основным и переломным моментом истории развития современной службы судебных приставов России стал 1997 год, когда был принят Федеральный закон №118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации». Впервые за всю историю России государство определило и сформулировало понятие судебного пристава, разделило полномочия между приставами и Министерством внутренних дел России.

В 2007 году В.В. Путин подписывает Федеральный закон №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», который не просто устанавливает порядок принудительного исполнения, но и создает уже урегулированную систему принудительного исполнения исполнительных документов. На основе закона формируются полномочия судебных приставов по тем или иным вопросам исполнительного производства. Законодатель раскрывает механизмы принудительного исполнения от порядка взыскания алиментных платежей до реализации имущества должника на торгах.

Основой для формирования нового законодательства стали законопроекты, разрабатываемые при сотрудничестве Верховного Суда и действующего на тот момент Высшего Арбитражного суда. В качестве первоначальной нормативной основы выступило совместное постановление пленумов этих судов. [3, С. 177-183].

Первоначально законодатель опередил службу судебных приставов России как орган государственной гражданской службы, что приравнивало судебных приставов-исполнителей, в том числе судебных приставов по ОУПДС (обеспечение установленного порядка деятельности судов) к лицам гражданской службы.

В 2019 году принимается Федеральный закон №328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который приравнивает службу судебных приставов к силовым структурам и меняет гражданский классный чин сотрудников на специальное звание, тем самым расширяя круг полномочий службы судебных приставов, в том числе, и правом на ношение огнестрельного оружия. Настоящая реформа, проведенная Правительством РФ, позволила существенно повысить статус и роль ФССП России среди государственных органов и отношения к службе в обществе. Благодаря проведенным реформам и принятым законам можно сделать вывод, что 21 век является наиболее благоприятным периодом времени для функционирования службы судебных приставов.

За все существование института принудительного исполнения лица, исполняющие обязанности принудительного исполнения, подвергались значительным переменам и изменениям. Они могли носить разные обозначения и иметь полномочия, меняющиеся в зависимости от конкретных социальных, экономических и политических условий государства и общества. Можно сделать вывод, что окончательное формирование службы судебных приставов, как самостоятельного и независимого органа государственной власти, произошло только в 21 веке.

Список литературы:

[1] Четян М.А. Проблемы развития института судебных приставов и исполнительного производства в России (дореволюционный период) // Государство и право в XXI веке. 2015. №1. С. 54.

[2] Историческое развитие и становление службы судебных приставов России / Т. К. Кириллова, И. А. Беланов, Н. Н. Великая [и др.] // Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение : Сборник научных трудов XI Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 апреля 2025 года. – Самара: ООО «Поволжская научная корпорация», 2025. – С. 279-283. – EDN IJVOKB.

[3] Цыреторова В. И. История становления института судебных приставов: теоретико-правовой анализ / В. И. Цыреторова // Гуманитарный научный вестник. – 2024. – № 11. – С. 177-183. – DOI 10.5281/zenodo.14290187. – EDN DOXTRR.

References:

[1] Chetyan M.A. Problems of the development of the institution of bailiffs and enforcement proceedings in Russia (pre-revolutionary period) // State and law in the XXI century. 2015. №1. S. 54.

[2] The historical development and formation of the service of bailiffs of Russia/T. K. Kirillova, I. A. Belanov, N. N. Velikaya [et al.] // Human rights activities in modern Russia: problems and their solutions: Collection of scientific works of the XI International Scientific and Practical Conference, St. Petersburg, April 24, 2025. - Samara: Volga Scientific Corporation LLC, 2025. - S. 279-283. – EDN IJVOKB.

[3] Tsyretorova V.I. History of the formation of the institution of bailiffs: theoretical and legal analysis/V.I. Tsyretorova//Humanitarian Scientific Bulletin. – 2024. – № 11. - S. 177-183. – DOI 10.5281/zenodo.14290187. – EDN DOXTRR.

