

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Дата поступления рукописи в редакцию: 07.06.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 29.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-6-213-218

САГРАДЯН Армен Араикович,
аспирант 2-го курса образовательной программы
«Теоретико-исторические правовые науки» федерального
государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Московский
педагогический государственный университет»,
e-mail: armen77881@gmail.com

ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В США

Аннотация. В статье рассматривается эволюция американской системы муниципального управления с колониального периода до конца XX века. Анализируется адаптация британских административных традиций, формирование уникальных моделей местного самоуправления (городские собрания Новой Англии, приходская система Юга, гибридная модель среднеатлантических штатов). Особое внимание уделяется правовой доктрине Диллона, влиянию федерализма, реформам XIX–XX веков и современным организационным структурам («совет — мэр», «совет — управляющий», коммиссионная форма). Раскрываются функции графств, специальных округов и принципы финансового обеспечения муниципалитетов.

Ключевые слова: муниципальное управление, местное самоуправление, США, социально-экономическое развитие, муниципальное управление.

SAGRADYAN Armen Araikovich,
2nd year postgraduate student of the educational program
“Theoretical and Historical Legal Sciences”
at the Federal State Budgetary Educational Institution
of Higher Education “Moscow Pedagogical State University”

HISTORICAL CONTEXT OF LOCAL GOVERNMENT DEVELOPMENT IN THE UNITED STATES

Annotation. The article examines the evolution of the American system of municipal government from the colonial period to the end of the 20th century. The adaptation of British administrative traditions, the formation of unique models of local self-government (New England city assemblies, the parish system of the South, the hybrid model of the mid-Atlantic states) is analyzed. Particular attention is paid to Dillon's legal doctrine, the influence of federalism, reforms of the 19th–20th centuries and modern organizational structures (“council - mayor,” “council - manager,” commission form). The functions of counties, special districts and the principles of financial support of municipalities are disclosed.

Key words: municipal government, local government, USA, socio-economic development, municipal government.

Корни американской системы муниципального управления уходят глубоко в колониальный период, отражая многолетний опыт адаптации британских административных традиций к реалиям Северной Америки

[10, с. 378]. Формирование местных органов власти происходило параллельно с развитием уникальной модели государственности, где принципы децентрализации и гражданского участия стали фундаментальными элементами общественного

устройства. Муниципальные институты сыграли определяющую роль в становлении демократических механизмов управления, предоставляя населению широкие возможности для принятия решений на локальном уровне.

Становление муниципального управления Северной Америки берет начало в семнадцатом столетии, когда британские колонисты привнесли свои традиции общественного устройства на новые территории.

Глубоко укоренившиеся принципы общего права и коллективного управления, характерные для английской системы, легли в основу формирования американских локальных институтов власти. Муниципальная организация северных территорий осуществлялась преимущественно через городские собрания Новой Англии, тогда как южные районы развивали приходскую систему окружного администрирования.

Система местного самоуправления Новой Англии базировалась на регулярных собраниях жителей, принимавших решения прямым голосованием в небольших поселениях. Южные территории, отличавшиеся значительной удаленностью населенных пунктов друг от друга, развивали административное управление на уровне графств через приходскую систему.

Среднеатлантический регион успешно объединил практики обеих моделей, создав уникальный гибридный механизм местного управления, учитывающий особенности территориального расселения [3, с. 356].

После обретения независимости Соединенными Штатами в результате революционной войны 1775-1783 годов и последующего принятия основного закона страны система местного самоуправления интегрировалась в федеративное устройство государства. Авторы конституции намеренно воздержались от установления универсальных правил муниципального управления, делегировав соответствующие полномочия отдельным штатам согласно принципам федерализма. Данный подход позволил учитывать региональную специфику при формировании органов местной власти, что способствовало развитию гибкой и адаптивной системы управления на низовом уровне [9, с. 342].

Девятнадцатый век ознаменовался значительным развитием местного самоуправления в США. Муниципальные органы власти функционировали под влиянием судьи Джона Диллона, сформулировавшего правовую доктрину разграничения полномочий между штатами и местными администрациями [8, с. 263].

Северные штаты приняли прогрессивную модель городского управления, предоставив

муниципалитетам расширенные права самостоятельного определения административной структуры.

Масштабная индустриализация способствовала развитию многоуровневой системы территориального управления, включающей графства и городские образования, что позволило эффективно координировать растущие потребности населения промышленных центров.

Девятнадцатый век ознаменовался существенными преобразованиями системы местного самоуправления Соединенных Штатов Америки. Демократизация общественной жизни способствовала расширению прав муниципалитетов. Масштабная урбанизация привела к формированию новых административных центров. Развитие промышленности потребовало модернизации городской инфраструктуры.

Постепенное становление гражданского общества укрепило роль выборных органов власти на местах. Расширение избирательных прав граждан усилило подотчетность муниципальных властей населению. Рост экономического благосостояния позволил местным сообществам финансировать социальные программы.

Стремительное расширение американских территорий на запад в XIX веке привело к масштабным переменам в структуре местного самоуправления, включая создание новых административных единиц.

Индустриальный бум способствовал активному росту городских поселений, требуя существенной модернизации управленческого аппарата. Муниципальная реформа ввела практику прямых выборов градоначальников и формирования представительных органов власти. Внедрение системы образовательных районов значительно улучшило показатели образованности граждан. Местные администрации получили расширенные компетенции по развитию городской инфраструктуры, медицинского обслуживания населения и поддержанию общественного порядка.

В конце XIX века муниципальные преобразования привлекли общественное внимание, когда гражданские активисты развернули масштабную антикоррупционную кампанию в метрополиях Соединенных Штатов, где Нью-Йорк и Чикаго стали центрами реформаторского движения за чистоту городского управления.

Американская система муниципального управления подверглась существенной трансформации в течение прошлого столетия, адаптируясь к меняющимся потребностям общества и новым административным вызовам.

Масштабные социально-политические преобразования конца XIX века привели к кардиналь-

ному пересмотру принципов городского управления в США. Муниципальная реформа 1890-х годов внедрила профессиональную управленческую модель администрирования, заменившую традиционную систему политических назначений. Экономический кризис тридцатых годов XX столетия существенно расширил регуляторные функции государственных органов на всех уровнях власти.

Послевоенный период характеризовался стремительным ростом городских территорий, требовавшим комплексных решений в сферах градостроительства, транспортной инфраструктуры и социальной защиты населения. Движение за гражданские права 1960-70-х годов значительно расширило автономию муниципальных образований в вопросах обеспечения равенства и реализации социальных программ. Завершающие десятилетия двадцатого века ознаменовались формированием межрегиональных координационных советов, призванных обеспечить эффективное управление крупными агломерациями согласно исследованиям специалистов [4, с. 415].

Каждый штат Соединенных Штатов Америки самостоятельно регламентирует нормативно-правовые аспекты муниципального управления. Пятьдесят один административный субъект, включая округ Колумбия с ограниченными самоуправленческими полномочиями, формирует многообразную систему местного самоуправления страны.

Муниципальные органы власти разделяются по функциональному признаку на структуры

общей и специальной компетенции. Административно-территориальное деление служит базовым принципом построения органов местного самоуправления общей компетенции.

Административно-территориальное деление большинства американских штатов базируется на системе графств.

Территориальная организация страны предусматривает графства как основные административные единицы во всех штатах, исключая Коннектикут и Род-Айленд. Законодательные акты парламентов и региональных органов власти субъектов федерации определяют полномочия муниципального управления. Расширение компетенций органов управления муниципальных образований, включая инкорпорированные тауншипы и графства, возможно путем внесения дополнительных положений в их уставные документы при соблюдении федерального законодательства.

Судебная практика разрешения компетенционных споров руководствуется правилом Диллона, содержательно соответствующим доктрине *intra vires*, регламентирующей деятельность органов местного самоуправления строго в границах установленных полномочий [1, с. 320].

Муниципальное управление реализуется посредством трех фундаментальных организационных структур, включающих систему взаимодействия совета с мэром, модель административного менеджмента и комиссионную форму организации власти на местном уровне.



Рисунок 1. Организационная форма «совет – сильный мэр»

Местное самоуправление осуществляется преимущественно через систему взаимодействия представительного органа и главы муниципального образования. Муниципальный совет формируется посредством прямого волеизъявления граждан на выборах, представляя интересы местного населения.

Глава муниципалитета, избранный прямым голосованием жителей, получает расширенные

полномочия в управленческой деятельности, включая право взаимодействия с советом и принятия ключевых решений.

Альтернативная модель предусматривает ограниченные полномочия руководителя местной администрации при сохранении ведущей роли представительного органа власти.



Рисунок 2. Организационная форма «совет – сильный мэр»

Выборы руководителя муниципального образования по модели неавтономного управления входят в полномочия местного представительного органа.

Компетенции мэра с ограниченными полномочиями сфокусированы преимущественно на церемониальных обязанностях и руководстве собраниями городского совета, согласно исследованиям муниципального управления [2, с. 272].

Профессионализация местного самоуправления привела к внедрению организационной модели «совет – слабый мэр».

Муниципальный совет делегирует значительную часть управленческих функций профессиональному управляющему, работающему по контракту.

Управленец-профессионал, обладающий высшим профильным образованием, реализует комплексные задачи по организации и координации деятельности муниципального образования.

Муниципальный совет передает полномочия по реализации принятых решений и управлению хозяйственной деятельностью выбранному кандидату.

Процедура назначения мэра осуществляется путем голосования членов муниципального совета.

Руководитель муниципального образования, действующий в рамках модели «совет со слабым мэром», выполняет функции председателя на собраниях совета и представляет интересы муниципалитета во внешних отношениях.



Рисунок 3. Организационная форма «совет – управляющий (менеджер)»

Муниципальный совет при комиссионной форме управления совмещает представительские и исполнительные полномочия, выступая единым органом власти. Местные жители путем голосования формируют состав комиссии, члены которой распределяют между собой ключевые направления деятельности муниципалитета.

Каждый избранный представитель возглавляет профильный консультационный комитет по закрепленной сфере ответственности.

Руководство комиссией осуществляет председатель, выбираемый из числа ее участников, при отсутствии должностей мэра и управляющего в структуре местной власти.

Система местного самоуправления американских графств функционирует аналогично городским муниципальным структурам, но располагает значительно меньшими административными возможностями. Законодательные органы отдельных штатов рассматривают инициативы по упразднению окружного муниципального управления. Штаты Делавэр и Массачусетс уже присту-

пили к реализации программ по реорганизации системы местного самоуправления, исключающих муниципальные органы графств.

Административно-территориальное деление сохранит графства как базовые единицы, при этом местные органы власти утратят полномочия самостоятельного управления территориями.

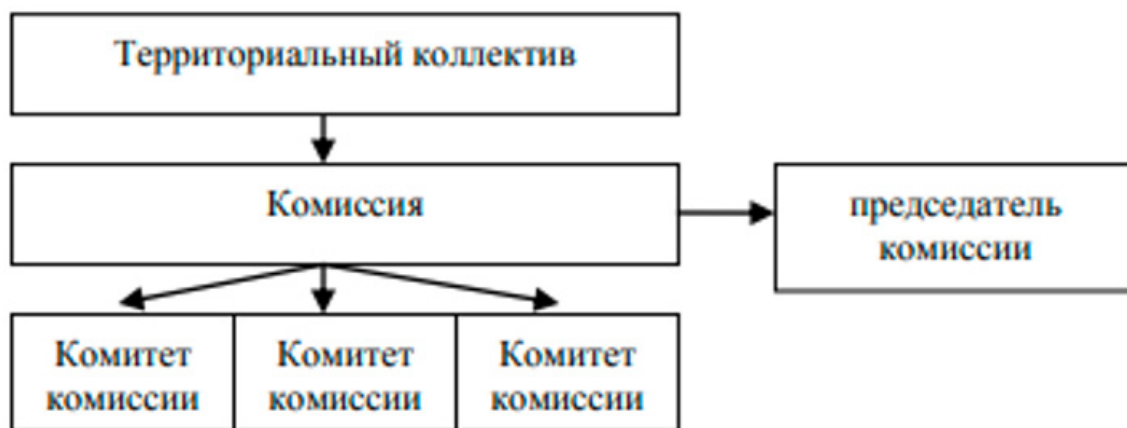


Рисунок 4. Комиссионная форма муниципального управления

Графства выступают ключевыми административными единицами, гарантирующими бесперебойную работу федеральных и местных органов власти, способствуя комплексному развитию подведомственных территорий в социально-экономической сфере.

Графства зарекомендовали себя эффективным механизмом социального обеспечения населения в период, когда муниципальные образования испытывали существенные экономические затруднения. Кризисное состояние американских городов, сопровождавшееся стремительным расширением урбанизированных территорий за административные границы, потребовало поиска альтернативных форм организации социальной поддержки граждан.

Муниципальные образования направляют значительную долю бюджетных ассигнований на комплексное благоустройство подведомственных территорий [5, с. 289].

При формировании доходной части муниципальных бюджетов Соединенных Штатов Америки основную роль играют неналоговые поступления, включающие федеральные и региональные гранты, прибыль от управления коммунальным имуществом, доходы от хозяйственной деятельности муниципалитетов, а также привлеченные кредитные средства.

Муниципальная система управления включает специальные и школьные округа, функционирующие как автономные отраслевые подразделения с узконаправленной компетенцией в рамках определенной сферы деятельности. Специализированные территориальные единицы осуществляют управление согласно установленным отраслевым нормативам и регламентам.

Муниципальные образования специального назначения формируются с целью предоставления взаимосвязанных государственных услуг населению, включая образовательное обслуживание, социальную поддержку граждан и транспортное обеспечение территорий.

Результативная деятельность специализированных муниципальных органов управления, формируемых по инициативе местных сообществ, подтверждается динамичным ростом числа подобных структур в системе территориального администрирования [7, с. 280].

Муниципальная система управления Соединенных Штатов сформировалась как базовый компонент демократического устройства страны. Развитие локальных органов власти началось с простых поселенческих сходов колониальной эпохи, постепенно трансформируясь в многоуровневую структуру городского администрирования. Местные органы самоуправления, сохраняя исто-

рическую преемственность, продолжают эффективно решать актуальные задачи населения благодаря гибкости административного аппарата и способности оперативно реагировать на изменяющиеся потребности общества.

Американская практика местного управления демонстрирует фундаментальный принцип формирования общественных потребностей на муниципальном уровне, где складывается базовая архитектура социальных функций и выстраивается соответствующая система налоговых сборов, обеспечивающая их полноценную реализацию [6, с. 320].

Список литературы:

[1] Фролов О. В. Эволюция муниципального управления: от колониального периода до современности. — СПб.: Питер, 2022. — 378 с.

[2] Ефимов В. И. Развитие местного самоуправления в США: политические и правовые аспекты. — СПб.: Санкт-Петербургский университет, 2017. — 356 с.

[3] Смирнов Д. Ю. Конституционные основы местного самоуправления в США. — М.: Норма, 2021. — 342 с.

[4] Петров В. Н. Политико-правовые механизмы местного самоуправления в США. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2017. — 263 с.

[5] Захаров В. П. Местное самоуправление: теория и практика. — М.: Экономика, 2020. — 415 с.

[6] Бурлачков В. К. Местное самоуправление: история и современность. — М.: Юрайт, 2019. — 320 с.

[7] Глазунова Н. И. История местного самоуправления: Учебное пособие. — М.: Дашков и К°, 2015. — 272 с.

[8] Иванов А. С. Государственное управление и местное самоуправление в США. — Екатеринбург: Уральский университет, 2018. — 289 с.

[9] Макаренко С. А. Местное самоуправление в зарубежных странах: сравнительный анализ. — Казань: Казанский федеральный университет, 2019. — 280 с.

[10] Кочергин В. В. Основы муниципального управления. — М.: Юнити-Дана, 2016. — 310 с.

References:

[1] Frolov O. V. Evolution of municipal government: from the colonial period to the present. - St. Petersburg: Peter, 2022. - 378 p.

[2] Efimov V.I. Development of local self-government in the USA: political and legal aspects. - St. Petersburg: St. Petersburg University, 2017. - 356 p.

[3] Smirnov D. Yu. Constitutional foundations of local self-government in the United States. - M.: Norma, 2021. - 342 s.

[4] Petrov V.N. Political and legal mechanisms of local self-government in the USA. - Rostov-on-Don: Phoenix, 2017. - 263 p.

[5] Zakharov V.P. Local government: theory and practice. - M.: Economy, 2020. - 415 s.

[6] Burlachkov V.K. Local self-government: history and modernity. - M.: Yurayt, 2019. - 320 s.

[7] Glazunova N.I. History of local self-government: A textbook. - M.: Dashkov and Co., 2015. - 272 p.

[8] A. S. Ivanov, Public Administration and Local Government in the United States. - Yekaterinburg: Ural University, 2018. - 289 p.

[9] Makarenko S. A. Local self-government in foreign countries: comparative analysis. - Kazan: Kazan Federal University, 2019. - 280 s.

[10] Kochergin V.V. Fundamentals of municipal administration. - M.: Unity-Dana, 2016. - 310 s.



ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.