

Дата поступления рукописи в редакцию: 10.03.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-3-704-709

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук, профессор,
главный научный сотрудник ФКУ
научно-исследовательский институт
ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ, ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В НАЦИОНАЛЬНОМ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Аннотация. Целью исследования явились правовые и организационные основы использования учреждений, исполняющих наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Для ее реализации применялись диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение, с помощью которых осуществлялся сравнительно-правовой анализ положений национального уголовно-исполнительного законодательства, ведомственных правовых актов Минюста и ФСИН России, научной и учебно-методической литературы. Практики использования учреждений, исполняющих наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Деятельность органов следствия и дознания, а также судов, утверждающих постановления о выборе меры пресечения в виде заключения под стражу подозреваемых и обвиняемых, нуждается в правовом регулировании и организационном обеспечении создания необходимых условий содержания под стражей лиц на территориях, где отсутствуют СИЗО. Также это касается осужденных, отбывающих наказания в ИУ, задержанных по подозрению в совершении другого преступления. Для этого национальное уголовно-исполнительное законодательство активно использует правовой институт использования учреждений, исполняющих уголовные наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Данный институт предполагает не только обеспечение функционирования ПФРСИ, но создание соответствующей нормативной базы по обеспечению правового статуса подозреваемых, соблюдению прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых. На данном направлении законодателем проделана значительная системная работа, модернизировано национальное законодательство. ФЗ 1995 г. № 103-ФЗ, указывает на то, что осужденные, отбывающие наказание в ИУ, задержанные по подозрению в совершении другого преступления, могут содержаться в этих учреждениях, но изолированно от осужденных, отбывающих наказание. Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, могут содержаться в тюрьмах или на территориях учреждений, исполняющих наказания в специально оборудованных для этих целей ПФРСИ. Перечень указанных учреждений согласован с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и утвержден Приказом Минюста РФ от 30.06.199 г. № 212. Национальное законодательство требует от администрации ИУ и СИЗО соблюдения прав и законных интересов, регламентированных национальным уголовно-исполнительным и уголовно-процессуальным законом, рассмотренными ведомственными правовыми актами, установив за этим процессом современную систему контроля и надзора.

Ключевые слова: учреждения, исполняющие наказания, подозреваемые и обвиняемые, следственные изоляторы, уголовно-исполнительная система, контроль и надзор, уголовно-исполнительное законодательство.

KOVALEV Oleg Gennadievich,*Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FPU Scientific Research
Institute Federal Penitentiary Service of Russia*

THE USE OF PENAL INSTITUTIONS FOR THE DETENTION OF SUSPECTS AND THOSE ACCUSED OF COMMITTING CRIMES IN NATIONAL PENAL ENFORCEMENT LEGISLATION

Annotation. *The purpose of the study was the legal and organizational basis for the use of penal institutions to detain suspects and those accused of committing crimes. To implement it, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used: synthesis, comparison, analogy, generalization, sociological survey, observation, which were used to carry out comparative legal analysis of the provisions of national penal enforcement legislation, departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia, scientific and educational methodological literature. The practice of using penal institutions to detain suspects and those accused of committing crimes. The activities of investigative and inquiry bodies, as well as courts approving decisions on the choice of preventive measures in the form of detention of suspects and accused persons, need legal regulation and organizational support for the creation of necessary conditions for the detention of persons in territories where there are no pre-trial detention centers. This also applies to convicts serving sentences in the Detention Center, detained on suspicion of committing another crime. To this end, the national penal enforcement legislation actively uses the legal institution of using institutions that execute criminal penalties to detain suspects and those accused of committing crimes. This institution involves not only ensuring the functioning of the PFRSI, but also creating an appropriate regulatory framework to ensure the legal status of suspects, respect for the rights and legitimate interests of suspects and accused. The legislator has done significant systematic work in this area, and the national legislation has been modernized. Federal Law No. 103-FZ of 1995 indicates that convicts serving sentences in prisons, detained on suspicion of committing another crime, may be held in these institutions, but in isolation from convicts serving sentences. Suspects and accused persons, in respect of whom detention has been chosen as a preventive measure, may be held in prisons or on the territories of institutions executing sentences in specially equipped PFRSI for these purposes. The list of these institutions has been coordinated with the Prosecutor General's Office of the Russian Federation and approved by Order No. 212 of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated 30.06.199. National legislation requires the administration of the detention center and the SIZO to respect the rights and legitimate interests regulated by the national penal enforcement and criminal procedure laws, reviewed departmental legal acts, establishing a modern system of control and supervision over this process.*

Key words: *institutions executing punishments, suspects and accused, pre-trial detention facilities, penal enforcement system, control and supervision, penal enforcement legislation.*

Введение. Проблема использования учреждений, исполняющих уголовные наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений является актуальной для теории уголовно-исполнительного права, уголовно-процессуального права, практической деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (далее УИС) в современных условиях ее развития.

Деятельность органов следствия и дознания, а также судов, утверждающих постановления о выборе меры пресечения в виде заключения под стражу подозреваемых и обвиняемых, нуждается в правовом регулировании и организационном обеспечении создания необходимых условий

содержания под стражей лиц на территориях, где отсутствуют следственные изоляторы (далее СИЗО). Также это касается осужденных, отбывающих наказания в исправительных учреждениях (далее ИУ), задержанных по подозрению в совершении другого преступления.

Для этого национальное уголовно-исполнительное законодательство активно использует правовой институт использования учреждений, исполняющих уголовные наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Данный институт предполагает не только обеспечение функционирования специальных помещений в режиме СИЗО (далее ПФРСИ), но создание соответствующей

нормативной базы по обеспечению правового статуса подозреваемых, соблюдению прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых.

На данном направлении законодателем проделана значительная системная работа, модернизировано национальное законодательство. Оно подвергнуто специальному теоретико-правовому анализу, результаты которого изложены в настоящей научной статье.

Методы и принципы исследования. Для изучения правовых и организационных основ использования учреждений, исполняющих наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений применялись диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение, с помощью которых осуществлялся сравнительно-правовой анализ положений национального уголовно-исполнительного законодательства, ведомственных правовых актов Минюста и ФСИН России, научной и учебно-методической литературы. Практики использования учреждений, исполняющих наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Основные результаты. Теоретико-правовое исследование темы позволило установить, что рассматриваемый правовой институт регулируется следующими нормативными актами:

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации в контексте осуществления уголовно-исполнительной политики, обеспечения учреждениями УИС условий содержания подозреваемых и обвиняемых [1];

Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации в части назначения экспертиз и осуществления медицинского освидетельствования подозреваемых и обвиняемых [2];

Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ, определившим цели и принципы, условия содержания под стражей, правовой статус подозреваемых и обвиняемых [3];

Правилами внутреннего распорядка СИЗО УИС, конкретизировавшими содержание под стражей различных категорий подозреваемых и обвиняемых, их участия в следственных действиях, обеспечения прав и законных интересов [4];

Перечнем ИУ, на территории которых, по согласованию с Генпрокуратурой РФ созданы ПФРСИ для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений [5].

Так, статья 10 ФЗ 1995 г. № 103-ФЗ, указывает на то, что осужденные, отбывающие наказа-

ние в ИУ, задержанные по подозрению в совершении другого преступления, могут содержаться в этих учреждениях, но изолированно от осужденных, отбывающих наказание.

Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, могут содержаться в тюрьмах или на территориях учреждений, исполняющих наказания в специально оборудованных для этих целей ПФРСИ [6, с. 229-235]. Перечень указанных учреждений согласован с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и утвержден Приказом Минюста РФ от 30.06.1999 г. № 212.

Реализация прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, в случаях назначения экспертизы (в соответствии со статьей 196 УПК РФ) и оказания им медицинской помощи помещаются в медицинские организации в порядке, установленном анализируемым законом [7, с. 136-139].

Таким образом, национальное законодательство требует от администрации ИУ и СИЗО соблюдения прав и законных интересов, регламентированных национальным уголовно-исполнительным и уголовно-процессуальным законом, рассмотренными ведомственными правовыми актами.

Учитывая важность правового института использования учреждений, исполняющих уголовные наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений для современной уголовно-исполнительной деятельности, соблюдения их прав и законных интересов активно реализуется система контроля государственных органов, общественных объединений, институтов гражданского общества. В которой, безусловно, первостепенное значение принадлежит ведомственному контролю со стороны вышестоящих служб и подразделений ГУФСИН, УФСИН субъектов Федерации и ФСИН России. Надзору органов прокуратуры за законностью содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО и ПФРСИ [8]. Осуществляемому помощниками прокуроров в территориях Российской Федерации в ходе проводимых плановых (один раз в месяц) и внеплановых прокурорских проверок в СИЗО и ПФРСИ [9, с. 148-154]. Внесению актов прокурорского реагирования на выявляемые нарушения закона в рассматриваемой сфере [10, с.347-353].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

- VIII Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», состояв-

- шейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 13.04.2021 г. Доклад на тему «Взаимодействие органов прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний»;
- V Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» (приуроченном к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий), состоявшемся 17-19.10.2021 г. в Академии ФСИН России. Доклад на тему «Организация и методика проведения прокурорских проверок в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования»;
 - Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система России в современных условиях развития общества: от парадигмы наказания к исправлению и ресоциализации», состоявшейся в Вологодском институте права и экономики ФСИН России 09-11.12.2022. Доклад на тему «Организационно-правовые особенности и методика проведения прокурорских проверок в СИЗО ФСИН России»;
 - 10 Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия» в Пермском институте ФСИН России 15.04.2023. Доклад на тему: «Современная оперативно-розыскная политика в УИС и ее влияние на комплексное обеспечение безопасности пенитенциарных учреждений»;
 - XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», 18 -19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;
 - Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;
 - 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития»;
 - XI Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», посвященной 145-летию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 05.04. 2024 г., на секции «Правовое регулирование деятельности подразделений УИС по обеспечению режима, охраны и конвоирования». Доклад на тему: «Особенности деятельности оперативных подразделений по обеспечению режима исправительных учреждений»;
 - Межвузовской научно-практической конференции с международным участием «Уголовно-исполнительная система: история и современность», состоявшейся 16-17.10. 2024 г. в Псковском филиале Санкт-Петербургского университета ФСИН России. Доклад на тему «Современные подходы обеспечения безопасности следственных изоляторов».
- Заключение.** Деятельность органов следствия и дознания, а также судов, утверждающих постановления о выборе меры пресечения в виде заключения под стражу подозреваемых и обвиняемых, нуждается в правовом регулировании и организационном обеспечении создания необходимых условий содержания под стражей лиц на территориях, где отсутствуют СИЗО. Также это касается осужденных, отбывающих наказания в ИУ, задержанных по подозрению в совершении другого преступления.
- Для этого национальное уголовно-исполнительное законодательство активно использует правовой институт использования учреждений, исполняющих уголовные наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Данный институт предполагает не только обеспечение функционирования ПФРСИ, но создание соответствующей нормативной базы по обеспечению правового статуса подозреваемых, соблюдению прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых. На данном направлении законодателем проделана значительная системная работа, модернизировано национальное законодательство.

ФЗ 1995 г. № 103-ФЗ, указывает на то, что осужденные, отбывающие наказание в ИУ, задержанные по подозрению в совершении другого преступления, могут содержаться в этих учреждениях, но изолированно от осужденных, отбывающих наказание. Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, могут содержаться в тюрьмах или на территориях учреждений, исполняющих наказания в специально оборудованных для этих целей ПФРСИ. Перечень указанных учреждений согласован с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и утвержден Приказом Минюста РФ от 30.06.199 г. № 212.

Национальное законодательство требует от администрации ИУ и СИЗО соблюдения прав и законных интересов, регламентированных национальным уголовно-исполнительным и уголовно-процессуальным законом, рассмотренными ведомственными правовыми актами.

Учитывая важность правового института использования учреждений, исполняющих уголовные наказания для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений для современной уголовно-исполнительной деятельности, соблюдения их прав и законных интересов активно реализуется система контроля государственных органов, общественных объединений, институтов гражданского общества. В которой, безусловно, первостепенное значение принадлежит ведомственному контролю со стороны вышестоящих служб и подразделений ГУФСИН, УФСИН субъектов Федерации и ФСИН России, а также надзору органов прокуратуры за законностью содержания подозреваемых и обвиняемых в СИЗО и ПФРСИ.

Список литературы:

[1] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Селиверстов В.И., Филимонов О.В. Москва, 2011.

[2] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.

[3] Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ // Garant.ru (дата обращения 04.02.2026).

[4] Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов

уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» // Garant.ru (дата обращения 04.02.2026).

[5] Приказ Минюста РФ от 30.06.199 г. № 212 «Об утверждении перечня исправительных учреждений, на территории которых созданы помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов» (с изменениями и дополнениями) // Garant.ru (дата обращения 04.02.2026).

[6] Ковалев О.Г. Роль правил внутреннего распорядка следственных изоляторов в правоохранительной и правозащитной деятельности, реализуемой в местах содержания под стражей // Международный научный вестник. 2025. № 11. С. 229-235.

[7] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Правовые и психологические вопросы соблюдения законности при содержании лиц, заключенных под стражу // Журнал прикладных исследований. 2024. № 7. С. 136-139.

[8] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бесарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

[9] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Организационно-правовые особенности и методика проведения прокурорских проверок в следственных изоляторах ФСИН России // В сборнике: Пенитенциарная система России в современных условиях развития общества: от парадигмы наказания к исправлению ресоциализации. Сборник материалов международной научно-практической конференции: в 3 ч. Вологда. 2022. С. 148-154.

[10] Ковалев О.Г. Правовые и психологические вопросы соблюдения прав подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений при осуществлении прокурорского надзора за следственными изоляторами // Право и управление. 2024. № 12. С. 347-353.

References:

[1] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation (article by article) // Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Seliverstov V.I., Filimonov O.V. Moscow, 2011.

[2] Commentary to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation (article-by-article). M. Dashkov and K. 2005. 21 p.

[3] Federal Law "On the detention of suspects and accused of committing crimes" dated July 15, 1995 No. 103-FZ // Garant.ru (date of application 02/04/2026).

[4] Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated July 4, 2022 No. 110 "On Approval of the Internal Regulations of Pre-trial Detention Facilities of the penal system, Rules internal regulations of correctional institutions and Internal regulations of correctional centers of the penal system" // Garant.ru (accessed 02/04/2026).

[5] Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated 30.06.199 № 212 "On approval of the list of correctional institutions on the territory of which premises operating in the mode of pre-trial detention facilities have been established" (with amendments and additions) // Garant.ru (date of application 02/04/2026).

[6] Kovalev O.G. The role of internal regulations of pre-trial detention facilities in law enforcement and human rights activities carried out in places of detention // International Scientific Bulletin. 2025. No. 11. pp. 229-235.

[7] Kovalev O.G., Semenova N.V. Legal and psychological issues of legality in the detention of

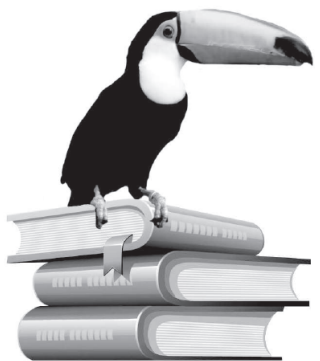
persons in custody // Journal of Applied Research. 2024. No. 7. pp. 136-139.

[8] The prosecutor's desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanova N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.

[9] Kovalev O.G., Semenova N.V. Organizational and legal features and methods of conducting prosecutorial inspections in pre-trial detention facilities of the Federal Penitentiary Service of Russia // In the collection: The Russian penitentiary system in modern conditions of social development: from the paradigm of punishment to the correction of re-socialization. Collection of materials of the international scientific and practical conference: at 3 a.m. Vologda. 2022. pp. 148-154.

[10] Kovalev O.G. Legal and psychological issues of observing the rights of suspects (accused) of committing crimes in the implementation of prosecutorial supervision of pre-trial detention facilities // Law and Management. 2024. No. 12. pp. 347-353.





Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru