

Дата поступления рукописи в редакцию: 29.06.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 20.07.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-8-36-41

ОЗДЕАДЖИЕВА Диана Мухтаровна,
Аспирант, Соискатель ученой степени кандидата
юридических наук 5.1.1. Теоретико-исторические правовые
науки Высшая школа государственного аудита МГУ
им. М. В. Ломоносова,
e-mail: mail@law-books.ru

ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМ СОГЛАСОВАНИЯ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация. Теоретико-правовая проблема поиска баланса между публичным и частным интересом является ключевой в контексте развития правовой системы любого государства и обсуждается в теории права многие десятилетия. Данная статья посвящена исторической ретроспективе формирования правовых инструментов, призванных исследовать формы согласования интересов между государством и частными субъектами предпринимательства. В статье представлена эволюция правовых форм взаимодействия между государством и бизнесом на различных исторических этапах начиная от первичной «императивной модели» регламентации к постепенному формированию модели согласования интересов, основанной на договорных принципах и началах саморегулирования. На основе проведенного анализа в статье формулируется вывод о том, что современное законодательство движется в пользу закрепления диспозитивной модели согласования публично-частных интересов, предполагающей активное вовлечение субъектов предпринимательства в процесс взаимодействия с государством при принятии значимых решений.

Ключевые слова: историко-правовой анализ, эволюция правовых институтов, государственное управление, предпринимательство, согласование интересов, правовое регулирование, государственно-частное партнерство.

OZDEADZHIEVA Diana Mukhtarovna,
Postgraduate student, Candidate of Law degree 5.1.1. Theoretical
and historical legal sciences Higher School of Public Audit
Lomonosov Moscow State University

EVOLUTION OF FORMS OF COORDINATION OF INTERESTS OF THE STATE AND BUSINESS: HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS

Annotation. The theoretical and legal problem of finding a balance between public and private interests is a key one in the context of the development of the legal system of any state and has been discussed in legal theory for many decades. This article is devoted to a historical retrospective of the formation of legal instruments designed to explore forms of reconciliation of interests between the state and private business entities. The article presents the evolution of legal forms of interaction between the state and business at various historical stages, starting from the primary «imperative model» of regulation to the gradual formation of a model of reconciliation of interests based on contractual principles and principles of self-regulation. Based on the analysis, the article concludes that modern legislation is moving in favor of consolidating a dispositive model for coordinating public-private interests, which involves the active involvement of business entities in the process of interacting with the state when making significant decisions.

Key words: historical and legal analysis, evolution of legal institutions, public administration, entrepreneurship, coordination of interests, legal regulation, public-private partnership.

Взаимодействие государственного и частного секторов наблюдалось на различных исторических этапах, однако правовое регулирование существенно различалось. Также изменялась и иерархия в данном контексте: от власти и подчинения к новой модели, основанной на равноправном и взаимовыгодном сотрудничестве между бизнесом и государством.

Исследование закономерностей эволюции отношений, связанных с взаимодействием бизнеса и государства, обусловлено реальными условиями внешней среды как для предпринимателей, так и для государственно-властных субъектов, интересы которых на протяжении всей истории России находятся в постоянной взаимосвязи и не могут существовать изолированно друг от друга. Стоит отметить, что вопрос о поиске оптимальных форм взаимодействия между бизнесом и государством был впервые затронут в мировой практике около двухсот лет назад, но лишь на теоретическом уровне. Приведенная тематика также рассматривалась ранее в работах зарубежных авторов. Перечисленные факторы образуют актуальность данной научной статьи.

Так, в конце XIX столетия основатель Кембриджской школы Альфред Маршалл в своей работе «Принципы политической экономии» подчеркивал, что «многие коммерческие предприятия чахнут и гибнут, хотя в конечном итоге они могли бы сослужить хорошую службу обществу при более справедливых исходных условиях» [4].

Однако используемое определение «более справедливые исходные условия» как раз и предполагает наличие некоего государственного механизма, обеспечивающего реализацию общественно значимых целей и ориентиров в процессе взаимодействия государства и общества в целом с частным бизнесом. Хотя, в XIX веке о наличии и действии подобного слаженного механизма между государством и бизнесом можно было говорить лишь сугубо теоретически.

В последующем столетии вопросы согласования форм интересов между государством и бизнесом нашли отражение и в отечественных политико-правовых учениях. Возвращаясь к анализу российского опыта целесообразно рассмотреть основные этапы развития экономической системы Российской Федерации вплоть до современной формы.

С момента распада Советского государства и учреждения современной Российской Федерации формы взаимодействия между коммерцией и государством претерпели значительные изменения и преобразования. Изменения которые будут подлежать рассмотрению касаются как особенностей преобразования экономики России и ее мед-

ленной трансформации из плановой в рыночную, так и специфики развития научной мысли в данной связи, посвященной вопросам согласования форм интересов государства и бизнеса.

Необходимо начать с того, что в 1990-е годы, а именно в эпоху перестройки, произошел заметный экономико-политический переход, в ходе которого многие руководители крупных приватизированных компаний стали частью политической элиты вновь образовавшегося государства [3]. В отдельные периоды кризиса государственной власти можно было наблюдать обратный отток кадров из системы государственной службы в пользу субъектов предпринимательской деятельности.

Несмотря на существующие ограничения в рамках осуществления государственной (гражданской) службы, предполагающие установление запрета на совмещение государственной деятельности и предпринимательской на данном историческом этапе наблюдался значительный переход субъектов из предпринимательской практики в систему государственного управления и наоборот. В силу распространения высокого уровня преступности в 90-ые годы, ряд должностных лиц находились в тесном взаимодействии с представителями бизнеса оказывая им покровительство, что означало негативную модель взаимодействия государства и бизнеса, основанную на «преступных началах» и сопровождаемая проявлением различных коррупционных действий (связей).

Ситуация, обусловленная преобладанием олигархических структур в качестве ключевых субъектов принятия политических решений в 1990-е г., начала меняться только в начале 2000-х гг., что обусловлено приходом к власти В.В. Путина и развитием новой вехи института президентства [10] и распространением принципа законности во всех сферах общественных отношений. Ранее существующая, в течении десятилетия, форма «лоббистского», «коррупционного» и «покровительственного» отношения между бизнесом и властью претерпела значительный упадок.

Однако, 2020-2022 годы привели куда к более кардинальной трансформации в отношениях бизнеса и государства. Данный период ознаменовался началом этапа взаимовыгодного сотрудничества между рассматриваемыми субъектами в процессе преодоления глобальных вызовов и угроз. Отправной точкой послужила сначала пандемия COVID-19 в 2020 году, а в последующем – начало специальной военной операции, уже в 2022 году.

В приведенные годы наладилась прямая связь между государственными органами и представителями бизнеса, обусловленная разработкой эффективных мер поддержки предпринима-

тельства, направленных на стабилизацию экономической ситуации, а также на стимулирование развития промышленного и наукоемкого производства внутри страны, в рамках осуществления политики импортозамещения.

Приведенный беспрецедентный период, который продолжается и сегодня, сформулировал новый этап в развитии и согласовании интересов бизнеса и государства, что позволило оперативно реагировать на возникающие вызовы и адаптировать экономическую политику к изменчивым условиям.

Если говорить про современное состояние и развитие рассматриваемых видов частно-публичных отношений можно отметить, что в период с 2023 по 2026 (текущий период времени) отношения между бизнесом и властью могут определяться наибольшей степенью сплоченности и скоординированности по сравнению с более ранними этапами, что выражается в преодолении проблемы санкционного давления со стороны Западных стран, обусловленных ответной реакцией на осуществляемую Российской Федерацией внешней политики.

Так, по данным аналитиков количество санкций, которые были введены против России начиная с 2014 года, превысило 30 тысяч, а больше всего ограничений исходят от таких государств как: США, Канада и Швейцария [9].

В общем объеме, экономические санкции направлены против субъектов среднего и крупного предпринимательства, а также высших должностных лиц государства. В целях преодоления данных санкций различные органы государственной власти Российской Федерации осуществляют выработку «контрмер», направленных на стабилизацию экономической ситуации в России, включая разработку целевых мер, направленных на поддержку субъектов среднего и крупного предпринимательства. Данные меры позволяют российскому бизнесу почувствовать в экономические отношения, распространять отечественную продукцию, замещая ушедшие иностранные бренды (процесс импортозамещения), поддерживать внутреннюю конкуренцию, что в совокупности образует новый этап эволюции рыночной экономики Российской Федерации как суверенной.

К интересному выводу, который описывает специфику современной формы взаимодействия государства и бизнеса в условиях рыночной экономики приходят Манахова И.В., Пороховский А.А., отмечая, что в России необходимость смешанного характера рыночной экономики обуславливается также громадной территорией, освоение которой напрямую требует единства национального экономического пространства. Данная задача с помо-

щью государства постепенно решается, но еще далека от завершения. В этом процессе со всей очевидностью обнаружилось противоречия между частными и национальными интересами.

Таким образом, бизнес сам по себе не склонен осваивать новые территории без активной поддержки государства разнообразными инфраструктурными проектами. При этом на сегодняшний день, по-прежнему, не найдено оптимальное отношение между частными и общественными интересами.

Для реализации национальных интересов государству приходится прибегать к политическим мерам, расширяя сферу действия и содержание национальной экономической модели. Однако объективно суть рыночных принципов и частных интересов постоянно напоминают о себе различным образом [8].

Целесообразно выделить основные направления и меры поддержки, которые внедряют российские органы государственной власти в целях преодоления экономических санкций при формировании суверенной рыночной экономики:

- реализации политики импортозамещения;
- поддержка субъектов российского предпринимательства путем предоставления налоговых льгот и преференций;
- создание невыгодных и экономически нецелесообразных условий для субъектов хозяйственной деятельности с иностранным участием;
- и др.

Таким образом, можно отметить, что комплекс данных мер позволяет выделить абсолютно новую и беспрецедентную форму взаимодействия государства и бизнеса, выраженную в осуществлении органами государственной власти России политики протекционизма в отношении отечественных хозяйствующих субъектов. Видится, что реализация данной политики приводит к формированию новой формации в рамках процесса эволюции российской экономики, которую в контексте данного исследования предлагается назвать как «суверенная рыночная экономика».

Из этого следует необходимость сформулировать авторский подход к определению понятия «суверенная рыночная экономика» России. Так, в целях расширения юридической доктрины под «суверенной рыночной экономикой» предлагается понимать совокупность общественных отношений, которые складываются между органами государственной власти и российскими хозяйствующими субъектами (бизнесом) по поводу процессов производства, распределения, перераспределения, обмена и потребления различных товаров, работ или услуг (экономических благ), осуществляемые независимо от иностранных хозяйствую-

щих субъектов или экономических систем, а также иных участников экономических отношений, в целях удовлетворения потребностей личности, общества или российского государства.

Видится, что формирование суверенной рыночной экономики и есть цель развития механизмов согласования интересов государства и бизнеса, где данные механизмы представляются в форме методов, которые направлены на создание автономной, эффективной и независимой экономики Российской Федерации (то есть суверенной рыночной системы страны).

В основу развития концепции суверенной рыночной экономики Российской Федерации целесообразно заложить комплекс принципов, то есть основополагающих начал обеспечивающих экономическую безопасность, эффективность распределения финансовых потоков, стабильность в функционировании данной системы с перспективой устойчивого роста.

Целесообразно выделить следующие принципы:

Приоритет национальных интересов над иностранными и международными экономическими притязаниями. Сущность данного принципа должен предполагать такое состояние рыночной экономики России при котором государственная экономическая политика должна быть, в первую очередь, направлена на обеспечение суверенитета, территориальной целостности и экономической безопасности страны, а также на повышение благосостояния граждан. При этом приоритет интересов должен доминировать на внутреннем рынке от любых притязаний со стороны иностранных субъектов хозяйственной деятельности.

Равенство и партнерство между частными хозяйствующими субъектами и органами публичной власти при взаимодействии на рынке. По общему правилу государство играет ключевую роль в регулировании рыночных отношений, обеспечивая конкуренцию, защиту прав потребителей и инвесторов, а также предотвращая монополизацию экономических отношений, охраняя добросовестных хозяйствующих субъектов от различных злоупотреблений правом и правонарушений со стороны недобросовестных субъектов. Правовое регулирование экономических отношений исходящее от органов публичной власти должно базироваться на принцип равенства при взаимодействии с экономическими субъектами, учитывая частный интерес таких субъектов, путем поиска оптимального баланса.

Принцип диверсификация экономики и поддержки российских инноваций. Видится целесообразным посредством экономико-правового регулирования снижать зависимость России от экс-

порта сырьевых ресурсов и развивать высокотехнологичные отрасли, обрабатывающую промышленность и сферу информационных услуг, что предполагает поддержку инноваций, инвестиции в образование и науку, а также поддержку малого и среднего бизнеса, которые специализируются на ИТ сфере.

Принцип социальной ответственности бизнеса перед отдельно взятой личностью, обществом и органами публичной власти. Несмотря на формирование всех условий для развития субъектов предпринимательства и в рамках осуществления контрольной деятельности со стороны органов публичной власти необходимо развивать и социальную ответственность субъектов предпринимательства перед обществом и государством за свою деятельность, включая соблюдение экологических и иных стандартов, обеспечение достойных социальных условий в ответ на государственные меры поддержки социально ориентированных предприятий и благотворительных инициатив.

Данные принципы необходимо развивать в дополнение к общим принципам, которые необходимы для функционирования рыночной экономики в целом.

Можно также выделить основные принципы, определяющие характер экономической деятельности как рыночной.

Фролов А.В. и Сафонова О.Н. отмечают, что общество, опираясь на определённые нравственные основы, либо формирует, либо принимает какую-либо идеологию. Данная идеология становится основой не только для соответствующей ей экономической системы, но и для других видов деятельности. За идеологическим осмыслением своей деятельности следует определение масштабных надэкономических целей. На данном фундаменте формулируются конкретные задачи, выполнение которых должно приблизить общество к намеченным целям. Принципы современной рыночной экономики задают совершенно новое направление развития. В условиях преобладания рыночных законов экономическая теория акцентирует внимание на поведении потребителей, от активности которых зависит прибыльность производственных предприятий. В этом контексте принцип максимизации прибыли становится центральным и служит показателем эффективности как торговой, так и производственной деятельности [7].

Однако существуют и другие подходы. Например, более консервативно к анализу принципов подходят Алиева А.С., Гранатова А.А., которые определяют что рыночная экономика характеризуется следующими началами: самофинансирование, свободное ценообразование, самостоя-

тельный выбор форм деятельности, конкуренция, экономическая ответственность [2].

С другой стороны Соловьев О.Б. справедливо отмечает, что в рамках рыночной экономики действуют принципы хозяйственной инициативы, основанные на свободе выбора и предпринимательстве, где частный экономический интерес служит основным стимулом. Приведенные принципы, в свою очередь, создают конкуренцию среди участников рынка, проявляющуюся через установление рыночных цен, которые отражают предпочтения конечных потребителей. Поскольку все участники рынка должны адаптироваться к установленным ценам, именно рыночный механизм — эффективность которого зависит от числа участников и уровня их свободы — координирует развитие экономики. Рыночные цены выступают в роли индикаторов, выполняя свою функцию эффективно только в условиях свободной конкуренции [6].

Ряд базовых принципов были сформулированы и ранее в рамках Распоряжения Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации» [1].

Таким образом, новая стадия формирования суверенной рыночной экономики тесным образом связана с развитием механизма согласования интересов между государством и бизнесом, а выше предложенные авторские принципы: Приоритет национальных интересов над иностранными и международными экономическими притязаниями; Равенство и партнерство между частными хозяйствующими субъектами и органами публичной власти при взаимодействии на рынке; Принцип диверсификация экономики и поддержки российских инноваций; Принцип социальной ответственности бизнеса перед отдельно взятой личностью, обществом и органами публичной власти; - позволяют расширить научный подход к пониманию общих принципов на которых основывается классическая модель рыночной экономики.

В завершение к данной научной статье целесообразно сформулировать следующий вывод: обеспечение взаимодействия между бизнесом и властью необходимо выстраивать в текущий реалиях Российской Федерации на основании координации, партнерства и взаимодействия между бизнесом и властью с целью формирования «суверенной рыночной экономики (системы)» в Российской Федерации. В этой связи была сформулирована дефиниция данному понятию. Эффективное взаимодействие между бизнесом и властью возможно только в случае соблюдения ряда принципов, то есть основополагающих начал, на которых должно зиждиться рассматриваемое взаимодействие в условиях отстранения иностранных

субъектов и поддержки российских компаний, которые участвуют в процессах импортозамещения и осуществлении инновационной деятельности.

Список литературы:

[1] Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/.

[2] Алиева, А. С. сущность и принципы рыночной экономики / А. С. Алиева, А. А. Гранатова // Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства : сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции, Симферополь, 24 марта 2017 года / Крымский инженерно-педагогический университет. – Симферополь: ИП Хотеева Л.В., 2017. – С. 79-81. – EDN WCOTKY.

[3] Воронов А.С., Годилов Т.С. совершенствование форм взаимодействия бизнеса и государства в управлении социально-экономическим развитием // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2024. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-form-vzaimodeystviya-biznesa-i-gosudarstva-v-upravlenii-sotsialno-ekonomicheskimi-razvitiem>.

[4] Маршалл А. Принципы политической экономии. Т. III. Пер. с англ. – М.: Прогресс. – 1984.

[5] Мурсалимов К. Р., Хабибуллин А. Г., Мицкая Е. В. Некоторые проблемы формирования и реализации правовой политики в России // Теория государства и права. — 2024. — № 2. — С. 152–161.

[6] Соловьев О.Б. Аватары экономического управления: эффективность, ответственность, справедливость // Идеи и идеалы. 2011. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/avatory-ekonomicheskogo-upravleniya-effektivnost-otvetstvennost-spravedlivost>.

[7] Фролов А.В., Сафонова О.Н. Принципы рыночной экономики и последствия их реализации // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2014. № 2 (10). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiipy-rynochnoy-ekonomiki-i-posledstviya-ih-realizatsii>.

[8] Экономическая безопасность государства и бизнеса в условиях глобальной трансформации: монография / Под ред. И.В. Манаховой, А.А. Пороховского. – М.: Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 2023.

[9] Количество санкций против России превысило 30 тысяч // URL: <https://ria.ru/20250720/strany-2030232496.html>.

[10] Путин В.В. Вступительное слово на встрече с руководителями крупнейших российских компаний и банков // Официальный сайт Президента России URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/21506>.

References:

[1] Order of the Government of the Russian Federation of 17.11.2008 No. 1662-r (as amended by 28.09.2018) "On the Concept of Long-Term Socio-Economic Development of the Russian Federation for the Period up to 2020" (together with the "Concept of Long-Term Socio-Economic Development of the Russian Federation for the Period up to 2020") // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/.

[2] Aliyev, A. S. essence and principles of a market economy/A. S. Aliyev, A. A. Granatov // National economic systems in the context of the formation of a global economic space: collection of scientific works of the III International Scientific and Practical Conference, Simferopol, March 24, 2017/ Crimean Engineering and Pedagogical University. - Simferopol: IP Khoteeva L.V., 2017. - S. 79-81. – EDN WCOTKY.

[3] Voronov A.S., Godilo T.S. improvement of forms of interaction between business and the state in the management of socio-economic development // Bulletin of Moscow University. Series 21. Governance (state and society). 2024. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-form-vzaimodeystviya-biznesa-i-gosudarstva-v-upravlenii-sotsialno-ekonomicheskim-razvitiem>.

[4] Marshall A. Principles of Political Economy. T.III. Per. from English - M.: Progress. – 1984.

[5] Mursalimov K.R., Khabibulin A.G., Mitskaya E.V. Some problems of the formation and implementation of legal policy in Russia // Theory of state and law. — 2024. — № 2. - S. 152-161.

[6] Soloviev O.B. Avatars of economic management: efficiency, responsibility, justice // Ideas and ideals. 2011. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/avatory-ekonomicheskogo-upravleniya-effektivnost-otvetstvennost-spravedlivost>.

[7] Frolov A.V., Safonova O.N. Principles of market economy and consequences of their implementation // Models, systems, networks in economics, technology, nature and society. 2014. № 2 (10). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiipy-rynochnoy-ekonomiki-i-posledstviya-ih-realizatsii>.

[8] Economic security of the state and business in the context of global transformation: monograph/ Ed. I.V. Manakhova, A.A. Porokhovskiy. - M.: Faculty of Economics, Lomonosov Moscow State University, 2023.

[9] The number of sanctions against Russia has exceeded 30 thousand // URL: <https://ria.ru/20250720/strany-2030232496.html>.

[10] Putin V.V. Opening remarks at a meeting with the heads of the largest Russian companies and banks // Official website of the President of Russia URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/21506>.

