

Дата поступления рукописи в редакцию: 15.07.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 07.08.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-8-131-136

ЧЕБОТАРЕВА Анна Александровна,
доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой
«Правовое обеспечение государственного управления и
экономики» Российский университет транспорта (МИИТ),
г. Москва, Россия,
e-mail: a.a.tchebotareva@gmail.com

НИКУЛИНА Виктория Андреевна,
аспирант кафедры «Правовое обеспечение государственного
управления и экономики» Российский университет
транспорта (МИИТ), г. Москва, Россия,
e-mail: vicka99.99@mail.ru

ДИСТАНЦИОННЫЕ МЕТОДИКИ КОНТРОЛЯ И ЦИФРОВИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Аннотация. В статье исследуются дистанционные методики контроля и процессы цифровизации контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте. Рассматриваются правовые основы внедрения дистанционных форм контроля, анализируются ключевые информационные системы (ГИС ТОР КНД, ЕГИС ОТБ, КИАСК-ТС-РВ), применяемые в надзорной практике. Особое внимание уделено постоянному рейду как специальному режиму дистанционного контроля, а также использованию технологий искусственного интеллекта и автоматизированного мониторинга. Выявлены актуальные проблемы внедрения цифровых инструментов и предложены направления дальнейшего совершенствования дистанционного контроля.

Ключевые слова: дистанционный контроль, цифровизация, контрольно-надзорная деятельность, железнодорожный транспорт, информационные системы, постоянный рейд, ГЛОНАСС, транспортная безопасность.

CHEBOTAREVA Anna,
Dr.Sc. (Law), Associate Professor, Head of the Department "Legal
Support for Public Administration and Economics" of the Russian
University of Transport, Moscow, Russian Federation.

NIKULINA Victoria,
postgraduate student of the Department "Legal Support for Public
Administration and Economics" of the Russian University of
Transport, Moscow, Russian Federation

REMOTE CONTROL METHODS AND DIGITALIZATION OF CONTROL AND SUPERVISORY MEASURES IN RAILWAY TRANSPORT

Annotation. The article explores remote control methods and processes of digitalization of control and supervisory activities in railway transport. The legal basis for the introduction of remote forms of control is considered, key information systems (GIS TOR KND, EGIS OTB, KIASK-TS-RV) used in supervisory practice are analyzed. Particular attention is paid to the constant raid as a special remote control mode, as well as the use of artificial intelligence technologies and automated monitoring. Actual problems of introducing digital tools have been identified and directions for further improving remote control have been proposed.

Key words: remote control, digitalization, control and supervisory activities, railway transport, information systems, constant raid, GLONASS, transport safety.

Введение

Цифровая трансформация государственного управления является одним из приоритетных направлений развития Российской Федерации [1]. Внедрение цифровых технологий в контрольно-надзорную деятельность на железнодорожном транспорте представляет собой закономерный этап реформирования системы государственного контроля (надзора), начатый с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [2]. Дистанционные методики контроля приобретают особое значение в условиях масштабной цифровизации транспортного комплекса, предусмотренной Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года [3].

Правовые основы внедрения дистанционных методик контроля

Правовой фундамент цифровизации контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте составляют несколько уровней нормативного регулирования. Федеральный закон № 248-ФЗ закрепил возможность использования дистанционных форматов взаимодействия с контролируемыми лицами, включая применение средств аудио- и видеосвязи, что создало предпосылки для развития дистанционного контроля.

Ведомственная целевая программа «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации», утвержденная Минтрансом России в 2019 году, определила стратегические ориентиры цифровой трансформации отрасли [4]. Паспорт «Стратегии цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации» конкретизировал направления внедрения цифровых технологий в контрольно-надзорную деятельность [5].

Как отмечает О.И. Мамина, цифровизация государственного контроля (надзора) в сфере транспорта является одним из важнейших направлений современной реформы контрольно-надзорной деятельности, обеспечивающим переход к риск-ориентированному подходу и снижению административной нагрузки на бизнес [6, с. 39]. Данный тезис поддерживается и другими исследователями, указывающими на потенциал цифровых технологий в профилактике нарушений обязательных требований [7, с. 44].

Ключевым институциональным звеном внедрения дистанционных методик выступает Управление развития дистанционного автоматизированного контроля (надзора) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, созданное в соответствии с приказом Ространснадзора от

27.02.2024 № ВБ-64фс [8]. Данное подразделение аккумулирует функции по развитию и внедрению автоматизированных систем дистанционного контроля.

Дистанционный мониторинг и автоматизированные системы контроля

Дистанционный мониторинг как форма контроля предполагает использование технических средств, позволяющих осуществлять наблюдение за соблюдением обязательных требований без непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Как подчеркивают С.М. Зубарев и А.В. Сладкова, цифровые технологии контроля в сфере государственного управления обладают значительным потенциалом, позволяя обеспечить непрерывность и объективность контрольных мероприятий [9, с. 53].

На железнодорожном транспорте дистанционный мониторинг реализуется посредством нескольких ключевых систем. Комплексная информационно-аналитическая система контроля транспортных средств с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС (КИАСК-ТС-РВ) обеспечивает контроль за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени [10]. Система позволяет отслеживать местоположение, скорость движения, соблюдение режима труда и отдыха локомотивных бригад.

А.В. Мартынов справедливо отмечает, что использование современных цифровых технологий при осуществлении профилактической деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти позволяет существенно повысить эффективность предупредительных мероприятий, минимизировав непосредственное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов [11, с. 48].

Единая государственная информатическая система обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ), введенная Постановлением Правительства РФ от 01.08.2023 № 1251, обеспечивает централизованный сбор, обработку и анализ данных о состоянии транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта [12]. Система интегрирует информацию от технических средств обеспечения транспортной безопасности, установленных на объектах транспортной инфраструктуры.

По мнению С.Н. Зайковой, дистанционные формы контроля особенно эффективны при обеспечении транспортной безопасности, поскольку позволяют осуществлять непрерывный мониторинг состояния защищенности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства [13, с. 79].

Значимым инструментом цифровизации вы-

ступает государственная информатическая система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, проведения и учета результатов контрольно-надзорных мероприятий [14]. Система позволяет формировать планы проверок в электронном виде, вести учет результатов контрольных мероприятий и формировать аналитическую отчетность.

Информационные системы в механизме дистанционного контроля

Эффективность дистанционных методик контроля напрямую зависит от уровня развития обеспечивающих информационных систем. Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 247-ФЗ закрепил принцип цифровизации контрольно-надзорной деятельности, создав правовую основу для внедрения реестровых моделей учета обязательных требований [15].

Как указывает М.А. Бажина, основные тенденции развития правового регулирования осуществления перевозок грузов в условиях цифровизации связаны с переходом к электронному документообороту и автоматизации контрольных процедур [16]. Электронный документооборот позволяет существенно сократить временные и административные издержки при проведении контрольных мероприятий.

Приказом Ространснадзора от 23.12.2022 № ВБ-591фс утверждены формы проверочных листов, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта [17]. Цифровой формат проверочных листов позволяет автоматизировать процесс оценки соблюдения обязательных требований и минимизировать влияние человеческого фактора.

В.А. Вайпан обоснованно отмечает, что правовое обеспечение цифровой трансформации транспортного комплекса России требует комплексного подхода, учитывающего как технические аспекты внедрения цифровых технологий, так и необходимость защиты прав участников правоотношений [18].

Федеральная государственная информационная система «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» обеспечивает публичный доступ к сведениям о проводимых проверках, их результатах и принятых мерах [19]. Система, оператором которой выступает Генеральная прокуратура Российской Федерации, реализует принцип открытости контрольно-надзорной деятельности, способствуя повышению уровня доверия между контролирующими органами и подконтрольными

субъектами.

Проблемы и перспективы развития дистанционных методик

Несмотря на значительные достижения в сфере цифровизации контрольно-надзорной деятельности, сохраняется ряд проблем, требующих разрешения. Как указывают Е.А. Артеменко и А.М. Цирин, цифровые технологии и искусственный интеллект открывают широкие возможности для профилактики коррупционных проявлений в контрольной (надзорной) деятельности, однако их внедрение сопряжено с необходимостью решения комплекса правовых и организационных вопросов [20, с. 126].

Среди основных проблем следует выделить фрагментарность информационных систем, отсутствие унифицированных протоколов обмена данными между различными платформами, а также недостаточный уровень автоматизации аналитической обработки данных. Кроме того, сохраняется необходимость совершенствования правового регулирования процедур дистанционного контроля, особенно в части обеспечения достоверности и юридической значимости данных, получаемых с использованием автоматизированных систем.

Как обоснованно утверждают А.Ф. Ноздрачев, С.М. Зырянов и А.В. Калмыкова, реформа государственного контроля (надзора) должна носить комплексный характер, охватывая не только процедурные аспекты, но и вопросы цифровизации, кадрового обеспечения и эффективности контрольно-надзорных мероприятий [21, с. 34].

Ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта Российской Федерации» предусматривает внедрение индикативных показателей, позволяющих оценивать эффективность дистанционных форм контроля [22]. Приказом Минтранса России от 09.11.2021 № 383 утверждены индикативные показатели федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта [23].

Перспективным направлением развития дистанционных методик является внедрение технологий искусственного интеллекта для анализа больших массивов данных, автоматического выявления признаков нарушений обязательных требований и прогнозирования рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Однако правовое регулирование применения искусственного интеллекта в контрольно-надзорной деятельности требует дальнейшего совершенствования.

Заключение

Дистанционные методики контроля цифро-

визации осуществления контрольно-надзорных мероприятий на железнодорожном транспорте проходят этап активного становления и развития. Внедрение ГИС ТОР КНД, ЕГИС ОТБ, КИАСК-ТС-РВ и иных информационных систем создает технологическую основу для перехода к качественно новому уровню государственного контроля (надзора), основанному на принципах риск-ориентированного подхода, непрерывного мониторинга и профилактики нарушений.

Дальнейшее развитие дистанционных методов контроля должно осуществляться на основе комплексного подхода, обеспечивающего согласованное развитие правовых, организационных и технологических составляющих цифровизации контрольно-надзорной деятельности. Ключевыми задачами являются унификация информационных систем, обеспечение интероперабельности платформ, развитие нормативной базы применения искусственного интеллекта и автоматизированных алгоритмов обработки данных.

Список литературы:

- [1] Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 30 (часть II). Ст. 4885.
- [2] Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5006.
- [3] Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 49 (часть II). Ст. 7647.
- [4] Ведомственная целевая программа «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации»: утверждена Минтрансом России 05.09.2019 // Официальный сайт Минтранса России (mintrans.gov.ru).
- [5] Паспорт «Стратегии цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации» (утв. Минтрансом России) // Официальный сайт Минтранса России (mintrans.gov.ru).
- [6] Мамина О.И. Цифровизация государственного контроля (надзора) в сфере транспорта как направление современной реформы контрольно-надзорной деятельности // Транспортное право и безопасность. 2020. № 1 (33). С. 39-47.
- [7] Смирнова Е.Н. Профилактика нарушений обязательных требований как важнейшее направление деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих функции контроля и надзора // Административное право и процесс. 2018. № 4. С. 44-47.
- [8] Приказ Ространснадзора от 27.02.2024 № ВБ-64фс «Об утверждении Положения об Управлении развития дистанционного автоматизированного контроля (надзора) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 2024. 01 марта.
- [9] Зубарев С.М., Сладкова А.В. О понятии и сущности цифровых технологий контроля в сфере государственного управления // Административное право и процесс. 2019. № 9. С. 53-59.
- [10] Ведомственные программы цифровой трансформации Федеральной службы по надзору в сфере транспорта / Комплексная информационно-аналитическая система контроля транспортных средств с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС при осуществлении контроля за безопасностью перевозок пассажиров в режиме реального времени (КИАСК-ТС-РВ) // URL: <https://rostransnadzor.gov.ru/deyatelnost/32..>
- [11] Мартынов А.В. Использование современных цифровых технологий при осуществлении профилактической деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти // Юрист. 2020. № 10. С. 48-56.
- [12] Постановление Правительства РФ от 01.08.2023 № 1251 «Об утверждении Положения о единой государственной информационной системе обеспечения транспортной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 32 (часть I). Ст. 5233.
- [13] Зайкова С.Н. Об отдельных направлениях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте // Lex Russica (Русский закон). 2023. Т. 76. № 6 (199). С. 79-89.
- [14] ГИС ТОР КНД // URL: <https://tor.knd.gov.ru/login..>
- [15] Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 247-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5005.
- [16] Бажина М.А. Основные тенденции развития правового регулирования осуществления перевозок грузов в условиях цифровизации // Юрист. 2021. № 11.
- [17] Приказ Ространснадзора от 23.12.2022 № ВБ-591фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориаль-

ными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 2022. 29 дек.

[18] Вайпан В.А. Правовое обеспечение цифровой трансформации транспортного комплекса России // Транспортное право. 2022. № 3.

[19] Генеральная прокуратура Российской Федерации. ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. ФГИС «Единый реестр проверок» // URL: <https://proverki.gov.ru/portal..>

[20] Артеменко Е.А., Цирин А.М. Цифровые технологии и искусственный интеллект как средства профилактики проявлений коррупции в контрольной (надзорной) деятельности: отечественный и зарубежный опыт // Журнал российского права. 2023. Т. 27. № 3. С. 126-142.

[21] Ноздрачев А.Ф., Зырянов С.М., Калмыкова А.В. Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Журнал российского права. 2017. № 9. С. 34-46.

[22] Ведомственный проект «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта Российской Федерации» // Официальный сайт Ространснадзора (rostransnadzor.gov.ru).

[23] Приказ Минтранса России от 09.11.2021 № 383 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 2021. 12 нояб.

References:

[1] Decree of the President of the Russian Federation of 21.07.2020 No. 474 "On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030" // Collection of legislation of the Russian Federation. 2020. No. 30 (part II). Art. 4885.

[2] Federal Law of 31.07.2020 No. 248-FZ "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 31 (Part I). Art. 5006.

[3] Order of the Government of the Russian Federation of 27.11.2021 No. 3363-r "On the Transport Strategy of the Russian Federation until 2030 with a forecast for the period until 2035" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 49 (part II). Art. 7647.

[4] Departmental target program "Digital platform of the transport complex of the Russian Federation": approved by the Ministry of Transport of Russia 05.09.2019 // Official website of the Ministry

of Transport of Russia (mintrans.gov.ru).

[5] Passport of the Strategy for Digital Transformation of the Transport Industry of the Russian Federation (approved by Ministry of Transport of Russia) // Official website of the Ministry of Transport of Russia (mintrans.gov.ru).

[6] Mamina O.I. Digitalization of state control (supervision) in the field of transport as a direction of modern reform of control and supervisory activities // Transport law and safety. 2020. № 1 (33). S. 39-47.

[7] Smirnova E.N. Prevention of violations of mandatory requirements as the most important area of activity of executive authorities exercising control and supervision functions // Administrative law and process. 2018. № 4. S. 44-47.

[8] Order of Rostransnadzor No. VB-64fs dated 27.02.2024 "On Approval of the Regulation on the Department for the Development of Remote Automated Control (Supervision) of the Federal Service for Supervision in the Field of Transport" // Official Internet Portal of Legal Information (pravo.gov.ru). 2024. March 01.

[9] Zubarev S.M., Sladkova A.V. On the concept and essence of digital control technologies in the field of public administration // Administrative law and process. 2019. № 9. S. 53-59.

[10] Departmental programs for digital transformation of the Federal Service for Supervision of Transport/Integrated information and analytical system for vehicle control using GLONASS navigation technologies when monitoring the safety of passenger transportation in real time (KIASK-TS-RV) // URL: <https://rostransnadzor.gov.ru/deyatelnost/32..>

[11] Martynov A.V. Use of modern digital technologies in the implementation of preventive activities of control and supervisory bodies of executive power // Lawyer. 2020. № 10. S. 48-56.

[12] Decree of the Government of the Russian Federation of 01.08.2023 No. 1251 "On Approval of the Regulation on the Unified State Information System for Ensuring Transport Security" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 32 (Part I). Art. 5233.

[13] S.N. Zaykova. On certain areas of improvement of control and supervisory activities in the field of ensuring transport safety in railway transport // Lex Russica (Russian law). 2023. Т. 76. № 6 (199). S. 79-89.

[14] GIS TOR LPC // URL: <https://tor.knd.gov.ru/login..>

[15] Federal Law "On Mandatory Requirements in the Russian Federation" dated 31.07.2020 No. 247-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 31 (Part I). Art. 5005.

[16] Bazhina M.A. Main trends in the development of legal regulation of cargo transportation in the context of digitalization // Lawyer. 2021. № 11.

[17] Order of Rostransnadzor of 23.12.2022 No. VB-591fs "On approval of forms of checklists (checklists, answers to which indicate compliance or non-compliance by a controlled person with mandatory requirements) used by the Federal Service for Supervision of Transport and its territorial bodies in the implementation of federal state control (supervision) in the field of railway transport" // Official Internet portal of legal information ([pravo.gov.ru] (<http://pravo.gov.ru>)). 2022. Dec. 29.

[18] Vaipan V.A. Legal support of the digital transformation of the transport complex of Russia // Transport law. 2022. № 3.

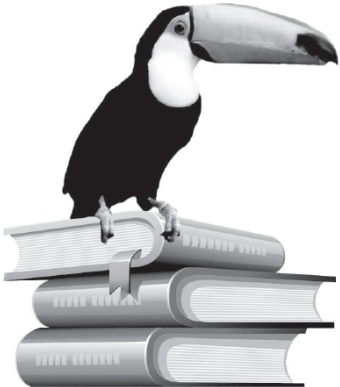
[19] Prosecutor General's Office of the Russian Federation. FSIS "Unified Register of Control (Supervisory) Measures. FSIS "Unified Register of Inspections" // URL: <https://proverki.gov.ru/portal..>

[20] Artemenko E.A., Tsirin A.M. Digital technologies and artificial intelligence as a means of preventing manifestations of corruption in control (supervisory) activities: domestic and foreign experience // Journal of Russian Law. 2023. VOL. 27. № 3. С. 126-142.

[21] Nozdrachev A.F., Zyryanov S.M., Kalmykova A.V. Reform of state control (supervision) and municipal control // Journal of Russian Law. 2017. № 9. С. 34-46.

[22] Departmental project "Improvement of control and supervisory activities in the field of transport of the Russian Federation" // Official website of Rostransnadzor ([rostransnadzor.gov.ru] (<http://rostransnadzor.gov.ru>)).

[23] Order of the Ministry of Transport of Russia of 09.11.2021 No. 383 "On approval of indicative indicators of federal state control (supervision) in the field of railway transport" // Official Internet portal of legal information ([pravo.gov.ru] (<http://pravo.gov.ru>)). 2021. Nov. 12.



**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.

ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru