

Дата поступления рукописи в редакцию: 26.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-8-127-130

Дата принятия рукописи в печать: 16.07.2026 г.

ДУБОВИХИН Денис Борисович,
адъюнкт, Академия управления МВД России, г. Москва,
Российская Федерация,
e-mail: bobi3177@mail.ru

Научный руководитель:
ЗАХВАТОВ Игорь Юрьевич,
кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры
управления органами внутренних дел. Академия управления
МВД России,
e-mail: mail@law-books.ru

ЧЕТЫРЕХКОМПОНЕНТНАЯ МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИОННОГО МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Аннотация. В статье на основе анализа доктринальных источников, действующего законодательства и материалов правоприменительной практики предлагается авторская модель организационного механизма взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне с органами местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка, образуемая четырьмя взаимосвязанными компонентами - институциональным, функциональным, информационным и оценочным. Обосновывается тезис об асимметричности их развития в действующей практике: институциональный и функциональный компоненты получили преимущественное развитие, тогда как информационный и оценочный остаются недостаточно сформированными. Делается вывод о том, что выявленная асимметрия определяет приоритеты совершенствования всей системы взаимодействия и образует методологическую основу для разработки направлений ее развития.

Ключевые слова: организационный механизм, взаимодействие, территориальные органы МВД России, органы местного самоуправления, охрана общественного порядка, единая система публичной власти, координационное совещание, эффективность взаимодействия.

DUBOVIKHIN Denis Borisovich,
adjunct, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs
of Russia, Moscow, Russian Federation

Supervisor:
ZAKHATOV Igor Yuryevich,
Candidate of Law, Associate Professor, Professor of the
Department of Internal Affairs. Academy of Management of the
Ministry of Internal Affairs of Russia

THE FOUR-COMPONENT MODEL OF THE ORGANIZATIONAL MECHANISM OF INTERACTION BETWEEN THE TERRITORIAL BODIES OF THE MIA OF RUSSIA AT THE DISTRICT LEVEL AND LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES ON PUBLIC ORDER PROTECTION

Annotation. Based on the analysis of doctrinal sources, current legislation and law-enforcement practice, the article proposes an author's model of the organizational mechanism of interaction between the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia at the district level and local self-government bodies on issues of public order protection, formed by four interrelated components — institutional, functional, informational and evaluative. The thesis on the asymmetry of their development in current practice is substantiated: the institutional and functional components have received predominant development, while the informational and evaluative ones remain insufficiently formed. It is concluded that the identified asymmetry determines the priorities for improving the entire system of interaction.

Key words: organizational mechanism, interaction, territorial bodies of the MIA of Russia, local self-government bodies, public order protection, unified system of public power, coordination meeting, interaction efficiency.

Введение

Правовое регулирование взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне с органами местного самоуправления образует лишь нормативную основу их совместной деятельности. Само же взаимодействие реализуется не на уровне норм права, а на уровне их практического осуществления — через систему конкретных организационных форм, процедур, институтов и информационных потоков, в совокупности образующих организационный механизм такого взаимодействия. Принятие Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и закрепление конституционной концепции единой системы публичной власти актуализировали потребность в системном осмыслении организационной составляющей данного взаимодействия.

Степень научной разработанности темы характеризуется наличием работ, посвященных отдельным аспектам взаимодействия органов внутренних дел с органами публичной власти. Значимый вклад в разработку категории организационного механизма внес И.Ю. Захватов, рассматривающий ее в тесной связи с понятием организационно-правового механизма [2, с. 168]. Элементы такого механизма раскрыты в работах О.В. Петровой [5], формы и принципы взаимодействия — в трудах В.Н. Амельчаковой и Г.Н. Кирилловой [1], а необходимость развития оценочной составляющей обоснована Н.Е. Ильиной [3]. Принципиальное значение для понимания терминологии имеет работа А.М. Кононова и О.В. Петровой о соотношении понятий «взаимодействие» и «сотрудничество» [4]. Вместе с тем комплексному структурированию организационного механизма взаимодействия именно с органами местного самоуправления уделено недостаточно внимания.

Целью статьи является построение целостной модели организационного механизма взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне с органами местного само-

управления. Для ее достижения решаются задачи выделения компонентов механизма, раскрытия их содержания и оценки уровня их развития в действующей практике. Методологическую основу составили системный подход, формально-юридический и структурно-функциональный методы, а также анализ материалов правоприменительной практики.

Основные компоненты организационного механизма

Обобщение доктринальных подходов с учетом современного состояния правового регулирования и практики позволяет предложить авторскую модель, согласно которой организационный механизм взаимодействия образуют четыре взаимосвязанных компонента — институциональный, функциональный, информационный и оценочный. Методологическое значение модели состоит в том, что она охватывает все основные аспекты практической реализации взаимодействия, позволяет дифференцированно оценить состояние каждого компонента и создает логическую основу для структурирования направлений совершенствования механизма.

Институциональный компонент образуют постоянно и временно действующие коллегиальные и совещательные органы. На региональном уровне это координационные совещания по обеспечению правопорядка, образованные во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 г. № 1535; существенно, что организация взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами МВД России прямо отнесена данным Указом к самостоятельной задаче таких совещаний. На муниципальном уровне компонент представлен межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений, антитеррористическими и антинаркотическими комиссиями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также временно создаваемыми штабами по обеспечению порядка при проведении массовых мероприятий. Сложившаяся система носит многоуровневый

и многоканальный характер, что создает как преимущества, так и риск дублирования функций.

Функциональный компонент образуют конкретные формы совместной деятельности: совместное планирование, совместное проведение мероприятий по охране порядка, информационный обмен, совместная профилактика в рамках муниципальных программ, поддержка народных дружин, согласование позиций по нормотворчеству, согласованное реагирование на чрезвычайные обстоятельства. Если в доктрине традиционно выделяются организационно-управленческая и организационно-тактическая формы взаимодействия [1], то предлагаемая модель развивает эту классификацию, дополняя ее информационным и оценочным компонентами, ранее не получавшими самостоятельного выделения.

Информационный компонент приобретает значение, выходящее за рамки технической составляющей. Его содержание образуют обмен аналитической и статистической информацией, внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», взаимодействие в системах профилактического учета. Особенностью данного компонента является то, что комплекс «Безопасный город» в значительной части финансируется и эксплуатируется органами местного самоуправления, тогда как поступающая информация используется главным образом органами внутренних дел. Вместе с тем компонент характеризуется существенными дефектами: отсутствуют единые требования к содержанию, периодичности и формам обмена; сохраняется технологическая неоднородность систем; имеют место коллизии законодательства о персональных данных и о служебной тайне.

Оценочный компонент, призванный обеспечивать измерение результативности взаимодействия, развит слабее остальных. В настоящее время отсутствует единая нормативно установленная система критериев и показателей оценки именно взаимодействия как совместной деятельности двух субъектов. Существующие механизмы носят отраслевой характер – ведомственная оценка деятельности органов внутренних дел, с одной стороны, и оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления с другой, однако показатели, специально характеризующие их взаимодействие, в самостоятельный блок не выделены.

Асимметрия развития компонентов

Сопоставление состояния четырех компонентов позволяет сформулировать центральный тезис исследования: в действующей практике компоненты развиты неравномерно. Институциональный и функциональный компоненты сформиро-

вались относительно полно, тогда как информационный и оценочный остаются недостаточно развитыми. Эта асимметрия создает структурный дисбаланс всей системы и снижает ее управляемость.

Заключение

Проведенное исследование позволяет заключить, что организационный механизм взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне с органами местного самоуправления целесообразно структурировать в виде четырех взаимосвязанных компонентов – институционального, функционального, информационного и оценочного. В действующей практике эти компоненты развиты асимметрично: при достаточной зрелости институционального и функционального компонентов информационный и оценочный остаются недостаточно сформированными. Выявленная асимметрия определяет приоритеты совершенствования: первоочередного внимания требуют именно информационный и оценочный компоненты, разработка которых должна стать одним из ключевых направлений развития всей системы взаимодействия в условиях перехода к единой системе публичной власти.

Список литературы:

- [1] Амельчакова, В.Н. Формы и принципы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с органами государственной власти / В.Н. Амельчакова, Г.Н. Кириллова // Вестник Московского университета МВД России. 2008. № 6. С. 45–48.
- [2] Захватов, И.Ю. К вопросу о механизме взаимодействия органов внутренних дел с региональными органами государственной власти / И.Ю. Захватов, С.А. Потапова, Л.А. Судолова // Закон и право. 2022. № 10. С. 167–171.
- [3] Ильина, Н.Е. Принципы взаимодействия территориальных подразделений полиции с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления / Н.Е. Ильина. Москва, 2021. 184 с.
- [4] Кононов, А.М. К вопросу о применении понятий «взаимодействие» и «сотрудничество» в соглашениях МВД России и его территориальных органов на региональном уровне / А.М. Кононов, О.В. Петрова // Научный портал МВД России. 2020. № 1. С. 12–18.
- [5] Петрова, О.В. О некоторых элементах организационного механизма взаимодействия территориальных органов МВД России с региональными органами государственной власти в сфере правоохраны / О. В. Петрова // Systems and Management. 2019. Vol. 1, № 2. С. 48–55.

References:

[1] Amelchakova, V.N. Forms and principles of interaction of the internal affairs bodies of the Russian Federation with state authorities/V.N. Amelchakova, G.N. Kirillova // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2008. № 6. S. 45-48.

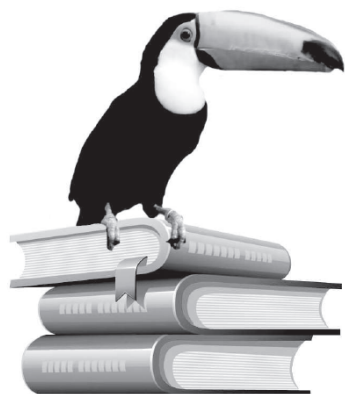
[2] Zakhvatov, I.Yu. On the issue of the mechanism of interaction of internal affairs bodies with regional government bodies/I.Yu. Zakhvatov, S.A. Potapova, L.A. Sudolova // Law and Law. 2022. № 10. S. 167-171.

[3] Ilyina, N.E. The principles of interaction of territorial police units with state authorities of the constituent entities of the Russian Federation and

local authorities/N.E. Ilyina. Moscow, 2021. 184 pp.

[4] Kononov, A.M. On the application of the concepts of "interaction" and "cooperation" in the agreements of the Ministry of Internal Affairs of Russia and its territorial bodies at the regional level/ A.M. Kononov, O.V. Petrova // Scientific portal of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. № 1. S. 12-18.

[5] Petrova, O.V. On some elements of the organizational mechanism of interaction between the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia and regional state authorities in the field of law enforcement/O. V. Petrova // Systems and Management. 2019. Vol. 1, № 2. S. 48-55.



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство

«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.