

Дата поступления рукописи в редакцию: 15.05.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 29.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-6-193-200

КОТ Екатерина Михайловна,
доктор экономических наук, доцент,
заведующая кафедрой экономики,
бухгалтерского учета и финансового контроля,
Уральский государственный аграрный университет,
e-mail: ktekaterina@rambler.ru

РУЩИЦКАЯ Ольга Александровна,
доктор экономических наук, профессор,
директор института экономики, финансов и менеджмента,
Уральский государственный аграрный университет,
e-mail: olgaru-arbitr@mail.ru

КУЛИКОВА Елена Сергеевна,
доктор экономических наук, доцент,
доцент кафедры менеджмента и экономической теории,
Уральский государственный аграрный университет,
e-mail: e.s.kulikova@inbox.ru

САБУРОВА Лада Викторовна,
преподаватель кафедры экономики,
бухгалтерского учета и финансового контроля,
Уральский государственный аграрный университет,
e-mail: saburovalad@gmail.com

ПИЛЬНИКОВА Ирина Федоровна,
Старший преподаватель кафедры экономики,
бухгалтерского учета и финансового контроля,
Уральский государственный аграрный университет,
e-mail: pilnikovai@mail.ru

АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА В СУБЪЕКТАХ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Аннотация. В работе использованы теоретический анализ инструментов аграрной политики, положения теории экономических стимулов (*incentive theory*), а также метод причинно-следственного моделирования поведенческих эффектов получателей государственной поддержки. Выявлено, что при «плоском» субсидировании (фиксированная ставка на единицу массы сырья) у производителей формируется рациональная стратегия экстенсивного роста – наращивание объемов при безразличии к качеству. Это приводит к консервации технологически отсталых практик, перекрёстному субсидированию низкосортного сырья, искажению рыночных сигналов и снижению конкурентоспособности перерабатывающей промышленности. Инвестиционные меры поддержки (гранты, компенсации) без качественных требований не обеспечивают долгосрочной отдачи. Для повышения эффективности поддержки необходимо встраивание качественных индикаторов в условия её предоставления: дифференцированные ставки в зависимости от сорта, коэффициенты пересчёта в жиробелковые единицы, бонусно-штрафные системы, а также обязательные качественные обязательства для получателей грантов. Переход от «поддержки объёма» к «поддержке качества» является приоритетным направлением совершенствования аграрной политики.

Ключевые слова: государственная поддержка субъектов УрФО, эффективность субсидий, стимулы производителей, молочное скотоводство, качественные параметры сырья, региональные меры поддержки АПК.

KOT Ekaterina Mikhailovna,
*Doctor of Economic Sciences, Associate Professor,
Head of the Department of Economics,
Accounting and Financial Control,
Ural State Agrarian University*

RUSHCHITSKAYA Olga Alexandrovna,
*Doctor of Economics, Professor,
Director of the Institute of Economics, Finance and Management,
Ural State Agrarian University*

KULIKOVA Elena Sergeevna,
*Doctor of Economics, Associate Professor,
Associate Professor of the Department
of Management and Economic Theory,
Ural State Agrarian University*

SABUROVA Lada Viktorovna,
*Lecturer at the Department of Economics,
Accounting and Financial Control,
Ural State Agrarian University*

PILNIKOVA Irina Fedorovna,
*Senior Lecturer at the Department of Economics,
Accounting and Financial Control,
Ural State Agrarian University*

ANALYSIS OF REGIONAL MEASURES OF STATE SUPPORT FOR DAIRY CATTLE FARMING IN THE SUBJECTS OF THE URAL FEDERAL DISTRICT

Annotation. *The study utilizes a theoretical analysis of agricultural policy instruments, principles of incentive theory, and a method for causal modeling of the behavioral effects of recipients of state support. It was found that with “flat” subsidies (a fixed rate per unit of raw material mass), producers develop a rational strategy of extensive growth—increasing volumes while disregarding quality. This leads to the preservation of technologically backward practices, cross-subsidization of low-grade raw materials, distortion of market signals, and a decrease in the competitiveness of the processing industry. Investment support measures (grants, compensation) without quality requirements do not ensure long-term returns. To increase the effectiveness of support, it is necessary to incorporate quality indicators into the terms of its provision: differentiated rates depending on variety, conversion factors into fat-protein units, bonus-penalty systems, and mandatory quality obligations for grant recipients. The transition from “volume support” to “quality support” is a priority area for improving agricultural policy.*

Key words: *State support for the Ural Federal District, the effectiveness of subsidies, producer incentives, dairy farming, raw material quality parameters, regional support measures for the agro-industrial complex.*

Молочное скотоводство является стратегической подотраслью агропромышленного комплекса России, обеспечивающей продовольственную безопасность и занятость сельского населения. В Уральском федеральном округе (УрФО), включающем шесть субъектов с различными природно-климатическими и экономическими условиями, формирование эффективной системы государственной под-

держки приобретает особое значение. Одной из актуальных проблем в данной отрасли в УрФО на сегодняшний день является сокращение поголовья коров и рост себестоимости производства. Несмотря на лидерство Свердловской области в топ-10 по производству молока (879,6 тыс. т в 2024 г.), в УФО поголовье коров в сельхозорганизациях сократилось на 4,4% в 2025 г. по сравнению с 2024 г. Данная динамика является законо-

мерным следствием государственной политики, в которой приоритет отдаётся качественным показателям развития отрасли. Увеличение численности стада требует пропорционального роста затрат и само по себе не ведёт к росту валового надоя молока. Напротив, эффективная организация производства даже при меньшем поголовье позволяет снизить издержки и нарастить выпуск готовой продукции.

В современных аграрных экономиках государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей рассматривается как необходимый инструмент коррекции рыночных провалов, обеспечения продовольственной безопасности и поддержания доходов в сельской местности. Однако практика применения большинства прямых и косвенных мер поддержки – субсидий на объём продукции, компенсаций инвестиционных затрат, грантовых программ, льготного кредитования – обнаруживает системный недостаток: отсутствие встроенных механизмов стимулирования качественных параметров сырья. Данное обстоятельство существенно снижает экономическую эффективность бюджетных расходов и может приводить к нежелательным поведенческим эффектам среди аграриев.

С позиции экономической теории стимулов (incentive theory) любой инструмент государственной поддержки формирует поведение получателя в направлении тех параметров, которые заложены в условия её предоставления. Если поддержка привязана исключительно к количественным показателям (объём произведённого сырья в килограммах, литрах, тоннах; размер инвестированных средств; количество приобретённого скота), то у агрария возникает рациональный мотив экстенсивного роста – наращивать массу сырья, минимизируя удельные затраты, в том числе за счёт снижения качественных характеристик. Напротив, если бы поддержка была увязана с качественными параметрами (жирность, содержание белка, микробиологическая чистота, соматические клетки и др.), то производитель получал бы дополнительный стимул для технологической модернизации, улучшения кормовой базы и селекционной работы.

Рассмотрим основные инструменты государственной поддержки молочного скотоводства в УрФО и их особенности по каждому субъекту (таблица 1).

Таблица 1. Региональные меры государственной поддержки молочного скотоводства в Уральском федеральном округе

Субъект УрФО	Мера поддержки	Целевое использование	Категория получателей	Объём финансирования
Свердловская область	Субсидия на собственное производство молока	Возмещение затрат на 1 кг товарного молока (корма, энергия, ГСМ).	С 2026 г только МСП, ЛПХ, научные и образовательные организации.	620,97 млн. руб. (выделено в 2025г на область)
	Компенсация на строительство/модернизацию ферм	Возмещение затрат на: создание и (или) модернизацию объектов АПК, на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования молочной продукции.	Сельхозтоваропроизводители, за исключением ЛПХ.	В размере 30% фактической стоимости объекта, в частности для свердловской области с применением коэффициента 1,4.
	Гранты "Агро-стартап"	покупка КРС, строительство и оборудование.	Новые фермеры, МСП.	До 8 млн. руб. на 1 грант

Челябинская область	Субсидия на производство молока	Возмещение на 1 кг: корма, ветеринария, осеменение, энергия, ГСМ, зарплата.	Сельхозтоваро-производители, образовательные и научные организации	Ставка субсидии на производство молока определяется по итогам отчетного периода
	Субсидия на племенное маточное поголовье, в т.ч. молочного направления	Компенсация на содержание/молодняк КРС; фокус на селекцию с 2026	Племенные фермы, зарегистрированные в ФГИС.	До 70% затрат на селекционные мероприятия
	Льготное кредитование молочного скотоводства	Сезонные кредиты на оборотку	Сельхозпредприятия региона	72,3 млн. руб. (выделено в 2026г на область)
Тюменская область (без АО)	Субсидия на производство молока	Возмещение на 1 кг: корма, ветеринария, осеменение, энергия, ГСМ, зарплата.	Только МСП (федеральные ограничения с 2026)	Ставка субсидии на производство молока определяется по итогам отчетного периода
	Субсидии на возмещение части затрат на воспроизводство коров в молочном стаде племенных хозяйств	Возмещение затрат на племенной скот для оздоровления стад.	Сельхозтоваро-производители, осуществляющие оздоровление от лейкоза/бруцеллеза; не ЛПХ.	До 50% затрат на приобретение племенного КРС молочного направления
	Субсидии на генотипирование племенного стада	Возмещение части затрат на проведение генотипирования КРС молочного направления	Аграрии региона продуктивность коров, которых свыше 9000 кг на 1 корову.	Возмещение 70% затрат от расходов на генетический анализ молодняка, отобранного для воспроизводства стада
	Субсидия на создание/модернизацию ферм	Замещение затрат на стройку /модернизацию.	Сельхозтоваро-производители, кроме ЛПХ	До 50% затрат на строительство/оборудование
	Гранты "Агро-прогресс"/семейные фермы	На КРС, базу для МСП.	МСП; критерии грантов.	Из регионального бюджета до 20 млн руб. на 1 ферму.

Курганская область	Субсидия на производство/реализацию молока	Возмещение затрат на молоко	Только МСП (федеральные ограничения с 2026)	Возмещение не более 99% документально подтвержденных затрат
	Субсидия на создание/модернизацию ферм	Возмещение затрат на приобретение модульной животноводческой фермы и (или) оборудования для нее	Сельхозтоваро-производители области	до 70% затрат, но не более 90 млн. руб.
	Субсидия на создание/модернизацию объектов АПК	Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию мощностей по производству сухих молочных продуктов для детского питания и компонентов для них	Сельхозтоваро-производители области, кроме ЛПХ	25% фактической стоимости объекта
	Субсидия на приобретение КРС	Возмещение части затрат на приобретение КРС	Сельхозтоваро-производители области	Возмещение до 70%-ЛПХ, 60% - остальных аграриев стоимости приобретаемого КРС молочных пород
	Субсидия на приобретение оборудования для переработки животноводческой продукции	Компенсация затрат на оборудование по переработке молока, охладителей молока, в том числе сыроварен и модульных цехов для их размещения	Сельхозтоваро-производители области	50% затрат, но не более 10 млн. руб.
	Субсидия на развитие фермерских хозяйств	За исключением затрат, возмещаемых в составе гранта на развитие КФХ	КФХ, ИП	Не более 60% затрат и 20 млн. руб.
	Грант на развитие фермерских хозяйств	Приобретение КРС, а также маркированного скота/оборудования	КФХ, ИП	до 8 млн. руб
	Гранты «Агромотиватор», «на развитие животноводческих ферм»	Приобретение КРС, /оборудования	КФХ, ИП, участник СВО	Агромотиватор - до 7 млн. руб. для разведения КРС, На развитие ферм - до 25 млн. руб.

Ханты-Мансийский АО – Югра	Субсидия на молоко	Возмещения части затрат при производстве, реализации и (или) отгрузке на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока	Только МСП (федеральные ограничения с 2026)	12 000 руб./т
	Субсидии на развитие племенного животноводства	Возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья. Приобретение эмбрионов, оборудования, материалов, семени производителей для искусственного осеменения с/х животных.	Сельхозтоваро-производители области, маточное поголовье более 100 КРС	37,4 тыс. руб. за голову в год
	Модернизация семейных ферм	Обеспечение затрат семейных ферм, в целях развития, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки	КФХ, ИП	Грант в размере, не превышающем 30 000 тыс. рублей, но не более 60% затрат от стоимости проекта
	Кредиты	Возмещение части затрат: на уплату процентов по кредитам;	Сельхозтоваро-производители области	В размере 2/3 ставки рефинансирования ЦБ РФ
		на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (приобретение и оздоровление КРС, оборудование)	СПК	В размере, не превышающем 50% затрат
Ямало-Ненецкий АО	Субсидия на производство молока	Покрытие затрат на закупку кормов, ГСМ, страховку, коммунальные услуги, искусственное осеменение КРС, покупку нетелей	Сельхозтоваро-производители области	Возмещения части затрат без фиксированной ставки на 1 кг — средства распределяются по заявкам в пределах утвержденного бюджета (часть от 240 млн руб. на АПК в 2026 г.)
	Поддержка племенного животноводства	Возмещение на развитие стад, внутрирегиональные закупки.	Сельхозтоваро-производители области, кроме ЛПХА и кредитных кооперативов	136 000 рублей/голова
	Гранты "Агро-стартап"	покупка КРС, строительство и оборудование.	Новые фермеры, МСП.	До 8 млн. руб. на 1 грант

Источник: Систематизировано автором на основе [1-10]

Проведённый анализ показывает, что регионы Уральского федерального округа формируют дифференцированные системы поддержки молочного скотоводства с учётом местных условий. Общей тенденцией является переход с 2026 года к адресной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства (и, частично, ЛПХ) при ограничении доступа крупных агрохолдингов к прямым субсидиям на произведённое молоко.

Наиболее развитые инвестиционные механизмы (субсидирование строительства и модернизации ферм, грантовая поддержка) представлены в Курганской и Тюменской областях, тогда как северные территории (ХМАО-Югра, ЯНАО [10-11]) делают акцент на компенсации текущих затрат и поддержке племенного дела. Выявленные различия в объёмах финансирования (от 72,3 млн руб. льготных кредитов в Челябинской области до 620,97 млн руб. субсидий на молоко в Свердловской области) и формах грантовой поддержки (от 7–8 млн до 30 млн руб.) свидетельствуют о необходимости дальнейшей гармонизации мер в рамках округа для повышения эффективности государственной поддержки молочного скотоводства.

Однако эффективность инструментов поддержки аграриев ограничена отсутствием увязки с качественными параметрами сырья. Для повышения эффективности инструментов поддержки аграриев необходима институциональная инновация – встраивание качественных индикаторов в условия предоставления поддержки. Это может быть реализовано через:

- Дифференцированные ставки субсидий на единицу сырья с учётом сорта (высший/первый/второй);
- Коэффициенты пересчёта объёма в жиробелковые единицы (килограммы стандартного молока);
- Условия пролонгации грантовой поддержки – обязательство поддерживать качественные параметры на определённом уровне в течение нескольких лет после получения гранта;
- Бонусно-штрафные системы, где превышение пороговых значений жира/белка влечёт премию, а снижение – санкции в виде сокращения субсидий.

Без такой увязки даже значительное увеличение объёмов финансирования аграрного сектора будет приводить лишь к квазиэффективности: формальные показатели производства будут расти, однако реальная конкурентоспособность сырья на внутреннем и внешнем рынках останется низкой. Таким образом, переход от «поддержки объёма» к «поддержке качества» является важнейшим направлением совершенствования аграрной политики.

Список литературы:

[1] Приказ от 10.04.2025 №163 «О распределении в 2025 году субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса Свердловской области по направлению «поддержка производства молока». — URL: <https://mcxso.midural.ru/documents/active/30189/?ysclid=mlxs40elyq56267705> (дата обращения: 17.04.2026)

[2] Информация для сельскохозяйственных товаропроизводителей о мерах государственной поддержки за счет средств из федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования Свердловской области. Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области. — URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPrrJRXIUfoewruJqMwiTn6Mxy2H9TD-KfAeocK_qPGBTeLmaBq6M_kuv-ief1nxP4y4mfiJOJWC7-9mbMqQ5SXKCJBSGEZ8zaLuzOalog8vhZEAuZx-Js7_WpVgTjP0ZvoD1jkxU1JO3hUA%3D%3D%3Fsign%3Dw0B12pVechCZDxtVK75BWysJL5FVpOUDRJs_rF6Tjal%3D&name=Информация%2Bo%2Bмерax%2Bросударственной%2Bподдержки.odt&nosw=1 (дата обращения: 12.04.2026)

[3] Меры господдержки АПК в Курганской области. Администрация Катайского муниципального округа Курганской области. — URL: <https://katajskij-r45.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/mery-podderzhki/mery-podderzhki-v-apk-kurganskoy-oblasti/> (дата обращения: 12.04.2026)

[4] Гид по господдержке АПК в Курганской области 2026. — URL: <https://fond-apk.gov45.ru/supports/view?slug=gid-po-gospodderzke-agropromyslennogo-kompleksa-v-kurganskoy-oblasti> (дата обращения: 16.04.2026)

[5] В Челябинской области увеличивается поддержка племенного животноводства: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации — URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/regions/v-chelyabinskoy-oblasti-uvlichivaetsya-podderzhka-plemennogo-zhivotnovodstva/> (дата обращения: 18.04.2026)

[6] Челябинские аграрии в 2026 году могут привлечь до 16 млрд руб. «коротких» кредитов на посевную. Новости и аналитика молочного рынка «Milknews» — URL: <https://milknews.ru/index/chelyabinsk-kredity-apk.html> (дата обращения: 12.05.2026)

[7] Список мер государственной поддержки: Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. — URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/finance/apk/more.htm?id=12136475@cmsArticle&ysclid=mlxkyOi hhy539750489 (дата обращения: 10.05.2026)

[8] Правительство Тюменской области постановление от 30 декабря 2014 года №699-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса». — URL: <https://docs.cntd.ru/document/423908104?ysclid=mlz3l1pket907939374> (дата обращения: 17.04.2026)

[9] Федеральные меры поддержки: Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры — URL: https://depprom.admhmao.ru/activity/otraslevye-napravleniya/upravlenie-agropromyshlennogo-kompleksa/99800-gosudarstvennaya-podderzhka-apk-/federalnye-mery-podderzhki-_8899959/?ysclid=mlxi5zahpx643469461 (дата обращения: 22.04.2026)

[10] Меры поддержки: Департамент агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа. — URL: <https://dapk.yanao.ru/activity/1356/?ysclid=mlxlc9mwt6916621847> (дата обращения: 22.04.2026)

[11] С 2026 года племенные хозяйства получат 70% компенсации затрат на генетический анализ молодняка КРС. — URL: <https://meatinfo.ru/news/s-2026-goda-plemennye-hozyaystva-poluchat-490611> (дата обращения: 21.04.2026)

References:

[1] Order No. 163 of 10.04.2025 “On the distribution in 2025 of subsidies to support the priority areas of the agro-industrial complex of the Sverdlovsk region in the direction of “support for milk production.” - URL: <https://mcxso.midural.ru/documents/active/30189/?ysclid=mlxs40elyq56267705> (accessed on: 17.04.2026)

[2] Information for agricultural producers on measures of state support at the expense of funds from the federal and regional budgets on the terms of co-financing of the Sverdlovsk region. Ministry of agro-industrial complex and consumer market of the Sverdlovsk region. — URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEP_RrJRJIUFoewruJqMwiTn6Mxy2H9TD-KfAeocK_qPGBTeLMBq6M_kuv-ief1nxP4y4mfiJOJWC7-9mbMqQ5SXKCJBSEZ8zaLuzOalog8vhZEAuZx-Js7_WpVgTjP0ZvoD1jKxU1JO3hUA%3D%3D%3Fsi gn%3Dw0B12pVechCZDxtVK75BWysJL5FVpOUD RJs_rF6Tjal%3D&name=Информация%2Bo%2Bм ерах%2Bгосударственной%2Bподдержки. odt&nosw=1 (дата обращения: 12.04.2026)

[3] Measures of state support for the agro-industrial complex in the Kurgan region. Administra-

tion of the Kataysky municipal district of the Kurgan region. — URL: <https://katajskij-r45.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/mery-podderzhki/mery-podderzhki-v-apk-kurganskoy-oblasti/> (дата обращения: 12.04.2026)

[4] Guide for state support of the agro-industrial complex in the Kurgan region 2026. — URL: <https://fond-apk.gov45.ru/supports/view?slug=gid-po-gos-podderzhke-agropromyshlennogo-kompleksa-v-kurganskoy-oblasti> (дата обращения: 16.04.2026)

[5] Support for livestock breeding is increasing in the Chelyabinsk region: Ministry of Agriculture of the Russian Federation - URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/regions/v-chelyabinskoy-oblasti-uvlichivaetsya-podderzhka-plemennogo-zhivotnovodstva/> (Accessed: 18.04.2026)

[6] Chelyabinsk agrarians in 2026 can attract up to 16 billion rubles. “short” loans for sowing. Milknews Dairy Market News & Analytics - URL: <https://milknews.ru/index/chelyabinsk-kredity-apk.html> (Accessed: 12.05.2026)

[7] List of state support measures: Official portal of state authorities of the Tyumen region. — URL: https://admtymen.ru/ogv_ru/finance/apk/more.htm?id=12136475@cmsArticle&ysclid=mlxky0ihhy539750489 (дата обращения: 10.05.2026)

[8] The Government of the Tyumen Region Decree of December 30, 2014 No. 699-p “On approval of the state program of the Tyumen Region “Development of the agro-industrial complex.” - URL: <https://docs.cntd.ru/document/423908104?ysclid=mlz3l1pket907939374> (accessed on: 17.04.2026)

[9] Federal support measures: Department of Industry of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Ugra - URL: https://depprom.admhmao.ru/activity/otraslevye-napravleniya/upravlenie-agropromyshlennogo-kompleksa/99800-gosudarstvennaya-podderzhka-apk-/federalnye-mery-podderzhki-_8899959/?ysclid=mlxi5zahpx643469461 (Accessed: 22.04.2026)

[10] Support measures: Department of the agro-industrial complex of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug. - URL: <https://dapk.yanao.ru/activity/1356/?ysclid=mlxlc9mwt6916621847> (accessed on: 22.04.2026)

[11] From 2026, breeding farms will receive 70% of compensation for the cost of genetic analysis of young cattle. - URL: <https://meatinfo.ru/news/s-2026-goda-plemennye-hozyaystva-poluchat-490611> (accessed on: 21.04.2026)

