

Дата поступления рукописи в редакцию: 08.08.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 11.09.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-8-43-47

РИЗВАНОВА Маиля Марселевна,
Аспирант УВО «Университет управления «ТИСБИ»,
e-mail: mail@law-books.ru

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЧАСТНОГО И ПУБЛИЧНОГО ПРАВА В ПРИНЦИПАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

Аннотация. В настоящей статье автор предпринял попытку выявить принципы правового регулирования отношений в сфере государственного оборонного заказа в их системной и динамичной взаимосвязи. Исследование проводилось через призму межотраслевого взаимодействия частноправовых и публично-правовых начал, проявлением которого и является система принципов регулирования отношений в сфере ГОЗ. Автор обосновывает выделение принципов учета особой социальной значимости регулируемых отношений, приоритетности публично-правового интереса, комплексности правового регулирования отношений в сфере ГОЗ, а также обращается к особенностям проявлений частноправовых принципов в сфере ГОЗ. Специфика избранной методологии обуславливает выраженный теоретико-прикладной характер настоящей работы.

Ключевые слова: государственный оборонный заказ, ГОЗ, правовое регулирование, принципы права, межотраслевое взаимодействие, межотраслевые связи.

RIZVANOVА Mailyа Marselevna,
graduate student
Institution of Higher Education «The University
of Management «TISBI»

THE INTERACTION OF PRIVATE AND PUBLIC LAW IN THE PRINCIPLES OF LEGAL REGULATION OF RELATIONS IN THE FIELD OF THE STATE DEFENSE ORDER

Annotation. In this article, the author has attempted to identify the principles of legal regulation of relations in the field of the state defense order in their systemic and dynamic interrelation. The study was conducted through the prism of the intersectoral interaction of the principles of private and public law, the manifestation of which is a system of principles governing relations in the field of public health. The author substantiates the principles of taking into account the special social significance of regulated relations, the priority of public law interest, the complexity of legal regulation of relations in the field of public health, and also addresses the peculiarities of the manifestations of private law principles in the field of public health. The specifics of the chosen methodology determine the pronounced theoretical and applied nature of this work.

Key words: state defense order, State Defense Order, legal regulation, principles of law, intersectoral cooperation, intersectoral relations.

Институт государственного оборонного заказа (далее - ГОЗ) является одним из важнейших элементов системы обеспечения национальной безопасности и обороноспособности страны, поэтому вопросы повышения эффективности функционирования данного института, во многом зависящей от качества правовой регламентации, всегда будут актуальны. Далеко не последнее место в данной проблематике занимают вопросы правового регулирования

правовых отношений, возникающих в сфере ГОЗ. Принимая во внимание факт того, что базисом правового регулирования каких бы то ни было отношений являются принципы права, мы пришли к выводу о необходимости проработки данной темы.

Настоящее исследование принципов правового регулирования ГОЗ мы будем проводить при применении системного метода, поскольку, с одной стороны, эти принципы являются частью

системы общеправовых принципов, с другой стороны, они сами образуют систему. При этом, важно учитывать, что трансформация общеправовых принципов в принципы правового регулирования отношений в сфере ГОЗ происходит не напрямую: она опосредована взаимодействием принципов частного и публичного права. Наибольший интерес для нас представляет именно этот уровень, поскольку на нем формируются системные взаимозависимости различных компонентов права, которые в результате формируют специфичные принципы правового регулирования отношений в сфере ГОЗ. Как отмечает М.Ю. Челышев, в современных условиях на одно из первых мест в юридической науке выдвигается исследование проблематики взаимосвязей, но в цивилистике до последнего времени лишь фрагментарно обращается внимание на отдельные проявления межотраслевого взаимодействия, в то время как практика требует исследования проблем системности [1, с. 2]. Полагаем, следует согласиться с мнением профессора. Юридическое исследование представляется целесообразным проводить с учетом динамичности и системности права. В противном случае, воспринимая право и правовое регулирование как объективную данность, мы лишаем себя возможности обращения к проблемам правового регулирования с точки зрения внутриправовых факторов их возникновения. Однако такое знание позволило бы по-новому взглянуть не только на сами проблемы регулирования, но и на пути их решения. Особенно это актуально для отраслей и институтов права, находящихся на стыке публичного и частного права, формирование которых, по существу, и является проявлением этой самой динамики и системности права. К числу таковых принадлежит и интересующий нас институт государственного оборонного заказа.

Смещение фокуса на межотраслевое динамичное взаимодействие компонентов системы права в исследовании системы принципов правового регулирования отношений, связанных с ГОЗ, соответствует тенденциям развития методологии современной постклассической юриспруденции, что обосновывает актуальность настоящей работы также и в теоретической проекции.

Исходя из наших теоретико-методологических установок, определимся со значением основных терминов, касающихся исследуемой проблематики.

В юридической доктрине предлагаются различные трактовки термина «правовое регулирование». Справедлив профессор Ю.С. Решетов в своем высказывании о том, что, как правило, под правовым регулированием понимается система юридических средств, оказывающих правовое воздействие на общественные отношения, пове-

дение и правосознание [2, с. 158]. Опираясь на приведенную дефиницию и учитывая специфику нашего подхода, понятие правового регулирования отношений в сфере ГОЗ мы формулируем как систему частноправовых, публично-правовых и межотраслевых средств (принципов, норм, подинститутов, механизмов права), упорядочивающих общественные отношения, возникающие в сфере ГОЗ.

Понятие принципов права в литературе трактуется, преимущественно, как руководящие идеи права, при этом, одни авторы говорят о принципах права как о более широком по сравнению с нормой права явлении [3, с. 53], другие, напротив, отождествляют принцип права с нормой-принципом [4, с. 210].

Мы полагаем, что наиболее продуктивен будет подход, согласно которому под принципами права понимаются основные идеи права, развивающиеся в нормах права. Принципы права, по нашему мнению, необязательно должны дословно отражаться в праве в форме декларативной нормы, вместе с тем воплощение принципиальных идей в конструкциях права - обязательное условие существования (функционирования) принципов права. Мы находим такой подход к пониманию принципов права наиболее продуктивным, поскольку, во-первых, он дает возможность рассуждать о принципах права вне пределов отраслей законодательства, во-вторых, благодаря нему мы можем исследовать проявления межотраслевого взаимодействия в контексте принципов права. Обозначенные векторы исследования принципов права имеют особое значение в контексте настоящей работы, так как принципы правового регулирования отношений, возникающих в сфере ГОЗ, не имеют прямого закрепления в законодательстве.

Ключевые идеи регулирования отношений в сфере ГОЗ складываются в российском праве вместе с обособлением этих отношений. Исторически данный процесс может быть отнесен к советскому периоду. Изначально эти отношения занимают место в сфере действия централизованного регулирования. В переходный период 1990-х годов реформирование политико-правового устройства государства, в частности, распространение идей частного права, соответствующим образом изменяет направление развития правового регулирования государственных закупок, охватывая отношения в сфере ГОЗ. Возникшее в данной сфере взаимодействие частноправовых и публично-правовых начал приводит к тому, что в современном российском праве, как верно отмечают Джанаев Ч.Б. и Воскобойников В.П., ГОЗ составляет объект сложного комплексного право-

вого регулирования [5, с. 70], соответственно, система принципов регулирования исследуемых отношений также отличается сложностью и комплексностью.

Специфика системы принципов правового регулирования ГОЗ заключается, прежде всего, в ее многоуровневой внутренней организации. Она складывается из: общеправовых принципов; публично-правовых принципов; частноправовых принципов; межотраслевых принципов, являющихся результатом взаимодействия разноотраслевых принципов. При этом, межотраслевые принципы, которые как раз-таки являются специфичными и применимыми исключительно к отношениям в сфере ГОЗ, отличаются еще большей сложностью своего генезиса: их формирование происходит не только в результате взаимодействия частноправовых и публично-правовых принципов, но и вследствие взаимодействия вышестоящих межотраслевых принципов (принципы регулирования контрактных отношений) с принципами частного права и публичного права.

Специальное законодательство в сфере ГОЗ, в частности, Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - № 275-ФЗ), как мы уже отметили, не закрепляет конкретных формулировок принципов регулирования отношений в сфере ГОЗ, ограничиваясь лишь регламентацией принципов государственного регулирования цен на продукцию по государственному оборонному заказу. Очевидно, что обозначенные системы принципов не совпадают, так как принципы правового регулирования представляет собой более широкое понятие — это принципы внутренней организации системы юридических средств, тогда как принципы государственного регулирования цен представляют собой только принципы осуществления конкретного вида государственной деятельности в сфере ГОЗ.

На основании изложенного предпримем попытку самостоятельно обозначить межотраслевые принципы правового регулирования отношений в сфере ГОЗ. В первую очередь, обратимся к идеям, которые обеспечивают режим законности в сфере ГОЗ.

Принцип законности отношений в сфере ГОЗ формируется при взаимодействии принципов законности в частноправовой деятельности (согласно которому законно все, что прямо не запрещено) и законности в публичном праве (где законность означает допустимость воспроизведения права только в моделях, прямо предусмотренных нормами права, закрепленными в рамках законотворческой процедуры), также можно отметить, что он является смысловым продолжением

принципа законности отношений в сфере государственных закупок. Анализ основного массива норм № 275-ФЗ и подзаконных актов покажет, что режим законности в сфере ГОЗ обеспечивается не только за счет преобладания, но и усиления действия императивных начал в регулировании отношений в сфере ГОЗ. Например, критерии законности здесь дополнительно устанавливаются требованиями специальных источников права. В числе таких источников права можно назвать те акты, положения которых формируют правовые основы формирования ГОЗ (статья 9 № 275-ФЗ). Таковым является военная доктрина, которая, в свою очередь, учитывает положения правовых актов в сфере социально-экономического развития, национальной безопасности РФ, внешней политики и другие.

Применительно к принципу законности отношений, возникающих в сфере ГОЗ, изложенное означает, что законность «обрастает» новыми ограничительными условиями, здесь возникает необходимость строить правоотношения в строгом соответствии с многочисленными разноотраслевыми требованиями. Кроме того, можно наблюдать, как публично-правовое содержание принципа законности усиливается также для отдельных подинститутов, например, в сфере закупок в целях обеспечения органов внешней разведки, борьбы с терроризмом, обеспечения ядерной безопасности и т.д.

Подсвеченный нами аспект специфики правового регулирования отношений в сфере ГОЗ позволяет выделить **принцип учета особой социальной значимости регулируемых отношений**. Согласно данному принципу отношения в сфере ГОЗ не могут регулироваться с той мерой диспозитивности, какая свойственна иным отношениям в сфере гражданского права или хотя бы комплексным отношениям в сфере государственных и муниципальных закупок. Причина тому заключается в том, что предмет отношений в сфере ГОЗ совпадает с функцией обеспечения безопасности государства и общества. Разумеется, такое обстоятельство предопределяет соответствующую специфику правового регулирования ГОЗ.

Принцип учета особой социальной значимости регулируемых отношений красной нитью проходит через все специальное законодательство, регулирующее отношения в сфере ГОЗ. Он обеспечивает законность фактического смещения баланса публичных и частных интересов в данной сфере. Частноправовые начала в регулировании отношений в сфере ГОЗ проявляются только в той части отношений, которая связана с непосредственным размещением и выполнением государ-

ственного оборонного заказа, но опять-таки в той мере, в какой оказывается не ограничена публичным правом. Иными словами, отношения в сфере ГОЗ служат частному интересу настолько, насколько позволяет публичное право. Превалирование публично-правового элемента в данных отношениях дает основание говорить о **принципе приоритетности публично-правового интереса**, который очерчивает границы особой сферы права, где значение государственного интереса в сферу частного проявляется преобладает над частным, несмотря на то что природа отношения в этой сфере частноправовая. Хотелось бы акцентировать внимание также на том, что, по сравнению с принципом учета особой социальной значимости регулируемых отношений, принципе приоритетности публично-правового интереса является более узким. Он констатирует силу публично-правового элемента, в то время как принцип учета социальной значимости отношений задает вектор развития частноправовых начал в регулировании отношений в сфере ГОЗ.

Но в то же время, нельзя умалять и значения частноправовых положений, поскольку по определению отношения в сфере государственных закупок относятся к сфере частноправовых, а их субъектная специфика должна быть квалифицирована как осложнение публично-правовым элементом. Как отмечается в литературе, «нормы гражданского права тем не менее остаются определяющими для механизма правового регулирования государственного оборонного заказа» [6, с. 60].

Поэтому в любом случае необходимо признать, что одним из признаков отношений в сфере ГОЗ является то, что в них достигаются не только публичные интересы, но и частные. С точки зрения правового регулирования данная задача становится достижимой благодаря действию **принципа комплексности правового регулирования отношений в сфере ГОЗ**, который предполагает конструирование механизма правового регулирования при сочетании элементов частного и публичного права.

В системе принципов регулирования отношений в сфере ГОЗ следует рассмотреть также и то, как при взаимодействии с публичным правом изменяются частноправовые принципы. В большей степени речь идет о тех частноправовых принципах, которые обеспечивают договорное регулирование. В силу догматичности данного термина, конкретизация принципов договорного регулирования также отнесена к сфере теоретического познания. Не отдаляясь от нашей проблематики, возьмем в качестве модель, предложенную Л.Т. Бакулиной: в числе фундаментальных принципов договорного правового регулирования

она называет солидарность и партнерство, социальную справедливость; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, сбалансированность публичных и частных интересов; свободу договора, добросовестность, разумность и другие [7, с. 37].

Применительно к принципам регулирования отношений в сфере ГОЗ нужно, в первую очередь, сказать, что все принципы договорного регулирования в той или иной степени продолжают свое воздействие на отношения, поскольку участие в них государства, хотя и придает им специфики, не может полностью нивелировать их силы.

Содержание частноправовых принципов корректируется под воздействием принципа учета особой социальной значимости регулируемых отношений. Выражаясь более точно, принципы корректируются в силу того, что содержание их морально-нравственных начал в данном случае трактуется с позиции задач правового регулирования отношений в сфере ГОЗ. То есть, социальная справедливость, партнерство, солидарность и т.д. в отношениях по поводу ГОЗ измеряется соответствию требованиям, предъявляемым к поддержанию безопасности государства и общества. Так, добросовестным будет считаться то поведение, которое не идет вразрез идеям обеспечения безопасности. И уже далее, с учетом этого правила, конструируются конкретные механизмы в сфере ГОЗ, к примеру механизм защиты государственной и иной тайны.

Особенно хотелось бы отметить принцип, обладающей выраженным частноправовым характером - принцип свободы договора.

Относительно государственного контракта в сфере оборонного заказа принцип свободы означает, главным образом, свободу действия сторон при согласовании и исполнении сторонами тех условий, которые прямо не предусмотрены специальным законодательством. То есть, например, заключенный в рамках ГОЗ договор поставки, в сущности, остается все тем же договором поставки, что заключают между собой организации, в отношении него по-прежнему будут действовать положения параграфа 3 главы 30 Гражданского кодекса РФ. Об этом свидетельствует и практика разрешения споров. Свобода же договора в контексте самостоятельного определения условий и свободы выбора контрагента оказывается значительно ограниченной, как и в правоотношениях в сфере государственных закупок в целом.

Таким образом, частноправовые принципы всецело входят в систему правового регулирования отношений в сфере ГОЗ, взаимодействие с публичным правом отражается на них в том, что

морально-нравственные идеи, заложенные в принципах частного права, наполняются содержанием с учетом специфики регулируемых отношений. Правовая природа принципов частного права остается неизменной, но их содержание преломляется через призму высокой социальной роли ГОЗ.

Завершая настоящее исследование, резюмируем его итоги.

Принципы правового регулирования отношений в сфере ГОЗ образуют сложную, комплексную, многоуровневую систему. Формирование системы этих принципов является проявлением различных направлений межотраслевого взаимодействия частного и публичного права, а их содержание предопределено характером такого взаимодействия. В числе специфичных принципов правового регулирования мы выделили принцип учета особой социальной значимости регулируемых отношений, принцип приоритетности публично-правового интереса, принцип комплексности правового регулирования отношений в сфере ГОЗ. Кроме того, в систему исследуемых принципов входят и частноправовые принципы, однако, их содержание преломляется через призму высокой социальной роли ГОЗ.

Идеи, заложенные в обозначенных нами принципах, продолжают в иных принципах, создающих правовую основу регулирования специальных видов отношений в сфере ГОЗ, например, уже упомянутых нами принципов государственного регулирования цен, а также принципов планирования, принципов проведения закупочных процедур, принципов осуществления контроля и надзора и др.

Список литературы:

- [1] Чельшев М.Ю. Система межотраслевых связей гражданского права: цивилистическое исследование. Автореф. дисс. ...докт. юрид. наук. - Казань, 2009. - 41 с.
- [2] Решетов Ю.С. Правовое регулирование и смежные процессы // Вестник экономики, права и социологии. - 2014. - № 3. - С. 158-163.
- [3] Бошно С.В. Принципы права: понятие, классификация // Право и современные государства. - 2019. - №4.

[4] Фаткуллин Ф.Н. Проблемы теории государства и права. - Казань: Изд-во Казанского университета, 1987.

[5] Джанаев Ч.Б., Воскобойников В.П. О некоторых вопросах соотношения законодательства о публичных закупках и законодательства о государственном оборонном заказе // Публичные закупки: проблемы правоприменения: Материалы VII Междунар. конф. (13 - 14 июня 2019 г., МГУ им. М.В. Ломоносова). - М., 2019.

[6] Беляева О.А., Кабытов П.П., Кузнецов В.И. Правовое регулирование государственного оборонного заказа: цивилистический и административно-правовой аспекты // Журнал российского права. 2019. - № 9. - С. 60 - 72.

[7] Бакулина Л.Т. Общая теория договорного правового регулирования. Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. - М., 2019. - 53 с.

Spisok literatury:

- [1] Chelyshev M.Iu. Sistema mezhotraslevykh svyazei grazhdanskogo prava: tsivilisticheskoe issledovanie. Avtoref. diss. ...dokt. iurid. nauk. - Kazan', 2009. - 41 s.
- [2] Reshetov Iu.S. Pravovoe regulirovanie i smezhnye protsessy // Vestnik ekonomiki, prava i sotsiologii. - 2014. - № 3. - С. 158-163.
- [3] Boshno S.V. Printsipy prava: poniatie, klassifikatsiia // Pravo i sovremennye gosudarstva. - 2019. - №4.
- [4] Fatkullin F.N. Problemy teorii gosudarstva i prava. - Kazan': Izd-vo Kazanskogo universiteta, 1987.
- [5] Dzhanayev Ch.B., Voskoboinikov V.P. O nekotorykh voprosakh sootnosheniia zakonodatel'stva o publichnykh zakupkakh i zakonodatel'stva o gosudarstvennom oboronnom zakaze // Publichnye zakupki: problemy pravoprimeniia: Materialy VII Mezhdunar. konf. (13 - 14 iunია 2019 g., MGU im. M.V. Lomonosova). - M., 2019.
- [6] Beliaeva O.A., Kabytov P.P., Kuznetsov V.I. Pravovoe regulirovanie gosudarstvennogo oboronno go zakaza: tsivilisticheskii i administrativno-pravovoi aspekty // Zhurnal rossiiskogo prava. 2019. - № 9. - С. 60 - 72.
- [7] Bakulina L.T. Obshchaia teoriia dogovornogo pravovogo regulirovaniia. Avtoref. diss. ... dok. iurid. nauk. - M., 2019. - 53 s.

