

Дата поступления рукописи в редакцию: 27.11.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-12-131-133

Дата принятия рукописи в печать: 05.01.2026 г.

БАРИКАЕВА Айгуль Фаргатовна,
кандидат экономических наук, научный сотрудник
Международного научно-исследовательского
центра судебной экспертизы и исследований,
e-mail: mail@law-books.ru

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Автор обосновывает, что муниципальные финансы – это совокупность социально-экономических отношений, по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов местного значения. Они составляют основу экономической самостоятельности муниципальных образований. Муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников: государственных средств; собственных средств муниципального образования, заемных средств или муниципального кредита. Согласование бюджетных интересов происходит между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Ключевые слова: экономические основы, местный бюджет, имущество, средства местных бюджетов, имущественные права муниципальных образований, налоговая база.

BARIKAEVA Aigul Fargatovna,
Candidate of Economic Sciences,
Researcher at the International Research Center
for Forensic Science and Research

DEVELOPMENT OF FEDERAL LEGISLATION ON THE ECONOMIC FOUNDATIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The author justifies that municipal finance is a set of socio-economic relations regarding the formation, distribution and use of local financial resources. They form the basis of the economic independence of municipalities. Municipal finances can be formed from three main sources: public funds; own funds of the municipality, borrowed funds or a municipal loan. Coordination of budgetary interests takes place between state authorities and local authorities.

Key words: economic foundations, local budget, property, local budget funds, property rights of municipalities, tax base.

Местное самоуправление как предмет правового регулирования данной отрасли - сложное явление. На протяжении последних десятилетий его значение последовательно возрастало: от статуса отдельного правового института, хотя и получившего ранее конституционное закрепление, до роли политико-правового феномена, являющегося в соответствии с действующей Конституцией РФ одной из основ конституционного строя России. В этом качестве местное самоуправление предстает в нескольких аспектах: форма народовластия; способ осуществления гражданских прав;

институт, организационно и функционально обособленный в системе управления обществом и государством [1].

Одной из задач в рамках государственной политики в области местного самоуправления является создание условий для реализации органами местного самоуправления своих конституционных полномочий предполагающих создание условий для реализации ими права на самостоятельное решение таких вопросов местного значения, как:

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, включая землю;

- формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, установление местных налогов и сборов;
- осуществление охраны общественного порядка.

Кроме того, государственная политика в рамках налоговой и бюджетной реформ формирования финансово-экономической базы местного самоуправления, предполагает совершенствование системы бюджетного и налогового регулирования прежде всего за счет:

- перераспределения средств федерального бюджета, направляемых в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований для решения вопросов, отнесенных к их компетенции;
- выработки принципов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе обеспечения реализации отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, и установления минимальных государственных социальных стандартов;
- активного формирования муниципальной собственности как важнейшей составляющей финансово-экономической базы местного самоуправления;
- развития рынка недвижимости и инвестиционной политики, обеспечивающей привлечение доходов населения и ориентированной на участие представителей малого и среднего бизнеса;
- создания благоприятных условий для предпринимательства, эффективного использования местных природных ресурсов и координации деятельности всех предприятий малого и среднего бизнеса по выполнению работ для населения и оказанию ему услуг, обеспечению его продуктами питания и товарами народного потребления;

Устанавливая принципы организации и функционирования местного самоуправления, как формы осуществления народом своей власти и относя его к органам публичной власти, Конституция Российской Федерации одновременно в ст. 8, ч. 2 определяет муниципальную собственность как самостоятельную форму собственности. Такое признание означает, что муниципальная собственность имеет равные основания наряду с другими формами для существования в российской экономической и правовой системе. Это означает, что придание каким-либо органом государственной власти приоритета по отношению к другим формам собственности будет противоречить статье 8 Конституции.

Одновременно ст. 8 указывает на принцип равной защиты всех форм собственности, который обеспечивает одинаковый правовой режим и лишь все особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им могут регламентироваться лишь законом.

Так особенности возникновения, осуществления и прекращения в отношении муниципальной собственности определяются Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) [2]. Причем для каждой разновидности муниципальных образований определен свой состав имущества.

Ст. 49 Федерального закона определяет, что экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Неоспоримым является тот факт, что экономическая основа местного самоуправления, как и вопросы правового регулирования ее формирования является принципиальным условием эффективного функционирования муниципальной власти, обеспечения полноценной хозяйственной самостоятельности местного самоуправления, а самое главное решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод, что экономическая основа местного самоуправления - это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в целях непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования.

Таким образом в экономические основы местного самоуправления входят:

- 1) Муниципальная собственность;
- 2) Местные финансы;
- 3) Государственная собственность, переданная в управление органам местного самоуправления.

Анализ действующего законодательства позволяет говорить о том, что в состав муниципальной собственности входят:

- средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды,
- имущество органов местного самоуправления,
- муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности,
- муниципальные предприятия и организации,
- муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации,
- муниципальные жилищные фонды и нежилые помещения,
- муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Федеральный закон устанавливает, что от имени муниципального образования права собственника осуществляет представительный орган местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, непосредственно население. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Местные (муниципальные) финансы в соответствии со ст. 2 утратившего силу Федерального закона от 25.09.1997 N 126-ФЗ (ред. от 28.12.2004) «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» - это совокупность денежных средств (финансовых ресурсов), формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.

Г.В. Деружинский утверждает, что местные (региональные) финансы - это система экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий [3]. Нужно отметить, что данное определение сущности местных финансов отражает теоретические воззрения на понимание термина «местные финансы» многих российских ученых.

В то же время местные финансы являются многогранным понятием, которое, по нашему мнению, нельзя рассматривать односторонне.

В соответствии с действующим законодательством к местным финансам относят:

- средства местного бюджета;
- государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления;
- муниципальные внебюджетные средства;
- финансовые ресурсы предприятий, учреждений, находящихся в муниципальной собственности;

- средства, мобилизуемые на финансовом рынке (ссуды, займы, кредиты).

В соответствии со ст. 42 Федерального закона №131ФЗ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Бюджетные полномочия муниципальных образований устанавливаются Бюджетным кодексом Российской Федерации [4]. Необходимо отметить, что проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию.

Список литературы:

- [1] Чернявский, А. Г. Конституционное право / А. Г. Чернявский. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «КноРус», 2020, С. 538.
- [2] Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/. (Дата обращения 20.02.2025).
- [3] Деружинский Г.В. Теория финансов: монография / Г.В. Деружинский. — Новосибирск: Мор. гос. акад. адмирала Ф.Ф. Ушакова, 2007, С. 43.
- [4] «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (Дата обращения 25.03.2025).

References:

- [1] Chernyavsky, A. G. Constitutional Law/A. G. Chernyavsky. - Moscow: KnoRus Publishing House Limited Liability Company, 2020, P. 538.
- [2] Federal Law of 06.10.2003 N 131-FZ (ed. 13.12.2024) "On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" (amended and supplemented, entry by virtue of 01.01.2025). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/. (Accessed on 20.02.2025).
- [3] Deruzhinsky G.V. Theory of finance: monograph/G.V. Deruzhinsky. - Novosibirsk: Mor. gos. acad. admiral F.F. Ushakov, 2007, S. 43.
- [4] "Budget Code of the Russian Federation" dated 31.07.1998 N 145-FZ (as amended 26.12.2024) (with amendments and additions, entry by virtue of 01.01.2025). https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (Accessed on 25.03.2025).