

Дата поступления рукописи в редакцию: 12.05.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 02.06.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-5-200-203

КУЛЕШОВ Георгий Николаевич,
доцент кафедры юриспруденции АНОВО «ММУ»,
e-mail: mail@law-books.ru

ПОЧАЛИНА Людмила Николаевна,
доцент кафедры юриспруденции АНОВО «ММУ»,
e-mail: mail@law-books.ru

ЧИНАРЯН Елена Олеговна,
доцент кафедры общей юриспруденции РГСУ,
e-mail: mail@law-books.ru

ЧИНАРЯН Елизавета Амаяковна,
Преподаватель Колледжа РГСУ,
e-mail: mail@law-books.ru

ЛУТОВИНОВ Сергей Борисович,
магистр РГСУ,
e-mail: mail@law-books.ru

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА (НА ПРИМЕРЕ ГЕРМАНИИ И РОССИИ)

Аннотация. Автор сравнивает правовое регулирование принципа социальности государства в Германии и в России, который ориентирован на достижение социальной справедливости и обязывает данные государства обеспечивать равноправный социальный порядок.

Ключевые слова: государство всеобщего благосостояния, социальное государство, модели социального государства, социальная политика, принцип социальности государства.

KULESHOV Georgy Nikolaevich,
Associate Professor,
Department of Jurisprudence, ANOVO "MMU"

POCHALINA Lyudmila Nikolaevna,
Associate Professor,
Department of Jurisprudence, ANOVO "MMU"

CHINARYAN Elena Olegovna,
Associate Professor,
Department of General Jurisprudence, RSSU

CHINARYAN Elizaveta Amayakovna,
Lecturer at RSSU College

LUTOVINOV Sergey Borisovich,
Master of RSSU

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE CONSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF THE SOCIAL STATE (ON THE EXAMPLE OF GERMANY AND RUSSIA)

ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАВО № 5 • 2025

Annotation. *The author compares the legal regulation of the principle of sociality of the state in Germany and in Russia, which is focused on achieving social justice and obliges these states to ensure an equal social order.*

Key words: *welfare state, welfare state, social state models, social policy, principle of sociality of the state.*

Социальное государство является одной из широко распространенных в современных развитых странах концепций, согласно которой государство стремится обеспечить социально-экономическую стабильность через установление баланса и снижение остроты социального неравенства. Принцип социальности государства ориентирован на достижение социальной справедливости, он обязывает государство обеспечить равноправный социальный порядок.

Законодательно данный принцип был впервые закреплён в статье 20 Боннской Конституции ФРГ в 1949 году. Так абзац 1 статьи 20 определяет Федеративную Республику Германию как «демократическое и социальное федеративное государство». В соответствии с абзацем 1 статьи 28 конституционный порядок в федеральных землях также должен соответствовать федеральным конституционным принципам «республиканского, демократического и социального правового государства» с целью обеспечения единообразия в пределах федерации в отношении наиболее важных конституционных принципов [1].

Конституционный суд Германии отводит принципу социальности государства особое место и защищает его от каких-либо законодательных поправок. Так в соответствии с абз. 3 статьи 79 Конституции Германии конституционные поправки не могут касаться основных принципов, установленных в статьях 1 и 20. Гарантия уважения и защиты человеческого достоинства (абз. 1 ст. 1), приверженность неприкосновенным и неотчуждаемым правам человека (абз. 2 ст. 1) и их прямое действие (абз. 3 ст. 3), а также принципы, указанные в статье 20, таким образом, защищены от нарушения даже в случае принятия поправок к Конституции Германии [4].

С одной стороны, Конституция Германии не раскрывает содержание принципа социальности государства и нормативные последствия данного принципа. При этом данный принцип является основным в политике государства ФРГ и имеет широкую сферу применения. В тоже время принцип социальности государства не предусматривает возможности обоснования каких-либо субъективных прав индивидов, соответственно, конкретные социальные права гражданина в Германии не вытекают из данного принципа.

Конституция Германии возлагает организацию социальной системы и принятие решений в сфере социального обеспечения на законода-

тельную власть. Принципиально именно к дискреционным полномочиям законодательной власти отнесено определение вида и объема систем социального обеспечения и определение групп людей, имеющих право на социальное обеспечение на основании необходимых критериев.

Принцип социальности государства закреплён в конституционных актах практически всех федеральных земель ФРГ, за исключением нескольких отдельных таких, как Свободный ганзейский город Бремен, Гессен, Шлезвиг-Гольштейн.

В основном все формы выражения признания принципа социальности государства в указанных конституционных актах можно разделить на следующие несколько видов:

- закрепление цели достижения благосостояния общества или социальной справедливости в преамбуле нормативных актов (например, в преамбуле Конституции федеральной земли Баден-Вюртемберг от 11.11.1953 г. написано, что данный акт был принят, в том числе, с целью организовать общественную жизнь в соответствии с принципами социальной справедливости);
- непосредственное указание на социальность государства (например, в ч.1 ст. 3 Конституции федеральной земли Баварии от 15.12.1998 г. указано, что Бавария является правовым, культурным и социальным государством и служит всеобщему благу);
- закрепление обязанности государства реализовывать социальное обеспечение и обеспечение некоторых социальных прав человека (например, в ст. 22 Конституции федеральной земли Берлин закреплена обязанность земли в рамках своих полномочий осуществлять социальное обеспечение);
- запрет на внесение в соответствующий конституционный акт поправок, противоречащих принципу социальности государства (например, в ч. 1 ст. 64 Конституции федеральной земли Баден-Вюртемберг от 11.11.1953 г. говорится, что поправки, вносимые в данный конституционный акт, не должны противоречить принципам республиканского, демократического, социального и правового государства) [3].

На сегодняшний день в Германии создана разветвленная сеть обязательного медицинского и пенсионного страхования, страхования от несчастных случаев, страхования на случай

потребности в уходе и на случай безработицы [5]. Она защищает граждан от последствий экзистенциальных рисков и угроз. Кроме того, социальная сеть включает в себя базовое обеспечение для пенсионеров и нетрудоспособных лиц или налоговые льготы, например, возмещение семье затрат на детей. Семьи получают ежемесячное пособие на детей. Социальное страхование в Германии осуществляется за счет взносов работников. Таким образом, принцип социальности государства является основным для Германии и определяет вектор немецкой политики.

Что касается России, то в соответствии со ст. 7 Конституции РФ: «Российская Федерация - это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Положение о социальном государстве ввиду его общественной важности отнесено к основам конституционного строя нашей страны и находит своё развитие в других конституционных нормах. К ним следует отнести целый ряд социальных прав, гарантированных в следующих статьях второй главы Основного закона.

Вторая глава Конституции конкретизирует и развивает положения ст. 2 и 7 о человеке, его правах и свободах как высшей ценности. Это право на жизнь (ст. 20), на труд и его оплату (ч. 1 - 4 ст. 37), на отдых (ч. 5 ст. 37), на защиту материнства, детства и семьи (ст. 38), на социальное обеспечение (ст. 39), на жилище (ст. 40), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), на экологическую безопасность (ст. 42), на образование (ст. 43), на участие и доступ к культурной жизни (ст. 44), и главное: «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, места жительства» (п. 2 ст. 19) [2].

Перечень этих прав и свобод в Конституции РФ в целом соответствует мировым стандартам. Следуя положению Всеобщей декларации прав человека, о том, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства», Конституция Российской Федерации 1993 г. провозглашает, что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения».

Российская Федерация, признав себя социальным государством, взяла обязательства по обеспечению каждого члена общества благоприятными условиями существования (обеспечить гражданам доступ к качественной пище, одежде, жилищу, медицине, социальному обслуживанию), предоставлять гражданам необходимый минимум социальных благ.

Реализуя свои функции, социальное государство гарантирует:

1. Оптимальный прожиточный минимум, но не за счет социальной благотворительности, а на основе защиты от безработицы, обеспечения максимально возможной в данной ситуации занятости, установления разумного минимального уровня оплаты труда в сочетании с почасовой оплатой труда, предоставления реальных возможностей на содержательный отдых;
2. Строго регламентированное по качеству и объемам социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, бедности и другим жизненно важным показателям. Основной механизм здесь – социальное страхование;
3. Право на бесплатное или социальное жилье на основе законодательно утвержденных федеральных и региональных стандартов социальной нормы жилой площади, уровня квартплаты, предельной стоимости жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр жилой площади и максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату коммунальных услуг, приемлемых условий ипотечного кредитования и т.д.;
4. Доступность бесплатного (или за доступную плату) качественного медицинского обслуживания, включая бесплатную медицинскую помощь по всей номенклатуре официально утвержденных стандартов медицинских услуг;
5. Доступность бесплатного (или за доступную плату) качественного образования в соответствии с реальными возможностями человека, потребностями рынка труда и духовно-нравственного развития общества;
6. Запрет незаконных и вредных для экосистемы действий со стороны хозяйствующих и иных субъектов;
7. Защита интересов граждан-потребителей от произвола производителей товаров и услуг, особенно в части качества продукции и теневого контрафактного производства.

Социальные гарантии принципиально меняют образ жизни людей, наполняют реальное содержание правового статуса личности новым социальным смыслом, задают ему новое звучание с позиций гуманизма, справедливости, равенства возможностей и права на определенный уро-

вень благосостояния. Они служат своего рода заслоном перед жизненными трудностями и невзгодами.

Конституция РФ закрепляет принцип социальной ответственности государства и исходит из равенства социальных прав с гражданскими и политическими правами. При разработке проекта Конституции были приняты во внимание теория поколений прав человека, а также международное понимание соотношения различных поколений прав человека, где все права, независимо от поколения, являются для человека равноценными. Кроме того, можно говорить о субсидиарном характере социальных прав на современном этапе развития принципа социального государства. Предполагается, что государство участвует в реализации социальных прав путем создания необходимой инфраструктуры (образовательные, медицинские учреждения и т.д.), а также оказания помощи людям, неспособным в силу определенных причин обеспечить достойный уровень своей жизни.

Таким образом, Россия и Германия являются двумя государствами, за которыми на конституционном уровне закреплена «социальная функция». Реализации этой функции представляется возможной при высоком уровне развития национальной экономики через перераспределение государством финансирования на науку, образование, культуру, поддержку семьи и ребенка, программы социального и медицинского страхования. Социальному государству должны быть свойственны равноправные отношения между гражданами и государством: государство обеспечивает высокий уровень жизни, а граждане создают материальное богатство для себя и для всего общества, и тем самым обеспечивают своё материальное благосостояние. Возникающий паритет интересов государства и его граждан создаёт правовые условия для развития социальной рыночной экономики. Человек должен стоять в центре экономических и социальных процессов и являться наиважнейшим условием развития экономики.

Список литературы:

- [1] Аристов Е.В. Германия как социальное государство: конституционно- правовое исследование // Право и образование. – 2015. – № 11. – С. 121–133. Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. - N 67. - 05.04.1995.
- [2] Конституция Российской Федерации : Принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [с учетом поправок,

внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ, от 04.10.2022 N 5-ФКЗ, от 04.10.2022 N 6-ФКЗ, 04.10.2022 N 7-ФКЗ, 04.10.2022 N 8-ФКЗ] // Российская газета. - 04.07.2020. - N 144.

[3] Крылова Екатерина Александровна, Баринов Артём Сергеевич «Социальное государство»: миф или реальность? Сравнительный анализ на примере России и Германии // АНИ: экономика и управление. 2019. №4 (29). С. 27-35.

[4] Люббе-Вольфф Гертруда Принцип социального государства в практике федерального конституционного суда германии // СКО. 2008. №1 (62). С.67-76.

[5] Палешева Н.В., Савельева Н.К., Созинова А.А., Холкин А.В., Братухина Е.А., Ильина Е.Н. Сравнение систем социального страхования по безработице в Российской Федерации и Федеративной Республике Германия // Экономика труда. 2022. Том 9. № 2. С. 349-362. – doi: 10.18334/et.9.2.114259.

Spisok literatury:

- [1] Aristov E.V. Germaniya kak social'noe gosudarstvo: konstitucionno- pravovoe issledovanie // Pravo i obrazovanie. – 2015. – № 11. – S. 121–133. Vseobshchaya deklaraciya prav cheloveka : prinyata General'noj Assambleej OON 10.12.1948) // Rossijskaya gazeta. - N 67. - 05.04.1995.
- [2] Konstituciya Rossijskoj Federacii : Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993, s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020 [s uchetom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ, ot 14.03.2020 N 1-FKZ, ot 04.10.2022 № 5-FKZ, ot 04.10.2022 № 6-FKZ, 04.10.2022 № 7-FKZ, 04.10.2022 № 8-FKZ] // Rossijskaya gazeta. - 04.07.2020. - N 144.
- [3] Krylova Ekaterina Aleksandrovna, Barinov Artyom Sergeevich "Social'noe gosudarstvo": mif ili real'nost'? Sravnitel'nyj analiz na primere Rossii i Germanii // ANI: ekonomika i upravlenie. 2019. №4 (29). S. 27-35.
- [4] Lyubbe-Vol'ff Gertruda Princip social'nogo gosudarstva v praktike federal'nogo konstitucionnogo suda germanii // SKO. 2008. №1 (62). S.67-76.
- [5] Palesheva N.V., Savel'eva N.K., Sozinova A.A., Holkin A.V., Bratuhina E.A., Il'ina E.N. Sravnenie sistem social'nogo strahovaniya po bezrabotice v Rossijskoj Federacii i Federativnoj Respublike Germaniya // Ekonomika truda. 2022. Tom 9. № 2. S. 349-362. – doi: 10.18334/et.9.2.114259.