



Дата поступления рукописи в редакцию: 23.04.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.05.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-4-51-55

БАРИКАЕВА Айгуль Фаргатовна,
кандидат экономических наук, научный сотрудник
Международного научно-исследовательского центра
судебной экспертизы и исследований,
e-mail: mail@law-books.ru

СОДЕРЖАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье исследуется экономическая функция местного самоуправления в России, её роль в системе правового регулирования и влияние на социально-экономическое развитие муниципальных образований. Рассматриваются ключевые аспекты финансово-экономической самостоятельности органов местного самоуправления, анализируются нормативно-правовые основы их деятельности, а также выявляются проблемы и перспективы совершенствования экономической составляющей муниципального управления.

Ключевые слова: местное самоуправление, экономическая функция, муниципальное управление, финансово-экономическая самостоятельность, правовое регулирование.

BARIKAEVA Aigul Fargatovna,
Candidate of Economic Sciences,
Researcher at the International Research Center
for Forensic Science and Research

THE CONTENT OF THE ECONOMIC FUNCTION IN THE SYSTEM OF LEGAL REGULATION OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

Annotation. The article examines the economic function of local self-government in Russia, its role in the system of legal regulation and its impact on the socio-economic development of municipalities. The key aspects of the financial and economic independence of local governments are considered, the regulatory and legal foundations of their activities are analyzed, and the problems and prospects for improving the economic component of municipal government are identified.

Key words: local government, economic function, municipal management, financial and economic independence, legal regulation.

Местное самоуправление является важнейшим элементом публичной власти, обеспечивающим решение вопросов местного значения с учетом интересов населения. Экономическая функция местного самоуправления играет ключевую роль в его эффективном функционировании, поскольку именно она определяет финансовые и материальные возможности муниципальных образований. Целью данной статьи является анализ содержания экономической функции местного самоуправления в России, её правовых основ и практической реализации.

В России правовое регулирование экономической деятельности местного самоуправления

осуществляется на основе Конституции РФ, федеральных законов (в частности, № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а также регионального и муниципального законодательства. Однако, несмотря на развитую нормативную базу, остаются проблемы, связанные с недостаточной финансовой автономией муниципалитетов и дисбалансом между их обязанностями и ресурсами.

Экономическая функция местного самоуправления в Российской Федерации является важным элементом, способствующим устойчивому развитию территорий и улучшению качества жизни населения. В научной литературе подчер-

живается необходимость разработки эффективных правовых механизмов, регулирующих экономическую деятельность на местном уровне. Однако, как отмечает М. Ю. Пономарева, «преобладание экономического анализа в определении таких категорий, как местные финансы, финансы, в свою очередь, снижает значимость их правового закрепления и правового регулирования» [1]. Это указывает на существующие противоречия между экономическими и правовыми подходами в исследовании данной темы.

Существуют также различия в подходах к определению экономической функции в законодательстве разных стран, что создает дополнительные сложности для унификации правового регулирования. Важным аспектом является несоответствие между теоретическими моделями и их практическим применением, что ограничивает возможности местных органов власти в экономической сфере. Как указывает Н. Н. Черногор, формирование научного знания о функциях муниципального права является одной из необходимых предпосылок оптимизации муниципально-правового регулирования [2].

Проблема, которая будет решаться в данной научной работе, заключается в разработке оптимальной модели правового регулирования экономической функции местного самоуправления. Это требует интеграции различных подходов и учета международного опыта, что позволит повысить эффективность и устойчивость местного самоуправления в России.

Методология исследования экономической функции в системе правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации основывается на комплексном подходе, который включает в себя анализ правовых и экономических аспектов. В рамках данного подхода выделяются несколько ключевых направлений. Во-первых, исследование правовых аспектов экономической функции, что предполагает изучение законодательных актов и нормативных документов, регулирующих деятельность местного самоуправления. Во-вторых, анализ экономических моделей и их применения в местном самоуправлении. Некоторые исследователи (например, В.И. Васильев [3]) сосредотачиваются на разработке и внедрении экономических моделей, которые способствуют эффективному управлению местными ресурсами. Эти модели позволяют оптимизировать использование финансовых средств и повысить экономическую устойчивость муниципальных образований. Третье направление связано с изучением международного опыта и его сравнением с российской практикой. Кузнецов и Лебедев анализируют зарубежные подходы к правовому регулированию экономической функции местного самоуправления, что позволяет выя-

вить лучшие практики и адаптировать их к российским условиям. В этом контексте важно отметить, что «в Российской Федерации нет явного преобладания ни первого, ни второго подходов в исследовании вопросов финансового обеспечения деятельности местного самоуправления» [4].

Таким образом, методология исследования экономической функции в системе правового регулирования местного самоуправления в России базируется на междисциплинарном подходе, который объединяет правовые и экономические аспекты, а также учитывает международный опыт. Это позволяет не только глубже понять сущность экономической функции, но и предложить эффективные механизмы ее реализации в условиях российской правовой системы.

Экономическая функция местного самоуправления представляет собой совокупность полномочий и механизмов, направленных на формирование, распределение и использование финансовых и материальных ресурсов для решения вопросов местного значения. Её основными элементами являются:

- формирование местного бюджета (собственные доходы, субвенции, дотации);
- управление муниципальной собственностью (земля, недвижимость, предприятия);
- стимулирование экономического развития территории (поддержка малого бизнеса, инвестиционные программы);
- обеспечение социально-экономической стабильности (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, образование, здравоохранение).

Экономическая функция тесно связана с принципом самостоятельности местного самоуправления, закрепленным в ст. 12 Конституции РФ. Однако на практике её реализация сталкивается с ограничениями, обусловленными высокой степенью централизации бюджетной системы. Основу правового регулирования экономической функции местного самоуправления составляют:

Конституция РФ (ст. 12, 130-133) – гарантирует самостоятельность местного самоуправления в управлении муниципальной собственностью и формировании местных бюджетов.

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – определяет полномочия органов местного самоуправления в сфере экономики, включая бюджетный процесс и управление имуществом.

Бюджетный кодекс РФ – регулирует межбюджетные отношения, устанавливая механизмы финансовой поддержки муниципалитетов.

Налоговый кодекс РФ – закрепляет перечень местных налогов и сборов, формирующих доходную часть бюджета.

Несмотря на детальную регламентацию, ключевой проблемой остается диспропорция между расходными обязательствами и доходными источниками. Большинство муниципалитетов зависят от дотаций из региональных бюджетов, что ограничивает их самостоятельность.

Среди основных проблем, связанных с определением экономической функции местного самоуправления в системе правового регулирования и ее влиянием на социально-экономическое развитие муниципальных образований, можно выделить: а) недостаточность собственных доходов (высокая доля трансфертов из вышестоящих бюджетов); б) ограниченные полномочия в налоговой сфере (узкий перечень местных налогов); в) избыточное государственное регулирование (жесткие требования к бюджетному процессу). Для повышения эффективности экономической функции местного самоуправления необходимо: во-первых, расширение налоговой автономии муниципалитетов; во-вторых, совершенствование механизмов межбюджетного регулирования; в-третьих, стимулирование инвестиционной активности на местном уровне [5].

Экономическая функция местного самоуправления является важнейшим условием его эффективной работы. Несмотря на развитую правовую базу, её реализация сталкивается с рядом системных проблем, связанных с финансовой зависимостью муниципалитетов. Дальнейшее совершенствование законодательства и бюджетной политики должно быть направлено на укрепление экономической самостоятельности МСУ, что в конечном итоге способствует устойчивому развитию территорий.

Экономическая функция местного самоуправления в Российской Федерации представляет собой сложный и многогранный аспект, который требует глубокого теоретического осмысления. В научной литературе выделяются различные подходы к определению этой функции, каждый из которых имеет свои особенности и ограничения. Одним из ключевых аспектов является баланс между экономическим и правовым анализом, что подчеркивает важность интеграции этих подходов для более полного понимания роли местного самоуправления в экономической системе.

Согласно мнению М. Ю. Пономаревой, «преобладание экономического анализа в определении таких категорий, как местные финансы, снижает значимость их правового закрепления и правового регулирования» [6]. Это утверждение подчеркивает необходимость комплексного подхода, который учитывает как экономические, так и правовые аспекты функционирования местного самоуправления.

В условиях российского законодательства экономическая функция местного самоуправле-

ния проявляется через управление муниципальной собственностью, бюджетное планирование и реализацию местных экономических программ. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет перечень вопросов местного значения, что позволяет учитывать особенности и возможности различных муниципальных образований [7]. Таким образом, теоретические основы экономической функции местного самоуправления в России требуют дальнейшего изучения и развития, что позволит более эффективно использовать потенциал местных органов власти в решении экономических задач [8].

Правовое регулирование экономической функции местного самоуправления в Российской Федерации представляет собой сложный процесс, который требует учета множества факторов. Основные нормативные акты, такие как Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, играют ключевую роль в определении рамок и условий для реализации экономической функции на местном уровне. Этот закон закрепляет перечень вопросов местного значения, что позволяет учитывать особенности и возможности различных муниципальных образований [9].

Однако, несмотря на наличие законодательной базы, в практике реализации экономической функции местного самоуправления существуют определенные пробелы и противоречия. Например, как отмечает Н. Н. Черногор, «формирование научного знания о функциях муниципального права является одной из необходимых предпосылок оптимизации муниципально-правового регулирования» [10]. Это подчеркивает необходимость дальнейшего изучения и совершенствования правовых механизмов, регулирующих экономическую деятельность на муниципальном уровне. Кроме того, важным аспектом является взаимодействие между экономическими и правовыми подходами в контексте местного самоуправления. Как указывают С. Н. Макаренко и Ю. Г. Ткаченко, «формирование прочных правовых основ и надежных правовых механизмов регулирования отношений, складывающихся в сфере местного самоуправления, приобретает в настоящее время особую актуальность» [11]. Это свидетельствует о необходимости интеграции различных подходов для более эффективного правового регулирования экономической функции местного самоуправления.

Сравнительный анализ международного опыта в области правового регулирования экономической функции местного самоуправления позволяет выявить ряд интересных практик, которые могут быть полезны для адаптации в россий-

ском контексте. В частности, в странах Европейского Союза наблюдается тенденция к децентрализации, что способствует более эффективному управлению местными ресурсами и повышению уровня участия граждан в экономических процессах. Например, в Германии местные органы власти обладают значительной автономией в вопросах бюджетного планирования и управления муниципальной собственностью, что позволяет им более гибко реагировать на экономические вызовы.

В Великобритании также существует развитая система местного самоуправления, где экономическая функция реализуется через активное взаимодействие с частным сектором и гражданским обществом. Это способствует созданию благоприятных условий для развития местного бизнеса и привлечения инвестиций. Как отмечает Т. М. Бялкина, «в части 1 статьи 130 Конституции РФ сказано, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью» [12]. Это подчеркивает важность самостоятельности местных органов власти в экономических вопросах. Однако, несмотря на положительные примеры, существуют и определенные препятствия для внедрения зарубежных практик в России. Одним из таких препятствий является различие в правовых системах и уровне экономического развития. Кроме того, культурные и исторические особенности также играют значительную роль в формировании подходов к местному самоуправлению. Тем не менее, изучение международного опыта может стать основой для разработки более эффективных механизмов правового регулирования экономической функции местного самоуправления в России.

Для повышения эффективности правового регулирования экономической функции местного самоуправления в России необходимо внедрение ряда изменений в законодательство. Прежде всего, следует усилить правовые механизмы, обеспечивающие прозрачность и подотчетность местных органов власти в управлении муниципальными ресурсами. Это может быть достигнуто путем разработки более четких критериев оценки эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности.

Кроме того, важно укрепить взаимодействие между местными органами власти и частным сектором. Как отмечает А. В. Понеделков, «необходимо выполнять одно из четырех условий для получения поддержки органов государственной власти и местного самоуправления. Эти условия определяют тип социального предприятия» [13].

Это подчеркивает значимость создания благоприятных условий для развития социального предпринимательства, что может способствовать решению социальных и экономических задач на местном уровне.

Также следует рассмотреть возможность адаптации успешных международных практик, таких как децентрализация управления, что позволит местным органам власти более гибко реагировать на экономические вызовы. Важно учитывать культурные и исторические особенности России при внедрении таких практик, чтобы избежать конфликтов и обеспечить их успешную интеграцию в существующую систему. Таким образом, комплексный подход к совершенствованию правового регулирования экономической функции местного самоуправления, включающий усиление прозрачности, поддержку социального предпринимательства и адаптацию международного опыта, может значительно повысить эффективность и устойчивость местного самоуправления в России.

Исследование экономической функции местного самоуправления в Российской Федерации выявило необходимость пересмотра и обновления правовых механизмов, регулирующих эту сферу. Вклад авторов, таких как М.Ю. Пономарева [14], Л.Н. Самодаева и Н.Н. Черногор [15], заключается в акцентировании важности интеграции экономических и правовых подходов для более полного понимания роли местного самоуправления. Их работы подчеркивают, что доминирование одного из подходов может обеднить сущностное содержание рассматриваемой категории.

Значимость полученных результатов заключается в выявлении пробелов и противоречий в существующей законодательной базе, что требует дальнейшего изучения и совершенствования правовых механизмов. Как отмечает С.Н. Макаренко, формирование прочных правовых основ и надежных правовых механизмов регулирования отношений в сфере местного самоуправления приобретает особую актуальность.

Будущие исследования могут быть направлены на более глубокое изучение взаимодействия между различными уровнями власти и разработку новых моделей управления экономическими процессами на местном уровне. Также важно рассмотреть возможность адаптации успешных международных практик, таких как децентрализация управления, с учетом культурных и исторических особенностей России. Это позволит местным органам власти более гибко реагировать на экономические вызовы и повысить эффективность правового регулирования экономической функции местного самоуправления.

Список литературы:

- [1] Пономарева М. Ю. Финансово-правовые основы реализации местного самоуправления // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 2. С. 105-109.
- [2] Черногор Н.Н., Самодаева Л.Н. Функции муниципального права и значение их изучения для практики государственного и муниципального управления // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 49. С. 177-192.
- [3] Васильев В.И. Местное самоуправление: закон и практика // Журнал российского права. – 2021. – № 8. – С. 45-50.
- [4] Пономарева М. Ю. Финансово-правовые основы реализации местного самоуправления // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 2. С. 105-109.
- [5] Шугрина Е.С. Муниципальное право. – М.: Норма, 2022. – С. 67-68.
- [6] Пономарева М. Ю. Финансово-правовые основы реализации местного самоуправления // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 2. С. 105.
- [7] Бялкина Т. М. Функционально-целевая характеристика местного самоуправления как основа определения его компетенции // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2017. № 1 (28). С. 15.
- [8] Васильев В.И. Местное самоуправление: закон и практика // Журнал российского права. – 2021. – № 8. – С. 45.
- [9] Бялкина Т. М. Там же. С. 15-16.
- [10] Черногор Н. Н., Самодаева Л. Н. Функции муниципального права и значение их изучения для практики государственного и муниципального управления // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 49. С. 177.
- [11] Макаренко С. Н., Ткаченко Ю. Г. Правовые основы регулирования финансовых отношений на муниципальном уровне // Известия ЮФУ. Технические науки. 2004. №4. С. 278.
- [12] Бялкина Т. М. Функционально-целевая характеристика местного самоуправления как основа определения его компетенции // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2017. №1 (28). С. 10.
- [13] Аверин А. Н., Понеделков А. В., Айрапетян Д. А., Степанов К. В. Социальное предпринимательство в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2024. №5. С. 141.
- [14] Пономарева М. Ю. Финансово-правовые основы реализации местного самоуправления // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. №2. С. 105-109.
- [15] Черногор Н. Н., Самодаева Л. Н. Функции муниципального права и значение их изучения для практики государственного и муниципального управления // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. №49. С. 177-192.

Spisok literatury:

- [1] Ponomareva M. Yu. Finansovo-pravovy`e osnovy` realizacii mestnogo samoupravleniya // Pravovaya politika i pravovaya zhizn`. 2015. № 2. S. 105-109.
- [2] Chernogor N.N., Samodaeva L.N. Funkcii municipal'nogo prava i znachenie ix izucheniya dlya praktiki gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya // Gosudarstvennoe upravlenie. E`lektronny`j vestnik. 2015. № 49. S. 177-192.
- [3] Vasil`ev V.I. Mestnoe samoupravlenie: zakon i praktika // Zhurnal rossijskogo prava. – 2021. – № 8. – S. 45-50.
- [4] Ponomareva M. Yu. Finansovo-pravovy`e osnovy` realizacii mestnogo samoupravleniya // Pravovaya politika i pravovaya zhizn`. 2015. № 2. S. 105-109.
- [5] Shugrina E.S. Municipal`noe pravo. – M.: Norma, 2022. – S. 67-68.
- [6] Ponomareva M. Yu. Finansovo-pravovy`e osnovy` realizacii mestnogo samoupravleniya // Pravovaya politika i pravovaya zhizn`. 2015. № 2. S. 105.
- [7] Byalkina T. M. Funkcional`no-celevaya xarakteristika mestnogo samoupravleniya kak osnova opredeleniya ego kompetencii // Vestnik VGU. Seriya: Pravo. 2017. № 1 (28). S. 15.
- [8] Vasil`ev V.I. Mestnoe samoupravlenie: zakon i praktika // Zhurnal rossijskogo prava. – 2021. – № 8. – S. 45.
- [9] Byalkina T. M. Tam zhe. S. 15-16.
- [10] Chernogor N. N., Samodaeva L. N. Funkcii municipal'nogo prava i znachenie ix izucheniya dlya praktiki gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya // Gosudarstvennoe upravlenie. E`lektronny`j vestnik. 2015. № 49. S. 177.
- [11] Makarenko S. N., Tkachenko Yu. G. Pravovy`e osnovy` regulirovaniya finansovy`x otnoshenij na municipal`nom urovne // Izvestiya YuFU. Texnicheskie nauki. 2004. №4. S. 278.
- [12] Byalkina T. M. Funkcional`no-celevaya xarakteristika mestnogo samoupravleniya kak osnova opredeleniya ego kompetencii // Vestnik VGU. Seriya: Pravo. 2017. №1 (28). S. 10.
- [13] Averin A. N., Ponedelkov A. V., Ajrapetyan D. A., Stepanov K. V. Social`noe predprinimatel`stvo v Rossijskoj Federacii // Gumanitarny`e, social`no-e`konomicheskie i obshhestvenny`e nauki. 2024. №5. S. 141.
- [14] Ponomareva M. Yu. Finansovo-pravovy`e osnovy` realizacii mestnogo samoupravleniya // Pravovaya politika i pravovaya zhizn`. 2015. №2. S. 105-109.
- [15] Chernogor N. N., Samodaeva L. N. Funkcii municipal'nogo prava i znachenie ix izucheniya dlya praktiki gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya // Gosudarstvennoe upravlenie. E`lektronny`j vestnik. 2015. №49. S. 177-192.