

ЩЕРБАКОВ Андрей Васильевич,
кандидат юридических наук доцент,
начальник кафедры организации режима
Санкт-Петербургский Университета
ФСИН России
(Псковский филиал),
e-mail: Andrey-Sherbakov-1973@yandex.ru

ГРИГОРЯК Анастасия Владимировна,
старший преподаватель кафедры организации режима
Санкт-Петербургский Университета ФСИН России
(Псковский филиал),
e-mail: danechka89@bk.ru

СЛЕДСТВЕННЫЕ ИЗОЛЯТОРЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Аннотация. Целью исследования явилось изучение современного состояния функционирования отечественных следственных изоляторов (Далее СИЗО) уголовно-исполнительной системы (Далее УИС). Для достижения поставленной цели использовались общенаучные методы анализа. Задачи состояли в определении места, и роли СИЗО в отечественной пенитенциарной системе.

Проведено исследование отечественного законодательства, специальной литературы, научных публикаций, а также ведомственных статистических показателей, информационных писем, аналитических обзоров по функционированию следственных изоляторов, позволило сделать отдельные обоснованные предложения, направленные на модернизацию жизнеобеспечения следственных изоляторов.

Различные аспекты изучаемой проблемы получили отражение в трудах представителей правовой науки и других отраслей знания. Теоретические основы деятельности следственных изоляторов, составной частью которой выступает изоляция подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, разработаны в исследованиях Б.Б. Казака, О.Г. Ковалева, И.Н. Смирновой, Д.В. Горбаня, Д.С. Иконникова, А.В. Щербакова и др.

Вопросы функционирования встроенной в правоохранительный механизм системы органов и учреждений, исполняющих наказания, в том числе и проблемы функционирования следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, рассматривались в трудах В.М. Анисимкова, Н.П. Барабанова, А.В. Бриллиантова, Д.В. Горбаня, А.И. Зубкова, Ю.И. Калинина, Б.Б. Казака, Н.Н. Кутакова, Р.Г. Миронова, Л.Б. Смирнова, И.Н. Смирновой, Р.З. Усеева, А.В. Хабарова, В.С.Х. Шамсунова, и др.

Предложенное исследование в дальнейшем будет востребовано в профессиональной деятельности сотрудников пенитенциарных учреждений, а также в ведомственных образовательных организациях Федеральной службы исполнения наказаний России, где изучаются профильные дисциплины по ведомственной специализации – организация режима в УИС.

Ключевые слова: персонал, спецконтингент, следственные изоляторы, исправительные учреждения.

SHCHERBAKOV Andrey Vasilyevich,
PhD in Law, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines,
St. Petersburg University of the Federal Penitentiary
Service of Russia (Pskov branch)

GRIGORYAK Anastasia Vladimirovna,
Senior Lecturer at the Department
of Regime Organization St. Petersburg University
of the Federal Penitentiary Service of Russia (Pskov branch)

PRE-TRIAL DETENTION FACILITIES OF THE PENAL SYSTEM: THEORETICAL AND LEGAL ANALYSIS

Annotation. *The purpose of the study was to study the current state of functioning of domestic pre-trial detention facilities (hereinafter SIZOs) of the penal correction system (hereinafter UIS). General scientific methods of analysis were used to achieve this goal. The tasks were to determine the location and role of the SIZO in the Russian penitentiary system. A study of domestic legislation, specialized literature, scientific publications, as well as departmental statistical indicators, information letters, and analytical reviews on the functioning of pre-trial detention facilities has been conducted, and it has allowed us to make some well-founded proposals aimed at modernizing the life support of pre-trial detention facilities.*

Various aspects of the problem under study have been reflected in the works of representatives of legal science and other branches of knowledge. The theoretical foundations of the activities of pre-trial detention facilities, an integral part of which is the isolation of suspects and those accused of committing crimes, were developed in the research of B.B. Kazak, O.G. Kovalev, I.N. Smirnova, D.V. Gorban, D.S. Ikonnikov, A.V. Shcherbakov, and others. The issues of functioning of the system of bodies and institutions executing punishments built into the law enforcement mechanism, including the problems of functioning of pre-trial detention facilities of the penal system, were considered in the works of V.M. Anisimkov, N.P. Barabanov, A.V. Brilliantov, D.V. Gorban, A.I. Zubkov, Yu.I. Kalinin, B.B. Kazak, N.N. Kutakova, R.G. Mironova, L.B. Smirnova, I.N. Smirnova, R.Z. Useeva, A.V. Khabarova, VS.Kh. Shamsunov, and others. In the future, the proposed study will be in demand in the professional activities of employees of penitentiary institutions, as well as in departmental educational organizations of the Federal Penitentiary Service of Russia, where specialized disciplines are studied in departmental specialization – the organization of the regime in the penitentiary system.

Key words: *pre-trial detention centers, administration, suspects, accused and convicted, correctional institutions.*

В последнее время в науке достаточно часто обращается внимание на проблемы функционирования следственных изоляторов. И это неслучайно, так как, несмотря на полувековую историю их существования, правовой статус этих учреждений до сих пор остается неопределенным. Проведенный анализ нормативных актов регулирующих функционирование и жизнедеятельность следственных изоляторов показал (Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»), что – это, во-первых, специализированное учреждение, предназначенное для подозреваемых и обвиняемых в совершении уголовных преступлений, а во-вторых – это учреждение, предназначенное для отбывания уголовного наказания для определенного в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством круга осужденных.

Другой отличительной особенностью следственных изоляторов от других пенитенциарных

учреждений могут выступать их специфические функции, одной из которых является, этапирование осужденных из одного исправительного учреждения в другое «транзитно-пересылочная».

А.И. Зубков в одной из своих научных работ отмечает, что «эти задачи по своему характеру и объему далеко не равнозначны и в качестве оснований их применения имеют различную правовую природу» [1, с. 102].

Не существует сегодня в отечественной уголовно-исполнительной науке единой точки зрения раскрывающей правовое содержание нормативно-правовых актов, которых в точной последовательности могли бы регулировать порядок водворения граждан в следственные изоляторы для проведения предварительных следственных действий.

Проведенное анкетирование персонала следственных изоляторов УФСИН России по N-ской области, изучение научных точек зрения в сфере законодательного регулирования жизнедеятельности СИЗО, позволило говорить в-первую очередь о том, что нормативные акты, регулирующие правовой статус принадлежности следственных изоляторов к УИС России – относятся к уголовно-исполнительному законодательству, во-вторых, не всякого исключения могут относиться и – к уголовно-процессуальному законодательству, в-третьих, должно быть учтено мнение,

указывающее на – административное законодательство и не множественная группа респондентов относит законодательные акты регулирующие деятельность СИЗО – управленческому праву.

Резюмируя вышесказанное следственные изоляторы пенитенциарного ведомства – это, прежде всего «специфические» режимно-специализированные объекты со специальным статусом, целевыми установками, задачами, находящиеся под юрисдикцией ФСИН России и зависящие, прежде всего от уникальности объекта управляющего воздействия.

Неоспоримо при раскрытии вопросов касающихся функционирования следственных изоляторов, считаем логически верным указать наиболее юридически значимые нормативные правовые акты, регулирующие правовой порядок их жизнедеятельности (Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 25.10.2024); Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», а также приказы пенитенциарного ведомства: Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»; Приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»; Приказ Минюста РФ от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»).

По субъективному мнению следует указать на то, что одним из наиболее значимых в правовом регулировании сферы деятельности СИЗО выступает Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Фундаментальность указанного закона заключается, прежде всего, в его правовом предмете, регулирующем деятельность специальных органов государства по обеспечению режимных требований и условий содержания лиц, подвергнутых заключению под стражу в качестве меры пресечения.

Однако рассматриваемый Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых

и обвиняемых в совершении преступлений» распространяется помимо ведомственных следственных изоляторов и на другие места предварительного заключения.

В настоящее время на законодательном уровне не конкретизирован четко правовой статус СИЗО [2, с. 209-219].

Проведенный анализ специальной литературы и уголовно-исполнительного законодательства позволяет говорить о том, что следственные изоляторы, могут предназначаться, как для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, так и для отбывания уголовных наказаний осужденными, оставленными для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Считаем научно-обоснованным рассмотреть более детально категории спецконтингента содержащегося в СИЗО:

- подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в том числе:

- подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, заключенные под стражу по уголовным делам, принятым к производству органами дознания и следствия;

- обвиняемые в совершении преступлений, заключенные под стражу, уголовные дела, в отношении которых приняты к производству судами (подсудимые);

- осужденные, в отношении которых обвинительные приговоры не вступили в законную силу;

- осужденные, привлекаемые к ответственности по другим уголовным делам, к которым в качестве меры пресечения применено заключение под стражу;

- свидетели и потерпевшие из состава осужденных, в том числе:

- осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной или воспитательной колонии, оставленные в следственном изоляторе в связи производством следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом;

- осужденные, оставленные в следственном изоляторе по определению суда в связи с участием в судебном разбирательстве по делу о преступлении, совершенном другим лицом;

- осужденные, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания (ч.1 ст.74 УИК РФ);

- осужденные, перемещаемые из одного места отбывания наказания в другое.

Резюмируя вышесказанное можно отметить, что фундаментальное закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве отведено в-первую очередь, предварительному заключению граждан, в отношении которых избрана мера пре-

сечения в виде заключения под стражу (основанием содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых выступает вынесенное судебное решение, в соответствии со ст. 108 УПК РФ), а также в отношении осужденных оставленных с их письменного согласия для выполнения хозяйственного обслуживания следственного изолятора.

Проведенный анализ характеристик ведомственных следственных изоляторов, позволяет говорить о том, что – это, прежде всего режимно-специализированный объект с современными средствами обеспечения безопасности (например: интегрированные системы безопасности [3, с. 95-100]), комфортабельными условиями не только для несения службы персоналом изолятора, но и содержания спецконтингента (подозреваемых, обвиняемых и осужденных) и иных лиц, находящихся на режимной территории [4, с. 141-147]. На территории, где установлены режимные требования в соответствии приказом Минюста России (Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы») размещаются построенные по последним технологиям режимные, хозяйственные и административные здания, построенные соответствующие Европейским стандартам (например: ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области). Приведенный пример говорит о том, что в отечественной пенитенциарной системе начали реализовываться Европейские пенитенциарные правила.

Исходя из вышеизложенного, во-первых, следует указать, на то, что на современном этапе реформирования отечественной уголовно-исполнительной системы в целом [5, с. 311-313], следственные изоляторы как ее структурные единицы, должны представлять учреждения ФСИН России, обеспечивающие выполнение возложенных на них задач в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, кроме этого международные нормы, по исполнению меры пресечения в виде заключения под стражу по отношению к заключенным и исполнению наказаний в отношении особой категории осужденных. Во-вторых, существующие специфические функции в деятельности следственных изоляторов не дают возможности на законодательном уровне четко отграничивать их от иных пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы. Данные сходства определяются системой изоляции от общества, а также системой режимных требований на их территориях, и определенных правил.

Список литературы:

[1] Зубков А. И. Проблемные вопросы применения меры пресечения в виде заключения под стражу и функционирования следственных изоляторов // Актуальные проблемы и перспективы развития следственных изоляторов в России : материалы Междунар. науч.-практ. Конф. – М. : НИИ ФСИН России, 2007. – 102 с.

[2] Миронов Р.Г., Щербаков А.В. Современное состояние функционирования уголовно-исполнительной системы. Человек: преступление и наказание. 2019. Т. 27. № 2. С. 209-219.

[3] Щербаков А.В. Порядок применения интегрированных систем безопасности в пенитенциарных учреждениях. Право и образование. 2022. № 8. С. 95-100.

[4] Щербаков А.В., Теремецкий А.К. Организационно-правовые основы применения технических средств контроля и надзора при обеспечении безопасности в исправительных учреждениях. Вестник Самарского юридического института. 2024. № 2 (58). С. 141-147.

[5] Щербаков А.В., Асадов В.В. Дмитриев И.В. Отдельные предложения по совершенствованию безопасности уголовно-исполнительной системы. Евразийский юридический журнал. 2019. № 12 (139). С. 311-313.

Spisok literatury:

[1] Zubkov A. I. Problemnye voprosy primeneniya mery presecheniya v vide zaklyucheniya pod strazhu i funkcionirovaniya sledstvennykh izolyatorov // Aktual'nye problemy i perspektivy razvitiya sledstvennykh izolyatorov v Rossii : materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. Konf. – M. : NII FSIN Rossii, 2007. – 102 s.

[2] Mironov R.G., SHCHerbakov A.V. Sovremennoe sostoyanie funkcionirovaniya ugodovno-ispolnitel'noy sistemy. CHelovek: prestuplenie i nakazanie. 2019. T. 27. № 2. S. 209-219.

[3] SHCHerbakov A.V. Poryadok primeneniya integrirovannykh sistem bezopasnosti v penitenciarnykh uchrezhdeniyah. Pravo i obrazovanie. 2022. № 8. S. 95-100.

[4] SHCHerbakov A.V., Teremeckij A.K. Organizacionno-pravovye osnovy primeneniya tekhnicheskikh sredstv kontrolya i nadzora pri obespechenii bezopasnosti v ispravitel'nykh uchrezhdeniyah. Vestnik Samarskogo yuridicheskogo instituta. 2024. № 2 (58). S. 141-147.

[5] SHCHerbakov A.V., Asadov V.V. Dmitriev I.V. Otdel'nye predlozheniya po sovershenstvovaniyu bezopasnosti ugodovno-ispolnitel'noy sistemy. Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. 2019. № 12 (139). S. 311-313.