

Дата поступления рукописи в редакцию: 22.07.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.08.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-7-156-159

БАРИКАЕВА Айгуль Фаргатовна,
кандидат экономических наук,
научный сотрудник Международного
научно-исследовательского центра
судебной экспертизы и исследований,
e-mail: mail@law-books.ru

СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Понятие и элементы экономической основы местного самоуправления анализируются в контексте действующего законодательства о местном самоуправлении. Исследуется также правоприменительная практика. Обосновывается вывод о том, что источники доходов и расходов местного бюджета важны не сами по себе в абсолютной величине, но в контексте соотношения с тем объемом полномочий, который возложен на органы местного самоуправления. Отмечается, что совершенствование порядка передачи органам местного самоуправления государственных полномочий является важным фактором для улучшения экономической основы местного самоуправления.

Ключевые слова: экономические основы, муниципальная собственность, местный бюджет, местное самоуправление, государственные полномочия, компетенции.

BARIKAEVA Aigul Fargatovna,
Candidate of Economic Sciences,
Researcher at the International Research Center
for Forensic Science and Research

SYSTEM OF LEGISLATIVE REGULATION OF ECONOMIC FUNDAMENTALS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The concept and elements of the economic basis of local self-government are analyzed in the context of the current legislation on local self-government. Law enforcement practice is also being investigated. The conclusion is justified that the sources of income and expenses of the local budget are important not in themselves in absolute terms, but in the context of the relationship with the volume of powers assigned to local governments. It is noted that improving the procedure for transferring state powers to local governments is an important factor for improving the economic basis of local self-government.

Key words: economic foundations, municipal property, local budget, local self-government, state powers, competencies.

Важным аспектом современной действительности политического и социально-правового развития России является постоянно совершенствуемый институт местного самоуправления. В указанном аспекте, остается актуальным и требующим постоянного внимания и изучения вопроса формирования экономической основы местного самоуправления, который можно охарактеризовать как сложный

комплексный процесс, тесно связанный с правовыми, территориальными, организационными и компетенционными основами местного самоуправления, проявляющийся не только в законодательстве, но и в правоприменительной практике. О данном факте свидетельствует большое количество исследований отдельных аспектов вышеуказанной проблематики [1]. Вместе с тем видится необходимость в комплексных исследованиях

действующего законодательства, определяющего формирование экономической основы местного самоуправления и применение его на практике.

О комплексном подходе по формированию эффективного института местного самоуправления и его экономических основ, свидетельствует и проводимая государственная политика в рамках налоговой и бюджетной реформ по формированию финансово-экономической базы местного самоуправления, предполагающая совершенствование системы бюджетного и налогового регулирования прежде всего за счет:

- перераспределения средств федерального бюджета, направляемых в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, обеспечения финансовой самостоятельности муниципальных образований для решения вопросов, отнесенных к их компетенции;
- выработки принципов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе обеспечения реализации отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, и установления минимальных государственных социальных стандартов;
- активного формирования муниципальной собственности как важнейшей составляющей финансово-экономической базы местного самоуправления;
- развития рынка недвижимости и инвестиционной политики, обеспечивающей привлечение доходов населения и ориентированной на участие представителей малого и среднего бизнеса;
- создания благоприятных условий для предпринимательства, эффективного использования местных природных ресурсов и координации деятельности всех предприятий малого и среднего бизнеса по выполнению работ для населения и оказанию ему услуг, обеспечению его продуктами питания и товарами народного потребления.

Однако, видится актуальным для исследователя вопрос, что федеральная власть устанавливает с одной стороны систему источников местных доходов, а с другой стороны, не неся ответственности за эффективность самоуправления на местах, не обеспечивает прочные экономические основы, а, следовательно, финансовые возможности для эффективного осуществления в полной мере возложенных на местные органы местного самоуправления полномочий.

Эффективность системы управления на местном уровне обеспечивается деятельностью

социально-экономической, правовой, общественной и политической направленности. Она всемерно охватывает все сферы общественной жизни, развитие которых позволяет обеспечить достойное функционирование как муниципальных образований, так регионов и конечно страны в целом [2].

Необходимо отметить двойственную природу института местного самоуправления, который интегрирует в себе общественные и государственные начала, наделяя таким образом, самоуправление важными функциями соотношения интересов государства и общества в целом, с целью поддержания баланса государственных и общественных интересов населения.

Важно понимать, что реформа местного самоуправления не оканчивается на внесённых изменениях в Конституцию Российской Федерации 2020 года, а также на изменениях, вносимых в соответствующее федеральное законодательство и соответственно позволяет с уверенностью говорить о формировании полноценного института местного самоуправления в России. Имея достаточно неоднозначную историю своего развития, институт местного самоуправления доказывает свою жизнеспособность в Российской действительности.

Расходная часть местных бюджетов определяется предметами ведения муниципальных образований и включает расходы на решение вопросов местного значения, реализацию планов и программ социально-экономического развития территории. Кроме того, в расходной части местных бюджетов предусматривается финансирование отдельных государственных полномочий.

Финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, должны ежегодно предусматриваться соответственно в федеральном бюджете и в бюджетах субъектов Федерации.

Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами МСУ в качестве компенсации средств. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законом обеспечивают муниципальным образования минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

Органами местного самоуправления ежегодно представляются в органы государственной власти отчеты об исполнении местных бюджетов.

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений, внутригородских райо-

нов, муниципальных районов (в отношении населенных пунктов, других территорий, расположенных на межселенных территориях), муниципальных округов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Практика показывает, что налоги в существенной мере позволяют систематизировать и регламентировать определенные виды деятельности муниципальных образований. В этой связи принципиально важно не только то, какие объемы доходов обеспечивают налоговые поступления, но и способность муниципалитетов реально влиять на формирование самой налоговой базы.

Однако, как показывает практика существует ряд существенных финансовых проблем, отражающихся на бюджете органов местного самоуправления, связанных с передаваемыми им государственными полномочиями. Эти проблемы стали более острыми в связи с тем, что перечень вопросов местного значения сейчас существенно зависит от усмотрения субъектов Российской Федерации. Уровень гарантий местного самоуправления значительно снижен перенесен с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации [3]. Данный факт отражается соответственно на особенностях правоприменительной практики, а именно в том, что органы местного самоуправления не во всех случаях могут реально компенсировать денежные средства за фактически осуществленные государственные полномочия.

Для повышения гарантий органов местного самоуправления по компенсации средств и соответственно контролю за их использованием осуществление таких мер как:

1. Утверждение надлежащего и обязательного к исполнению порядка передачи органам местного самоуправления государственных полномочий;
2. Утверждение закрытого перечня возможных к передаче государственных полномочий, особенно от субъектов федерации;
3. Нормативное закрепление единообразных организационно-финансовые моделей

исполнения муниципалитетами своих переданных государственных полномочий;

4. Законодательное закрепление обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации при передаче полномочий с регионального на муниципальный уровень применять методики, позволяющие объективно рассчитывать объем субвенций, которые предоставляются на реализацию передаваемых государственных полномочий, и определять степень их результативности.

Список литературы:

- [1] Еремин С.Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью: учеб. пособие / С.Г. Еремин. – М.: Юстицинформ, 2014. – 236 с.; Постовой Н.В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция / Н.В. Постовой. – М.: Юриспруденция, 2014. – 144 с.; Пешин Н.Л. Проблемы и перспективы экономического и социального развития местного самоуправления / Н.Л. Пешин // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 12. – С. 58–62.; Выдрин И.В. К вопросу о понятии бюджетно-правового статуса муниципального образования / И.В. Выдрин, Б.Г. Темирова // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 50–53.; Васильев С.А. Местные налоги: к вопросу об ограничении конституционных основ народовластия / С.А. Васильев // Налоги. – 2017. – № 1. – С. 8–12. Зюзина Т.Е. Муниципальная реформа и развитие экономической основы местного самоуправления / Т.Е. Зюзина // Современное право. – 2015. – № 8. – С. 45–50.

- [2] Чернявский, А. Г. Конституционное право / А. Г. Чернявский. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «КноРус», 2020, С. 538-540.

- [3] Шугрина Е.С. Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития / Е.С. Шугрина // Муниципальное право. – 2024. – № 4. – С. 2–19.

Spisok literatury:

- [1] Eremin S.G. Aktual'ny'e voprosy upravleniya gosudarstvennoj i municipal'noj sobstvennost'yu: ucheb. posobie / S.G. Eremin. – M.: Yusticinform, 2014. – 236 s.; Postovoj N.V. Municipal'noe upravlenie: planirovanie, sobstvennost', kompetenciya / N.V. Postovoj. – M.: Yurisprudenciya, 2014. – 144 s.; Peshin N.L. Problemy i perspektivy ekonomicheskogo i social'nogo razvitiya mestnogo

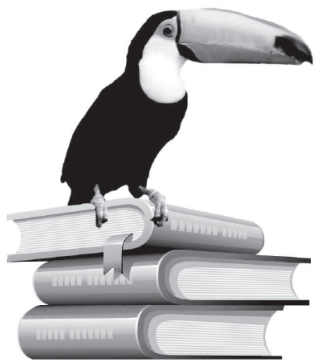
samoupravleniya / N.L. Peshin // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. – 2017. – № 12. – S. 58–62.; Vy`drin I.V. K voprosu o ponyatii byudzheto-pravovogo statusa municipal'nogo obrazovaniya / I.V. Vy`drin, B.G. Temirova // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. – 2017. – № 10. – S. 50–53.; Vasil`ev S.A. Mestny`e nalogi: k voprosu ob ogranichenii konstitucionny`x osnov narodovlastiya / S.A. Vasil`ev // Nalogi. – 2017. – № 1. – S. 8–12. Zyuzina T.E. Municipal'naya reforma i razvitie e`konomicheskoy osnovy`

mestnogo samoupravleniya / T.E. Zyuzina // Sovremennoe pravo. – 2015. – № 8. – S. 45–50.

[2] Chernyavskij, A. G. Konstitucionnoe pravo / A. G. Chernyavskij. – Moskva: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost`yu Izdatel'stvo KnoRus, 2020, S. 538-540.

[3] Shugrina E.S. Zakonodatel'stvo o mestnom samoupravlenii: analiz sostoyaniya i tendencii razvitiya / E.S. Shugrina // Municipal'noe pravo. – 2024. – № 4. – S. 2–19.





Юридическое издательство

«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru