

Дата поступления рукописи в редакцию: 18.07.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.08.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-7-368-372

ВОРОНЦОВА Мадлена Александровна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин Северо-Западного
филиала федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный университет
правосудия имени В.М. Лебедева»,
e-mail: mavorontsova@mail.ru

РОЛЬ СУДА В ФОРМИРОВАНИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы демографической безопасности. На протяжении длительного периода времени Российская Федерация переживает демографический кризис. Данный процесс обусловлен существенным спадом рождаемости и высокой смертностью населения страны, что актуализировало формирование и исследование института демографической безопасности. В статье проведен анализ конституционных основ демографической безопасности и их последующее развитие в документах стратегического планирования. Делается вывод о приоритетности таких направлений государственной политики, как сохранение народонаселения страны и создание благоприятных условий для рождения детей. Помимо социально-экономических гарантий, также отмечается роль и значимость развития правозащитных механизмов для поддержания демографической безопасности. Автор приходит к выводу, что в деле поддержания демографической безопасности государства было бы ошибочно исключать из системы обеспечения демографической безопасности судебную власть, отдавая приоритет исключительно законодательной и исполнительной. В результате проведенного анализа делается вывод, что Конституционным Судом Российской Федерации при вынесении решений учитываются такие направления демографической безопасности государства, как повышение рождаемости, создание адекватной социальной защиты населения, создание дополнительных гарантий, направленных на формирование благоприятных условий для семей с детьми, охрана детства и другие. Такой подход позволяет говорить об учете Конституционным Судом Российской Федерации общенационального вектора, направленного на обеспечение демографической безопасности государства. Также делается вывод, что без деятельности органов судебной власти механизм обеспечения демографической безопасности не мог бы адекватно справляться с возникающими угрозами. На современном этапе деятельность судов является одной из краеугольных в процессе формирования и обеспечения демографической безопасности государства.

Ключевые слова: демографическая безопасность, судебная власть, судебные органы, суд, конституционные нормы, рождаемость, демографический кризис, правозащитный механизм.

VORONTSOVA Madlena Alekzandrovna,
PhD in law, associate professor of the Department
of state and legal disciplines of the North-West branch
of the Federal State Budget-Funded Educational Institution
of Higher Education «Russian State University of Justice
named after V.M. Lebedev»

THE COURT'S ROLE IN SHAPING RUSSIA'S DEMOGRAPHIC SECURITY

Annotation. *The article addresses issues of demographic security. For a long period of time, the Russian Federation has been experiencing a demographic crisis. This process is due to a significant decline in the birth rate and high mortality of the country's population, which actualized the formation and study of the Institute of Demographic Security. The article analyzed the constitutional foundations of demographic security and their subsequent development in strategic planning documents. It is concluded about the priority of such areas of state policy as the preservation of the country's population and the creation of favorable conditions for the birth of children. In addition to socio-economic guarantees, the role and importance of the development of human rights mechanisms for maintaining demographic security is also noted. The author concludes that in maintaining the demographic security of the state, it would be a mistake to exclude the judiciary from the system of ensuring demographic security, giving priority exclusively to the legislative and executive. As a result of the analysis, it is concluded that the Constitutional Court of the Russian Federation, when making decisions, takes into account such areas of demographic security of the state as increasing the birth rate, creating adequate social protection for the population, creating additional guarantees aimed at creating favorable conditions for families with children, child protection and others. This approach allows us to talk about the consideration by the Constitutional Court of the Russian Federation of a national vector aimed at ensuring the demographic security of the state. It is also concluded that without the activities of the judiciary, the mechanism for ensuring demographic security could not adequately cope with emerging threats. At the present stage, the activities of the courts are one of the cornerstones in the process of forming and ensuring the demographic security of the state.*

Key words: *demographic security, judiciary, court, constitutional norms, fertility, demographic crisis, human rights mechanism.*

Главным ресурсом развития любого государства в первую очередь является его население. Количественные показатели населения напрямую влияют на экономику страны и ее обороноспособность, суверенитет, да и в целом на сам факт существования государства на международной арене. Это обусловлено тем, что без сохранения количественных показателей населения возрастает угроза суверенитету государства и его национальной безопасности.

На современном этапе приходится констатировать факт того, что Российская Федерация переживает затяжной демографический кризис. Важность демографической безопасности для государства обусловлена потребностью в сохранении человеческих ресурсов и их росте. В свою очередь, первостепенной угрозой для демографической безопасности является снижение рождаемости и, как следствие этого, сокращение численности населения [1, с. 170]. Вполне понятным и стратегически верным является стремление государства сохранить численность населения на уровне, способном обеспечить естественную смену поколений, поддерживать экономическое развитие, сохранять культурный код народа, проживающего на его территории, а также обороноспособность государства. Преодоление демографической ямы является на сегодняшний день важнейшей государственной задачей России. В этой связи актуальным становится изучение формирования института демографической безопасности.

Безусловно, процесс рождения и смерти является естественным началом и концом жизни

человека. Но создание в Российской Федерации условий, при которых семьи будут стремиться к рождению вторых и последующих детей, средняя продолжительность жизни граждан будет увеличиваться, а качество жизни будет улучшаться, во многом зависит от деятельности органов публичной власти. Очевидным является то, что на стремление людей к рождению детей влияет проводимая государством политика в социальной и экономической сферах. Без создания адекватных условий для рождения детей и их воспитания многие семьи будут стремиться откладывать рождение ребенка на более поздние временные сроки, а на вопрос о возможности рождения вторых и последующих детей с большей долей вероятности будет получен отрицательный ответ.

Система обеспечения демографической безопасности представляет собой комплекс мер, направленных на формирование защитных механизмов, ориентированных на поддержание сбалансированных процессов сохранения населения. В них предусматривается создание не только ряда социальных и экономических гарантий для населения, но и формирование правовых основ, в том числе развитие охраны и защиты прав граждан, а также развитие адекватных юридических механизмов разрешения противоречий, возникающих при реализации государственных мер, направленных на обеспечение демографической безопасности.

Любое государство, испытывающее демографический кризис, в первую очередь заинтересовано в увеличении населения. Миграция иностранных граждан на территорию страны неспо-

собна решить проблему депопуляции населения, и в преобладающем количестве случаев сама идея привлечения мигрантов направлена в первую очередь на решение трудовых вопросов, а не на стабильное восполнение численности населения. В данном случае приоритетным направлением видится стимулирование естественного прироста населения посредством роста рождаемости. Только такой подход позволит сохранить национальный менталитет и культуру народов, проживающих на территории государства. Таким образом, особую актуальность приобретает такое направление обеспечения демографической безопасности страны, как создание благоприятных условий для рождения детей, которое предполагает государственную поддержку и защиту семей с детьми.

На законодательном уровне отправные положения для формирования института демографической безопасности закреплены в Конституции Российской Федерации 1993 года. К их числу можно отнести такие основы конституционного строя, как провозглашение Российской Федерации правовым демократическим государством, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, провозглашение Российской Федерации социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, охрану здоровья людей, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также гарантии социальной защиты. В части 1 статьи 20 Конституции Российской Федерации закрепляется право на жизнь, в статье 38 установлена государственная защита материнства, детства и семьи, статьей 41 гарантируется каждому право на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также то, что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно. В части 4 статьи 67.1 установлено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Также государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения, в статье 72 закреплены положения, направленные на защиту института брака как союза мужчины и женщины, создание условий для достойного воспитания детей в семье.¹ Данные конституционные

положения создают первоосновы для дальнейшего развития института демографической безопасности.

Указанные конституционные положения находят свое дальнейшее развитие и претворение в ряде документов стратегического планирования. Так, Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» было закреплено, что сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан являются национальными интересами России. В качестве задач для достижения указанных целей рассматриваются повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности, а также увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний.²

Направленность российского государства на сбережение населения также нашла свое закрепление в Указе Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», в котором определяется, что «демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране».³ В качестве основных задач демографической политики России определяется повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей, а также укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в качестве приоритетной национальной цели развития Российской Федерации также называет сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержку семьи.⁴ Таким

² Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II), ст. 5351.

³ Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. № 42. ст. 5009.

⁴ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации»

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 03.07.2025).

образом, мы наблюдаем стремление государства к обеспечению поддержания демографической безопасности.

Нельзя не заметить, что в Российской Федерации «особое внимание уделяется программе стимулирования рождаемости» [2, с. 75]. В целях повышения рождаемости были разработаны меры стимулирующего характера. В частности, разработана и внедрена программа материнского (семейного) капитала,¹ созданы дополнительные льготные условия для многодетных семей как на федеральном, так и на региональном уровнях.² Таким образом, можно сделать вывод, что государственная политика Российской Федерации ориентирована на сохранение населения посредством создания развёрнутой системы гарантий для граждан, ориентированной на сохранение народонаселения страны и его поступательный количественный рост за счет повышения рождаемости.

Формирование института демографической безопасности – процесс постепенный и складывается из множества составляющих, к числу которых можно отнести не только проводимую государством политику, но и развитие нормативной базы в части создания дополнительных социально-экономических льгот для граждан, а также развитие правозащитных механизмов, которые в случае возникновения нарушения прав граждан при реализации мер государственной поддержки смогли бы адекватно работать.

Развитие Российской Федерации в духе правового демократического государства предполагает создание механизмов поддержания демографической безопасности сугубо правовыми способами при неукоснительном обеспечении защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Таким образом, в деле поддержания демографической безопасности государства было бы несправедливо исключить из системы обеспечения демографической безопасности судебную власть и сконцентрировать все внимание на роли лишь законодательной и исполнительной. В поддержании демографической безопасности страны так или иначе задействованы практически все публичные органы. Трудно представить правовое государство без независимой судебной власти. Особая роль судов в современном правовом государ-

стве выражается в том, что они, «во-первых, разрешают конфликты, споры между участниками общественных отношений на основе Конституции и закона; во-вторых, осуществляют конституционный контроль; в-третьих, защищают и восстанавливают нарушенные права и свободы граждан и других субъектов общественных отношений; в-четвертых, применяют меры юридической ответственности в виде наказания за правонарушения, совершенные на основании закона, и в порядке, установленном законом, т.е. в форме конституционного, гражданского, арбитражного, административного, уголовного судопроизводства» [3, с. 218-219].

Роль суда в правозащитном механизме обусловлена его функциями и местом судебной власти в системе сдержек и противовесов. Суды общей юрисдикции в сфере демографической безопасности призваны обеспечивать защиту государственных интересов и прав российских граждан, в том числе в семейной, социальной, экономической и миграционной сферах.

Особый интерес представляет анализ роли Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении демографической безопасности России. Вопросы, связанные с обеспечением демографической безопасности, не раз становились предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации. Роль Конституционного Суда Российской Федерации как регулятора общественных отношений обусловлена его исключительным правом толкования положений Конституции Российской Федерации, а также осуществлением конституционного контроля. Само по себе признание нормы неконституционной предполагает указание законодателю на необходимость внесения изменений в действующее правовое регулирование исходя из требований Конституции Российской Федерации, что в результате приводит к совершенствованию правового регулирования в области затрагиваемых общественных отношений.

Также в решениях Конституционного Суда Российской Федерации можно проследить вектор, направленный на обеспечение демографической безопасности. Так, в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 22.03.2007 № 4-П указано, что «в современной социально-демографической ситуации в Российской Федерации институт материнства и детства приобретает повышенную публичную значимость, что обуславливает необходимость создания федеральным законодателем адекватной системы социальной защиты, включая социальное обеспечение, работающих женщин в связи с беременностью и родами... назначение пособия по беременности и родам состоит в обеспечении охраны здо-

на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Российская газета. № 100. 11.05.2024.

¹ Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 07.06.2025) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Российская газета. № 297. 31.12.2006.

² Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» // Собрание законодательства РФ. 29.01.2024. № 5. ст. 665.

ровья женщины в период беременности и восстановления после родов и, таким образом, в создании благоприятных социальных условий для рождения детей, для достижения целей демографической политики».¹

В Постановлении от 22.11.2011 № 25-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что «государственные гарантии, предоставляемые женщинам в связи с материнством и воспитанием ребенка, имеют целью не только обеспечение им возможности сочетать семейные обязанности с профессиональной деятельностью, достижение фактического равенства в сфере труда, но и прежде всего - защиту интересов ребенка, создание условий, необходимых для его полноценного развития.

Правовая природа этих гарантий, как направленных наряду с другими мерами государственной поддержки на защиту материнства и детства, предопределяет широкую сферу их применения».²

В Постановлении от 08.07.2014 № 21-П Конституционный Суд Российской Федерации указал на то, что «государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства... имеет особую значимость, а следовательно, предполагает наличие правовых механизмов, которые обеспечивали бы институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики Российской Федерации, направленной в том числе на повышение рождаемости как важной составляющей сохранения и развития многонационального народа России».³

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 22.03.2007 № 4-П «По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 15 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год» в связи с жалобой гражданки Т.А. Баныкиной» // Собрание законодательства РФ. 02.04.2007. № 14. ст. 1742.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 22.11.2011 № 25-П «По делу о проверке конституционности положений части 4 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33 и статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки В.Ю. Боровик» // Собрание законодательства РФ. 05.12.2011. № 49 (ч. 5). ст. 7333.

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 08.07.2014 № 21-П «По делу о проверке конституционности подпункта «г» пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050) в связи с жалобой гражданки Е.А. Дурягиной» // Собрание законодательства РФ. 21.07.2014. № 29. ст. 4201.

В результате проведенного анализа можно сделать вывод, что Конституционным Судом Российской Федерации при вынесении решений учитываются такие направления демографической безопасности государства, как повышение рождаемости, создание адекватной социальной защиты населения, создание дополнительных гарантий, направленных на формирование благоприятных условий для семей с детьми, охрана детства и другие. Такой подход позволяет говорить об учете Конституционным Судом Российской Федерации общенационального вектора, направленного на обеспечение демографической безопасности государства.

Таким образом, в обеспечении демографической безопасности государства задействованы все ветви власти. Стоит отметить, что без деятельности органов судебной власти механизм обеспечения демографической безопасности не мог бы соответствовать потребностям сегодняшнего дня и адекватно отвечать на существующие угрозы. Данный факт позволяет сделать вывод, что деятельность судов является одной из ключевых в обеспечении и формировании демографической безопасности государства.

Список литературы:

[1] Золотарева О.А., Накисбаев Д.В. Демографическая безопасность России: тенденции и прогнозы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2024. № 3. С. 154-173.

[2] Харламов С.О., Пашенцева А.А. Влияние демографических факторов на национальную безопасность российского государства // Вестник экономической безопасности. 2021. № 1. С. 74-77.

[3] Цечоев В. К., Лагутин М. Роль суда в правовом государстве // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 3-2. С. 217-219.

Spisok literatury:

[1] Zolotareva O.A., Nakisbaev D.V. Demograficheskaya bezopasnost' Rossii: tendencii i prognozy // Ekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz. 2024. № 3. S. 154-173.

[2] Harlamov S.O., Pashenceva A.A. Vliyanie demograficheskikh faktorov na nacional'nuyu bezopasnost' rossijskogo gosudarstva // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. 2021. № 1. S. 74-77.

[3] Cechoev V. K., Lagutin M. Rol' suda v pravovom gosudarstve // Mezhdunarodnyy zhurnal humanitarnykh i estestvennykh nauk. 2020. № 3-2. S. 217-219.

