

Дата поступления рукописи в редакцию: 10.04.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.05.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-4-209-212

МОИСЕЕВ Иван Алексеевич,
Всероссийский государственный
университет юстиции,
студент 5 курса,
e-mail: ivan.moiseev.13@inbox.ru

РОЛЬ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В РФ

Аннотация. Статья посвящена анализу роли административного права в контексте реализации конституционного принципа разделения властей в Российской Федерации. В работе рассматриваются ключевые аспекты взаимодействия органов исполнительной власти с другими ветвями власти — законодательной и судебной — через механизмы издания административных актов, наложения штрафов, а также регулирования важнейших сфер общественной жизни, таких как налоговая политика, ценообразование, защита прав потребителей и экологическое регулирование. Особое внимание уделяется конкретным примерам из практики, в том числе изменениям в законодательстве в области охраны окружающей среды и защиты прав потребителей. В статье подчёркивается необходимость балансирования полномочий исполнительных органов с эффективным контролем со стороны законодательных и судебных ветвей власти. В заключение автор отмечает, что повысить эффективность механизма разделения властей в России способно усиление независимости судебной власти и улучшение механизма контроля за действиями исполнительных органов.

Ключевые слова: административное право, конституционный принцип разделение властей, исполнительная власть, административные акты, штрафы, экология, защита прав потребителей, налогообложение, контроль за ценами, КоАП РФ.

MOISEEV Ivan Alekseevich,
All-Russian State
University of Justice,
5th year student

THE ROLE OF ADMINISTRATIVE LAW IN THE CONTEXT OF THE IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTIONAL PRINCIPLE OF SEPARATION OF POWERS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article analyzes the role of administrative law in the context of the implementation of the constitutional principle of separation of powers in the Russian Federation. The paper examines key aspects of the interaction of executive authorities with other branches of government — legislative and judicial — through the mechanisms of issuing administrative acts, imposing fines, as well as regulating important areas of public life, such as tax policy, pricing, consumer protection and environmental regulation. Particular attention is paid to specific examples from practice, including changes in legislation in the field of environmental protection and consumer protection. The article highlights the need to balance the powers of the executive bodies with effective control by the legislative and judicial branches of government. In conclusion, the author notes that strengthening the independence of the judiciary and improving the mechanism for monitoring the actions of executive bodies can increase the effectiveness of the separation of powers in Russia.

Key words: administrative law, constitutional principle of separation of powers, executive power, administrative acts, fines, ecology, consumer protection, taxation, price control, Administrative Offenses Code of the Russian Federation (CoAP RF).

Конституционный принцип разделения властей является важнейшим аспектом правового государства, направленным на обеспечение сбалансированного распределения властных полномочий между различными ветвями власти — законодательной, исполнительной и судебной. Этот принцип закреплён в статье 10 Конституции Российской Федерации, где чётко указано, что государственная власть в стране делится на три ветви. При этом каждая ветвь действует независимо, но взаимодействует с другими, чтобы предотвратить концентрацию власти в одних руках [1].

Принцип разделения властей играет ключевую роль в административном праве РФ, обеспечивая баланс между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Четкое разграничение функций снижает риск коррупции и произвола. Судебный контроль и прозрачные процедуры укрепляют доверие к госуправлению. Взаимодействие ветвей власти способствует эффективному решению общественных задач.

Административное право определяет компетенцию органов исполнительной власти (правительство, министерства, региональные администрации), устанавливает их полномочия и пределы. Регламентирует административные процедуры (например, порядок издания правовых актов, предоставления услуг), обеспечивая прозрачность и законность действий. Устанавливает ответственность должностных лиц за превышение полномочий, а также гарантирует право на обжалование действий или бездействий органов власти (ст. 218 КАС РФ) [3].

Одной из главных задач разделения властей является создание условий для эффективного управления государством, а также защита прав и свобод граждан. В Российской Федерации закрепление этого принципа в Конституции не всегда приводит к полной реализации его положений на практике. Проблемы с реальным разделением властей в стране часто возникают в связи с доминированием исполнительной власти, особенно в области регулирования и контроля за различными сферами общественной жизни.

В пример можно привести деятельность Федеральной антимонопольной службы (ФАС) [10]. В 2024 году эта служба наложила значительный штраф на одну из крупнейших телекоммуникационных компаний за нарушение антимонопольного законодательства. Компания злоупотребляла своим доминирующим положением на рынке мобильной связи, что нарушало права потребителей и препятствовало свободной конкуренции. В данном случае исполнительная власть, действуя через ФАС, сыграла важную роль в

защите интересов граждан и обеспечении справедливой конкуренции. Это является примером того, как исполнительная власть может регулировать рыночные отношения, обеспечивая соблюдение закона и защиты прав потребителей.

Не менее важной является деятельность Роспотребнадзора, который также действует как орган исполнительной власти, контролирующий соблюдение санитарных и гигиенических норм. Например, в 2022 году этот орган наложил штраф на одну из крупных торговых сетей за нарушение стандартов безопасности товаров в условиях пандемии COVID-19. Такой подход подчеркивает важность роли исполнительных органов в обеспечении общественного здоровья и безопасности граждан. В условиях эпидемий и пандемий, таких как COVID-19, контроль за соблюдением санитарных норм становится особенно актуальным, и деятельность Роспотребнадзора оказывается решающей для защиты населения [6].

Деятельность исполнительной власти проявляется не только в защите прав потребителей или здоровья граждан, но и в области экологии. В 2024 году были внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) [2], что привело к существенному увеличению штрафов для юридических лиц, нарушающих экологические стандарты. Например, организации, выбрасывающие загрязняющие вещества в атмосферу, могут быть оштрафованы на сумму до 1 миллиона рублей, что значительно превышает предыдущие размеры штрафов. Такие меры направлены на усиление ответственности предприятий за нарушение экологических норм и улучшение состояния окружающей среды. Этот пример иллюстрирует роль исполнительной власти в реализации государственной экологической политики, включая регулирование экологии через административные санкции.

Кроме того, в 2024 году Росприроднадзор, который является органом исполнительной власти, получил дополнительные полномочия для наложения штрафов на предприятия, загрязняющие водоёмы. Например, в 2023 году в Санкт-Петербурге было наложено взыскание на крупное предприятие, которое нарушало нормы утилизации отходов. Этот случай показал важность деятельности исполнительных органов в обеспечении экологической безопасности. Внесённые изменения в законодательство в области экологии и расширение полномочий экологических органов направлены на улучшение ситуации в сфере охраны окружающей среды [7].

Всё это подчеркивает широкие полномочия исполнительной власти. Несмотря на то, что Кон-

ституция Российской Федерации гарантирует разделение властей, в реальной практике исполнительная власть часто оказывается более влиятельной по сравнению с законодательной и судебной ветвями [8]. За деятельностью исполнительных органов требуются пристальный контроль. Важно, чтобы судебная и законодательная власти эффективно выполняли свои функции, что позволит обеспечить баланс. В последние годы предпринимаются шаги для улучшения ситуации в этой области, включая совершенствование законодательных актов и повышение прозрачности действий органов исполнительной власти.

Несмотря на широкие полномочия исполнительной власти, существует серьезная проблема недостаточной прозрачности и контроля за её деятельностью. Один из ярких примеров — это госзакупки и использование государственных средств. В 2024 году были внесены поправки в закон о госзакупках, направленные на повышение прозрачности [5]. Однако на практике контроль за расходами остаётся ограниченным. Например, в процессе реализации федеральной программы «Цифровая экономика» было замечено неэффективное распределение бюджетных средств, что привело к неудачным результатам в сфере цифровизации госструктур. В 2023 году аудит показал, что выделенные на проект средства не были должным образом распределены, а некоторые подрядчики оказались недобросовестными. Этот случай стал ярким примером низкого уровня контроля и недостаточной прозрачности в действиях исполнительной власти [9].

Рассматривая взаимодействие ветвей, стоит отметить, что законодательная власть принимает законы, которые исполнительная власть обязана исполнять. Административное право детализирует механизмы реализации этих законов (например, ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан») [4]. Представитель исполнительной власти - Правительство и законодательной Госдума активно взаимодействуют по вопросам государственного бюджета. Правительство разрабатывает, а утверждает бюджет Госдумы.

Президент Российской Федерации играет ключевую роль в процессе разделения властей. Хотя он является главой исполнительной власти, его полномочия касаются также других ветвей власти, включая законодательную и судебную. Президент обладает правом наложить вето на законопроекты, принятые Государственной Думой, и имеет право отклонять их. Примером такого влияния является случай с законом о защите прав потребителей, который был принят в первом чтении, но затем президент отклонил его, посчитав, что его положения противоречат инте-

ресам исполнительной власти. Президент имеет полномочия и в судебной ветви власти, например он назначает судей, в том числе судей Конституционного Суда и Верховного Суда.

Судебная власть контролирует законность действий исполнительных органов через административное судопроизводство (КАС РФ). Граждане и организации могут оспаривать решения чиновников в суде. Суды вправе отменять незаконные акты исполнительных органов (ст. 201 КАС РФ) [3].

Таким образом, несмотря на закрепление принципа разделения властей в Конституции Российской Федерации, его реальное воплощение в государственном управлении сталкивается с рядом серьёзных вызовов, связанных с широкими полномочиями исполнительной власти. Роль административного права в этом процессе очевидна, поскольку органы исполнительной власти оказывают значительное влияние на законодательный и судебный процесс, регулируя ключевые сферы жизни общества через издание нормативных актов, наложение штрафов и принятие решений в области экологии, налогообложения и прав потребителей.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.02.2025).
- [2] Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // «Российская газета» – 2001. - № 1 (ч. 1), ст. 1.
- [3] Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ // СЗ РФ. — 2015. — № 10. — Ст. 1391.
- [4] О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // СЗ РФ. — 2006. — № 19. — Ст. 2060.
- [5] О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 5 и 8 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» : федеральный закон от 26.12.2024 № 484-ФЗ // СЗ РФ. — 2024. - № 53. - Ст. 8494.
- [6] Алексеев С. С. Теория права. – М.: Норма, 2019. – 350 с.
- [7] Данилова О. А. Принцип разделения властей в современной российской правовой системе. – М.: Юридическая литература, 2021. – 280 с.

[8] Горшенина Н. И. Административное право России: учебник. – М.: Юрайт, 2022. – 400 с.

[9] Кучерявенко В. Л. Исполнительная власть в системе разделения властей. – М.: Академический проект, 2020. – 250 с.

[10] Федеральная антимонопольная служба России: правовые основы и практика. – М.: Лексика, 2022. – 180 с.

Spisok literatury:

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii <http://www.pravo.gov.ru> (data obrashcheniya: 09.02.2025).

[2] Kodeks ob administrativnyh pravonarusheniyah Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon ot 30.12.2001 № 195-FZ // "Rossijskaya gazeta" – 2001. - № 1 (ch. 1), st. 1.

[3] Kodeks administrativnogo sudoproizvodstva Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon ot 08.03.2015 № 21-FZ // SZ RF. — 2015. — № 10. — St. 1391.

[4] O poryadke rassmotreniya obrashchenij grazhdan Rossijskoj Federacii : federal'nyj zakon ot

02.05.2006 № 59-FZ // SZ RF. — 2006. — № 19. — St. 2060.

[5] O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon "O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd" i stat'i 5 i 8 Federal'nogo zakona "O vnesenii izmenenij v otдел'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii" : federal'nyj zakon ot 26.12.2024 № 484-FZ // SZ RF. — 2024. - № 53. - St. 8494.

[6] Alekseev S. S. Teoriya prava. – М.: Norma, 2019. – 350 с.

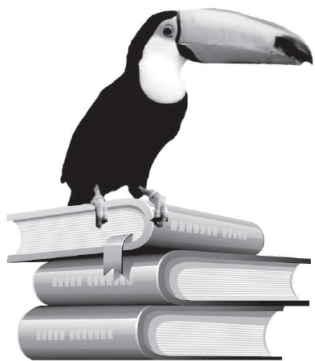
[7] Danilova O. A. Princip razdeleniya vlastej v sovremennoj rossijskoj pravovoj sisteme. – М.: YUridicheskaya literatura, 2021. – 280 с.

[8] Gorshenina N. I. Administrativnoe pravo Rossii: uchebnik. – М.: YUrajt, 2022. – 400 с.

[9] Kucheryavenko V. L. Ispolnitel'naya vlast' v sisteme razdeleniya vlastej. – М.: Akademicheskij proekt, 2020. – 250 с.

[10] Federal'naya antimonopol'naya sluzhba Rossii: pravovye osnovy i praktika. – М.: Leksika, 2022. – 180 с.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.