

БУДАНОВА Людмила Юрьевна,
доцент кафедры гражданско-правовых
дисциплин Псковского филиала
Университета ФСИН России,
кандидат юридических наук,
e-mail: mail@law-books.ru

ПОЛИЕКТОВ Роман Евгеньевич,
аспирант 2 курса ФГБОУ ВО
«Псковский государственный университет»,
e-mail: mail@law-books.ru

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ ФСИН РОССИИ

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются проблемные аспекты регулирования банковского сопровождения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в рамках исполнения государственного оборонного заказа в учреждениях, непосредственно подчиненных ФСИН России, территориальных органах ФСИН России и подведомственных им учреждениях.

Авторами отмечается о возникновении правовой неопределенности при заключении и исполнении внутрисистемных государственных контрактов, заключенных с казенными учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, а также предлагаются пути ее решения.

Ключевые слова: государственный контракт, государственный оборонный заказ, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

BUDANOVA Ludmila Yuryevna,
Associate Professor of the Civil Law Department
of the Pskov Branch of the University
of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Candidate of Law Sciences

POLIYEKTOV Roman Evgenyevich,
2nd year postgraduate student
of Pskov State University.

PROBLEMATIC ISSUES OF STATE CONTRACTS WITHIN THE FRAMEWORK OF EXECUTION OF THE STATE DEFENCE ORDER IN INSTITUTIONS OF THE FEDERAL PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA

Annotation. This article deals with the problematic aspects of regulating the banking support of state contracts for the supply of goods, works and services within the framework of the state defence order in the institutions directly subordinated to the Federal Penitentiary Service of Russia, territorial institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia and their subordinate institutions.

The authors note the emergence of legal uncertainty in the conclusion and execution of intra-system state contracts concluded with state institutions of the penal and correctional system of the Russian Federation, and propose ways to resolve it.

Key words: state contract, state defence order, institutions of the penal and correctional system.

Между учреждениями, непосредственно подчиненными ФСИН России, территориальными органами ФСИН России и подведомственными им учреждениями и федеральными казенными учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации заключаются государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в рамках исполнения государственного оборонного заказа (далее – государственные контракты).

Заключенные территориальными органами (далее – ТО), учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы (далее – УиО УИС) и размещенные в единой информационной системе в сфере закупок государственные контракты, являются предметом проверок, осуществляемых уполномоченными органами.

По результатам проверок, в случае выявления нарушений действующего законодательства, в адрес ТО, УиО УИС выносятся акты реагирования «Об устранении нарушений Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Федеральный закон № 275), в части касающейся части 6 статьи 7 Федерального закона № 275-ФЗ и возлагают на государственного заказчика обязанность по включению в государственный контракт условия об осуществлении расчетов по государственному контракту только с использованием отдельных счетов, открытых в уполномоченном банке. Приведенная обязанность государственного заказчика корреспондируется с обязанностью головного исполнителя, предусмотренной пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 275-ФЗ по соблюдению режима использования отдельного счета, установленного указанным выше законом.

Однако согласно части 1 статьи 15.29 Федерального закона № 275-ФЗ, положения данного закона, касающиеся включения в государственный контракт условия об осуществлении расчетов с использованием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке, соблюдения режима использования отдельного счета, порядка взаимодействия головного исполнителя, исполнителя с уполномоченным банком, и регулирующие вопросы банковского сопровождения, применяются только в отношении государственных контрактов, заключенных федеральным органом в области обороны, а также государственных контрактов, которые заключены иными государственными заказчиками и при исполнении которых не осуществляется казначейское сопровождение.

Казначейское сопровождение в 2024 году требуется при осуществлении расчетов по государственным контрактам, заключаемым в целях

реализации государственного оборонного заказа на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, а также расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, что следует из пункта 7 части 2 статьи 5 Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом, в случае отсутствия условия об обязательном казначейском сопровождении исполнения государственных контрактов, заключенных в рамках государственного оборонного заказа, применяются правила об открытии отдельного банковского счета.

Как правило, в актах реагирования указано, что в ТО, УиО УИС заключение государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа не отвечает государственной политике в сфере государственного оборонного заказа. В государственных контрактах, заключенных в 2022 - 2024 г.г. ТО, УиО УИС при отсутствии условий об обязательном казначейском сопровождении условия об открытии отдельного банковского счета в государственные контракты не включаются.

В рамках рассмотрения актов реагирования указывается на то, что перечисленные государственные контракты были заключены между ТО, УиО УИС и федеральными казенными учреждениями уголовно - исполнительной системы, исполняющими уголовные наказания в виде лишения свободы, которые в свою очередь осуществляют собственную производственную деятельность, в целях исполнения требований уголовно – исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду.

В соответствии со статьей 422 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с частью 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ) казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с частью 4 статьи 161 БК РФ казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с БК РФ. В соответствии с частью 10 статьи 241 БК РФ доходы, полученные от приносящей доход дея-

тельности федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы в результате осуществления ими собственно производственной деятельности в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду, в полном объеме зачисляются в Федеральный бюджет, отражаются на лицевых счетах получателей бюджетных средств, открытых указанным учреждениям в территориальных органах Федерального казначейства.

Включение в соответствующие государственные контракты условия об использовании для расчетов по государственным контрактам только отдельного счета, открытого в уполномоченном банке главному исполнителю, с которым у государственного заказчика заключен государственный контракт, при наличии у такого головного исполнителя договора о банковском сопровождении, заключенного с уполномоченным банком, а так же реквизитов данного счета предполагает, состояние дел, при котором доходы, полученные федеральным казенным учреждением уголовно – исполнительной системы РФ в результате осуществления им собственной производственной деятельности, в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, об обязательном привлечении осужденных к труду, в нарушение указанных выше норм БК РФ, будут зачислены не в Федеральный бюджет, а на счет коммерческого банка, отнесенного к категории уполномоченных банков, что согласно требованиям бюджетного законодательства РФ является недопустимым.

Правильность данного правового подхода подтверждается в том числе пунктом 2.5.1 представления Счетной палаты РФ от 28.05.2018 № ПР 07-151/07-02 «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Федеральной службе исполнения наказаний», а так же Письмом Минфина России от 19.08.2013 № 02-03-07/33879, письмом Министерства обороны Российской Федерации от 16.08.2017 № 211/721¹.

Несмотря на это позиции контролирующих органов однозначно сводятся к тому, что требования Федерального закона № 275 является специальной нормой по отношению к БК РФ. Указывается, что согласно части 1 статьи 15.29 Федерального закона 275-ФЗ положения данного закона,

¹ См.: Электронная версия журнала «ПРО-ГОС-ЗАКАЗ.РУ» [Электронный ресурс]. // Режим доступа: (дата обращения – 29.09.2024).

касающиеся включения в государственный контракт условия об осуществлении расчетов с использованием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке, соблюдения режима использования отдельного счета, порядка взаимодействия головного исполнителя, исполнителя с уполномоченным банком, и иные положения данного закона, регулирующие вопросы банковского сопровождения, применяются только в отношении государственных контрактов, заключенных федеральным органом в области обороны, а также государственных контрактов, которые заключены иными государственными заказчиками и при исполнении которых не осуществляется казначейское сопровождение².

При таких обстоятельствах возникает правовая неопределенность при заключении и исполнении внутрисистемных государственных контрактов, заключенных с казенными учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Одновременно, сложности возникают при исполнении государственных контрактов, заключенных в рамках исполнения государственного оборонного заказа, со сторонними поставщиками (подрядчиками, исполнителями)³.

В силу положений пункта 7 части 2 статьи 5 Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» расчеты по планируемому к заключению государственному контракту не подлежат казначейскому сопровождению.

Частью 6 статьи 6 Федерального закона № 275 предусматривается обязанность государственного заказчика по включению в государственный контракт условия об осуществлении расчетов по государственному контракту только с использованием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке, другими словами расчеты по государственному контракту подлежат банковскому сопровождению с соблюдением режима использования отдельного счета.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 471-ФЗ «О внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» положения Федерального закона № 275 были дополнены

² См.: Электронная версия журнала «Публичное право сегодня» [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <http://publicpravo.ru>. (дата обращения – 27.09.2024).

³ См.: Библиотека юридических наук «Law Theses» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lawtheses.com/organizatsiya-i-pravovye-osnovy-deyatelnosti-ugolovno-ispolnitelnyh-inspektiy-po-ispolneniyu-nakazaniya-v-vide-ograniche> (дата обращения – 30.09.2024).

статьей 15.29 предусматривающей, что положения Федерального закона № 275-ФЗ, касающиеся включения в государственный контракт, контракт условия об осуществлении расчетов с использованием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке, соблюдения режима использования отдельного счета, порядка взаимодействия головного исполнителя, исполнителя с уполномоченным банком, и иные положения Федерального закона № 275-ФЗ, регулирующие вопросы банковского сопровождения, применяются только в отношении государственных контрактов, заключенных федеральным органом в области обороны, а также государственных контрактов, которые заключены иными государственными заказчиками и при исполнении которых не осуществляется казначейское сопровождение.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 471-ФЗ была также дополнена статья 8 Федерального закона от 29.06.2015 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в частности абзац третьей части 2 статьи 8 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ дополнен словами: «при принятии Правительством Российской Федерации соответствующего решения на основании обращения указанных государственных заказчиков». Соответственно с учетом дополнений абзац третьей части 2 статьи 8 Федерального закона от 29.06.2015 года № 159-ФЗ «определяет, что положения Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» применяются с 01.01.2017 года в отношении государственных контрактов иных государственных заказчиков государственного оборонного заказа, включая государственные контракты, которые заключены до 1 января 2017 года и расчеты по которым будут осуществляться такими государственными заказчиками после 01.01.2017, при принятии Правительством Российской Федерации соответствующего решения на основании обращения указанных государственных заказчиков.

В настоящее время решения Правительства Российской Федерации в отношении государственных контрактов, заключаемых Федеральной службой исполнения наказаний не принято, в открытом доступе не опубликовано.

Авторы статьи считают, что разъяснения о необходимости включения в государственные контракты, заключаемые в рамках государственного оборонного заказа, как с казенными учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, так и со сторонними контрагентами, условия об осуществлении расчетов по государственным контрактам только с использо-

ванием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке и необходимости применения при исполнении соответствующих контрактов банковского сопровождения предусмотренного главой 3.1 Федерального закона от 29.12.2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», а так же на основании постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» обратиться в ФАС России за получением разъяснения по данному вопросу, что и было сделано.

После обращения ФСИН России о разъяснении сложившейся проблемной ситуации были получены ответы от Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации, которые подтверждают изложенную авторами позицию, а именно: ответ Минобороны России от 15.02.2024 № исх-08-11055:

«Минобороны России обращение ФСИН России по вопросу включения в государственные контракты, заключаемые в рамках выполнения государственного оборонного заказа, условий о заключении с уполномоченным банком договора о банковском сопровождении и открытии отдельного счета рассмотрено и сообщается. В соответствии со статьей 15.29 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Федеральный закон № 275-ФЗ) и частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 159-ФЗ положения Федерального закона № 275-ФЗ, регулирующие вопросы банковского сопровождения, применяются в отношении государственных контрактов, заключенных иными (кроме Минобороны России) федеральными органами исполнительной власти, при исполнении которых не осуществляется казначейское сопровождение, при принятии Правительством Российской Федерации соответствующего решения на основании обращения таких государственных заказчиков. Информация о принятии Правительством Российской Федерации вышеуказанного решения в отношении ФСИН России в Минобороны России отсутствует»¹.

Ответ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 14.06.2023 № исх-08-48483: «Федеральной антимонопольной службой рассмотрено обращение Федеральной службы исполнения наказаний по вопросу применения положений законодательства в сфере государственного оборонного заказа (далее — Обращение) и сообщается. Согласно пункту 1 Положе-

¹ См.: Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы России [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <http://spb.fas.gov.ru/news>.

ния о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющая функции по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, и не наделена полномочиями по разъяснению применения законодательства в сфере государственного оборонного заказа. Вместе с тем, ФАС России считает возможным отметить, что согласно статьи 15.29 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее — Закон об оборонном заказе) положения, касающиеся включения в государственный контракт, контракт условия об осуществлении расчетов с использованием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке, соблюдения режима использования отдельного счета, порядка взаимодействия головного исполнителя, исполнителя с уполномоченным банком, и иные положения Закона об оборонном заказе, регулирующие вопросы банковского сопровождения, применяются только в отношении государственных контрактов, заключенных исх-08-48483 14.06.2023 О рассмотрении обращения ФСИН России федеральным органом в области обороны, а также государственных контрактов, которые заключены иными государственными заказчиками и при исполнении которых не осуществляется казначейское сопровождение. Пунктом 41 статьи 2 Федерального закона от 28.05.2022 № 146-ФЗ «О внесении изменений в статью 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» установлено, что в 2022 году казначейское сопровождение не осуществлялось в отношении средств по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму менее 5 миллионов рублей. Пунктом 7 части 2 статьи 5 Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлено, что казначейскому сопровождению в 2023 году не подлежат целевые средства по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму менее 3 миллионов рублей. С учетом положений части 2 статьи 8 Федерального закона от 29.06.2015 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» банковское или казначейское сопровождение после 1 января 2017 года в отношении государственных контрактов, заключенных не федеральным органом в области обороны, осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, принятого на основании обращения соответствующего государственного заказчика. По мнению ФАС России, в отсутствие соответствующего решения Правительства Российской Федерации расчеты по государственным контрактам на сумму не более 5 миллионов рублей в 2022 году и не более 3 миллионов рублей в 2023 году, заключаемым ФСИН России и его структурными подразделениями в целях реализации государственного оборонного заказа, банковскому и казначейскому сопровождению не подлежат. Соответственно, положения Закона об оборонном заказе, касающиеся включения в государственный контракт условия об осуществлении расчетов с использованием отдельного счета, открытого в уполномоченном банке, соблюдения режима использования отдельного счета, порядка взаимодействия головного исполнителя с уполномоченным банком, и иные положения Федерального закона, регулирующие вопросы банковского сопровождения, в отношении таких государственных контрактов не применяются. Отдельно отмечается, что ФАС России не располагает информацией о наличии (отсутствии) указанного решения Правительства Российской Федерации в отношении ФСИН России и его структурных подразделений на 2022 и 2023 годы»¹.

Список литературы:

- [1] Библиотека юридических наук «Law Thesas» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lawtheses.com/organizatsiya-i-pravovye-osnovy-deyatelnosti-ugolovno-ispolnitelnyh-inspektiy-po-ispolneniyu-nakazaniya-v-vide-ograniche> (дата обращения – 30.09.2024).
- [2] Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://minfin.gov.ru>.
- [3] Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы России [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <http://spb.fas.gov.ru/news>.
- [4] Электронная версия журнала «Публичное право сегодня» [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <http://publicpravo.ru>. (дата обращения – 27.09.2024).
- [5] Электронная версия журнала «ПРО-ГОС-ЗАКАЗ.РУ» [Электронный ресурс]. // Режим доступа: (дата обращения – 29.09.2024).

¹ Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. // Режим доступа: <https://minfin.gov.ru>.

Spisok literaturey:

[1] Biblioteka yuridicheskikh nauk «Law Thesas» // [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://lawtheses.com/organizatsiya-i-pravovye-osnovy-deyatelnosti-ugolovno-ispolnitelnyh-inspektsiy-po-ispolneniyu-nakazaniya-v-vide-ograniche> (data obrashcheniya – 30.09.2024).

[2] Oficial'nyj sayt Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]. // Rezhim dostupa: <https://minfin.gov.ru>.

[3] Oficial'nyj sayt Federal'noj antimonopol'noj sluzhby Rossi [Elektronnyj resurs]. // Rezhim dostupa: <http://spb.fas.gov.ru/news>.

[4] Elektronnaya versiya zhurnala «Publichnoe pravo segodnya» [Elektronnyj resurs]. // Rezhim dostupa: <http://publicpravo.ru>. (data obrashcheniya – 27.09.2024).

[5] Elektronnaya versiya zhurnala «PRO-GOS-ZAKAZ.RU» [Elektronnyj resurs]. // Rezhim dostupa: (data obrashcheniya – 29.09.2024).





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.