

Дата поступления рукописи в редакцию: 27.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-3-136-142

КИРИЛЛОВА Татьяна Константиновна,
профессор, доктор юридических наук,
профессор кафедры гражданского права
Санкт-Петербургского государственного университета
аэрокосмического приборостроения,
e-mail: tania.kirillova@gmail.com@yandex.ru

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ НЕИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА ФССП РОССИИ

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем принудительного исполнения исполнительных документов неимущественного характера Федеральной службой судебных приставов России. Рассматривается нормативно-правовая база, регулирующая процесс исполнения таких документов, начиная с исторического развития службы судебных приставов после распада СССР и заканчивая современными полномочиями и процедурами. Автор выделяет ключевые категории исполнительных производств неимущественного характера, такие как, восстановление на работе, выселение или вселение, административное приостановление деятельности, выдворение иностранцев, выполнение обязательных работ, передача или отобрание детей, удаление порочащей информации из интернета. В настоящей статье дается сходство и отличие исполнительных документов неимущественного характера от исполнительных документов неимущественного характера. Подробно описаны процедуры возбуждения исполнительного производства, проверки исполнительных документов, применения санкций за неисполнение требований, включая исполнительский сбор и административные штрафы. Изучаются механизмы принудительного исполнения службой судебных приставов России исполнительных документов неимущественного характера. Особое внимание уделяется мерам принуждения, применяемым судебными приставами, таким, как составление протоколов об административных правонарушениях, установление новых сроков для исполнения, а также возможные изменения в законодательстве для повышения эффективности исполнения требований неимущественного характера. Рассматриваются вопросы, связанные с проблематикой исполнения исполнительных документов неимущественного характера. Раскрываются общие методы, применимые к должникам в ходе принудительного исполнения требований исполнительного документа неимущественного характера. Автором предлагается увеличение размеров штрафов, а также введение альтернативных мер наказания, таких, как обязательные работы или административный арест для усиления мотивации должников к исполнению требований.

Ключевые слова: ФССП России, принудительное исполнение, административное право, конституционное право.

KIRILLOVA Tatyana Konstantinovna,
Professor, Doctor of Law, Professor in the Department of Civil Law
at the Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

ENFORCEMENT OF NON-PROPERTY-RELATED EXECUTIVE DOCUMENTS BY THE FEDERAL SERVICE FOR JUDICIAL BAILIFFS OF RUSSIA

Annotation. This article examines the enforcement of non-property writs of execution by the Federal Bailiff Service of Russia. It examines the legal framework governing the enforcement of such writs, beginning with the historical development of the bailiff service after the collapse of the USSR

and ending with its current powers and procedures. The author identifies key categories of non-property enforcement proceedings, such as reinstatement, eviction or relocation, administrative suspension of activities, expulsion of foreigners, compulsory work, the transfer or removal of children, and the removal of defamatory information from the internet. This article provides an interpretation and distinction between property-based and non-property-based writs of execution. It describes in detail the procedures for initiating enforcement proceedings, verifying writs of execution, and applying sanctions for failure to comply, including enforcement fees and administrative fines. The article examines the mechanisms for the enforcement of non-property writs of execution by the Federal Bailiff Service of Russia. Particular attention is given to enforcement measures used by bailiffs, such as drawing up administrative offense reports, establishing new deadlines for enforcement, and potential legislative changes to improve the efficiency of enforcement of non-pecuniary claims. Issues related to the enforcement of non-pecuniary writs of execution are examined. General methods applicable to debtors during the enforcement of non-pecuniary writs of execution are discussed. The author proposes increasing fines and introducing alternative penalties, such as community service or administrative arrest, to increase debtor compliance.

Key words: *Federal Bailiff Service of Russia, enforcement, administrative law, constitutional law.*

Целями настоящей статьи являются выявление проблематики принудительного исполнения исполнительных документов неимущественного характера Федеральной службой судебных приставов России.

Анализируется нормативная база, регулирующая порядок принудительного исполнения.

Основные задачи настоящей статьи заключаются в рассмотрении вопроса принудительного исполнения требований исполнительных документов неимущественного характера.

Методологическую основу составляют общенаучные методы познания: диалектический метод, исторический, логический; и частно-научные методы: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

Современная служба судебных приставов начала формироваться после распада СССР. В 1997 году был принят Федеральный закон «О судебных приставах», который определил статус, права и обязанности судебных приставов. В этом же году был принят федеральный закон № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», который на законодательном уровне сформировал и определил полномочия, а также порядок принудительного исполнения судебным приставом исполнительных документов. [1, С. 279-283].

Сегодня Федеральная служба судебных приставов России исполняет требования исполнительного документа по всем категориям споров, предметов и составам рассматриваемых судами дел. В компетенцию ФССП России входит не только исполнение исполнительных документов, выдаваемых судами РФ, но также и исполнение исполнительных документов, издаваемых уполномоченными на то органами государственной власти, исполнительных надписей нотариусов, постановлений должностных лиц и т.д.

При поступлении исполнительного документа в службу судебных приставов России он проходит анализ со стороны должностного лица. Исполнительный документ проверяется на соответствие требованиям, содержащимся в статье 13 Федерального закона № 229 «Об исполнительном производстве». К наиболее распространённым требованиям, которые должны содержаться в исполнительном документе, относится: печать и подпись органа или должностного лица, вынесшего данный исполнительный документ; сведения о взыскателе, должнике; дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица; дата вступления в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица либо указание на немедленное исполнение.

После проверки исполнительного документа на соответствие всем требованиям, содержащимся в законе, должностное лицо выносит постановление о возбуждении исполнительного производства. В случае несоответствия исполнительного документа нормам, установленным законом, должностное лицо выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства.

Выносимые уполномоченными органами или должностными лицами исполнительные документы можно разделить на два вида. К первому виду исполнительных документов относятся исполнительные документы имущественного характера.

Исполнительный документ имущественного характера – это исполнительный документ, выносимый уполномоченным на то органом или должностным лицом, направленный на удовлетворение требований взыскателя, связанных с имущественным или финансовым положением должника, реализуемых посредством отчуждения

денежных средств или иных имущественных благ должника в пользу кредитора (взыскателя).

Исполнительный документ имущественного характера является наиболее распространённым и исполняемым в Федеральной службе судебных приставов России.

Ко второму виду исполнительных документов относятся исполнительные документы неимущественного характера.

Исполнительный документ неимущественного характера – это исполнительный документ, выносимый уполномоченным на то органом или должностным лицом, не связанный напрямую с удовлетворением материального, финансового положения взыскателя (истца), целью которого является обязанность должника совершить те или иные действия, не направленные на отчуждение денежных средств.

В силу пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных законом об исполнительном производстве, судебный пристав-исполнитель принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов. [2, С. 73-77].

Глава 13 Федерального закона № 229 «Об исполнительном производстве» разделяет на виды исполнительные производства о принудительном исполнении требований исполнительных документов неимущественного характера. В соответствии с данной главой можно выделить следующие категории исполнительных производств неимущественного характера: исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о восстановлении на работе; исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о выселении, вселении; исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об административном приостановлении деятельности должника; исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об отбывании обязательных работ; исполнение содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком; исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об удалении информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

Рассмотрим все виды исполнительных производств неимущественного характера. Прежде чем рассматривать виды исполнительных производств, следует определить общие меры принудительного характера, применимые при принудительном исполнении требований исполнительных документов неимущественного характера.

По общему правилу, установленному статьей 112 Федерального закона № 229 «Об исполнительном производстве», в случае неисполнения должником требований, содержащихся в исполнительном документе без уважительной причины в течение пятидневного срока в отношении должника применяются меры санкционного характера в виде наложения на должника штрафа, именуемого исполнительским сбором.

Часть 1 статьи 112 Федерального закона № 229 «Об исполнительном производстве» определяет, что исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства. Исполнительский сбор зачисляется в федеральный бюджет.

Сумма исполнительского сбора по требованиям неимущественного характера для физических лиц составляет 10 000 рублей, для юридических лиц - 100 000 рублей.

В случае неисполнения требований неимущественного характера в течение пятидневного срока с момента получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель выносит в отношении должника постановление о взыскании исполнительского сбора, тем самым понуждая должника к исполнению требований исполнительного документа. В постановлении о взыскании исполнительского сбора судебный пристав-исполнитель указывает новый срок для исполнения требований исполнительного документа должником. Данный срок устанавливается судебным приставом-исполнителем самостоятельно с учетом разумности и справедливости. Исполнительский сбор выносится единой суммой и не может устанавливаться повторно по тому же самому исполнительному документу.

В случае, если должник не исполнил требования исполнительного документа в сроки, установленные в постановлении судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора, то в отношении должника применяются

меры административного характера в виде привлечения должника к административной ответственности в соответствии со статьей 17.15 КоАП РФ.

Часть 1 статьи 17.15 КоАП РФ предусматривает, что неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Судебный пристав-исполнитель, установив факт неисполнения должником требований неимущественного характера в сроки, установленные постановлением о взыскании исполнительского сбора, составляет в отношении должника протокол об административном правонарушении, предусмотренный ч.1 ст. 17.15 КоАП РФ. После составления протокола об административном правонарушении материалы дела передаются на рассмотрение начальнику отдела или заместителю начальника отдела, уполномоченного рассматривать дело об административном правонарушении. Уполномоченное лицо рассматривает протокол, составленный судебным приставом-исполнителем и, в случае соответствия его закону, выносит постановление об административном правонарушении, налагая на должника административный штраф.

После вынесения постановления об административном правонарушении судебный пристав-исполнитель выносит процессуальный документ, устанавливающий новый срок для исполнения должником требований исполнительного документа. Привлечение должника к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 17.15 КоАП РФ осуществляется единожды и повторно к должнику не применяется.

В случае, если должником требования исполнительного документа не исполнены в сроки, установленные судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления об административном правонарушении, предусмотренной ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ, судебный пристав-исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 17.15 КоАП РФ.

Часть 2 статьи 17.15 КоАП РФ устанавливает, что неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, вновь установлен-

ный судебным приставом-исполнителем после наложения административного штрафа - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей. После привлечения должника к административной ответственности по ч.2 ст. 17.15 КоАП РФ судебный пристав-исполнитель вновь устанавливает новый срок для исполнения требований исполнительного документа должником. Привлечение должника к административной ответственности по ч. 2 ст. 17.15 КоАП РФ может осуществляться без ограничений по количеству, вплоть до исполнения должником требований исполнительного документа.

Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о восстановлении на работе осуществляется посредством применения к должнику (работодателю) исполнительских действий, направленных на понуждение должника восстановить незаконно уволенного работника (взыскателя) на прежнее место работы. Исполнение требований исполнительного документа о восстановлении на работе взыскателя считается исполненным, когда взыскатель приступает к выполнению своих трудовых обязанностей, а незаконный приказ об увольнении считается отмененным. В случае неисполнения должником требования о восстановлении на работе уволенного или переведенного работника судебный пристав-исполнитель разъясняет взыскателю его право обратиться в суд или другой орган, принявший решение о восстановлении его на работе, с заявлением о взыскании с должника среднего заработка за время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время со дня вынесения решения о восстановлении на работе по день исполнения исполнительного документа.

Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования о выселении должника, вселении взыскателя осуществляется в принудительном порядке вне зависимости от воли и желания должника. В случае, если должник в течение установленного срока для добровольного исполнения содержащегося в исполнительном документе требования о его выселении не освободил жилое помещение, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании с должника исполнительского сбора, устанавливает должнику новый срок для выселения и предупреждает его, что по истечении указанного срока принудительное выселение будет производиться без дополнительного извещения должника. Исполнение требования о выселении или об осво-

бождении нежилого помещения (об обязанности должника освободить нежилое помещение) включает в себя освобождение помещения, указанного в исполнительном документе, от должника, его имущества, домашних животных и запрещение должнику пользоваться освобожденным помещением. Выселение должника из жилого помещения может осуществляться судебным приставом-исполнителем в принудительном порядке. При осуществлении вскрытия жилого помещения для принудительного выселения при совершении исполнительных действий обязательно участие двух понятых и участкового уполномоченного полиции. В случае, если должник не освободил жилое помещение от своих вещей, судебный пристав-исполнитель составляет акт-опись имущества должника и устанавливает ответственного хранителя данного имущества. По общему правилу ответственным хранителем является взыскатель или иной собственник жилого помещения, в котором находятся вещи должника. Если должник не освобождает жилое помещение от вещей, описанных судебным приставом-исполнителем, то указанные вещи выставляются на публичные торги и продаются. Денежные средства, реализованные от продажи имущества должника возвращаются должнику с учетом удержания издержек, понесенных при совершении исполнительных действий.

При осуществлении вселения должника в жилое помещение исполнение исполнительного документа считается исполненным при условии, что взыскатель беспрепятственно входит в указанное в исполнительном документе помещение и его проживание (пребывание) в нем осуществляется беспрепятственно.

Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об административном приостановлении деятельности должника заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также прекращении эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Статья 109 ФЗ №229 «Об исполнительном производстве» предусматривает, что при исполнении содержащегося в исполнительном документе требования об административном приостановлении деятельности судебный пристав-исполнитель производит наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс должника, а также применяет другие меры по административному приостановлению

деятельности должника. При этом судебный пристав-исполнитель не вправе применять меры, влекущие необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства заключается в приобретении проездного документа для указанных лиц, препровождении до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации и официальной передаче указанных лиц пограничным органам.

Часть 4 статьи 109.1 Федерального закона «Об исполнительном производстве» устанавливает, что судебный пристав-исполнитель не позднее дня, следующего за днем поступления к нему документов об административном выдворении, выносит постановление о препровождении иностранного гражданина или лица без гражданства до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Часть 5 названной статьи предусматривает, что постановление судебного пристава-исполнителя о препровождении иностранного гражданина или лица без гражданства до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации утверждается старшим судебным приставом или его заместителем и передается (направляется) для исполнения судебному приставу по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Исполнение исполнительных документов об административном выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы территории Российской Федерации осуществляется совместно с органами внутренних дел. Исполнение исполнительных документов указанной категории считается исполненным, когда от территориальных пограничных органов места выдворения должника поступает информация о поступлении должника на территорию государства, в которое по исполнительному документу должен быть выдворен иностранный гражданин.

Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об отбывании обязательных работ заключается в направлении должника в организацию, включенную в перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы. Судебный пристав-исполнитель при исполнении исполнительных документов указанной категории обязан осуществлять контроль за отбыванием

должником обязательных работ. Отбывание обязательных работ должником осуществляется по месту его жительства.

Часть 5 статьи 109.2 Федерального закона «Об исполнительном производстве» устанавливает, что время обязательных работ в выходные дни и дни, когда должник не занят на основной работе, службе или учебе, не может превышать четырех часов; в рабочие дни - двух часов после окончания работы, службы или учебы. На основании письменного заявления должника максимальное время обязательных работ в выходные дни и дни, когда должник не занят на основной работе, службе или учебе, судебный пристав-исполнитель вправе увеличить до восьми часов; в рабочие дни - до четырех часов после окончания работы, службы или учебы. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее двенадцати часов. При наличии уважительных причин судебный пристав-исполнитель вправе разрешить должнику отработать в течение недели меньшее количество часов.

Исполнение содержащихся в исполнительных документах требований об отобрании или о передаче ребенка осуществляется судебным приставом-исполнителем в принудительном порядке при необходимости с привлечением органов опеки и попечительства, а также с участием детского психолога. По факту совершения отобрания ребенка судебным приставом-исполнителем составляется акт, в котором отображаются совершаемые судебным приставом-исполнителем исполнительские действия по отобранию ребенка.

Исполнение содержащихся в исполнительных документах требований о порядке общения ребенка заключается в обеспечении судебным приставом-исполнителем беспрепятственного общения взыскателя с ребенком.

Часть 4 ст. 109.3 Федерального закона «Об исполнительном производстве» устанавливает, что при исполнении исполнительного документа, содержащего требование о порядке общения с ребенком, судебный пристав-исполнитель должен установить, что должник не препятствует общению взыскателя с ребенком. После установления данного факта судебный пристав-исполнитель оканчивает исполнительное производство в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона «Об исполнительном производстве». В случае необходимости повторного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства отменяется по заявлению взыскателя старшим судебным приставом или его заместителем.

Исполнение содержащегося в исполнительном документе требования об удалении информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица заключается в обязанности должника удалить информацию, порочащую честь, достоинство или деловую репутацию из сети «Интернет».

Часть 1 статьи 109.4 Федерального закона «Об исполнительном производстве» гласит, что в случае, если должник в течение срока, установленного для добровольного исполнения содержащегося в исполнительном документе требования об удалении информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица, не удалил указанную информацию, судебный пристав-исполнитель выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и постановление об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

К исполнительным производствам неимущественного характера также относятся и другие требования, связанные с неимущественным предметом исполнения, такие как: обязанность должника совершить те или иные действия, изъятие имущества, запрет на совершение определенных действий и т. д. Законодатель предоставляет судебному приставу-исполнителю комплекс мер, побуждающих должника исполнить требования неимущественного характера, таких, как взыскание исполнительского сбора или привлечение должника к административной ответственности с последующим взысканием административного штрафа. На сегодняшний день в сфере принудительного исполнения требований неимущественного характера следует изменить сумму, подлежащую взысканию с должников, не исполняющих требований исполнительного документа. Следует увеличить сумму исполнительского сбора, а также сумму административного штрафа с целью побуждения должника к принудительному исполнению. Также следует рассмотреть возможность применения к должнику мер административного характера в виде отправления должников на обязательные работы сроком на 12 часов или административного ареста на срок до двух суток. Таким образом, должники, понимая тяжесть последствий неисполнения требований неимущественного характера, осуществляли бы исполнение требований исполнительного документа в кратчайшие сроки.

Список литературы:

[1] Историческое развитие и становление службы судебных приставов России / Т. К. Кириллова, И. А. Беланов, Н. Н. Великая [и др.] // Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение : Сборник научных трудов XI Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 апреля 2025 года. – Самара: ООО «Поволжская научная корпорация», 2025. – С. 279-283. – EDN IJVOKB.

[2] Кириллова, Т. К. Неуплата алиментов на содержание несовершеннолетних детей как угроза национальной безопасности Российской Федерации / Т. К. Кириллова // Образование и право. – 2025. – № 12. – С. 73-77. – DOI 10.24412/2076-1503-2025-12-73-77. – EDN KMTVOB.

References:

[1] The historical development and formation of the service of bailiffs of Russia/T. K. Kirillova, I. A. Belanov, N. N. Velikaya [et al.]//Human rights activities in modern Russia: problems and their solutions: Collection of scientific works of the XI International Scientific and Practical Conference, St. Petersburg, April 24, 2025. - Samara: Volga Scientific Corporation LLC, 2025. - S. 279-283. – EDN IJVOKB.

[2] Kirillova, T. K. Non-payment of alimony for the maintenance of minor children as a threat to the national security of the Russian Federation/T. K. Kirillova//Education and law. – 2025. – № 12. - S. 73-77. – DOI 10.24412/2076-1503-2025-12-73-77. – EDN KMTVOB.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.