

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук, кандидат психологических наук,
профессор, главный научный сотрудник ФКУ
научно-исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ СЛУЖБЫ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ С ДРУГИМИ ВИДАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Целью исследования выбраны правовые вопросы соотношения службы в уголовно-исполнительной системе с другими видами государственной службы в Российской Федерации на современном этапе ее развития. Для ее достижения применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты Минюста и ФСИН России, научные публикации, по проблеме правового обеспечения и реализации службы в уголовно-исполнительной системе. Ее места и роли в системе государственной службы России. Служба в уголовно-исполнительной системе представляет собой сложное многоплановое правовое явление, активно взаимодействующее с другими видами государственной службы Российской Федерации, образующими единую взаимосвязанную организационно-правую систему государственной службы. Она включает в себя три основных вида: государственную гражданскую службу; военную службу; иные виды государственной службы (правоохранительную и муниципальную). Указанные виды государственной службы активно взаимодействуют друг с другом, реализуют общие принципы организации, используют законодательные и ведомственные инструменты повышения эффективности их функционирования. Вопросы соотношения и взаимосвязи службы в УИС, государственной гражданской службы, военной службы, государственной службы иных видов и муниципальной службы регулируются статьей 5 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Закон закрепил правовые средства взаимосвязи и соотношения службы в УИС с другими видами государственной службы (единство системы и принципы построения и функционирования государственной службы; соотносительность основных условий государственного пенсионного обеспечения сотрудников; учета стажа службы в УИС при исчислении стажа муниципальной службы; сохранения права на социальные гарантии, имевшиеся у сотрудника или гражданина в соответствии с законодательством РФ. Соотношение службы в УИС с другими видами государственной службы особенно рельефно проявляется при осуществлении и совершенствовании отечественной уголовно-исполнительной политики и ее законодательного обеспечения, проведении административной реформы УИС в контексте ее поступательного развития, а также обеспечении национального суверенитета при реализации сотрудниками, проходящими службу в УИС уголовно-исполнительного законодательства.

Ключевые слова: служба в уголовно-исполнительной системе, виды государственной службы, система государственной службы, правовое регулирование, соотношение видов государственной службы, правовые средства, сотрудники.

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law,
Candidate of Law of Psychological Sciences,
Professor, Chief Researcher of the FKS Scientific
Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

LEGAL ISSUES OF THE RELATIONSHIP OF SERVICE IN THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM WITH OTHER TYPES OF PUBLIC SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *The purpose of the study is to identify the legal issues of the relationship of service in the penal enforcement system with other types of public service in the Russian Federation at the current stage of its development. To achieve this goal, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation were applied. The legislative and departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia, scientific publications on the problem of legal support and implementation of service in the penal system were analyzed. Its place and role in the Russian civil service system. The service in the Criminal Justice System is a complex, multifaceted legal phenomenon that actively interacts with other types of civil service in the Russian Federation, forming a single interconnected organizational and legal system of public service. It includes three main types: State civil service; military service; and other types of public service (law enforcement and municipal). These types of public services actively interact with each other, implement the general principles of the organization, use legislative and departmental tools to improve the efficiency of their functioning. The issues of correlation and interrelation of service in the penitentiary system, state civil service, military service, other types of public service and municipal service are regulated by Article 5 of the Federal Law of 07/19/2018. No. 197-FZ "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment". The law established the legal means of interrelation and correlation of service in the penitentiary system with other types of public service (the unity of the system and the principles of building and functioning of the civil service; the correlation of the basic conditions of state pension provision for employees; taking into account the length of service in the penitentiary system when calculating the length of municipal service; to preserve the right to social guarantees that an employee or citizen had in accordance with the legislation of the Russian Federation. The relationship of service in the penitentiary system with other types of public service is particularly evident in the implementation and improvement of domestic penal enforcement policy and its legislative support, the administrative reform of the penitentiary system in the context of its progressive development, as well as ensuring national sovereignty in the implementation of penal enforcement legislation by employees serving in the penitentiary system.*

Key words: *service in the penal enforcement system, types of public service, public service system, legal regulation, correlation of types of public service, legal means, employees.*

Введение. Служба в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее УИС) представляет собой сложное многоплановое правовое явление, активно взаимодействующее с другими видами государственной службы Российской Федерации, образующими единую взаимосвязанную организационно-правую систему.

Теоретико-правовой анализ показывает, что государственная служба современной России состоит из таких ее основных видов как:

- государственная гражданская служба, регулирующая профессиональную деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности, включающая федеральную гражданскую службу в министерствах и ведомствах, а также в правительствах субъектах федерации. Организуемый в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе

Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ [1];

- военная служба, осуществляемая гражданами в Вооруженных Силах РФ, войсках национальной гвардии, ФСБ, МЧС и других ведомствах, где реализуется военная служба;
- иные виды государственной службы, включающей федеральную службу в правоохранительных органах МВД и Прокуратуры России [2];
- таможенных органах, уголовно-исполнительной системе ФСИН России [3];
- федеральной противопожарной службы.

Указанные виды государственной службы активно взаимодействуют друг с другом, реализуют общие принципы организации, используют законодательные и ведомственные инструменты повышения эффективности их функционирования. Нуждаются в комплексном научном анализе их соотношения, модернизации с учетом совре-

менных потребностей и особенностей развития российского государства и его правоохранительных органов.

Методы и принципы исследования. Для изучения правовых вопросов соотношения службы в уголовно-исполнительной системе с другими видами государственной службы в Российской Федерации на современном этапе ее развития применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались законодательные и ведомственные правовые акты Минюста и ФСИН России, научные публикации по проблеме правового обеспечения и реализации службы в УИС, ее места и роли в системе государственной службы России.

Основные результаты. Материалы теоретико-правового исследования показывают, что с учетом релевантности вопросов соотношения и взаимосвязи службы в УИС, государственной гражданской службы, военной службы, государственной службы иных видов и муниципальной службы им посвящена одноименная статья 5 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Законодатель в указанном нормативном акте предусмотрел конкретные правовые средства взаимосвязи и соотношения службы в УИС с другими видами государственной службы, отнес к ним:

- единство системы государственной службы;
- принципы построения и функционирования государственной службы;
- соотносительность основных условий государственного пенсионного обеспечения сотрудников УИС и граждан, проходивших службу в иных видах государственной службы РФ, нашедших отражение, в частности, в Федеральном законе от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [4];
- учета стажа службы в УИС при исчислении стажа муниципальной службы, в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ [5];
- сохранения права на социальные гарантии, имевшиеся у сотрудника или гражданина в соответствии с законодательством РФ и реализуемые во исполнение Федерального закона от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной вла-

сти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6]. Проходившему государственную гражданскую службу, военную службу или государственную службу иных видов, при назначении его на должность высшего начальствующего состава в УИС, или сотруднику, назначаемому на соответствующую должность государственной гражданской службы, военной службы или государственной службы иного вида. Таким образом, законодательные и ведомственные правовые акты регламентируют взаимосвязь и соотношение службы в УИС с другими видами государственной службы в первую очередь в наиболее чувствительных областях организации профессиональной деятельности, связанных с обеспечением основных прав и социальных гарантий сотрудников, касающихся, в первую очередь их пенсионного обеспечения, исчисления стажа службы и назначения на должности высшего начальствующего (руководящего) состава. Данный подход законодателя в правовом регулировании соотношения и взаимосвязи службы в УИС с другими видами государственной службы демонстрирует не только взаимообусловленность и преемственность обеспечения прав сотрудников и граждан, замещающих различные должности, но и гуманистическое содержание всего процесса реализации системы государственной службы в современной России. При осуществлении и совершенствовании отечественной уголовно-исполнительной политики и ее законодательного обеспечения [7, с. 26-32]. Проведении административной реформы УИС в контексте ее поступательного развития [8]. Обеспечении национального суверенитета при реализации сотрудниками, проходящими службу в УИС уголовно-исполнительного законодательства [9, с. 20-25].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

- Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;
- XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная

- система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;
- Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;
 - Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;
 - Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;
 - 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».
 - Международной научно-практической конференции «История и перспективы исследований проблем работы с личным составом» (к 50-летию кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России), состоявшейся в Академии управления МВД России 29 ноября 2023. Доклад на тему «Психологическая подготовка сотрудников оперативных подразделений ФСИН России в свете реализации современной оперативно розыскной политики».

- Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействия коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС».

Заключение. Служба в УИС представляет собой сложное многоплановое правовое явление, активно взаимодействующее с другими видами государственной службы Российской Федерации, образующими единую взаимосвязанную организационно-правую систему государственной службы. Она включает в себя три основных вида: государственную гражданскую службу; военную службу; иные виды государственной службы (правоохранительную и муниципальную). Указанные виды государственной службы активно взаимодействуют друг с другом, реализуют общие принципы организации, используют законодательные и ведомственные инструменты повышения эффективности их функционирования.

Вопросы соотношения и взаимосвязи службы в УИС, государственной гражданской службы, военной службы, государственной службы иных видов и муниципальной службы регулируются статьей 5 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Закон закрепил правовые средства взаимосвязи и соотношения службы в УИС с другими видами государственной службы (единство системы и принципы построения и функционирования государственной службы; соотношение основных условий государственного пенсионного обеспечения сотрудников; учета стажа службы в УИС при исчислении стажа муниципальной службы; сохранения права на социальные гарантии, имевшиеся у сотрудника или гражданина в соответствии с законодательством РФ).

Соотношение службы в УИС с другими видами государственной службы особенно рельефно проявляется при осуществлении и совершенствовании отечественной уголовно-исполнительной политики и ее законодательного обеспечения, проведении административной реформы УИС в контексте ее поступательного развития, а также обеспечении национального суверенитета при реализации сотрудниками, проходящими службу в УИС уголовно-исполнительного законодательства.

Список литературы:

- [1] Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Consultant.ru (дата обращения 04.03.2026).
- [2] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберкхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.
- [3] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 04.03.2026).
- [4] Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Consultant.ru (дата обращения 04.03.2026).
- [5] Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Consultant.ru (дата обращения 04.03.2026).
- [6] Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Consultant.ru (дата обращения 04.03.2026).
- [7] Ковалев О.Г. Применение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и международно-правовых актов в условиях современной уголовно-исполнительной политики // Право и управление. 2025. № 7. С. 26-32.
- [8] Ковалев О.Г. Административная реформа уголовно-исполнительной системы: прошлое, настоящее, будущее // Сборник всероссийской научно-практической конференции, посвященной Дню российской науки «Право и наука в современном мире», 12.03.2021 Пермский институт ФСИН России.
- [9] Ковалев О.Г. Роль уголовно-исполнительного законодательства в обеспечении национального суверенитета современной России // В сборнике: Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики. Материалы 25 Всероссийской научно-практической конференции. Новокузнецк, 2025. С. 20-25.

References:

- [1] Federal Law "On the State Civil Service of the Russian Federation" dated 27.07.2004 No. 79-FZ // Consultant.ru (accessed 03/04/2026).
- [2] The prosecutor's desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanova N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.
- [3] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 "On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment" // Garant.ru (accessed 03/04/2026).
- [4] Federal Law of 12/28/2013 No. 400-FZ "On Insurance Pensions" // Consultant.ru (date of application 03/04/2026).
- [5] Federal Law "On Municipal Service in the Russian Federation" dated 03/02/2007 No. 25-FZ // Consultant.ru (accessed 03/04/2026).
- [6] Federal Law No. 283-FZ of 12/30/2012 "On Social Guarantees for Employees of Certain Federal Executive Authorities and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // Consultant.ru (date of application 04.03.2026).
- [7] Kovalev O.G. Application of the penal enforcement legislation of the Russian Federation and international legal acts in the context of modern penal policy // Law and management. 2025. No. 7. pp. 26-32.
- [8] Kovalev O.G. Administrative reform of the penal system: past, present, and future // Collection of the All-Russian scientific and practical conference dedicated to the Day of Russian Science "Law and Science in the Modern World", 12.03.2021 Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia.
- [9] Kovalev O.G. The role of penal enforcement legislation in ensuring the national sovereignty of modern Russia // In the collection: The penal enforcement system today: the interaction of science and practice. Materials of the 25th All-Russian Scientific and Practical Conference. Novokuznetsk, 2025. pp. 20-25.