



Дата поступления рукописи в редакцию: 27.09.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.10.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-9-602-605

АФАНАСЬЕВА Светлана Анатольевна,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры культуры мира и демократии (Кафедра ЮНЕСКО)
Российского государственного гуманитарного университета,
e-mail: rivz20071@rambler.ru

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. В представленной статье рассматриваются отдельные аспекты экологического туризма. Автор, исходя из анализа доктринальных источников и современного российского законодательства, подробно останавливается на понятии экологического туризма, выявляет проблемы правового регулирования экотуризма в современной России. Исследование федеральных законов в сфере природопользования и туризма, иных правовых актов позволило автору сделать обоснованные выводы о наличии пробелов в законодательстве Российской Федерации в части регулирования экологического туризма; о необходимости совершенствования основ его правовой регламентации, принятия отдельного закона в данной сфере, закрепления в нем унифицированного понятия «экологический туризм» как целостной правовой категории.

Ключевые слова: экологический туризм, законодательство, экологическое право, окружающая среда, туристская индустрия, национальный проект.

AFANASYEVA Svetlana Anatolyevna,
Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor,
Department of Culture of Peace and Democracy (UNESCO Department),
Russian State University for the Humanities

LEGAL BASIS OF ECOLOGICAL TOURISM IN MODERN RUSSIA

Annotation. The presented article discusses certain aspects of ecological tourism. The author, based on an analysis of doctrinal sources and modern Russian legislation, dwells in detail on the concept of ecological tourism, identifies the problems of legal regulation of ecotourism in modern Russia. A study of federal laws in the field of nature management and tourism, other legal acts allowed the author to draw reasonable conclusions about the presence of gaps in the legislation of the Russian Federation in terms of regulating ecological tourism; on the need to improve the foundations of its legal regulation, the adoption of a separate law in this area, the consolidation in it of the unified concept of "ecological tourism" as an integral legal category.

Key words: ecological tourism, legislation, ecological law, environment, tourism industry, national project.

В настоящее время в России все более перспективной отраслью туристского бизнеса становится экологический туризм, необходимость развития которого закреплена в национальных стратегиях устойчивого развития многих стран. Вместе с тем, в Российской Федерации организация экологических маршрутов и туров сопровождается рядом правовых и экономических сложностей. Трудности связаны, в первую очередь, с недостаточной финан-

совой поддержкой региональных операторов эко-туризма, что обусловлено, недостатками в нормативном правовом регулировании исследуемой сферы: данное направление так и остается пограничной, слабо развитой отраслью российского экологического и туристского права.

Впервые термин «экологический туризм» был предложен в 1983 году мексиканским экономистом-экологом П. Ласкурейном. Экотуризм, согласно его пониманию, представляет собой

путешествие к неприкасаемым ранее природным объектам с целью их исследования, любования и наслаждения ландшафтами с их дикими растениями и животными, а также всеми существующими культурными проявлениями. По мнению отечественного ученого в области туризма М.Б.Биржакова, экологический туризм выступает в качестве одного из важных направлений природного туризма, которое объединяет целевую аудиторию, готовую к путешествиям в научно-познавательных целях. Туристический интерес данного общества заключается в изучении природной сферы и в ее охране [3, с. 112]. Другие исследователи в области экологического туризма, А.Н. Иванов и В.П. Чинова под понятием «экотуризм» подразумевают следующее: это формат организации путешествий и посещение сохранившихся территориальных единиц, которые представлены национальными и природными парками, резерватами и другими типами охраняемых природных территорий [5, с. 35]. А.В. Дроздов, полагает, что экологический туризм имеет свое отношение к группе видов природно-ориентированного туризма и в связи с данным критерием отличается как туризм деловой или культурно-ориентированный, образовательный туризм и др. [4, с. 54]. Несмотря на существование множества различных определений экологического туризма, более четкое, на наш взгляд, доктринальное определение дается автором А.В. Лукичевым, который под экологическим туризмом (экотуризмом, зеленым туризмом) понимает форму устойчивого туризма, сфокусированную на посещениях относительно нетронутых антропогенным воздействием природных территорий [6, с. 3].

В рамках исследуемой темы представляется необходимым проанализировать действующие нормативные правовые акты на предмет содержания понятия «экологический туризм». Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на отдых (статья 37), право на благоприятную окружающую среду (статья 42), устанавливает, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (статья 9), что является основой для российского законодателя в части правового регулирования экологического туризма.

Согласно федеральному закону «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ, который занимает центральное место в нормативном правовом регулировании сферы экологии в Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к при-

родным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации. Закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, определяет основные понятия природоохранного законодательства, включая определения «природный объект», «природный комплекс», «природные ресурсы», «использование природных ресурсов», «требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования)», «объекты природного наследия», «экологическая безопасность», «экологическая информация» и другие, широко применяемые в сфере экологического туризма. Кроме того, названный закон определяет цели, задачи, принципы всей природоохранной деятельности в Российской Федерации, которые лежат в основе исследуемой отрасли.

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ закрепляет понятие и категории особо охраняемых природных территорий, относя их к объектам общенационального достояния, регулирует отношения в области их охраны и использования, что также лежит в основе правового регулирования экологического туризма.

Особое значение в вопросе правового регулирования экотуризма имеют положения статьи 5.2. федерального закона 33-ФЗ «Туризм на особо охраняемых природных территориях и его критерии, особенности», принятые в 2023 году. Законодатель вводит понятие «туризма на особо охраняемых природных территориях», под которым понимает «временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства на особо охраняемые природные территории в целях посещения уникальных природных комплексов и объектов и иных предусмотренных законом целей»; определяет критерии, особенности организации и осуществления такого туризма; закрепляет перечень субъектов, реализующих его организацию.

Вместе с тем, при всем разнообразии федерального законодательства, регулирующего сферу экологии и туризма, ни один закон не содержит понятия «экологический туризм». Не смотря на значимость экотуризма для отечественной туристической деятельности федеральный закон № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» также не определяет данного понятия.

Анализируя систему подзаконных правовых актов, представляется необходимым выделить

Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года», согласно которому «экологический туризм» представляет собой «деятельность по организации путешествий, включающая все формы природного туризма, при которых основной мотивацией туристов является наблюдение и приобщение к природе при стремлении к ее сохранению» (ГОСТ Р 56642-2015 «Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования»). Стратегия развития туризма в Российской Федерации в период до 2035 г., учитывая обширность природных территорий России, определяет ее территорию одним из интереснейших направлений для национального и международного экологического туризма. Однако на региональном уровне данное направление остается нереализованным в силу слабости туристской инфраструктуры. Стратегия устанавливает необходимость развития экологического туризма. «С учетом мировых трендов в концепции развития экологического туризма необходимо обосновать переход к модели экологического туризма как комплексному направлению, обеспечивающему взаимосвязь туризма, культуры и экологии, а также представляющему современный подход к организации экологического туризма на особо охраняемых природных территориях, прежде всего национальных парков, в целях обеспечения их устойчивого развития за счет создания условий для комплексного взаимодействия инвестиционной, туристской (в том числе научно-познавательной и рекреационной) и социальной деятельности с учетом ландшафтной, природоохранной специфики и антропогенной нагрузки на территорию. но не формулирует конкретные цели и пути его совершенствования».

Согласно ГОСТ Р 56642-2021 «Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования», экологический туризм – деятельность, направленная на организацию путешествий в различных формах природного туризма, ориентированная на изучение природы и культурных достопримечательностей, бережное отношение к природе и содействие в ее сохранении. Также ГОСТ закрепляет различные классификации экологических туров: по целям путешествия, видам экологических туров, числу и возрасту туристов в группе, форме организации, способу организации, способу передвижения туристов, основному объекту посещения и месту проведения; определяет субъектов туристской индустрии, оказывающих услуги экологического туризма (туроператоры, турагенты, экскурсионные организации, средства раз-

мещений, предприятия питания и т.п.), учреждения, осуществляющие функции по управлению особо охраняемыми природными территориями, индивидуальные предприниматели и физические лица – аттестованные экскурсоводы, гиды-проводники, инструкторы-проводники, имеющие необходимую квалификацию и опыт по разработке, организации и проведению экологических туров; предъявляет общие требования к экологическому туризму, включая требования к экологическим турам, услугам экологического туризма, требования безопасности, ресурсам экологического туризма.

Среди значимых федеральных проектов России, направленных на экологическое благополучие, в целях определения понятия «экологический туризм» целесообразно упомянуть федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», где экотуризм представлен как одно из средств по сохранению заповедной флоры и фауны. Проект ориентирован на экологическое просвещение граждан России, решение проблем, связанных с инфраструктурой природных достопримечательностей. Проект «Бизнес и биоразнообразие» нацелен на привлечение внимания крупных компаний в сфере туризма к реализации концепции устойчивого развития в области региональных природоохранных инициатив и создание современной инфраструктуры для экотуризма [2].

На смену национальному проекту «Экология» пришел нацпроект «Экологическое благополучие», который успешно реализуется в России с 1 января 2025 года и преследует цель сохранения и восстановления окружающей среды, включая развитие системы особо охраняемых природных территорий и экологическое просвещение. Национальный проект «Туризм и гостеприимство» на период с 2025 по 2030 годы имеет основной целью создание условий для развития внутреннего и въездного туризма в России, включая развитие экотуризма.

Рассмотренные выше законодательные акты, федеральные программы и национальные проекты являются лишь малой частью системы правового регулирования сферы экологического туризма в Российской Федерации, они регулируют различные аспекты, связанные с экотуризмом, вместе с тем не дают единого, унифицированного понятия «экологического туризма» как целостной правовой категории.

В связи с чем, представляется необходимым в целях совершенствования правовых основ экологического туризма разработать и принять отдельный федеральный закон «Об экологиче-

ском туризме в Российской Федерации», который объединил бы нормы и положения, уже имеющиеся в действующих правовых актах, и превратил бы экологический туризм из пограничной отрасли в одну из приоритетных. Принятие такого закона будет способствовать эффективному развитию данной отрасли, прочному утверждению в обществе концепции развития экологического туризма в Российской Федерации на будущее, более согласованной и четкой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в этом направлении, созданию благоприятных условий для продвижения экотуризма не только национальном уровне, но и международной арене.

Экологический туризм будущего должен способствовать формированию экологической культуры населения, воспитывать бережное отношение к окружающей среде, развивать навыки рационального природопользования, сохранять традиционные ценности Российской Федерации, культурно-этнографическое многообразие местных народов и прочее, чему также будет благоприятствовать закрепление юридического статуса института экотуризма на законодательном уровне. Развитие правовых гарантий данного института является перспективной отраслью не только внутреннего и международного туризма, но и права, в связи с чем решение юридических, организационных и экономических проблем в данной сфере должно стать первоочередной и необходимой задачей развития современной России. На сегодняшний день особое значение для развития и продвижения экологического туризма в России имеет формирование и совершенствование основ правового регулирования данной сферы. Имеющиеся и действующие правовые нормы нуждаются в систематизации и совершенствовании, что в дальнейшем положительно скажется на формировании отраслевого законодательства, регулирующего экотуризм.

Список литературы:

- [1] Афанасьева А.В. Зарубежный опыт управления в сфере экологического туризма: тренды и модели развития // Сервис в России и за рубежом. 2020. Т.14. №3. С. 27-56.
- [2] Бизнес и разнообразие // Национальный портал «Природа России» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.priroda.ru/news/detail.php?ID=12540>
- [3] Биржаков М. Б. Введение в туризм: Учебник – Изд. 10-е, перераб. и доп., СПб.: ГЕРДА, 2019. 512 с.
- [4] Дроздов А.В. Основы экологического туризма. М.: Гардарики, 2017. 271 с.
- [5] Иванов А. Н., Чижова В. П. Охраняемые природные территории. М.: МГУ, 2018. 184 с.
- [6] Лукичев А. Б. Сущность устойчивого и экологического туризма // Российский Журнал Экотуризма. 2018. № 1. [Электронный ресурс]. – URL: <https://sciepeople.ru/publication/105020/>

References:

- [1] Afanasyeva A.V. Foreign management experience in the field of ecological tourism: trends and development models//Service in Russia and abroad. 2020. T.14. №3. S. 27-56.
- [2] Business and diversity//National portal "Nature of Russia" [Electronic resource]. – URL: <http://www.priroda.ru/news/detail.php?ID=12540>
- [3] Birzhakov M.B. Introduction to Tourism: Textbook - Ed. 10th, revised. and add., St. Petersburg: GERDA, 2019. 512 s.
- [4] Drozdov A.V. Fundamentals of ecological tourism. M.: Gardariki, 2017. 271 pp.
- [5] Ivanov A.N., Chizhova V.P. Protected natural areas. M.: MOSCOW STATE UNIVERSITY, 2018. 184 pp.
- [6] Lukichev A. B. The essence of sustainable and ecological tourism//Russian Journal of Ecotourism. 2018. № 1. [Electronic resource]. – URL: <https://sciepeople.ru/publication/105020/>

