



ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

ПОЛИТИКА И ПРАВО

Дата поступления рукописи в редакцию: 30.03.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.05.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-4-13-18

БЕДРИН Виталий Сергеевич,
кандидат юридических наук, доцент
Должность: доцент кафедры информатики и математики
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Волгоградская академия
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
(ФГКОУ ВО «Волгоградская академия МВД России»),
bedrinvs@rambler.ru

ТОТМЯНИНА Светлана Игоревна,
кандидат экономических наук, эксперт НОЦ программ МРА
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования Российская
академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Россия, Москва,
e-mail: si.totmyanina@rambler.ru

СПЕКТОР Асия Ахметовна,
профессор кафедры экономической теории и менеджмента
Российского университета транспорта (МИИТ),
доктор юридических наук, доцент,
г. Москва, Россия,
e-mail: spectator.a@mail.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье анализируются современные подходы к трактовке сущности термина «экономическая безопасность» и изучаются современные взгляды на содержание понятия «обеспечение экономической безопасности», а также проводится исследование особенностей правового закрепления данных понятий в законодательстве Российской Федерации, выявляются правовые пробелы в официальном утверждении исследуемых понятий и обосновывается необходимость закрепления единообразного определения термина «обеспечение экономической безопасности» в нормативно-правовых актах для его использования в научных конструкциях и в практической деятельности по разработке эффективных мер по обеспечению безопасности государственной экономики.

Ключевые слова: экономическая безопасность, правовое регулирование, обеспечение экономической безопасности, система экономической безопасности, обеспечение национальной безопасности, оценка экономической безопасности, уровень экономической безопасности, угрозы экономической безопасности, государственно-правовая политика.

BEDRIN Vitaly Sergeevic,
Candidate of Law, Associate Professor
Position: Associate Professor of the Department
of Computer Science and Mathematics
Federal State Budgetary Educational Institution
of Higher Education "Volgograd Academy
of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

TOTMYANINA Svetlana Igorevna,
Candidate of Economic Sciences, The Russian
Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(The Presidential Academy, RANEPa), Russia, Moscow

SPECTOR Asia Akhmetovna,
Professor of the Department of Economic
Theory and Management, Russian University of Transport (MIIT),
Doctor of Law, Associate Professor, Russia, Moscow

LEGAL ASPECTS OF ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

Annotation. *The article analyzes modern approaches to the interpretation of the essence of the term "economic security" and examines modern views on the content of the concept of "ensuring economic security", as well as examines the specifics of the legal consolidation of these concepts in the legislation of the Russian Federation., The legal gaps in the official approval of the concepts under study are identified and the need for a uniform definition of the term "ensuring economic security" in regulatory legal acts is substantiated for its use in scientific constructions and in practical activities to develop effective measures to ensure the security of the state economy.*

Key words: *economic security, legal regulation, ensuring economic security, economic security system, ensuring national security, assessment of economic security, level of economic security, threats to economic security, state and legal policy.*

Введение

Экономика Российской Федерации в последнее десятилетие развивалась в условиях ряда кризисов, которые привели к замедлению темпов экономического развития.

В стратегии экономической безопасности, изложенной в 2017 г. в Указе № 208 [6], был сформулирован ряд критериев оценки экономической безопасности на основе данных статистических наблюдений; анализируя динамические изменения в них за период с 2012 по 2023 гг. [10], можно сделать ряд выводов – в частности, о росте дефицита государственного бюджета, низкой инновационной и инвестиционной активности в стране, скачкообразном увеличении инфляции и ценового роста, а также о низкой интенсивности замещения импорта в производственной и потребительской сферах.

Данные выводы свидетельствуют о ситуации экономической нестабильности, — которая сама по себе воспринимается как угроза экономической безопасности государства [14]. На данный момент Российская Федерация развивается в сложных условиях под влиянием ряда угроз, как внутренних, так и внешних, связанных, в частно-

сти, с зависимостью от иностранных технологий и продуктов, а также с внедрением инновационных решений в достаточно инертной сфере отечественного производства; необходимость разрешения проблем, вызванных влиянием угроз, актуализирует необходимость изучения правовых аспектов обеспечения экономической безопасности на государственном уровне.

Это объясняет потребность в разработке научно-обоснованных решений, призванных увеличить эффективность политики государства и сделать ее не только более защищенной в контексте устойчивости к современным вызовам экономической безопасности, но и обладающей способностью к развитию и росту.

К таким решениям относится в том числе и разработка нормативно-правовых инструментов, призванных регулировать обеспечение государственной экономической безопасности.

История разработки понятия «обеспечение экономической безопасности»

Обеспечение экономической безопасности является значимым фактором принятия ключевых социально-экономических решений и одним из

основополагающих условий государственного развития, и потому входит в сферу интересов современных российских специалистов в различных областях научного знания — в частности, политологии, правоведения, экономики, философии [11].

Впервые понятие «обеспечение экономической безопасности» появилось в 1930-х гг., во времена Великой депрессии; в 1940-х гг. понятие получило закрепление в законотворческой практике Соединенных Штатов Америки.

В Советском союзе до 1990-х гг. вопросы экономической безопасности практически не исследовались; интерес к ним существенно возрос после перехода страны к рыночной экономике.

В постсоветский период правовые аспекты регулирования экономической безопасности исследовались многими представителями российского юридического сообщества — в частности, И.А. Аксеновым [9], А.П. Герасимовым [11], В.В. Криворотовым [12], Р.К. Максutowым [16], В.В. Трофимовым [20].

Впервые нормативное обеспечение экономической безопасности на уровне государства было введено в Законе N 2446-I [1], который положил начало созданию механизмов защиты экономической структуры государства от внешних вызовов.

Разработка вопросов регулирования национальной экономической безопасности была продолжена в Концепции экономической безопасности, затем — в Стратегии экономической безопасности 1996 г. [2]; внимание ей также уделялось в Концепции национальной безопасности от 2000 г. [3] Вопросы обеспечения экономической безопасности появлялись в фокусе внимания и в более поздних российских законах — в частности, в Стратегии-2017 [6], Стратегии-2021 [4].

Благодаря нормотворческой деятельности в данном направлении начиная с 1990-х гг. и до сегодняшнего дня в законодательстве Российской Федерации появился ряд актов, целью которых являлось преодоление барьеров экономического развития и обеспечение экономической безопасности на уровне государства.

Однако все акты, так или иначе касающиеся вопросов обеспечения экономической безопасности акты, отражают разные трактовки исследуемого понятия.

На данный момент термин «экономическая безопасность» в литературе в широком смысле понимается как состояние экономики, позволяющее поддерживать актуальный государственный статус, а также обеспечивать автономность государства от внешних воздействий и поддерживать достаточный уровень благосостояния населения

[22]. Но эта трактовка не является официально принятой; соответственно этому понимание понятия «обеспечение экономической безопасности» не отличается единообразием и потому разнится от исследования к исследованию.

Правовые аспекты определения экономической безопасности. Плюрализм мнений

В нормативно-правовом поле все еще отсутствует единообразное легальное определение термина «обеспечение экономической безопасности», и это обуславливает широкую вариативность научных интерпретаций понятия, авторы которых стремились в одной трактовке объединить несколько определений, относящихся к разным направлениям государственного функционирования.

В частности, В. Рубанов рассматривает экономическую безопасность как свойство государственной экономики стабилизировать внутренний рынок и обеспечивать высокое качество жизни населения [19]; В. Паньков — определяет ее как черту экономического состояния государства, обеспечивающую стабильность общественного воспроизводства и устойчивость к вызовам и угрозам как внешнего, так и внутреннего характера [17].

Л.И. Абалкин предлагал изучать экономическую безопасность как комплекс условий, которые способствуют развитию экономики и обеспечивают ее автономность от внешних факторов [8]. С.В. Степашин [23] предлагает рассматривать обеспечение экономической безопасности в разрезе создания условий для обеспечения неустойчивости интересов РФ; В.К. Сенчагов [18] исследовал обеспечение экономической безопасности в разрезе создания условия для социально-экономического роста и развития оборонного потенциала.

Вопросы нормативно-правового обоснования экономической безопасности и ее обеспечения исследуются и в ряде других монографий и диссертаций, — но формулировки понятия в них также разнятся и зачастую противоречат друг другу.

В частности, под «экономической безопасностью» авторами могут пониматься:

- защищенность социально-экономических интересов;
- защищенность экономического состояния;
- непосредственно сама структура экономической безопасности;
- процесс обеспечения стабильности функционирования государственного управления;
- защищенность национальных интересов.

Ввиду отсутствия в научно-правовом поле единой правовой трактовки понятия «экономиче-

ская безопасность» вызывает сомнения сама возможность эффективного обеспечения экономической безопасности страны.

Национальная и экономическая безопасность: законодательные противоречия

Помимо отсутствия в научно-правовом поле единообразной трактовки исследуемого понятия, в научном обосновании наблюдается также смешение определений понятий «обеспечение экономической безопасности» и «обеспечение национальной безопасности».

Действующий Федеральный закон № 390 [6], который определяет содержание деятельности по регулированию государственной безопасности, не содержит определения понятия экономической безопасности, закрепленного законодательно и утвержденного на государственном уровне. Определение исследуемого понятия можно найти в Стратегии 2017 г. [6], где оно сопоставляется с определением национальной безопасности.

Такой подход сохраняется и в Стратегии 2021 [4], где обеспечение экономической безопасности рассматривается как одна из мер обеспечения национальной безопасности (однако в новой версии стратегии данная мера уже не смешивается с национальной обороной).

В российском научно-правовом сообществе обеспечение экономической безопасности традиционно трактуется как мера или направление деятельности, что противоречит трактовке, которая дается в Стратегии экономической безопасности, действующей в период 2017-2030, где обеспечение экономической безопасности рассматривается как создание условий для защиты национальной экономики.

Отсутствие единой трактовки понятия в юридических исследованиях затрудняет надлежащее обеспечение экономической безопасности государства: ввиду отсутствия критериев невозможно корректно сформулировать целевой аппарат, обозначить требуемые усилия для решения задач, а также определить факторы, которые будут свидетельствовать о достижении цели [14].

Важность единообразного законодательного определения экономической безопасности поддерживается также и связанностью принятых формулировок с термином «национальная безопасность».

В законотворчестве экономическая безопасность, как правило, рассматривается не с правовых позиций, а с точки зрения экономической науки, и под ним чаще всего подразумевается экономическая защищенность; так как в контексте данной трактовки государство является одновременно и субъектом состояния, и его объектом, — это вызывает в юридической среде ряд дискуссий.

Также в работах экономистов, описывающих деятельность по обеспечению и регулированию экономической безопасности, отсутствует формулировка самого понятия [13], а обеспечение экономической безопасности рассматривается в разрезе трехуровневой структуры, состоящей из материальной базы, правовой основы и мер обеспечения, вследствие чего понятие «обеспечение экономической безопасности» подменяется понятием «система обеспечения экономической безопасности» [15].

В Стратегии-2017 содержится определение экономической безопасности как состояния защищенности: данная формулировка отличается субъективностью, так как отсутствуют четкие критерии того, что считать «защищенным».

Соответственно для того, чтобы корректно осуществлять нормотворчество относительно обеспечения экономической безопасности, необходимы конкретные показатели реальной экономической безопасности, способные передать реальное экономическое состояние и его способность отвечать на вызовы. В качестве них могут рассматриваться пороговые значения экономических индикаторов, а также реальные цифровые показатели.

Соответственно экономическую безопасность в этом контексте можно рассматривать как уровень надежности, позволяющий государству формировать ответ на вероятные вызовы, и этот уровень нужно рассматривать как характерный для государственной экономики на конкретный временной промежуток исследования.

Распространенное на сегодняшний день понимание экономической безопасности государства как его устойчивости к различным факторам угроз предполагает восприятие правовых механизмов как комплекса защитных мер, позволяющих предвосхитить нарушения; однако такая стратегия фокусируется на поддержании экономики в определенных рамках, а не на создании благоприятных условий для экономического развития, что значительно ограничивает возможности выбора средств для достижения целей, лежащих в фокусе реализации государственных экономических интересов.

Выводы

Учитывая все вышеописанное, предлагается интерпретировать понятие «экономическая безопасность» как разновидность экономического состояния, определяемую реальными, объективными, нормативно утвержденными показателями, позволяющими определять стабильность экономического состояния к вызовам и угрозам.

Соответственно понятие «обеспечение экономической безопасности» представляется логич-

ным трактовать как деятельность государственных органов, общественных институтов, организаций и частных лиц, целью которой является обеспечение экономической безопасности российского государства.

Вместе с тем предлагается развести в разные стороны значения понятия «система экономической безопасности» и «система обеспечения экономической безопасности», рассматривая в контексте первого исключительно показатели экономической безопасности, и исследуя в контексте второго механизм осуществления деятельности по обеспечению государственной экономической безопасности.

Представляется перспективным изучение вопросов обеспечения экономической безопасности в контексте деятельности государственных органов, общественных институтов, организаций и частных лиц с точки зрения реалистического подхода, который предполагает ориентацию и на стратегию «нападения» вместо фокуса на одной лишь стратегии «защиты», соответственно чему предлагается использовать доступные нормативно-правовые инструменты не только для разработки защитных мер, позволяющих поддерживать определенный уровень экономического состояния, но и для разработки мер стимулирования экономического развития в ситуации конкурентной борьбы, которая осуществляется на международной арене между Российской Федерацией и другими странами.

Список литературы:

- [1] Закон РФ от 5 марта 1992 г. N 2446-I «О безопасности» (с изменениями и дополнениями) (утратил силу) [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL <https://base.garant.ru/10136200/> (дата обращения: 26.03.2025)
- [2] О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 (утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 18. Ст. 2117.
- [3] О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24 (утратил силу) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 170
- [4] О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрании законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.
- [5] Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 26.03.2025)
- [6] Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения: 26.03.2025)
- [7] Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 26.03.2025)
- [8] Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение. Вопросы экономики, №12, 1994. - С. 4-16.
- [9] Аксенов И.А. Конституционно-правовые аспекты экономической безопасности Российской Федерации и роль органов внутренних дел в ее обеспечении: Дис. канд. юрид. наук. — М.: 2000.
- [10] Володина С. Г. Экономическая безопасность России: состояние и тенденции. Экономическая безопасность. Т. 8, №1, 2025. – 6 с.
- [11] Герасимов А.П. Теоретико-правовые проблемы становления и развития экономической безопасности российской государственности: Дис. д-ра юрид. наук. - СПб., 2001 - С. 137.
- [12] Криворотов В.В. Экономическая безопасность государства и регионов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 351 с
- [13] Кутузов И.А. Нормативные основы гражданско-правового обеспечения экономической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2006. - 23 с.
- [14] Любчик А.А., Мавлиханова И.С. Экономическая безопасность государства: законодательные проблемы и доктринальные противоречия. Актуальные проблемы государства и права, Т. 7, №4, 2023. - С. 515-528.
- [15] Максимов С.Н. Административно-правовое обеспечение экономической безопасности в Российской Федерации: концептуальные и методологические аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. - 27 с.
- [16] Максудов Р.К. Основы экономической безопасности. / Р.К. Максудов, Н.Н. Потрубач. - М.: Современный Гуманитарный Университет, 2001. - С. 130-140
- [17] Паньков В. Экономическая безопасность: мирохозяйственный и внутренний аспект // Внешнеэкономические связи, №8, 1992. - С.5-18.
- [18] Сенчагов В.К. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранение и развитие. - М.: Финстатинформ, 2002. Кн. 4. - 128 с.

[19] Рубанов В. Безопасность – лозунги, теория и политическая практика. РЭЖ, №17, 1991. – С. 31-41.

[20] Трофимов В.В. Государственно-правовая политика современной России: от доктрины к практике реализации. Правовая политика и правовая жизнь, №3, 2018. – С. 79-87.

[21] Федерации: концептуальные и методологические аспекты: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2014. – 22 с.

[22] Фоменко Д.В., Иванова Т.Е. Правовые аспекты обеспечения экономической безопасности в Российской Федерации. Экономическая безопасность, 2018. – С. 157-162.

[23] Экономическая безопасность Российской Федерации. Ч. 1 / под общ. ред. С.В. Степашина. Москва; Санкт-Петербург: Лань, 2001. – 1248 с.

Spisok literatury:

[1] Zakon RF ot 5 marta 1992 g. N 2446-I "O bezopasnosti" (s izmeneniyami i dopolneniyami) (utratil silu) [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL <https://base.garant.ru/10136200/> (data obrashcheniya: 26.03.2025)

[2] O Gosudarstvennoj strategii ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii (Osnovnyh polozheniyah): Ukaz Prezidenta RF ot 29.04.1996 № 608 (utratil silu) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 1996. № 18. St. 2117.

[3] O Konceptii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: Ukaz Prezidenta RF ot 10.01.2000 № 24 (utratil silu) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2000. № 2. St. 170

[4] O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 № 400 // Sobranii zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2021. № 27 (ch. II). St. 5351.

[5] Federal'nyj zakon "O bezopasnosti" ot 28.12.2010 N 390-FZ [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (data obrashcheniya: 26.03.2025)

[6] Ukaz Prezidenta RF ot 13.05.2017 N 208 "O Strategii ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda" [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (data obrashcheniya: 26.03.2025)

[7] Federal'nyj zakon "O bezopasnosti" ot 28.12.2010 N 390-FZ (poslednyaya redakciya) [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (data obrashcheniya: 26.03.2025)

[8] Abalkin L.I. Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii: ugrozy i ih otrazhenie. Voprosy ekonomiki, №12, 1994. – С. 4-16.

[9] Aksenov I.A. Konstitucionno-pravovye aspekty ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii i rol' organov vnutrennih del v ee obespechenii: Dis. kand. yuridich. nauk. — М.: 2000.

[10] Volodina S. G. Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossii: sostoyanie i tendencii. Ekonomicheskaya bezopasnost'. T. 8, №1, 2025. – 6 s.

[11] Gerasimov A.P. Teoretiko-pravovye problemy stanovleniya i razvitiya ekonomicheskoy bezopasnosti rossijskoj gosudarstvennosti: Dis.d-ra yuridich. nauk. – SPb., 2001 – S. 137.

[12] Krivorotov V.V. Ekonomicheskaya bezopasnost' gosudarstva i regionov. – М.: YUNITI-DANA, 2012. – 351 s

[13] Kutuzov I.A. Normativnye osnovy grazhdansko-pravovogo obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – М., 2006. – 23 s.

[14] Lyubchik A.A., Mavlihanova I.S. Ekonomicheskaya bezopasnost' gosudarstva: zakonodatel'nye problemy i doktrinal'nye protivorechiya. Aktual'nye problemy gosudarstva i prava, T. 7, №4, 2023. – S. 515-528.

[15] Maksimov S.N. Administrativno-pravovoe obespechenie ekonomicheskoy bezopasnosti v Rossijskoj Federacii: konceptual'nye i metodologicheskie aspekty: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. М., 2014. – 27 s.

[16] Maksutov R.K. Osnovy ekonomicheskoy bezopasnosti. / R.K. Maksutov, N.N. Potrubach. – М.: Sovremennyy Gumanitarnyy Universitet, 2001. – S. 130-140

[17] Pan'kov V. Ekonomicheskaya bezopasnost': mirohozyajstvennyj i vnutrennij aspekt // Vneshneekonomicheskie svyazi, №8, 1992. – S.5-18.

[18] Senchagov V.K. Ekonomicheskaya bezopasnost': geopolitika, globalizaciya, samosohranenie i razvitie. – М.: Finstatinform, 2002. Kn. 4. – 128 s.

[19] Rubanov V. Bezopasnost' – lozungi, teoriya i politicheskaya praktika. REZH, №17, 1991. – С. 31-41.

[20] Trofimov V.V. Gosudarstvenno-pravovaya politika sovremennoj Rossii: ot doktriny k praktike realizacii. Pravovaya politika i pravovaya zhizn', №3, 2018. – С. 79-87.

[21] Federacii: konceptual'nye i metodologicheskie aspekty: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. – М., 2014. – 22 s.

[22] Fomenko D.V., Ivanova T.E. Pravovye aspekty obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti v Rossijskoj Federacii. Ekonomicheskaya bezopasnost', 2018. – С. 157-162.

[23] Ekonomicheskaya bezopasnost' Rossijskoj Federacii. CH. 1 / pod obshch. red. S.V. Stepashina. Moskva; Sankt-Peterburg: Lan', 2001. – 1248 s.