

Дата поступления рукописи в редакцию: 17.12.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.01.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-12-64-68

КОНДРАТЕНКО Зарина Камилевна,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры частного права России и зарубежных стран,
ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет»,
e-mail: mati07@rambler.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с участием муниципальных образований в национальных проектах России. Автор анализирует изменения законодательства о местном самоуправлении, нормативные документы, определяющие национальные цели развития Российской Федерации. Автор приходит к выводу о наличии проблем в правовом регулировании участия муниципальных образований в национальных проектах России, предлагается разработать методические рекомендации.

Ключевые слова: национальный проект, муниципальное образование, местное самоуправление, вопросы местного значения.

KONDRATENKO Zarina Kamilevna,
PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor,
Department of Private Law of Russia and Foreign Countries,
Mari State University

LEGAL REGULATION OF MUNICIPAL PARTICIPATION IN RUSSIAN NATIONAL PROJECTS

Annotation. This article examines issues related to municipal participation in Russia's national projects. The author analyzes changes in local government legislation and regulatory documents defining the national development goals of the Russian Federation. The author concludes that there are problems in the legal regulation of municipal participation in Russia's national projects and proposes the development of methodological recommendations.

Key words: national project, municipality, local government, local issues.

Прежде чем углубляться в изучение обозначенной проблематики, важно проследить за ключевыми преобразованиями, происходящими в законодательной сфере по вопросам местного самоуправления в 2025 году.

Согласно Федеральному закону от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [1] местное самоуправление – это признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных законами.

Данный федеральный закон, который вступил в силу 19.06.2025, устанавливает одноуровневую систему организации местного самоуправления, но при этом законодатель сохранил возможность установления двухуровневой системы.

В соответствии с новым законодательством устанавливаются следующие виды муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, внутригородское муниципальное образование, города федерального значения.

При этом в законе прослеживается тенденция к централизации управления и к укрупнению муниципальных образований.

Важная особенность – акцент на решении вопросов, связанных с обеспечением непосредственной жизнедеятельности населения, при этом четко разграничивая их по трем группам:

- вопросы, подлежащие перераспределению между муниципалитетами и органами власти субъектов РФ;
- вопросы, подлежащие перераспределению по закону субъекта РФ для решения на уровне правительственных структур;
- вопросы, по которым муниципалитеты могут самостоятельно принимать решения, руководствуясь законами субъектов.

Таким образом, муниципальные образования имеют целью своей деятельности решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах, установленных законом.

Национальные проекты выступают как инструмент стратегического сосредоточения усилий государства на конкретных ключевых проблемах, принимая во внимание региональные и локальные особенности экономического развития. Они служат своеобразным стабилизирующим фактором, способствующим адаптации к новым вызовам.

В рамках реализации федеральных инициатив на уровне субъектов РФ действуют региональные проекты, а муниципальные образования активно участвуют в их реализации. Благодаря этому, решаются локальные задачи, прямо связанные с улучшением условий жизни и обеспечения населения. Местные власти выступают важнейшими исполнителями национальных программ, внедряя конкретные мероприятия, отвечающие заявленным результатам, и разделяя ответственность за итоговую эффективность.

Национальные цели развития России до 2030 года и на перспективу до 2036 года определены Указом Президента РФ №309 от 24.05.2024 г [2]. Основные ориентиры – это обеспечение устойчивого экономического и социального развития, укрепление суверенитета, сохранение культурных ценностей, увеличение численности населения, повышение уровня жизни, а также приоритеты, заложенные в традиционных духовных и нравственных ценностях. Среди них — сохранение населения, укрепление здоровья и благополучия граждан, создание комфортных и безопасных условий проживания, развитие устойчивой и динамичной экономики, технологическое превосходство, цифровая трансформация управления и сферы социальной политики.

В частности, к национальным целям России относятся сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи; комфортная и безопасная среда для жизни; устойчивая и динамичная экономика; технологическое лидерство; цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Отдельно выделены показатели для достижения каждой цели. Так, с деятельностью муниципальных образований непосредственно связано улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах (на 30 процентов к 2030 году и на 60 процентов к 2036 году); устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда; благоустройство общественных территорий и реализация в малых городах и исторических поселениях проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды; реализация программы модернизации коммунальной инфраструктуры и улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг; строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки; обеспечение значимого роста энергетической и ресурсной эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве, промышленном и инфраструктурном строительстве; увеличение в агломерациях и городах доли парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного; увеличение доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог крупнейших городских агломераций, опорной сети автомобильных дорог, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения; завершение капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, признанных нуждающимися в проведении такого; и другие.

Если рассматривать целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика», то важной задачей становится привлечение инвестиций через создание привлекательного инвестиционного климата и вовлечение всех социальных субъектов в реализуемые проекты.

В контексте цифровой трансформации приоритетом выступают достижения «цифровой зрелости» ведомств, увеличение доли предоставляемых в электронном виде государственных услуг (до 99% к 2030 г.) и формирование системы профессионального развития кадров через цифровые платформы, что должно повысить удовлетворенность граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих.

Инструментами реализации национальных целей являются национальные проекты России. Эти национальные цели реализуются посредством комплексных проектов — своего рода дорожных карт развития страны, включающих инициативы по улучшению качества жизни, инфраструктурные программы, развитие экологической сферы и конкурентоспособности эконо-

мики. На основании данного Указа Президента РФ № 309 от 24.05.2024 г. Правительством РФ был разработан Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года [3]. Он является главным ориентиром в работе Правительства РФ, министерств, ведомств, региональных администраций, институтов развития и госкомпаний по выполнению задач, поставленных Президентом РФ. В частности были разработаны национальные проекты федерального масштаба: «Продолжительная и активная жизнь»; «Семья»; «Молодежь и дети»; «Кадры»; «Инфраструктура для жизни»; «Эффективная транспортная система»; «Экологическое благополучие»; «Эффективная и конкурентная экономика»; «Туризм и гостеприимство»; «Международная кооперация и экспорт»; «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

С 2018 по 2024 годы также реализовывалось направление «Комфортная среда для жизни», в которую входили следующие национальные проекты: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», однако их реальное исполнение вызывает критику — за отсутствие эффективных механизмов контроля и ответственности, а также за недостаточную юридическую и финансовую прозрачность.

Для успешной реализации национальных программ необходимо полноценное участие муниципальных образований. Но уже сейчас возникают риски неполного достижения целей, поскольку муниципалитеты реализуют на своих плечах часть региональных проектов на условиях совместного финансирования, а их роль в подобных масштабных программах до сих пор не всегда четко прописана.

В юридической среде поднимаются вопросы о наиболее эффективных формах вовлечения муниципалитетов, необходимости введения понятия «муниципальный проект» и методов оценки вклада их усилий в реализацию национальных проектов и др.

Несмотря на то, что по своему содержанию в значительной мере национальные проекты соответствуют кругу вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) и полномочиям органов местного самоуправления, роль органов местного самоуправления в большинстве национальных проектов четко не определена.

Здесь необходимо обратить внимание на следующие проблемы:

- 1) разграничение компетенций между субъектами РФ и муниципальными образованиями, так как муниципалитет участвует в реализации национальных проектов посредством реализации региональной составляющей в качестве одного из исполнителей;
- 2) у федеральных органов власти нет конкретных финансовых обязательств перед муниципальными образованиями, на территории которого осуществляется национальный проект;
- 3) нередко население муниципального образования не обладает достаточной информацией об осуществлении на территории муниципального образования национальных проектов;
- 4) связанность национальных проектов с вопросами непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросами местного значения). Если проанализировать современные программные документы, то не многие из них связанные с деятельностью муниципальных образований.

Например, с деятельностью муниципальных образований связан Национальный проект «Инфраструктура для жизни», который предполагает улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах и является одним из основных направлений государственной политики по обеспечению граждан РФ комфортной и безопасной средой для жизни, достижение которого осуществляется за счет реализации комплекса мероприятий по улучшению различных видов инфраструктуры, в том числе для использования жителями прилегающих территорий.

Опорный населенный пункт - населенный пункт, приоритетное развитие которого способствует достижению национальных целей РФ и обеспечению национальной безопасности, в том числе за счет обеспечения доступности образования, медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей для жителей прилегающей территории.

Система опорных населенных пунктов, которые образуют расселенческий, инфраструктурный и экономический каркас РФ, является одним из приоритетов пространственного развития и направлена на концентрацию инструментов и ресурсного обеспечения в целях содействия достижению национальных целей развития РФ [4].

- 5) отметим также проблемы в принципе российского местного самоуправления:

нехватка у муниципального образования финансовых и имущественных ресурсов, недостаточная квалификация муниципальных кадров, не всегда оправданные ограничения на муниципальную деятельность

- б) существуют и системные проблемы: дефицит финансовых и имущественных ресурсов у муниципальных образований, кадровый голод среди муниципальных служащих, а также ограничения, зачастую необоснованные, мешающие полноценной деятельности местного самоуправления. Вдобавок, часто наблюдается недостаточная согласованность в участии муниципальных структур в реализации национальных целей, что усложняет достижение намеченных результатов.

Раньше был такой документ - «Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов» [5], который определял, что:

- органы местного самоуправления могут участвовать в реализации региональных проектов посредством включения в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения;
- допускается заключение соглашения между руководителем регионального проекта и представителем муниципального образования о достижении на территории муниципального образования результатов проекта по вопросам местного значения;
- вовлечение населения территории муниципального образования при реализации региональных проектов, учет востребованности населением объектов и услуг, полученных в рамках достижения результатов проектов.

Сейчас данный документ утратил свою силу, но при этом следует также отметить, что он также имел свои недостатки, а именно, в данных методических рекомендациях учитывались в основном формальные аспекты участия муниципальных образований в проектной деятельности, также не было уделено внимание межмуниципальной составляющей участия муниципалитетов в проектной деятельности. Необходимо разработать новые методические рекомендации участия муниципальных образований в реализации национальных проектов, где нужно определить критерии, позволяющие оценить успешность участия регионов и муниципальных образований в реализации национальных проектов, а также прояснить принципы координации паспортов региональных проектов с муниципальными документами.

Таким образом, муниципалитеты участвуют в реализации региональных проектов, выполняя отдельные мероприятия, которые связаны с достижением целей и задач этих проектов. Муниципалитеты играют важную роль в реализации национальных проектов, поскольку они работают на местном уровне и имеют непосредственный контакт с населением. Для эффективной реализации национальных проектов на муниципальном уровне необходимо налаживать тесное взаимодействие между федеральным и региональным уровнями власти, а также между муниципалитетами и общественностью.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Российская газета. - N 65-66. - 26.03.2025.

[2] Указ Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Российская газета. - N 100. - 11.05.2024.

[3] Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года (утв. Правительством РФ) // Электронный ресурс: <http://static.government.ru> (дата обращения 16.12.2025 г.)

[4] Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2025. - N 2. - ст. 74; Распоряжение Правительства РФ от 11.08.2025 N 2149-р «Об утверждении Плана реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. - 18.08.2025. - N 33. - ст. 5057.

[5] Письмо Аппарата Правительства РФ от 25.08.2020 N П6-51690 (документ утратил силу).

References:

[1] Federal Law of 20.03.2025 N 33-FZ "On General Principles of Organization of Local Self-Government in a Unified System of Public Authority" // Rossiyskaya Gazeta. - N 65-66. - 26.03.2025.

[2] Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2024 No. 309 "On the national development goals of the Russian Federation for the period

up to 2030 and for the future until 2036 “//Rossiyskaya Gazeta. - N 100. - 11.05.2024.

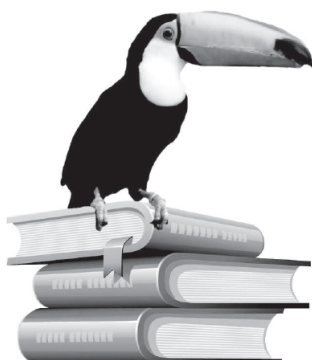
[3] A unified plan to achieve the national development goals of the Russian Federation until 2030 and for the future until 2036 (approved by Government of the Russian Federation) //Electronic resource: <http://static.government.ru> (circulation date 16.12.2025)

[4] Order of the Government of the Russian Federation No. 4146-r dated 28.12.2024 <On approval of the Spatial Development Strategy of the Russian Federation for the period up to 2030 with a

forecast until 2036 > //Collection of legislation of the Russian Federation. - 13.01.2025. - N 2. - Art. 74; Order of the Government of the Russian Federation of 11.08.2025 N 2149-r <On approval of the Plan for the implementation of the Spatial Development Strategy of the Russian Federation for the period up to 2030 with a forecast until 2036 > //Collection of legislation of the Russian Federation. - 18.08.2025. - N 33. - Art. 5057.

[5] Letter of the Government Office of the Russian Federation dated 25.08.2020 N P6-51690 (the document has expired).





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.