

Дата поступления рукописи в редакцию: 13.05.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 02.06.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-5-68-81

АНТОНОВА Наталья Владиславовна,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник
отдела социального законодательства
Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации,
Ответственный секретарь Комиссии по юридической науке
Ассоциации юристов России,
e-mail: natalli_an@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ: ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В статье с использованием общенаучных и специальных методов исследования представлен анализ общего состояния российского законодательства о социальной защите и социальном обеспечении участников СВО и членов их семей, а также обозначены перспективные направления совершенствования такого законодательства в контексте реализации национальных целей развития Российской Федерации до 2036 года, утвержденных Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309.

Особое внимание уделяется проблемам законодательного регулирования пенсионного обеспечения участников СВО и обеспечения их отдельными видами социальных выплат и мер социальной поддержки; даются предложения по совершенствованию российского законодательства о социальном обеспечении.

Ключевые слова: социальная защита, социальное обеспечение, участники СВО и члены их семей, военнослужащие, специальные субъекты, пенсионное обеспечение, социальные выплаты, меры социальной поддержки, социальное обслуживание.

ANTONOVA Natalia Vladislavovna,
Candidate of Juridical Sciences,
Senior Researcher of the Department of Social Legislation
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation,
Executive Secretary of the Commission on Legal Science
of the Association of Lawyers of Russia

LEGAL REGULATION OF SOCIAL PROTECTION AND SOCIAL SECURITY OF THE PARTICIPANTS OF THE SVO AND THEIR FAMILY MEMBERS: GENERAL STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Annotation. The article, using general scientific and special research methods, presents an analysis of the general state of Russian legislation on social protection and social security of ITS participants and their family members, as well as outlines promising areas for improving such legislation in the context of the implementation of the national development goals of the Russian Federation until 2036, approved by Presidential Decree No. 309 of May 7, 2024.

Special attention is paid to the problems of legislative regulation of pension provision for members of the SVO and providing them with certain types of social benefits and social support measures; proposals are made to improve Russian legislation on social security.

Key words: social protection, social security, participants of the military and their families, military personnel, special subjects, pension provision, social payments, social support measures, social services.

Президентом Российской Федерации 2025 год в России был объявлен Годом защитника Отечества [46]. Это требует консолидации усилий общества и государства с целью создания условий для обеспечения достойной жизни участников СВО как лиц, непосредственно выполняющих конституционно значимые функции, связанные с обеспечением обороны страны и безопасности государства, а также членов их семей.

Сегодня в отношении участников СВО в соответствии с нормами ст. 7, ч. 1 и 2 ст. 39, ч. 1 ст. 59, ст. 71 (пункт «м»), 72 (пункт «б» части 1) и 114 (пункты «д», «е» части 1) Конституции Российской Федерации реализуется публично-правовой механизм социальной защиты и социального обеспечения [27]. Содержание такого механизма и его законодательное наполнение обусловлены специальным правовым статусом и спецификой профессиональной деятельности таких граждан, что одновременно определяет правовой статус членов их семей, включая возможность последних быть получателями благ и гарантий социальной защиты и социального обеспечения [2, 8, 10, 16, с. 237-260].

В последние годы механизм социальной защиты и социального обеспечения участников СВО претерпел ряд существенных трансформаций, ориентированных на обеспечение наивысшего уровня социальной защиты для данной категории специальных субъектов, членов их семей [6, 8, 21, 22, 23, 24]. Прежде всего, были созданы условия для охвата социальными благами и гарантиями всех участников СВО (военнослужащих и приравненных к ним лиц, добровольцев и др.), членов их семей, а также других лиц и членов их семей, на которых указами Президента Российской Федерации могут быть распространены гарантии и компенсации, установленные для военнослужащих и членов их семей специальным законом – Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон о статусе военнослужащих) [28] и другими федеральными законами (ч. 5 ст. 2 Закон о статусе военнослужащих).

Это было реализовано посредством закрепления за участниками СВО статуса ветерана (а в установленных случаях инвалида) боевых действий в соответствии с нормами Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон о ветеранах) [29]. Указанный статус позволил таким лицам и членам их семей претендовать на различные блага и гарантии социальной защиты и социального обеспечения в виде социальных выплат и мер социальной поддержки, реализуемых как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях.

Результатом новелл стало качественное повышение уровня социальной защищенности данной категории лиц при том, что гарантии ветерана (инвалида) боевых действий фактически дополнили базовые гарантии для участников СВО и членов их семей, предусмотренные специальным Законом о статусе военнослужащих, а также различными нормативными правовыми актами по институтам социального обеспечения. Например, *в рамках института пенсионного обеспечения* – это федеральные законы от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном пенсионном обеспечении) [30] и от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон о страховых пенсиях) [31], Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-1) [32], *в рамках института социального обслуживания* – это федеральные законы от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [33] и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [34], и др.

Важно подчеркнуть, что реализация права участниками СВО и членами их семей на блага и гарантии социальной защиты и социального обеспечения, предусмотренные федеральным законодательством (с учетом статуса ветерана боевых действий), не исключает реализации ими права на блага и гарантии, установленные законодательством субъектов РФ [4, 14, 15]. Более того, именно региональным законодательством установлен более широкий перечень дополнительных благ и гарантий социальной защиты и социального обеспечения [15, 21, 23]. Как правило, это меры социальной поддержки в области образования, трудоустройства, жилищно-коммунального обслуживания, социального обслуживания, погребения и др., но также и дополнительные виды социальных выплат, относящихся к мерам социальной поддержки и (или) носящих самостоятельный характер [25, с. 70-88]. Отдельные блага и гарантии могут быть также предусмотрены актами органов местного самоуправления.

Во всех случаях перечень видов социальных выплат и мер социальной поддержки в отношении

участников СВО и членов их семей обусловлен статусом участника СВО – военнослужащие и приравненные к ним лица [6], добровольцы, лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе СВО на территориях Украины, Донецкой Народной Республики (ДНР) и Луганской Народной Республики (ЛНР) с 24 февраля 2022 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Данный перечень до получения участником СВО статуса ветерана (либо инвалида) боевых действий, позволяющего претендовать на типовой объем благ и гарантий социальной защиты и социального обеспечения, обусловленный таким статусом, в том числе в отношении членов семьи, может быть неоднородным.

Например, *ежемесячная компенсационная выплата* участникам СВО, заключившим контракт о прохождении военной службы с 24 февраля 2022 года и являющимися получателями пенсии за выслугу лет, выплата которой была приостановлена при поступлении их на военную службу, устанавливается только кадровым военнослужащим, которые до заключения контракта (*то есть до 24 февраля 2022 года*) являлись пенсионерами и получали пенсию за выслугу лет [45]. В то же время *ежемесячная денежная компенсация*, предусмотренная ч. 9, 10, 11 и 13 ст. 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее – Закон о денежном довольствии военнослужащих) [35], может быть назначена как членам семьи погибшего (умершего, пропавшего без вести) военнослужащего (по контракту и (или) призыву), так и членам семьи добровольца, независимо от нахождения таких лиц на иждивении кормильца – военнослужащего или добровольца, а также трудоспособности таких членов семьи.

Еще одним примером выступают новеллы ст. 4 Закона о государственном пенсионном обеспечении, согласно которым право на пенсию по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению (а в случае смерти лица нетрудоспособным членам семьи – на пенсию по случаю потери кормильца) наравне с военнослужащими было также предоставлено гражданам, пребывавшим в добровольческих формированиях [41].

Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2022 г. № 355 [42] в рамках полномочий, установленных ч. 5 ст. 2 Закона о статусе военнослужащих, был также расширен круг получателей единовременной выплаты в случае гибели участника СВО, не имеющего членов семьи. Право на получение такой выплаты было предоставлено

его полнородным и неполнородным братьям и сестрам, что фактически уравнивало их с членами семьи участников СВО по данному основанию социального предоставления.

Таким образом, можно констатировать, что статус ветерана (инвалида) боевых действий и обусловленный им типовой объем благ и гарантий социальной защиты и социального обеспечения (федеральный и региональный) образуют один из ведущих механизмов справедливой дифференциации в области социальной защиты и социального обеспечения для всех участников СВО, учитывая характер и условия выполняемых ими задач, риска для жизни.

Перечень видов социальных выплат и мер социальной поддержки в отношении участников СВО и членов их семей с целью удобства его оценки и последующего применения (с учетом статуса ветерана (инвалида) боевых действий), может быть классифицирован как по видам выплат и мер социальной поддержки, так и нормативным правовым актам, которыми они устанавливаются [6, 16].

Например, такие социальные выплаты, как страховые выплаты в области государственного (личного) страхования жизни и здоровья участников СВО, а также установленные федеральным законодателем в отношении данной категории специальных субъектов и членов их семей единовременные, ежемесячные, ежегодные или периодические выплаты, являются самостоятельным видом социальных (материальных) благ и гарантий. Это следует из содержания ряда специальных федеральных законов, а также актов подзаконного уровня [48].

В то же время по правовой природе отдельные виды социальных выплат могут быть отнесены к адресным мерам социальной поддержки, поскольку их появление в российском законодательстве было обусловлено реформой по отмене («монетизации») льгот, начало которой было положено с принятием Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [36]. В результате с 1 января 2005 года льготы и преимущества для граждан, были заменены мерами социальной поддержки, кото-

рые стали устанавливаться как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации на основе принципа адресности.

В соответствии с данным принципом законодателем определяется нуждающаяся категория граждан-получателей мер социальной поддержки, которой на законодательном уровне присваивается соответствующий статус, в данном случае – ветеран (либо инвалид) боевых действий; военный пенсионер; инвалид, родитель, супруга (супруг) или несовершеннолетний – члены семьи военнослужащего или добровольца и др., что позволяет таким лицам рассчитывать на определенные меры социальной поддержки. Например, в соответствии с ч. 9, 10 и 13 ст. 3 Закона о денежном довольствии военнослужащих, родители военнослужащего или добровольца (в случае гибели (смерти) военнослужащего или добровольца), достигшие возраста 50 и 55 лет (соответственно женщина и мужчина) или являющиеся инвалидами, могут претендовать на такую меру социальной поддержки как ежемесячная денежная компенсация в связи с потерей кормильца.

Особый характер мер социальной поддержки, обусловленный их адресностью, а также гарантии их установления государством, находит отражение в содержании части 7 статьи 75 Конституции Российской Федерации.

Такие меры в отношении участников СВО и членов их семей (с учетом статуса ветерана (инвалида) боевых действий) широко распространены в области медицинской помощи и лечения, образования, отдыха и трудоустройства, пенсионного обеспечения, жилищно-коммунального обслуживания, кредитования и налогообложения, оказания бесплатной юридической помощи, исполнительного производства, освобождения от уголовной ответственности, социального обслуживания, погребения и др.

Помимо денежных выплат они могут предоставляться в виде различных социальных услуг и льгот, социального обслуживания и натуральной помощи. Например, статьей 16 Закона о ветеранах к мерам социальной поддержки ветеранов боевых действий отнесены: льготное обеспечение жильем; приобретение садовых земельных участков в первоочередном порядке; компенсация расходов на оплату жилых помещений (в размере 50%); внеконкурсное поступление в высшие учебные заведения; преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительских и спортивно-оздоровительных учреждений; внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта; льготное пенсионное обеспечение; обслуживание после выхода на пенсию в тех же поликлиниках и больницах, к которым было прикрепление в период службы;

обеспечение протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями; освобождение от НДФЛ доходов в денежной и (или) натуральной форме, полученных в соответствии с настоящим Законом; использование ежегодного отпуска в удобное время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя.

Еще раз отметим, что механизм социальной защиты и социального обеспечения участников СВО и членов их семей функционирует как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта РФ. При этом именно уровень субъекта РФ в силу особого характера мер социальной поддержки выступает наиболее адресным и приоритетным для законодателя и обеспечиваемых лиц. Наличие региональной специфики социального предоставления в отношении участников СВО, членов их семей, что выражается в различных подходах к определению круга субъектов, оснований и объема такого предоставления, состояния социальной инфраструктуры, по верному замечанию российских ученых, требует унификации правового регулирования [21, 23]. Ведь, несмотря на внушительный объем региональных нормативных правовых актов, постоянное, часто хаотичное, обновление подзаконного регулирования, создает трудности в области процедуры реализации права на получение соответствующих благ и гарантий в субъектах РФ и приводит к необоснованной дифференциации [23, 24].

Ярким примером выступают вопросы социального обеспечения добровольцев и членов их семей в части доведения различных видов социального предоставления до адресата, а также вопросы реабилитации и комплексного сопровождения военнослужащих и других участников СВО, вернувшихся из зоны боевых действий [22, 24]. Последние образуют одно из приоритетных направлений социальной политики Российской Федерации, что находит отражение в активном развитии государственно-частного партнерства и волонтерства, создании Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» (далее – Фонд «Защитники Отечества», Фонд) [43].

На Фонд были возложены задачи по участию в патриотическом воспитании и информационной поддержке задач СВО, привлечении волонтеров и негосударственных организаций, включая благотворительные, к реализации мер социальной поддержки участников СВО. В числе мер, реализуемых Фондом, не только меры поддержки в отношении ветеранов (инвалидов) боевых действий и членов их семей, но также организация и оказание

помощи членам семей лиц, пропавших без вести в период участия в СВО либо признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими в связи с участием в СВО.

В числе наиболее перспективных задач, реализуемых Фондом «Защитники Отечества» по поручению Президента Российской Федерации [47] (в ходе обращения к Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 г.), – обеспечение комплексного сопровождения участников СВО и членов их семей (в случае гибели участника в связи с выполнением задач СВО), а также решение вопросов по социальной адаптации, интеграции и ресоциализации, обучения (переобучения, повышения квалификации), содействия в трудоустройстве участников СВО, прежде всего, ветеранов (инвалидов) боевых действий и оказанию им психолого-психотерапевтической помощи.

Поэтому на сегодняшний день в рамках обозначенного направления правового регулирования в контексте уставных задач Фонда «Защитники Отечества» перспективы развития российского законодательства сосредоточены в области включения ветеранов (инвалидов) боевых действий в систему долговременного ухода (СДУ), которая с 2023 года реализуется в форме общероссийского регионального проекта [12]. За каждым ветераном должен быть закреплён персональный социальный работник и адресный пакет социальных услуг [19].

В то же время должное функционирование СДУ в отношении участников СВО должно предусматривать четкую регламентацию по вопросам установления единых критериев нуждаемости в социальном обслуживании, определения социального пакета (перечня социальных услуг), предоставляемого бесплатно или (либо) за частичную плату, нормативного закрепления статуса лиц, осуществляющих необходимый уход [11, 12].

Анализ общего состояния и перспектив развития правового регулирования социальной защиты и социального обеспечения участников СВО и членов их семей показывает высокую значимость инициатив, ориентированных на расширение перечня лиц, которым может быть присвоен статус ветерана (либо инвалида) боевых действий.

В числе последних инициатив (законопроект № 658371-8) – присвоение статуса ветерана (инвалида) боевых действий военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, которые: а) принимали участие в специальной военной операции в проведении

работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, ДНР и ЛНР – с 24.02.2022 года; б) принимали участие в таких работах на территории Запорожской и Херсонской областей – с 30.09.2022 года. Те их них, кто стал инвалидом вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с выполнением таких работ, будут признаны инвалидами боевых действий; в) которые шесть и более месяцев исполняли обязанности в военно-гражданских администрациях Херсонской и Запорожской областей и принимали участие в обеспечении выполнения задач в ходе СВО на территории Украины и названных областей [49].

Законопроектом № 658371-8 также предлагается дополнить уже имеющуюся категорию «лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе СВО, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам», включив в них тех, кто направлялся на территории Запорожской и Херсонской областей с 30.09.2022 года.

Указанный законопроект заслуживает поддержки, поскольку, как было отмечено выше, статус ветерана (инвалида) боевых действий способствует справедливой дифференциации благ и гарантий социальной защиты и социального обеспечения в отношении всех участников СВО.

Поэтому справедливы предложения российских ученых о необходимости включения в число получателей мер социальной поддержки, установленных ст. 6.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон о государственной социальной помощи) [37] в отношении ветеранов боевых действий, также лиц, направлявшихся для обеспечения выполнения задач в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 года, отработавших установленный при направлении срок либо откомандированных досрочно по уважительным причинам, которым может быть установлен статус ветерана (инвалида) боевых действий [17].

Справедливым и обоснованным видится распространение гарантий и мер социальной поддержки, обусловленных статусом ветерана (инвалида) боевых действий, также на военных журналистов [53] и священнослужителей, выполняющих задачи в ходе СВО на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей [7].

Завершение СВО во всех случаях потребует от российского законодателя принятия дополнительных мер в области социальной защиты и социального обеспечения участников СВО, кото-

рые в силу различных обстоятельств, связанных с невозможностью продолжения военной службы, захотят реализовать свои способности в других сферах общественной жизни, рассчитывая на адекватное замещение трудового вклада достойным размером пенсионного обеспечения [3, 4, 5, 9, 16, с. 302-326, 20].

В связи с этим законодателю предстоит вернуться к вопросам в области пенсионного обеспечения военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также членов их семей, так и не нашедшим своего решения.

Представители юридической науки справедливо во мнении, что пенсия за выслугу, назначаемая в соответствии с нормами Закона РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-I кадровым военным служащим и приравненным к ним лицам (лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов УИС, войск Росгвардии, органов принудительного исполнения РФ), должна исчисляться из 100% их денежного довольствия [6, 8, 18]. Однако действующий механизм исчисления пенсии за выслугу лет в отношении данной категории специальных субъектов предусматривает поэтапное повышение расчетного размера их денежного довольствия с 54 % (с 1 января 2012 г.) до достижения 100 % его размера (на 2 % ежегодно). Данный механизм позволяет гарантировать исчисление пенсии таким субъектам с 1 января 2025 г. только в размере 89,83% суммы денежного довольствия.

Федеральный законодатель, осознавая высокую значимость для Российской Федерации исполняемых военнослужащими и приравненными к ним лицами конституционно значимых функции по обеспечению обороны страны и безопасности государства, поддержанию правопорядка, внес изменения в ст. 43 Закона РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-I [38], согласно которым действие ч. 2 ст. 43 было приостановлено, что позволило с 1 января 2025 года гарантировать специальным субъектам исчисление размера их пенсии за выслугу лет в размере 93,59 % от размера их денежного довольствия. Однако данную новеллу можно считать мерой временного характера, ведь ее действие продлено только до 1 января 2026 года. Очевидно, что данный вопрос до сих пор не получил должной правовой регламентации.

Оценивая объем «двойного» пенсионного обеспечения военных пенсионеров и приравненных к ним лиц, когда к пенсии за выслугу лет может быть назначена страховая пенсия по старости,

становится очевидным, что действующее правовое регулирование препятствует справедливому учету прав таких граждан в системе обязательного пенсионного страхования [3, 6, 8].

Сегодня структура «двойной пенсии» военным пенсионерам не учитывает получения ими фиксированной выплаты (ФВ) к страховой пенсии по старости (инвалидности). Однако, будучи полноценными субъектами обязательного социального страхования и исправно отчисляя выплаты на формирование страховой пенсии в Социальный фонд России, такие граждане лишены ее базовой, гарантируемой государством каждому застрахованному лицу, части выплат [3]. На это неоднократно обращал внимание Конституционный Суд Российской Федерации в ходе анализа конструкции модели страховой пенсионной системы РФ, где уплата страховых взносов фактически является гарантией прав застрахованных лиц на получение страховой пенсии по старости в полном объеме, включая ФВ [50, 51, 52]. Ведь именно через механизм уплаты страховых взносов будущими получателями страховой пенсии реализуется и обеспечивается их право на достойный объем обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию [16].

Таким образом, предоставление военнослужащим и приравненным к ним лицам права на получение ФВ к страховой пенсии по старости – еще одна приоритетная задача для российского законодателя в области пенсионного обеспечения специальных субъектов, которая имеет все основания быть решенной, особенно в условиях обновления национальных целей и задач развития Российской Федерации до 2036 года [44].

Ускорение процесса законотворчества в области повышения социальной защищенности участников СВО и членов их семей уже способствовало внесению изменений в ряд тематических федеральных законов, включая кодексы, что позволило реализовать в отношении обеспечиваемых лиц отраслевые принципы адресности и всеобщности социального обеспечения, социальной справедливости [8, 16].

Среди новелл следует особенно отметить возобновление ежемесячной компенсационной выплаты кадровым военнослужащим – участникам СВО, заключившим контракт о прохождении военной службы с 24 февраля 2022 года и являющимся получателями пенсии за выслугу лет, выплата которой была приостановлена при поступлении их на военную службу [45]. Такая выплата до ее отмены назначалась дополнительно к денежному довольствию военнослужащего в размере 100 % пенсии за выслугу лет, выплачивае-

мой на день приостановления такой пенсии (с учетом индексации размера пенсии после приостановления ее выплаты).

Отдельным категориям обеспечиваемых лиц также было предоставлено право на «двойную пенсию» – это дети-инвалиды и инвалиды с детства I и II групп, родители которых погибли в ходе СВО [39]. Им может быть одновременно установлена пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1, и социальная пенсия по инвалидности, регламентированная Законом о государственном пенсионном обеспечении. При этом инвалидам с детства I и II групп вместо социальной пенсии по инвалидности к пенсии по случаю потери кормильца может также устанавливаться страховая пенсия по инвалидности или страховая пенсия по старости на условиях и в порядке, которые предусмотрены Законом о страховых пенсиях.

Аналогичный подход, характеризующийся отступлением законодателя от принципа недопустимости социального предоставления по одному и тому же социально значимому основанию, должен быть осуществлен также в отношении пенсионного обеспечения военных пенсионеров и приравненных к ним лиц, что значительно повысит эффективность законодательства в их отношении и станет примером реализации всесторонней заботы государства о лицах, исполняющих долг по защите Отечества.

Не менее справедливой и обоснованной могла бы стать индексация страховых пенсий работающим пенсионерам из числа участников СВО [15].

На сегодняшний день следует признать актуальными и предложения российских специалистов о необходимости развития адресных мер социальной поддержки в отношении участников СВО и членов их семей, которые могут осуществляться в виде ежемесячных пособий, призванных гарантировать достаточный уровень социального обеспечения независимо от наличия трудовых доходов в семьях [15].

В частности, речь идет о необходимости расширения круга лиц, которые могли бы претендовать на такую адресную меру социальной поддержки, как ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – универсальное пособие на детей), регламентация которого осуществляется в соответствии со ст. 9, 9.1. и 10 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Закон о пособиях 1995 г.) [40].

В настоящее время такое пособие предоставляется на детей, воспитываемых в малоиму-

щих (малообеспеченных) семьях, где размер среднедушевого дохода семьи, не превышает величину регионального прожиточного минимума на душу населения по состоянию на дату обращения за назначением пособия.

В отношении участников СВО и членов их семей, которые столкнулись с гибелью участника СВО или полной утратой им трудоспособности (инвалиды I группы), порог такого дохода (после предоставления всех действующих социальных выплат), по мнению российских специалистов, должен быть установлен в размере не ниже трехкратной величины регионального прожиточного минимума, что могло бы гарантировать выплату универсального пособия на детей в размере покупательной способности среднестатистической российской семьи [15]. Схожие гарантии по уровню доходов для назначения ежемесячного пособия также могут быть предоставлены детям участников СВО (сиротам и оставшимся без попечения родителей) до достижения ими совершеннолетия и (или) 23 лет, если они учатся очно; а в случае, если они стали инвалидами до совершеннолетия, – продолжать выплачивать и после 18 лет [15].

Не умаляя актуальности таких предложений, важно отметить, что правовое регулирование универсального пособия на детей крайне несовершенно. Несмотря на возвращение с 1 января 2023 года универсальному пособию на ребенка статуса федеральной гарантии и унификации в его основе ряда иных, значимых для малоимущих семей с детьми выплат, пособие так и не смогло преодолеть обязательной оценки степени нуждаемости семьи [13]. Возможность получения этого пособия и его размер сегодня обусловлены не только экономическими возможностями конкретного субъекта РФ, в котором такое пособие назначается, но и степенью материальной обеспеченности его получателей [13].

Обновление законодательства об универсальном пособии на детей фактически привело к «отсечению» большого количества нуждающихся получателей от гарантий адресной социальной поддержки, что лишило такую поддержку целевой направленности как наиболее доступного и востребованного способа социальной защиты [13]. Подтверждением этому выступает норма о возрасте ребенка, являющаяся границей для назначения данного пособия (до 17 лет).

Кроме того, внедрение данного пособия в новом универсальном формате привело к сужению круга российских граждан, не входящих в категорию малоимущих, которым ранее полагались социальные пособия на детей и в связи с материнством [1, 13]. Речь идет о различных социальных пособиях и компенсациях (по уходу за ребенком с полутора до трех лет, при постановке

на учет женщины на ранних сроках беременности и др.), пусть и малозначительных по объему возмещения (от 50 до 500 руб.), но рассчитанных на все российские семьи, вне зависимости от уровня доходов лиц, воспитывающих ребенка (детей) [1, 13].

Таким образом, совершенствование законодательства об универсальном пособии на детей в отношении семей участников СВО, а также введение новых выплат для данной категории граждан должно предусматривать решения по уже имеющимся проблемам законодательного регулирования по конкретным видам социального обеспечения.

Введение дополнительных гарантий для участников СВО и членов их семей представляется первостепенным в области улучшения жилищных условий семей погибших участников СВО, особенно в случаях, когда члены семьи могут быть сняты с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в связи с увеличением вследствие гибели участника СВО размера площади в расчете на одного члена семьи (превышения учетной нормы площади жилого помещения), либо утратить право на подачу заявления о постановке на такой учет после гибели участника СВО [15].

К значимым гарантиям для участников СВО можно отнести и предлагаемые российскими учеными гарантии, связанные с предоставлением ежемесячной денежной компенсации военнослужащим (добровольцам) из числа инвалидов II и III групп, имеющих ограниченную трудоспособность, если такая инвалидность была установлена вследствие военной травмы, с оказанием им государственной социальной помощи на основе социального контракта и другие гарантии в области образования, занятости и трудоустройства, налогообложения [15].

В заключение отметим, что выполнение российским государством своих социальных обязательств перед гражданами, которые рискуют здоровьем и жизнью для обеспечения суверенитета страны, защиты и безопасности населения, не представляется возможным без выработки адекватного нормативного подхода, который позволил бы максимально охватить нужды всех лиц, принимающих и принимавших участие в СВО, членов их семей.

Список литературы:

[1] Азарова Е.Г. Дети как приоритет государственного регулирования социального обеспечения / Е. Г. Азарова // Журнал российского права. – 2021. – Т. 25, № 5. – С. 106-119. – DOI 10.12737/jrl.2021.064.

[2] Антонова, Н. В. Пособия из государственного бюджета по законодательству России, Белоруссии и Казахстана: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Антонова Наталья Владиславовна. – Москва, 2017. – 221 с.

[3] Антонова, Н. В. О роли фиксированной выплаты к страховой пенсии в установлении работающим гражданам достаточного уровня пенсионного обеспечения / Н. В. Антонова // Российское и международное право: общее и особенное: Материалы Всероссийской научно-практической конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского, Москва, 17 апреля 2019 года. – Москва: Без издательства, 2019. – С. 380-386.

[4] Антонова, Н. В. Социальные выплаты в РФ: о социальных стандартах качества жизни / Н. В. Антонова // Актуальные вопросы права и управления: Материалы I Международной научно-практической конференции, Москва, 16 апреля 2021 года. – Москва: Государственный университет управления, 2021. – С. 9-10.

[5] Антонова, Н. В. Страховые пенсионные выплаты: новые вызовы / Н. В. Антонова // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2021. – № 1. – С. 41-45.

[6] Антонова, Н. В. Сочетание страховых и бюджетных механизмов в пенсионном обеспечении военнослужащих и приравненных к ним лиц: дефекты российской модели пенсионного страхования / Н. В. Антонова // Социальное и пенсионное право. – 2024. – № 3. – С. 26-35. – DOI 10.18572/2070-2167-2024-3-26-35.

[7] Антонова, Н. В. Пенсионное обеспечение священнослужителей: актуальные направления правового регулирования / Н. В. Антонова // Православный собеседник. – 2024. – № 4(36). – С. 90-95.

[8] Антонова, Н. В. Пути достижения социальной справедливости в правовом регулировании пенсионного обеспечения военнослужащих / Н. В. Антонова // Роль социальной справедливости в обеспечении традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей: Материалы Международной научно-практической конференции, Москва, 21 февраля 2025 года. – Москва: Московский гуманитарный университет, 2025. – С. 108-118.

[9] Антонова, Н. В. Оценочные понятия в праве социального обеспечения (теоретико-правовой аспект) / Н. В. Антонова, М. Г. Астаева // Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений: Сборник научных трудов, Москва, 25 сентября 2019 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2019. – С. 241-246.

- [10] Антонова, Н. В. К вопросу о признании семьи с детьми коллективным субъектом отдельных социально-обеспечительных правоотношений / Н. В. Антонова, М. Г. Астаева // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2019. – № 2. – С. 54-57.
- [11] Антонова, Н. В. Система долговременного ухода: проблемы кадрового обеспечения / Н. В. Антонова // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2022. – № 3. – С. 39-46.
- [12] Антонова, Н. В. Система долговременного ухода как институт социального обслуживания: российский и зарубежный опыт / Н. В. Антонова, О. Ю. Еремина // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2022. – № 4. – С. 38-49.
- [13] Антонова, Н. В. Социальная поддержка семей с детьми в Российской Федерации и Республике Беларусь: проблемы совершенствования / Н. В. Антонова, Д. А. Пашенцев // Трудовое и социальное право. – 2023. – № 3(47). – С. 40-45.
- [14] Антонова, Н. В. Правовой обычай в отношениях по социальному обеспечению: вопросы теории и практики / Н. В. Антонова, О. А. Чирикова // Экономика. Право. Общество. – 2024. – Т. 9, № 1(37). – С. 43-49. – DOI 10.21686/2411-118X-2024-1-43-49.
- [15] Бобков, В. Н. О социальных гарантиях участников специальной военной операции и членов их семей / В. Н. Бобков, Е. В. Одинцова, Т. В. Чащина // Социально-трудовые исследования. – 2024. – № 1(54). – С. 138-146. – DOI 10.34022/2658-3712-2024-54-1-138-146.
- [16] Галаганов, В. П. Право социального обеспечения: Учебник / В. П. Галаганов, Н. В. Антонова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «КноРус», 2021. – 612 с.
- [17] Кудашкин А.В., Потапова Н.Д., Потапов А.В. К вопросу пенсионного обеспечения военнослужащих с учетом практики Конституционного Суда Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2020. № 10. С. 42 - 51.
- [18] Кудашкин, А. В. К вопросу о правовом статусе лиц, направленных для обеспечения решения задач в ходе специальной военной операции / А. В. Кудашкин, Н. Д. Потапова, А. В. Потапов // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2024. – № 2(319). – С. 121-128.
- [19] Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (постатейный) / Е. Г. Азарова, Н. В. Антонова, Н. С. Волкова [и др.]; Отв. редактор Н.В. Путило. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Проспект», 2020. – 272 с. – ISBN 978-5-392-30511-7. – DOI 10.31085/9785392305117-2020-272.
- [20] Оплата и нормирование труда: Научно-практический комментарий к разделу VI Трудового кодекса Российской Федерации (главы 20-22) / С. В. Алексеев, Н. В. Антонова, С. В. Каменская, Т. Ю. Коршунова. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА КОНТРАКТ», 2020. – 144 с.
- [21] Семянникова, Д. А. Эффективность натуральной формы социального обеспечения военнослужащего-участника специальной военной операции и членов его семьи: региональный аспект / Д. А. Семянникова // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2023. – № 2. – С. 59-63.
- [22] Семянникова, Д. А. Правовое регулирование предоставления комплексной реабилитации военнослужащим-участникам специальной военной операции / Д. А. Семянникова // Юридические исследования. – 2023. – № 12. – С. 67-76. – DOI 10.25136/2409-7136.2023.12.69154.
- [23] Семянникова, Д. А. Социальное обеспечение военнослужащих - участников специальной военной операции (региональный аспект) / Д. А. Семянникова // Военно-юридический журнал. – 2024. – № 1. – С. 18-23. – DOI 10.18572/2070-2108-2024-1-18-23.
- [24] Семянникова, Д. А. Особенности правового регулирования социального обеспечения граждан, вступивших в добровольческое формирование / Д. А. Семянникова // Евразийский юридический журнал. – 2024. – № 8(195). – С. 171-173.
- [25] Социальные выплаты в Российской Федерации: межотраслевой подход к правовому регулированию: Научно-практическое пособие / Н. В. Антонова, А. В. Белякова, О. Ю. Еремина [и др.]; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Проспект», 2022. – 192 с. – ISBN 978-5-392-35235-7.
- [26] Судебная практика и развитие законодательства о труде и социальном обеспечении: научно-практическое пособие / Н. В. Антонова, С. В. Каменская, Т. Ю. Коршунова [и др.]. – Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая фирма Контракт». – Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2024. – 248 с. – ISBN 978-5-605-10560-2.
- [27] Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

[28] Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 28.12.2024, с изм. от 12.02.2025) «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. Ст. 2331.

[29] Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 21.04.2025) «О ветеранах» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

[30] Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.02.2025)

«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

[31] Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 28.02.2025) «О страховых пенсиях» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 30.12.2013.

[32] Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (ред. от 28.02.2025) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

[33] Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 30.12.2013.

[34] Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 29.10.2024)

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

[35] Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 30.09.2024) «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://www.pravo.gov.ru>, 10.11.2011.

[36] Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ (ред. от 08.08.2024)

«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.

[37] Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 29.10.2024)

«О государственной социальной помощи» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

[38] Федеральный закон от 26 октября 2024 г. № 353-ФЗ (ред. от 13.02.2025) «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 26.10.2024.

[39] Федеральный закон от 13 июля 2024 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 37 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и статью 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 13.07.2024.

[40] Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1929.

[41] Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 04.11.2022.

[42] Указ Президента РФ от 6 июня 2022 г. № 355 (ред. от 29.12.2022) «О внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 06.06.2022.

[43] Указ Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 03.04.2023.

[44] Указ Президента РФ от 07 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспек-

тиву до 2036 года» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 07.05.2024.

[45] Указ Президента РФ от 28 июня 2024 г. № 554 «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 28.06.2024.

[46] Указ Президента РФ от 16 января 2025 г. № 28 «О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества» // Официальный интернет-портал правовой информации – <http://pravo.gov.ru>, 16.01.2025.

[47] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 г. «Послание Президента Федеральному Собранию» // РГ. 2023. № 39.

[48] Приказ Министра обороны РФ от 6 мая 2012 г. № 1100 (ред. от 17.02.2023) «О Порядке выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации единовременных пособий, предусмотренных частями 8 и 12 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» // РГ. 2012. № 141.

[49] Законопроект № 658371-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (об уточнении территорий и периода обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции, а также присвоении статуса «Ветеран боевых действий» отдельным категориям граждан)» // Система обеспечения законодательной деятельности – <https://sozd.duma.gov.ru/bill/658371-8>.

[50] Определение Конституционного Суда РФ от 11 мая 2006 г. № 187-О «По жалобе гражданина Наумчика Вячеслава Викторовича на нарушение его конституционных прав положениями пунктов 2 и 3 статьи 3 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении» в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 32. Ст. 3585.

[51] Постановление Конституционного Суда РФ от 28 января 2020 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений части четвертой статьи 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», подпункта 2 пункта 1 статьи 6, пункта 2.2 статьи 22 и пункта 1 ста-

ты 28 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», подпункта 2 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, а также частей 2 и 3 статьи 8, части 18 статьи 15 Федерального закона «О страховых пенсиях» в связи с жалобой гражданки О.В. Морозовой» // СЗ РФ. 2020. № 5. Ст. 583.

[52] Постановление Конституционного Суда РФ от 11 октября 2022 г. № 42-П «По делу о проверке конституционности подпункта 2 пункта 1 статьи 6, пункта 2.2 статьи 22, пункта 1 статьи 28 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», подпункта 2 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, части четвертой статьи 7 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», частей 2 и 3 статьи 8 и части 18 статьи 15 Федерального закона «О страховых пенсиях» в связи с жалобой гражданина К.В. Воробьева» // СЗ РФ. 2022. № 43. Ст. 7482.

[53] В России могут ввести категорию ветерана военной журналистики // Официальный сайт информационного агентства «ТАСС», URL.: <https://tass.ru/obschestvo/19395035> (дата публикации – 28.22.2023 г.)

Spisok literatury`

[1] Azarova E.G. Deti kak prioritet gosudarstvennogo regulirovaniya social'nogo obespecheniya / E. G. Azarova // Zhurnal rossijskogo prava. – 2021. – Т. 25, № 5. – С. 106-119. – DOI 10.12737/jrl.2021.064.

[2] Antonova, N. V. Posobiya iz gosudarstvennogo byudzheta po zakonodatel'stvu Rossii, Belorussii i Kazaxstana: dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskix nauk / Antonova Natal'ya Vladislavovna. – Moskva, 2017. – 221 s.

[3] Antonova, N. V. O roli fiksirovannoj vy`platy` k straxovoj pensii v ustanovlenii rabotayushhim grazhdanam dostatochnogo urovnya pensionnogo obespecheniya / N. V. Antonova // Rossijskoe i mezhdunarodnoe pravo: obshhee i osobennoe: Materialy` Vserossijskoj nauchno-prakticheskoj konferencii pamyati professora F.M. Rudinskogo, Moskva, 17 aprelya 2019 goda. – Moskva: Bez izdatel'stva, 2019. – С. 380-386.

[4] Antonova, N. V. Social'ny'e vy'platy' v RF: o social'ny'x standartax kachestva zhizni / N. V. Antonova // Aktual'ny'e voprosy' prava i upravleniya: Materialy' I Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Moskva, 16 aprelya 2021 goda. – Moskva: Gosudarstvenny'j universitet upravleniya, 2021. – S. 9-10.

[5] Antonova, N. V. Straxovy'e pensionny'e vy'platy': novy'e vy'zovy' / N. V. Antonova // Cherny'e dy'ry' v Rossijskom zakonodatel'stve. – 2021. – № 1. – S. 41-45.

[6] Antonova, N. V. Sochetanie straxovy'x i byudzhety'x mexanizmov v pensionnom obespechenii voennosluzhashhix i priravneny'x k nim licz: defekty' rossijskoj modeli pensionnogo straxovaniya / N. V. Antonova // Social'noe i pensionnoe pravo. – 2024. – № 3. – S. 26-35. – DOI 10.18572/2070-2167-2024-3-26-35.

[7] Antonova, N. V. Pensionnoe obespechenie svyashhennosluzhitelej: aktual'ny'e napravleniya pravovogo regulirovaniya / N. V. Antonova // Pravoslavny'j sobesednik. – 2024. – № 4(36). – S. 90-95.

[8] Antonova, N. V. Puti dostizheniya social'noj spravedlivosti v pravovom regulirovanii pensionnogo obespecheniya voennosluzhashhix / N. V. Antonova // Rol' social'noj spravedlivosti v obespechenii tradicionny'x rossijskix duxovno-nravstvenny'x i kul'turno-istoricheskix cennostej: Materialy' Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Moskva, 21 fevralya 2025 goda. – Moskva: Moskovskij gumanitarny'j universitet, 2025. – S. 108-118.

[9] Antonova, N. V. Ochenochny'e ponyatiya v prave social'nogo obespecheniya (teoretiko-pravovoj aspekt) / N. V. Antonova, M. G. Astaeva // Yazy'k pravotvorchestva v usloviyax cifrovizacii obshhestvenny'x otnoshenij: Sbornik nauchny'x trudov, Moskva, 25 sentyabrya 2019 goda. – Moskva: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu «Nauchno-izdatel'skij centr INFRA-M», 2019. – S. 241-246.

[10] Antonova, N. V. K voprosu o priznanii sem'i s det'mi kollektivny'm sub'ektom otdel'ny'x social'no-obespechitel'ny'x pravootnoshenij / N. V. Antonova, M. G. Astaeva // Cherny'e dy'ry' v Rossijskom zakonodatel'stve. – 2019. – № 2. – S. 54-57.

[11] Antonova, N. V. Sistema dolgovremennogo uxoda: problemy' kadrovogo obespecheniya / N. V. Antonova // Cherny'e dy'ry' v Rossijskom zakonodatel'stve. – 2022. – № 3. – S. 39-46.

[12] Antonova, N. V. Sistema dolgovremennogo uxoda kak institut social'nogo obsluzhivaniya: rossijskij i zarubezhny'j opyt' / N. V. Antonova, O. Yu. Eremina // Cherny'e dy'ry' v Rossijskom zakonodatel'stve. – 2022. – № 4. – S. 38-49.

[13] Antonova, N. V. Social'naya podderzhka semej s det'mi v Rossijskoj Federacii i Respublike

Belarus': problemy' sovershenstvovaniya / N. V. Antonova, D. A. Pashencev // Trudovoe i social'noe pravo. – 2023. – № 3(47). – S. 40-45.

[14] Antonova, N. V. Pravovoj oby'chaj v otnosheniyax po social'nomu obespecheniyu: voprosy' teorii i praktiki / N. V. Antonova, O. A. Chirikova // E'konomika. Pravo. Obshhestvo. – 2024. – T. 9, № 1(37). – S. 43-49. – DOI 10.21686/2411-118X-2024-1-43-49.

[15] Bobkov, V. N. O social'ny'x garantiyax uchastnikov special'noj voennoj operacii i chlenov ix semej / V. N. Bobkov, E. V. Odinczova, T. V. Chashhina // Social'no-trudovy'e issledovaniya. – 2024. – № 1(54). – S. 138-146. – DOI 10.34022/2658-3712-2024-54-1-138-146.

[16] Galaganov, V. P. Pravo social'nogo obespecheniya: Uchebnik / V. P. Galaganov, N. V. Antonova. – 3-e izd., pererab. i dop. – Moskva: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "Izdatel'stvo "KnoRus", 2021. – 612 s.

[17] Kudashkin, A. V. K voprosu o pravovom statute licz, napravlenny'x dlya obespecheniya resheniya zadach v xode special'noj voennoj operacii / A. V. Kudashkin, N. D. Potapova, A. V. Potapov // Pravo v Vooruzhenny'x Silax - Voennopravovoe obozrenie. – 2024. – № 2(319). – S. 121-128.

[18] Kudashkin, A. V. K voprosu o pravovom statute licz, napravlenny'x dlya obespecheniya resheniya zadach v xode special'noj voennoj operacii / A. V. Kudashkin, N. D. Potapova, A. V. Potapov // Pravo v Vooruzhenny'x Silax - Voennopravovoe obozrenie. – 2024. – № 2(319). – S. 121-128.

[19] Ob osnovax social'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossijskoj Federacii: Nauchno-prakticheskij kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 28 dekabrya 2013 g. № 442-FZ (postatejny'j) / E. G. Azarova, N. V. Antonova, N. S. Volkova [i dr.]; Otv. redaktor N.V. Putilo. – Moskva: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "Prospekt", 2020. – 272 s. – ISBN 978-5-392-30511-7. – DOI 10.31085/9785392305117-2020-272.

[20] Oplata i normirovanie truda: Nauchno-prakticheskij kommentarij k razdelu VI Trudovogo kodeksa Rossijskoj Federacii (glavy' 20-22) / S. V. Alekseev, N. V. Antonova, S. V. Kamenskaya, T. Yu. Korshunova. – Moskva: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "YuRIDICHESKAYA FIRMA KONTRAKT", 2020. – 144 s.

[21] Semyannikova, D. A. E'ffektivnost' natural'noj formy' social'nogo obespecheniya voennosluzhashhego-uchastnika special'noj voennoj operacii i chlenov ego sem'i: regional'ny'j aspekt / D. A. Semyannikova // Cherny'e dy'ry' v Rossijskom zakonodatel'stve. – 2023. – № 2. – S. 59-63.

[22] Semyannikova, D. A. Pravovoe regulirovanie predostavleniya kompleksnoj rehabilitacii

voennosluzhashhim-uchastnikam special'noj voennoj operacii / D. A. Semyannikova // Yuridicheskie issledovaniya. – 2023. – № 12. – S. 67-76. – DOI 10.25136/2409-7136.2023.12.69154.

[23] Semyannikova, D. A. Social'noe obespechenie voennosluzhashhix - uchastnikov special'noj voennoj operacii (regional'nyj aspekt) / D. A. Semyannikova // Voенно-yuridicheskij zhurnal. – 2024. – № 1. – S. 18-23. – DOI 10.18572/2070-2108-2024-1-18-23.

[24] Semyannikova, D. A. Osobennosti pravovogo regulirovaniya social'nogo obespecheniya grazhdan, vstupivshix v dobrovol'cheskoe formirovanie / D. A. Semyannikova // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. – 2024. – № 8(195). – S. 171-173.

[25] Social'ny'e vy'platy v Rossijskoj Federacii: mezhotraslevoj podxod k pravovomu regulirovaniyu: Nauchno-prakticheskoe posobie / N. V. Antonova, A. V. Belyakova, O. Yu. Eremina [i dr.]; Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossijskoj Federacii. – Moskva: Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "Prospekt", 2022. – 192 s. – ISBN 978-5-392-35235-7.

[26] Sudebnaya praktika i razvitie zakonodatel'stva o trude i social'nom obespechenii: nauchno-prakticheskoe posobie / N. V. Antonova, S. V. Kamenskaya, T. Yu. Korshunova [i dr.]. – Obshhestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "Yuridicheskaya firma Kontrakt". – Moskva: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossijskoj Federacii, 2024. – 248 s. – ISBN 978-5-605-10560-2.

[27] Konstituciya Rossijskoj Federacii, prinyata vsenarodny'm golosovaniem 12.12.1993 (s izmeneniyami, odobrenny'mi v xode obshherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) // Oficial'nyj tekst Konstitucii RF s vnesenny'mi popravkami ot 14.03.2020 opublikovan na Oficial'nom internet-portale pravovoj informacii – <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

[28] Federal'nyj zakon ot 27 maya 1998 g. № 76-FZ (red. ot 28.12.2024, s izm. ot 12.02.2025) «O statuse voennosluzhashhix» // SZ RF. 1998. St. 2331.

[29] Federal'nyj zakon ot 12 yanvarya 1995 g. № 5-FZ (red. ot 21.04.2025) «O veteranax» // SZ RF. 1995. № 3. St. 168.

[30] Federal'nyj zakon ot 15 dekabrya 2001 g. № 166-FZ (red. ot 28.02.2025)

«O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2001. № 51. St. 4831.

[31] Federal'nyj zakon ot 28 dekabrya 2013 g. № 400-FZ (red. ot 28.02.2025) «O straxovy'x pensiyax» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 30.12.2013.

[32] Zakon RF ot 12 fevralya 1993 g. № 4468-1 (red. ot 28.02.2025) «O pensionnom obespechenii licz, proxodivshix voennuyu sluzhbu, sluzhbu v

organax vnutrennix del, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhbe, organax po kontrolyu za oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv, uchrezhdeniyax i organax ugovolno-ispolnitel'noj sistemy', vojskax nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii, organax prinuditel'nogo ispolneniya Rossijskoj Federacii, i ix semej» // Vedomosti SND RF i VS RF. 1993. № 9. St. 328.

[33] Federal'nyj zakon ot 28 dekabrya 2013 g. № 442-FZ (red. ot 26.12.2024) «Ob osnovax social'nogo obsluzhivaniya grazhdan v Rossijskoj Federacii» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 30.12.2013.

[34] Federal'nyj zakon ot 24 noyabrya 1995 g. № 181-FZ (red. ot 29.10.2024)

«O social'noj zashhite invalidov v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 1995. № 48. St. 4563.

[35] Federal'nyj zakon ot 7 noyabrya 2011 g. № 306-FZ (red. ot 08.08.2024, s izm. ot 30.09.2024) «O denezhnom dovol'stvii voennosluzhashhix i predstavlenii im otdel'ny'x vy'plat» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii – <http://www.pravo.gov.ru>, 10.11.2011.

[36] Federal'nyj zakon ot 22 avgusta 2004 g. № 122-FZ (red. ot 08.08.2024)

«O vnesenii izmenenij v zakonodatel'ny'e akty Rossijskoj Federacii i priznanii utrativshimi silu nekotory'x zakonodatel'ny'x aktov Rossijskoj Federacii v svyazi s prinyatiem federal'ny'x zakonov "O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Federal'nyj zakon "Ob obshhix principax organizacii zakonodatel'ny'x (predstavitel'ny'x) i ispolnitel'ny'x organov gosudarstvennoj vlasti sub'`ektov Rossijskoj Federacii" i "Ob obshhix principax organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii"» // SZ RF. 2004. № 35. St. 3607.

[37] Federal'nyj zakon ot 17 iyulya 1999 g. № 178-FZ (red. ot 29.10.2024)

«O gosudarstvennoj social'noj pomoshhi» // SZ RF. 1999. № 29. St. 3699.

[38] Federal'nyj zakon ot 26 oktyabrya 2024 g. № 353-FZ (red. ot 13.02.2025) «O priostanovlenii dejstviya chasti vtoroj stat'i 43 Zakona Rossijskoj Federacii "O pensionnom obespechenii licz, proxodivshix voennuyu sluzhbu, sluzhbu v organax vnutrennix del, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhbe, organax po kontrolyu za oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv, uchrezhdeniyax i organax ugovolno-ispolnitel'noj sistemy', vojskax nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii, organax prinuditel'nogo ispolneniya Rossijskoj Federacii, i ix semej» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 26.10.2024.

[39] Federal'nyj zakon ot 13 iyulya 2024 g. № 184-FZ «O vnesenii izmenenij v stat'i 7 i 37 Zakona Rossijskoj Federacii «O pensionnom obespechenii licz, proxodivshix voennuyu sluzhbu, sluzhbu v organax vnutrennix del, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhbe, organax po kontrolyu za oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv, uchrezhdeniyax i organax ugovolno-ispolnitel'noj sistemy', vojskax nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii, organax prinuditel'nogo ispolneniya Rossijskoj Federacii, i ix semej»

pozharnoj sluzhbe, organax po kontrolyu za oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv, uchrezhdeniyax i organax ugovovno-ispolnitel'noj sistemy', vojskax nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii, organax prinuditel'nogo ispolneniya Rossijskoj Federacii, i ix semej' i stat'yu 3 Federal'nogo zakona «O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossijskoj Federacii» // Oficial'ny'j internet-portal pravovoj informacii - <http://pravo.gov.ru>, 13.07.2024.

[40] Federal'ny'j zakon ot 19 maya 1995 g. № 81-FZ (red. ot 29.10.2024) «O gosudarstvenny'x posobiyaх grazhdanam, imeyushhim detej» // SZ RF. 1995. № 21. St. 1929.

[41] Federal'ny'j zakon ot 4 noyabrya 2022 g. № 419-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'ny'e zakonodatel'ny'e akty' Rossijskoj Federacii» // Oficial'ny'j internet-portal pravovoj informacii - <http://pravo.gov.ru>, 04.11.2022.

[42] Ukaz Prezidenta RF ot 6 iyunya 2022 g. № 355 (red. ot 29.12.2022) «O vnesenii izmenenij v nekotory'e ukazy' Prezidenta Rossijskoj Federacii» // Oficial'ny'j internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 06.06.2022.

[43] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 3 aprelya 2023 g. № 232 «O sozdanii Gosudarstvennogo fonda podderzhki uchastnikov special'noj voennoj operacii «Zashhitniki Otechestva»» // Oficial'ny'j internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 03.04.2023.

[44] Ukaz Prezidenta RF ot 07 maya 2024 g. № 309 «O nacional'ny'x celyax razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda» // Oficial'ny'j internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 07.05.2024.

[45] Ukaz Prezidenta RF ot 28 iyunya 2024 g. № 554 «O ezhemesyachnoj kompensacionnoj vy'plate otdel'ny'm kategoriyaх voennosluzhashhix, proxodyashhix voennuyu sluzhbu po kontraktu» // Oficial'ny'j internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 28.06.2024.

[46] Ukaz Prezidenta RF ot 16 yanvarya 2025 g. № 28 «O provedenii v Rossijskoj Federacii Goda zashhitnika Otechestva» // Oficial'ny'j internet-portal pravovoj informacii – <http://pravo.gov.ru>, 16.01.2025.

[47] Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 21 fevralya 2023 g. «Poslanie Prezidenta Federal'nomu Sobraniyu» // RG. 2023. № 39.

[48] Prikaz Ministra oborony' RF ot 6 maya 2012 g. № 1100 (red. ot 17.02.2023) «O Poryadke vy'platy' v Ministerstve oborony' Rossijskoj Federacii edinovremenny'x posobij, predusmotrenny'x chastyami 8 i 12 stat'i 3 Federal'nogo zakona ot 7 noyabrya 2011 g. № 306-FZ «O denezhnom dovol'stvii voennosluzhashhix i predostavlenii im otdel'ny'x vy'plat» // RG. 2012. № 141.

[49] Zakonoproekt № 658371-8 «O vnesenii izmenenij v Federal'ny'j zakon «O veteranax» (ob utochnenii territorij i perioda obespecheniya vy'pol-

neniya zadach v xode special'noj voennoj operacii, a takzhe prisvoenii statusa «Veteran boevy'x dejstvij» otdel'ny'm kategoriyaх grazhdan)» // Sistema obespecheniya zakonodatel'noj deyatel'nosti – <https://sozd.duma.gov.ru/bill/658371-8>.

[50] Opreделение Конституционного Суда РФ от 11 мая 2006 г. № 187-О «По жалобе гражданина Наумчика Вячеслава Викторовича на нарушение его конституционны'х прав положенными пунктом 2 и 3 стат'и 3 Federal'nogo zakona «O gosudarstvennom pensionnom obespechenii» v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2006. № 32. St. 3585.

[51] Postanovlenie Конституционного Суда РФ от 28 январья 2020 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений части четвертой стат'и 7 Закона Rossijskoj Federacii «O pensionnom obespechenii licz, proxodivshix voennuyu sluzhbu, sluzhbu v organax vnutrennix del, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhbe, organax po kontrolyu za oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv, uchrezhdeniyax i organax ugovovno-ispolnitel'noj sistemy', vojskax nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii, organax prinuditel'nogo ispolneniya Rossijskoj Federacii, i ix semej», подпункта 2 пункта 1 стат'и 6, пункта 2.2 стат'и 22 и пункта 1 стат'и 28 Federal'nogo zakona «Ob obyazatel'nom pensionnom straxovanii v Rossijskoj Federacii», подпункта 2 пункта 1 стат'и 419 Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii, a takzhe chastej 2 i 3 stat'i 8, chasty 18 stat'i 15 Federal'nogo zakona «O straxovy'x pensiyax» v svyazi s zhaloboj grazhdanki O.V. Morozovoj» // SZ RF. 2020. № 5. St. 583.

[52] Postanovlenie Конституционного Суда РФ от 11 октябья 2022 г. № 42-П «По делу о проверке конституционности подпункта 2 пункта 1 стат'и 6, пункта 2.2 стат'и 22, пункта 1 стат'и 28 Federal'nogo zakona «Ob obyazatel'nom pensionnom straxovanii v Rossijskoj Federacii», подпункта 2 пункта 1 стат'и 419 Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii, chasty chetverttoj stat'i 7 Zakona Rossijskoj Federacii «O pensionnom obespechenii licz, proxodivshix voennuyu sluzhbu, sluzhbu v organax vnutrennix del, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhbe, organax po kontrolyu za oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv, uchrezhdeniyax i organax ugovovno-ispolnitel'noj sistemy', vojskax nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii, organax prinuditel'nogo ispolneniya Rossijskoj Federacii, i ix semej», chastej 2 i 3 stat'i 8 i chasty 18 stat'i 15 Federal'nogo zakona «O straxovy'x pensiyax» v svyazi s zhaloboj grazhdanina K.V. Vorob'eva» // SZ RF. 2022. № 43. St. 7482.

[53] V Rossii mogut vvesti kategoriyu veterana voennoj zhurnalistiki // Oficial'ny'j sajт informacionnogo agentstva «TASS», URL.: <https://tass.ru/obschestvo/19395035> (data publikacii – 28.22.2023 g.)