

Дата поступления рукописи в редакцию: 17.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 27.05.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-5-129-131

ЕРШОВ Александр Андреевич,
аспирант 3 года обучения юридического института
ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский
Мордовский государственный университет
им. Н.П. Огарёва», г. Саранск,
e-mail: alex.ershow@cloud.com.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ БРИКС

Аннотация. В настоящей статье автором рассмотрены вопросы, касающиеся правового регулирования местного самоуправления в государствах-участниках и партнерах БРИКС. В качестве проблемы правового регулирования названо отсутствие единого нормативно-правового акта, имеющего для указанных государств универсальный характер, выражено мнение о невозможности принятия такого акта на данном этапе.

Ключевые слова: местное самоуправление, население, государства-участники, БРИКС, муниципалитет, публичная власть, национальный порядок.

ERSHOV Alexander A.,
3st year postgraduate student of the Law Institute
of the Ogarev National Research Mordovian State University,
Saransk

LEGAL REGULATION OF LOCAL GOVERNMENT BODIES OF BRICS MEMBER STATES

Annotation. In this article, the author examines issues related to the legal regulation of local self-government in the BRICS member states and partners. The absence of a single normative legal act of universal nature for the aforementioned states is mentioned as a problem of legal regulation, and the opinion is expressed about the impossibility of adopting such an act at this stage.

Key words: local government, population, member states, BRICS, municipality, public authority, national order.

В настоящее время, в эпоху реформирования института местного самоуправления в российском государстве, актуальным является изучение его характеризующих особенностей в государствах, имеющих схожую правовую систему, например, государствах, входящих в состав БРИКС или являющихся партнерами БРИКС.

Это необходимо для того, чтобы на основе анализа построения системы местного самоуправления и организации его деятельности в других государствах, имплементировать наиболее рациональные аспекты в российскую модель построения местного самоуправления.

БРИКС как международная организация был создан в 2006 году на основе объединения в рамках сотрудничества нескольких государств и в настоящее время их число увеличилось за счет вхождения ряда других государств, которыми в настоящее время являются: Россия, Китай, Иран,

Бразилия, Индия, ЮАР, ОАЭ, Эфиопия, Египет и Индонезия.

Государства, входящие в состав БРИКС, а также являющиеся партнерами БРИКС имеют сильную экономическую основу, международные и деловые связи и вносят существенное развитие в мировую экономическую систему. Для этого, они в значительной степени развивают свою экономику, политику, социальную сферу, научный потенциал.

Для того, чтобы данный процесс был наиболее эффективным и конкурентноспособным в мировом пространстве, указанные государства должны иметь развитую, отвечающую современным реалиям развития мирового порядка модель публичной власти.

Целью деятельности органов публичной власти, в том числе местного самоуправления и схожих институтов в разных государствах-членах и партнерах БРИКС, является построение эффек-

тивной модели управления на отдельной территории в интересах проживающего на этой территории населения путем решения вопросов местного значения.

Организация и функционирование местного самоуправления, как и других институтов публичной власти в рамках отдельного государства, основываются на специфике и принципах национального правового порядка, закрепленных в конституции и текущем законодательстве.

В настоящее время правовое регулирование местного самоуправления в государствах БРИКС из-за отсутствия, в отличие от СНГ единого нормативно-правового акта, осуществляется международными актами, имеющими универсальный характер, в связи с этим, конвенционные нормы лежат в основе принятых национальных актов по вопросам организации местного самоуправления, что сближает указанные государства БРИКС в обеспечении правового регулирования вопросов местного самоуправления.

Помимо глобального уровня международно-правового регулирования местного самоуправления, необходимо рассматривать также региональный аспект, т.к. именно он учитывает местные особенности организации той или иной модели местного самоуправления.

В тоже время в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (Индия, Индонезия, Китай) отсутствуют специализированные региональные документы, связанные с местным самоуправлением.

Отмечая общую характеристику институтов местного самоуправления в большинстве отдельных государств БРИКС на основе изучения и сравнения нормативно-правовых актов, регулирующих местное самоуправление, стоит отметить, что они имеют много схожих признаков.

Это обосновывается тем, что большинство государств имеют географическую территориальную близость, соответственно, схожее культурное развитие, тесные экономические, социальные и политические связи.

Это является основой для сближения правовых систем и выработке единых подходов к выстраиванию наиболее эффективной модели управления на местном уровне.

В тоже время, одной из проблем в построении единых моделей местного самоуправления в государствах БРИКС, стоит отметить то, что несмотря на много общих черт в развитии данных государств, они все же имеют свои национальные особенности, связанные с их историческим развитием и соответственно, модель построения управления на местах имеет свою индивидуальность.

Следует согласиться с мнением Хабриевой Т.Я., указавшей в одной из своих работ, что «в связи с этим легко понять затруднения в попытках

прописать единые подходы к организации и функционированию публичной власти на местах не только в общемировом, но и региональном масштабе»[1].

В тоже время, государства-члены БРИКС осуществляют сотрудничество в развитии институтов местного самоуправления путем решения общих вопросов организации и деятельности местного самоуправления, после решения которых, каждое государство вправе применить выработанную модель в своей юрисдикции.

По мнению Ларичева А.А. «соответствующие подходы и решения могут транслироваться через совместные каналы взаимодействия, налаживаемые в рамках архитектуры БРИКС, и находить отражение в его согласованных документах»[2].

Рассмотрев правовое регулирование местного самоуправления на региональном уровне применительно к странам БРИКС, можно сделать вывод, что несмотря на наличие как правило, общих принципов организации местного самоуправления, закрепляемых в международных актах, единых критериев построения и организации деятельности местного самоуправления на основе единого нормативно-правового акта до настоящего времени не принято.

До настоящего времени в рамках объединения не принималось документов, полностью посвященных местному самоуправлению. Вместе с тем на саммитах БРИКС регулярно принимаются декларации, в которых упоминаются вопросы устойчивого развития, урбанизации и участия местных сообществ. Например, в Декларации саммита БРИКС в Гоа (2016 г.) государства-участники подтвердили приверженность Целям устойчивого развития. Этот приоритет был также подтвержден в декларациях 2019 г. (Бразилия) и 2023 г. (Йоханнесбург). В документах подчеркивается важность устойчивого городского развития, что требует эффективного местного управления.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что в основе создания эффективной модели местного самоуправления отдельного государства, заложена практика организации и деятельности муниципалитетов в других юрисдикциях, а также нормы и принципы, закрепленные в отдельных международных соглашениях, которое данным государством было подписано.

В тоже время, в качестве проблемы следует указать, что некоторые отдельно взятые страны, например, Китай, Индия, Россия и др. в силу объективных причин не заключают данного рода соглашения.

Объединение на основе совпадения политико-правовых принципов для государств со своей уникальной спецификой и историей механизмов

решения местных вопросов, взаимодействия между уровнями власти в настоящее время достаточно сложно. Сотрудничество государств членов БРИКС возможно путем поиска решений возникших проблем в сфере организации местного самоуправления на территории своего государства, которое не будет никоим образом воздействовать на конституционные ценности и прежде всего, на основы конституционного строя.

Кроме этого, в рамках обеспечения сотрудничества по совершенствованию модели местного самоуправления в государствах БРИКС и решения возникающих проблем, в настоящее время создано несколько экспертных площадок. Среди них Форум БРИКС по урбанизации, Форум породненных городов и муниципальных образований стран БРИКС и Международный муниципальный форум БРИКС.

Таким образом, представляется достаточно сложным образовать единую для всех указанных государств модель местного самоуправления и принять в соответствии с этим, единый нормативно-правовой акт. Сотрудничество государств БРИКС по вопросам развития местного самоуправления и решения возникающих практических и правовых проблем может осуществляться в рамках переговоров, саммитов, встреч, форумов и т.д. Принятый в результате таких обсуждений акт, будет носить рекомендательный характер и

каждое государство с учетом своих национальных, культурных, географических и экономических особенностей, вправе имплементировать отдельные его положения в свое внутреннее законодательство о местном самоуправлении. Обмен опытом между странами может привести к разработке единых подходов к решению общих проблем, предусматривающих в том числе их последующую юридическую фиксацию.

Список литературы:

[1] Хабриева Т.Я. Конституция Российской Федерации: самобытность, стабильность и развитие (к 30-летию Основного Закона России) // Журнал российского права. 2023. № 12. С. 5-21.

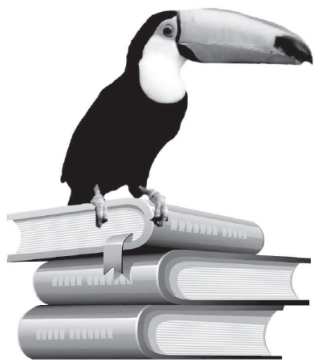
[2] Ларичев А.А. Роль международно-правового регулирования местного самоуправления в странах БРИКС // Журнал российского права. 2025. № 11. С. 164

References:

[1] Khabrieva T.Ya. Constitution of the Russian Federation: originality, stability and development (on the 30th anniversary of the Basic Law of Russia) // Journal of Russian Law. 2023. No. 12. pp. 5-21.

[2] Larichev A.A. Rol' mezhdunarodno-pravovogo regulirovaniya mestnogo samoupravleniya v stranah BRIKS // Zhurnal rossijskogo prava. 2025. № 11. S. 164





Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru