

ГОРЬКИЙ Артём Сергеевич,
канд. экон. наук, финансовый директор
Ассоциация «АУРА-Тех»
г. Москва, Российская Федерация,
e-mail: maxim-gorkiy@yandex.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация. Рассматриваются различные аспекты правового регулирования инновационной деятельности малых и средних предпринимательских структур.

Ключевые слова: правовое регулирование, нормативные и правовые акты, инновации, предпринимательство, СМП.

GORKII Artem Sergeevich,
Candidate of Economic Sciences,
Financial Director of the Association «NAATI»
Moscow, Russian Federation

LEGAL REGULATION OF SMALL AND MEDIUM INNOVATIVE ENTREPRENEURSHIP

Annotation. Various aspects of legal regulation of innovative activities of small and medium-sized business structures are considered.

Key words: legal regulation, normative and legal acts, innovations, entrepreneurship, small and medium-sized enterprises.

И нновационная промышленность РФ становится одним из главных базисов региональной экономики и общества, обеспечив необходимый драйвер достижения национального технологического суверенитета.

От нормотворческой власти Российской Федерации для создания условий социально-экономического развития промышленных бизнес-структур ожидается комплексное нормативное обеспечение в данной инновационной области.

В предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта инновации служат достижению результатов, которые не возникали при традиционных методах организации. Включение инноваций в предпринимательскую деятельность позволяет говорить об инновационной направленности экономики.

Однако обеспечение инновационных условий допустимо лишь при надлежащем анализе и соответствии понятию и признакам в настоящем правовом регулировании.

Толкование «инновационного предпринимательства» (далее по тексту - ИП), «инновационной деятельности» (далее по тексту - ИД), в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства (далее по тексту - СМП), на наш взгляд, имеет общую правовую природу, которая определяется основным термином «инновация».

Согласно пункту ГОСТ 56261-2014 «Инновационный менеджмент» «инновация» рассматривается как «внедрение нового продукта, товара, услуги; или нового метода деловой практики и организации связей...» [1].

Согласно пункту ст. 2 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке...» инновация – это новый продукт (товар, услуга, процесс, метод) [2].

В современном законодательстве РФ понятие «инновация» определяет подходы к нему, в котором определены процесс и результат.

О.В. Сушкова, говоря об инновациях и ИД как предпринимательской, расставляет акцент на извлечение прибыли признаков и отождествляет их друг другу [3].

В исследовании Г.Д. Отнюковой указывается, что часто под деятельностью инновационной направленности, прежде всего, отражается создание, внедрение новых видов или воплощение в новые виды деятельности. Таким образом, ИД представляет собой предпринимательскую деятельность (функцию) с использованием результатов НИР или изобретений [4].

Проведенный обзор раскрытия указанных понятий различными авторами говорит о существовании по меньшей мере двух подходов.

В рамках первого подхода, осуществление ИД заканчивается появлением инновации, а в

рамках второго подхода, ИД реализует или коммерциализует сами инновации.

Определение указанных ранее различий и толкований является существенным для определения и/или установления правового поля, а также для установления тех мер поддержки, которые, например, могут использовать СМП.

Расширение правового регулирования и установление единого определения, признаков и характеристик предпринимательской деятельности инновационной направленности позволит сформировать общие пути развития предпринимательского права.

Предпринимательская деятельности инновационной направленности (далее по тексту – ПДИН) хоть и ставит перед собой цель извлечение прибыли, но не является основополагающей для данного типа правоотношений в отличие от иного вида предпринимательской деятельности. Это определяет правовое движение от общего к частному, например, узкоспециализированной направленности, например, стратегия развития СМП в РФ на период до 2030 года.

На основании вышеизложенного анализа можно сделать вывод о том, что в системе российского правового поля ПДИН является подотраслью предпринимательского с установлением собственной системы принципов.

Принцип государственного регулирования ПДИН заключается в установлении таких требований, как целевого, рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов, конкурентного отбора участников, многообразия форм (мер, процедур и т.п.) для дальнейшего развития основ, форм и организаций ПДИН, в том числе случае, когда одна из сторон правоотношений выступает ППО в качестве регулятора.

Осуществление ПДИН, как правило, осуществляется на базе принципов добросовестности, а также юридического равенства и юридической свободы.

Развитие правового регулирования ПДИН, являясь смешанным, основанным на диспозитивных и императивных началах, с учетом множества пробелов и отсутствия правовых связей в РФ возможно только при получении, обработки и использовании запросов различных предпринимательских структур, в том числе СМП, посредством издания нормативных и правовых актов.

В силу изменчивой природы ИД целесообразно принимать специализированные правовые решения, которые требуют поиска новых методов правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении инноваций. Один из таких методов – понятие «мягкого» права

со своей нетиповой и прогрессивной природой, складываемой из каждодневной экономической практики, но предоставляющей толкование возможностей их использования и применения, хорошо знакомое для иных государств.

Кроме того, в виду размытия между частным и публичным сектором решение указанных задач возлагается на нормативные правовые акты.

В ходе рассмотрения теоретических подходов к правовому регулированию инновационной деятельности СМП также обозначено, что инновационное предпринимательское право является подотраслью предпринимательского права с системой тех же принципов.

Однако, на наш взгляд, правовая поддержка СМП должна быть самостоятельным типом государственной поддержки субъектов ПДИН [5].

Также следует отметить, что процесс правового регулирования и обеспечения создания и/или развития условий финансирования ПДИН не является простой, линейной и последовательной цепочкой принятия управленческих решений, но является базовой для обеспечения технологического суверенитета.

«Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», разработанный Минэкономразвития России, а также Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. – сценарии, характеризующие развитие инновационной сферы в стране.

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» и «Экономическое развитие и инновационная экономика» – основные программы РФ и инструменты, с помощью которых осуществляется выполнение государственной воли.

Государство в значительной мере осуществляет финансирование фундаментальных научных исследований средствами федерального бюджета за счет включения и утверждения годовых объемов средств по выполнению федеральных научно-технических программ и проектов, а также отдельным научным организациям.

В настоящее время приоритетным направлением государственной политики, обеспечивающей технологический суверенитет, является обеспечение экономического развития инновационных механизмов предпринимательских структур. При этом основополагающим значением являются привлечение и дальнейшее развитие частного блока, в т.ч. СМП, в осуществлении ключевых направлений инновационного развития.

Условием достижения запланированных показателей инновационной экономики является

обеспечение финансирования инновационных бизнес-структур, в том числе бюджетной направленности, так как опора исключительно на собственные ресурсы может определить неустойчивое финансовое отношение к воздействию внешней среды и интегрирования в системы более глобального уровня.

Сбалансированное сочетание государственных и рыночных интересов возможно при определении правовых мер и механизмов обеспечения финансирования предприятий для осуществления инновационной деятельности. Такими мерами могут выступать как формирование и принятие правительственными структурами основ отдельных политик и сценариев в области инноваций, так и разработка и реализация различных подзаконных актов (например, Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации от 11 января 2012 г. № Пр-834; Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-рз; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.; ФЗ от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»).

Государство действительно оказывает поддержку инновационной деятельности малого и среднего бизнеса в России по нескольким ключевым направлениям. В первую очередь, осуществляется расширение поддержки и увеличение финансовых вливаний в научные малые инновационные предприятия. Это включает в себя развитие грантовых инструментов финансирования, организованных через специализированные фонды-операторы.

Стратегии такого рода не только стимулируют инициативу и креативность, но и создают благоприятную экосистему для появления новых идей и технологий. Благодаря этим мерам, малые и средние предприятия получают возможность трансформировать свои концепции в успешные проекты, способные внести значительный вклад в экономическое развитие страны.

Таким образом, поддержка государства становится надежным фундаментом для роста и процветания отечественного инновационного сектора, открывая новые горизонты для предпринимателей и исследователей, стремящихся следовать по пути новаторства и достижения вершины в своей сфере. «Принуждение» к инновационным

проектам промышленных предприятий. Это может проявляться в виде требований к участию в государственных и муниципальных закупках.

Обеспечение финансирования инновационной инфраструктуры. Государство обеспечивает целевое бюджетное финансирование зон, парков и платформ, включающих малые и средние предприятия.

Реализация инструментов государственно-частного партнёрства служит мощным двигателем инновационной предпринимательской активности. Эти механизмы не только обогащают обмен знаниями и ресурсами, но и создают среду, где предпринимательские идеи могут расцветать и воплощаться в жизнь.

Доступность государственной поддержки на всех этапах инновационной деятельности становится важным оплотом для развития. Эта поддержка охватывает широкий спектр: от начального этапа зарождения идеи до её реализации, включая особое внимание к малым и средним предприятиям. Важно, что такие меры создают крепкую основу, на которой маленькие компании могут укреплять свои позиции и смело открываться новым возможностям.

Таким образом, взаимодействие государства и частного сектора открывает новые горизонты для творчества и инноваций, формируя более динамичную и устойчивую экономику.

При этом финансирование малых и средних инновационных предприятий должно осуществляться на основе следующих принципов:

- целевого характера использования;
- эффективности и доступности;
- правовой защиты субъектов.

Таким образом, важнейшая роль в правовом обеспечении финансирования малых и средних инновационных предприятий заключается в установлении баланса между интересами государства, представителями бизнеса и науки.

Такого рода взаимодействие может быть достигнуто путем заключения соглашений о предоставлении субсидий (реализацию или возмещение расходов) на осуществление инновационной деятельности СМП.

Создание единой финансовой платформы (агрегатов) также выступит инструментом содействия инновационному развитию предприятий, в которой могут быть перечислены все правовые меры обеспечения финансирования инновационных предприятий.

В данном контексте встает настоятельная проблема отсутствия адекватного правового регулирования финансового контроля над деятельно-

стью субъектов, получающих государственную поддержку в области инноваций. Отмечается также сложность и недостаточная определенность в процедуре привлечения к ответственности за нецелевое расходование выделенных средств или имущества. Эти аспекты, порой оставляющие пространство для злоупотреблений, угрожают целостности систем, призванных содействовать прогрессу.

Автор указывает на наличие пробелов в законодательстве, регулирующем систему государственной поддержки и порядок финансирования инновационной деятельности. Это может создавать неопределённость и сложности при контроле за использованием выделенных средств.

Кроме того, отмечается, что привлечение к ответственности за нецелевое использование может быть затруднено из-за недостаточной правовой базы. Это может привести к неэффективному использованию государственных ресурсов и снижению доверия к системе государственной поддержки инноваций.

Для решения этой проблемы предлагается дальнейшее совершенствование правового регулирования в области финансового контроля и привлечения к ответственности за нецелевое использование государственных ресурсов. Это может включать в себя уточнение законодательства, разработку более эффективных механизмов контроля и повышение прозрачности использования государственных средств.

Список литературы:

[1] ГОСТ 56261-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Инновационный менеджмент. Инновации. Основные положения [Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 ноября 2014 г. № 1847-ст] // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс». – Текст: электронный. – URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=271661&cacheid=C93B33A130B1ED0ABB0BBF848BB2F72A&mode=splus&rnd=M0htQ#Y2PnIPU4YdcJz7FX2> (дата обращения: 24.09.2024).

[2] Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс». – Текст: электронный. – URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=482824&dst=1000000001&cacheid=E05137C71A9BB037BAD541709FCC0D79&mode=splus&rnd=M0htQ#fbOkIPU8p1piJwTa> (дата обращения: 24.09.2024).

[3] Сушкова, О.В. Гражданско-правовой режим инноваций в научно-технической сфере: на примере деятельности высших учебных заведений : специальность 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Сушкова Ольга Викторовна ; Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации. – Москва, 2010. – 233 с. – Библиогр.: с. 190-233.

[4] Отнюкова, Г.Д. Понятие и признаки инновационной деятельности // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-innovatsionnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 24.09.2024).

[5] Гранты субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим реализацию товаров за пределы территории Российской Федерации, экспорт результатов интеллектуальной деятельности и услуг : официальный сайт Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы : Текст : электронный. – URL: <https://www.mos.ru/dpir/function/napravlenie-deyatelnosti-dpir/podderzhka-i-razvitiye-predprinimatelstva1/finansovaya-podderzhka/granti-subektam-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-osushestvlyayushim-realizaciyu-tovarov-za-predely-territorii-rossiiskoi-federacii-eksport-rezultatov-intellektualnoi-deyatelnosti-i-uslug/> (дата обращения: 24.09.2024).

Spisok literatury:

[1] GOST 56261-2014. Nacional'nyj standart Rossijskoj Federacii. Innovacionnyj menedzhment. Innovacii. Osnovnye polozheniya [Prikaz Federal'nogo agentstva po tekhnicheskemu regulirovaniyu i metrologii ot 26 noyabrya 2014 g. № 1847-st] // Informacionno-pravovoj portal «Konsul'tantPlyus». – Текст: elektronnyj. – URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=271661&cacheid=C93B33A130B1ED0ABB0BBF848BB2F72A&mode=splus&rnd=M0htQ#Y2PnIPU4YdcJz7FX2> (data obrashcheniya: 24.09.2024).

[2] Federal'nyj zakon ot 23.08.1996 N 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoj nauchno-tekhnicheskoy politike» // Informacionno-pravovoj portal «Konsul'tantPlyus». – Текст: elektronnyj. – URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=482824&dst=1000000001&cacheid=E05137C71A9BB037BAD541709FCC0D79&mode=splus&rnd=M0htQ#fbOkIPU8p1piJwTa> (data obrashcheniya: 24.09.2024).

[3] Sushkova, O.V. Grazhdansko-pravovoj rezhim innovacij v nauchno-tehnicheskoy sfere: na primere deyatel'nosti vysshih uchebnyh zavedenij : special'nost' 12.00.03 «Grazhdanskoe pravo; predprinimatel'skoe pravo; semejnoe pravo; mezhdunarodnoe chastnoe pravo» : dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk / Sushkova Ol'ga Viktorovna ; Rossijskaya pravovaya akademiya Ministerstva yusticii Rossijskoj Federacii. – Moskva, 2010. – 233 s. – Bibliogr.: s. 190-233.

[4] Otnyukova, G.D. Ponyatie i priznaki innovacionnoj deyatel'nosti // Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-innovatsionnoj-deyatelnosti> (data obrashcheniya: 24.09.2024).

[5] Granty sub"ektam malogo i srednego predprinimatel'stva, osushchestvlyayushchim realizaciyu tovarov za predely territorii Rossijskoj Federacii, eksport rezul'tatov intellektual'noj deyatel'nosti i uslug : oficial'nyj sayt Departamenta predprinimatel'stva i innovacionnogo razvitiya goroda Moskvy : Tekst : elektronnyj. – URL: <https://www.mos.ru/dpir/function/napravlenie-deyatelnosti-dpir/podderzhka-i-razvitiye-predprinimatelstva1/finansovaya-podderzhka/granti-subektam-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-osushchestvlyayushim-realizaciyu-tovarov-za-predely-territorii-rossiiskoi-federacii-eksport-rezultatov-intellektualnoi-deyatelnosti-i-uslug/> (data obrashcheniya: 24.09.2024).





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.