

Дата поступления рукописи в редакцию: 27.09.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-9-272-275

Дата принятия рукописи в печать: 10.10.2025 г.

КВИТЧУК Анатолий Сергеевич,
начальник кафедры специальной и автомобильной техники
Санкт-Петербургского университета МВД России,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный сотрудник ОВД РФ,
e-mail: pr.ankvt@mail.ru

СИНЬКЕВИЧ Николай Александрович,
профессор кафедры правоохранительной
деятельности, уголовного права и процесса
Новгородского государственного университета
имени Ярослава Мудрого,
доктор юридических наук, профессор,
e-mail: Nikolay.Sinkevich@novsu.ru

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ (МИЛИЦИИ) РОССИИ В ПЕРИОД ФЕВРАЛЬСКОЙ БУРЖУАЗНОЙ РЕВОЛЮЦИИ 1917 ГОДА

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового положения и деятельности полиции в период Февральской буржуазной революции. Акцентируется внимание на обстоятельствах, в рамках которых начинают действовать подразделения народной милиции центрального уровня и на местах. На основании нормативных правовых актов, принятых Временным правительством, был выявлен ряд особенностей, которые свойственны для правового положения полиции в рассматриваемый период, отмечены сложности профессиональной деятельности, и комплектования, показаны основные обязанности народной милиции.

Ключевые слова: полиция, народная милиция, Февральская буржуазная революция, Временное правительство, правовое положение.

KVITCHUK Anatoly Sergeevich,
Head of the Department of Special and Automotive Equipment
of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Doctor of Law, Professor, Honored Officer of the Department
of Internal Affairs of the Russian Federation

SINKEVICH Nikolay Alexandrovich,
Professor, Department of Law Enforcement, Criminal Law and Procedure,
Yaroslav the Wise Novgorod State University,
Doctor of Law, Professor

LEGAL STATUS AND ACTIVITIES OF THE RUSSIAN POLICE (MILITIA) DURING THE FEBRUARY BOURGEOIS REVOLUTION OF 1917

Annotation. The article discusses the legal status and activities of the police during the February bourgeois revolution. Attention is focused on the circumstances within which the units of the people's militia of the central level and on the ground begin to operate. On the basis of regulatory legal acts adopted by the Provisional Government, a number of features were identified that are characteristic of the legal status of the police in the period under review, the difficulties of professional activity and manning were noted, and the main duties of the people's militia were shown.

Key words: police, people's militia, February bourgeois revolution, Provisional government, legal situation.

Современный этап развития Российского государства, возникающие вызовы безопасности внутри страны и за ее пределами, требуют от правоохранительной системы выбора новых форм, методов и средств профессиональной деятельности. Оценка деятельности органов государственной власти, в том числе полиции (милиции) требует изучения имевшегося исторического пути, существенно меняющих социальную ситуацию в стране событий. Одним из таких событий является Февральская буржуазная революция, 1917 года.

Февральская буржуазная революция 1917 года стала результатом политических, социальных изменений, востребованности трансформации всей системы государственной власти, изменения сущности и содержания общественных отношений, а также итогом неспособности полноценно, оперативно реагировать на угрозы охраняемых государством благ, а именно жизни, здоровью, собственности, общественному порядку, безопасности и т.д. Для образованного после 1917 года нового государства одной из первоочередных задач выступал возврат к нормальному обеспечению правопорядка, защите основных прав, свобод и интересов в обществе [2. С. 55]. Одновременно с этим требовалось коренное изменение правоохранительной системы, ее перестрой на реализацию концептуальных основ нового государства.

Первоначальным управленческим решением новой государственной власти в России была ликвидация действующей системы органов правопорядка, к которым в первую очередь относились подразделения полиции. Как вспоминал А. Ф. Керенский, один из первых лиц февральской революции, «ни одно ведомство не было так до конца, сразу, с корнем уничтожено во время революционного взрыва, как именно Министерство внутренних дел» [6. С. 143]. Так, Постановлениями Временного правительства от 6 марта и от 10 марта 1917 года были ликвидированы корпус жандармов и Департамент полиции [7. С. 189].

Необходимость поддержания правопорядка, реализации полномочий в области защиты прав, законных интересов, борьбы со сторонниками прежнего режима потребовало от Временного правительства принятия мер, направленных на создание новой полиции и в частности, милиции. Так, в столице новой России – Петрограде уже 7 марта был издан приказ о создании первых подразделений народной милиции [7. С. 190]. В отдельных административных образованиях, как правило, в крупных городах России параллельно создавались аналогичные подразделения народной милиции (Москва, Казань, Киев, Харьков и др.). Лишь 30 апреля 1917 года было издано Постановление Временного правительства,

согласно которому на всех уровнях образовывались подразделения и органы милиции. Помимо этого, было утверждено временное положение о милиции [7. С. 191].

Уже к моменту действия представленных выше правовых актов происходило фактическое формирование органов и подразделений народной милиции. С учетом правовых актов, а также правоприменительной деятельности можно выделить следующие основные черты народной милиции.

Во-первых, начальник народной милиции в уезде или в городе назначался городской или уездной управой, то есть органами местного самоуправления. Между тем в рассматриваемый период отсутствия единства политической власти на местах предполагалось назначение собственных руководителей милиции и со стороны местных советов, куда входили депутаты из политических партий страны. Все это приводило к дисбалансу и невозможности эффективного управления органами и подразделениями милиции на местах.

Во-вторых, были определены требования к кандидатам на замещение должностей в народную милицию. Если до принятия Постановления Временного правительства «О народной милиции» и «Положения о народной милиции» существовали запреты на прием судимых лиц, лиц, в отношении которых ведется следствие, а также состоящих в гражданстве иностранного государства и др., то уже с момента действия указанных правовых актов милиционерами могли стать лица, не находящиеся под следствием и судом по обвинению в преступлении, несостоятельные должники, содержатели домов терпимости. Вместе с тем могли быть приняты на службу в милицию лица, осужденные за кражу, мошенничество, укрывательство похищенного, подлоги, лихоимство, ростовщичество, если со дня отбытия наказания прошло более 5 лет.

Таким образом, в народную милицию могли быть взяты лица, которые ранее уже привлекались к уголовной ответственности, однако такое решение было продиктовано тем, что основной движущей силой Февральской революции были лица, в том числе ранее судимые предыдущей властью, то есть Российской империей. Исходя из понимания смысла народной милиции и было принято такое решение.

В-третьих, обеспечивался контроль за деятельностью полиции (милиции) за счет введения должности правительственного комиссара по делам милиции. Правительственный комиссар назначался на уровне губерний и подчинялся непосредственно Временному правительству. Данная должность была обусловлена потребно-

стью противодействия незаконным решениям органов местного самоуправления. Однако, Правительственные комиссары обеспечивали исключительно контрольно-надзорные полномочия, в непосредственной деятельности народной милиции по борьбе с преступностью, охране правопорядка они не принимали участие [4. С. 27].

В-четвертых, на нормативном правовом уровне отсутствовало понимание принципов деятельности народной милиции, что приводило к неопределенному направлению правоприменительной практики, разным подходам к принятию процессуальных решений и привлечению лиц к ответственности. Вместе с тем уже к июню 1917 года был принят ряд правовых актов Министерства внутренних дел, согласно которым определены принципы, направления деятельности полиции, в том числе законность, защита прав и законных интересов, отграничение от политических движений, потребность в обеспечении правопорядка, содействии следствию и суду [3. С. 59].

В-пятых, значительное количество сотрудников народной милиции не имели профессионального образования, опыта работы в правоохранительной системе, практически перестал реализовываться принцип единоначалия, позволяющий эффективно обеспечивать управление силами и ресурсами подразделений полиции. Само законодательство об ответственности за совершение преступлений перестало применяться за исключением фактов совершения преступлений, не воспринимающих в обществе разногласий (например, убийств, краж, разбоев).

В-шестых, к основным обязанностям народной милиции относилось:

- расследование преступлений, то есть непосредственное проведение следственных и иных процессуальных действий. Все это позволяет указать, что к народной милиции относились и следственные подразделения. Помимо этого, сыскные подразделения обеспечивали проведение оперативно-розыскных мероприятий, взаимодействие с органами следствия и суда с целью сбора доказательств по уголовным делам;
- охрана общественного порядка, что проявлялось в обеспечении патрулирования улиц, скверов, реагировании на массовый сбор населения. При этом народной милиции оказывали помощь и представители рабочих, крестьян, которые в дальнейшем зачастую и становились сотрудниками народной милиции;
- охрана политических прав, что обусловлено поддержкой политических сил, прав населения на собрание, митинги, высказывание своего мнения и др. В данном направлении

народная милиция в отличие от современной являлась зачастую стороной политических конфликтов;

- миграционный контроль, обеспечивающий постановку и снятие с регистрационного учета, контроль за нахождением иностранных граждан;
- статистический учет населения;
- надзор за дорожным движением, что проявляется в учете транспортных средств и лиц, имеющих водительское удостоверение.

В качестве сложностей, с которыми сталкивалась полиция в период Февральской буржуазной революции, следует отметить: недостаточный уровень правового регулирования, отмена действия ранее принятых правовых актов Министерством внутренних дел Российской империи; отсутствие выстроенной структуры и единоначалия; неукомплектованность и зачастую несоздание в некоторых губерниях и уездах подразделений народной милиции; подверженность политическим силам, зачастую не воспринимающим фактический объем возложенных на органы правопорядка полномочий; низкий уровень профессиональных и личностных качеств, которые востребованы для службы в органах и подразделениях полиции (милиции).

Система органов внутренних дел, выстроенная новой революционной Российской властью и действовавшая в период с февраля по октябрь 1917 г., оказалась весьма слабым подобием аналогичных органов царского правительства, что проявилось в полной их недееспособности противостоять как уголовной, так и политической преступности. В ходе революции была разрушена прежняя система органов государственной безопасности. Агентурная сеть, обеспечивавшая поступление информации об уголовниках, революционерах, террористах, шпионах иностранных государств была распущена и заброшена. При этом предпринимаемые руководством страны меры по стабилизации ситуации с организацией работы полиции не были успешны и были закончены с началом уже Октябрьской революции в октябре 1917 года.

Однако, несмотря на возникающие сложности, органы и подразделения полиции продолжали после февраля 1917 года осуществлять борьбу с преступностью, розыск лиц, совершивших преступление, а также обеспечивать охрану общественного порядка и общественной безопасности [1. С. 15].

Л.В. Милованова отмечает, что, создавая гражданскую милицию по образцу муниципальной полиции западноевропейских стран, Временное правительство не учитывало того факта, что в этих странах наряду с муниципальной полицией,

существуют органы государственной безопасности, специализированные внутренние войска, а также боеготовая армия. Временное правительство было вынуждено использовать гражданскую милицию как вооруженную опору своей власти, тем самым, фактически вынуждая ее защищать собственность помещиков, и участвовать в ликвидации аграрных «беспорядков», что противоречило самим задачам гражданской милиции и целям ее создания [5. С. 14].

Таким образом, анализ правового положения и деятельности полиции в период Февральской буржуазной революции свидетельствует, что исходя из состояния политической обстановки, революционных движений, отсутствия единого центра власти, подразделения и органы, входящие в структуру народной полиции, обеспечивали выполнение служебных полномочий со значительным различием на местах. Приведенные сложности деятельности полиции свидетельствуют о том, что на современном этапе развития органов внутренних дел требуется внимание к уровню правового регулирования, исполнению требований действующих нормативных правовых актов, морально-психологическому состоянию личного состава, соотношению профессиональной деятельности с основными принципами полиции.

Список литературы:

- [1] Касьянов, А. В. Особенности организационно-правового обеспечения деятельности полиции Российской империи в годы Первой мировой войны (1914-1917 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01/ Касьянов Александр Викторович. - М., 2015. - 22 с.
- [2] Линдер, И. Б., Чуркин С. А. История специальных служб России X- XX веков / И. Б. Линдер, С. А. Чуркин. - М.: РИПОЛ классик, 2004. - 736 с.
- [3] Луппо, С. В. Организационно-правовые основы деятельности полиции России в 1718-1917 годах / С. В. Луппо // Мир юридической науки. - 2011. - № 2. - С. 54-64.
- [4] Матиенко, Т. Л. Компетенция сыскной полиции российской империи (1908 - октябрь 1917 года) / Т. Л. Матиенко // Образование. Наука. Научные кадры. - 2008. - № 4. - С. 26-29.
- [5] Милованова Л. В. Гражданская милиция в России в 1917 году: Историко-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Милованова Лада Вячеславовна. - М., 2004. - 24 с.
- [6] Министерство внутренних дел 1902-2002. Исторический очерк / под общ. ред. Министра внутренних дел Российской Федерации Р. Г. Нургалиева. - М.: Объединенная редакция МВД России, 2004. - 648 с.
- [7] Сафонов, Д. А. Замена полиции милицией в России 1917 года: региональный аспект / Д. А. Сафонов // Вестник Челябинского государственного университета. - 2012. - № 7(262). - С. 21-25.
- [8] Сборник указов и постановлений Временного правительства. 27 февраля-5 мая 1917. - Петроград: Государственная Типография, 1917. - 554с.

References:

- [1] Kasyanov, A.V. Features of organizational and legal support for the activities of the police of the Russian Empire during the First World War (1914-1917): author. dis.... cand. jurid. Sciences: 12.00.01/Kasyanov Alexander Viktorovich. - M., 2015. - 22 s.
- [2] Linder, I. B., Churkin S. A. History of special services of Russia of the X- XX centuries/I. B. Linder, S. A. Churkin. - M.: RIPOL classic, 2004. - 736 s.
- [3] Luppo, S.V. Organizational and legal foundations of the activities of the Russian police in 1718-1917/S.V. Luppo//World of legal science. - 2011. - № 2. - S. 54-64.
- [4] Matienko, T. L. Competence of the detective police of the Russian Empire (1908 - October 1917)/T. L. Matienko//Education. Science. Scientific cadres. - 2008. - № 4. - S. 26-29.
- [5] Milovanova L.V. Civil police in Russia in 1917: Historical and legal aspect: abstract. dis.... cand. jurid. Sciences: 12.00.01/Milovanova Lada Vyacheslavovna. - M., 2004. - 24 s.
- [6] Ministry of the Interior 1902-2002. Historical essay/under the general. ed. Minister of Internal Affairs of the Russian Federation R. G. Nurgaliev. - M.: Joint Edition of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2004. - 648 s.
- [7] Safonov, D. A. Replacement of the police by the police in Russia in 1917: regional aspect/D. A. Safonov//Bulletin of Chelyabinsk State University. - 2012. - № 7(262). - S. 21-25.
- [8] Collection of decrees and decrees of the Provisional Government. February 27-May 5, 1917. - Petrograd: State Printing House, 1917. - 554s.

