



Дата поступления рукописи в редакцию: 30.05.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 30.06.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-6-103-108

МАЙСУРАДЗЕ Кирилл Александрович,
Политолог,
e-mail: kirill.maisuradze@yandex.ru

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ И ПАРЛАМЕНТ: СХОДСТВО И РАЗЛИЧИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются понятие «Парламентаризм», как одна из форм политического представительства и представительной демократии, а также «Парламент», как высший законодательный (представительный) орган государственной власти страны. Анализируются генезис их происхождения, понятия, основные признаки, принципы существования, сходство, соотношения и их различия. Показано, что несмотря на схожесть двух понятий, данные понятия не являются тождественными и имеют разные принципы деятельности существования в государстве и политической системе общества.

Ключевые слова: парламентаризм, парламент, парламентская деятельность, представительная демократия.

MAISURADZE Kirill A.,
political scientist

PARLIAMENTARISM AND PARLIAMENT: SIMILARITIES AND DIFFERENCES

Annotation. The article examines the concept of "Parliamentarism" as one of the forms of political representation and representative democracy, as well as "Parliament" as the highest legislative (representative) body of state power of the country. The genesis of their origin, concepts, main features, principles of existence, similarities, relationships and their differences are analyzed. It is shown that despite the similarity of the two concepts, these concepts are not identical and have different principles of existence in the state and political system of society.

Key words: Parliamentarism, parliament, parliamentary activity, representative democracy.

Политические системы современных государств мира представляют из себя совокупность государственных институтов, посредством которых реализуются политические отношения и реализуется политическая власть. Посредством их деятельности и функционирования формируются и избираются различные органы государственной власти, которые проводят государственную политику во благо общества и государства, стремясь обеспечить стабильность и устойчивость политической системы. Начиная еще с древнейших времен и на протяжении веков среди ученых и различных мыслителей, таких как Платон, Аристотель, Монтескье и других, всегда возникал вопрос о том, какие государственные институты должны существовать в обществе, как они должны осуществлять свои властные полномочия, каков механизм их взаимного контроля и взаимодействия и какова в конечном итоге иде-

альная модель государственно – политического устройства?

На сегодняшний день нет четкого понимания данного вопроса, который смог бы дать ответ, каким должно быть государство, как необходимо выстраивать отношения между различными политическими акторами политики, которые зачастую имеют несовпадающие интересы и обладающие при этом различными властными ресурсами, приводящими к конфликтам внутри государств, так и между государствами на международном арене. С момента появления первых в истории человечества государств, которые были образованы к концу IV тыс. до н.э. в Египте, а чуть позже в Китае, по своему экономическому положению являлись аграрными, но уже обладали различными органами власти, имели различный аппарат управления и принуждения, что является исключительным отличием государства от других форм полити-

ческих организаций общества. Однако, с течением времени в эпоху поступательного развития государств менялись сами формы государственного управления – от абсолютной формы, в лице самодержавной власти монарха, до парламентской формы правления, при ведущей роли парламента как единственного высшего законодательного (представительного) органа государственной власти в стране. Английский философ Джон Локк и французский правовед и философ Шарль Луи Монтескье считали, что государственная власть в стране должна быть так или иначе ограничена и должна быть разделена на различные ветви. Джон Локк выделял законодательную, исполнительную и федеративную (внешние отношения государства) ветви государственной власти. В последствии Шарль Луи Монтескье стал дополнять данную теорию и в конечном итоге разработал классическую теорию разделения властей, которая существует и по сегодняшний день. По мнению французского мыслителя государственная власть должна быть разделена на законодательную, исполнительную и судебную с целью предотвратить чрезмерную концентрацию властных полномочий в руках одного правителя или одного государственного органа.

В этой связи следует отметить, что сама представительная демократия тесно пересекается с современными избранными типами государственно – законодательных (представительных) органов государственной власти стран мира как «Парламент». В современных государствах мира законодательную (представительную) функцию государственной власти страны исполняет избираемый гражданами страны «Парламент». Названия парламентов в различных странах мира разнятся в зависимости от исторических и политических условий, желания воли народа и политической элиты. К примеру, в Соединенных Штатах Америки (США) парламент называется «Конгресс США», в Российской Федерации «Федеральное Собрание», в Бразилии «Национальный конгресс» и т.д.. В Большой российской энциклопедии термин «Парламент» (нем. *parlament*, франц. *parlement*, от франц. *parler* – говорить) означает общее наименование высшего представительного и законодательного органах [6]. В толковом словаре Ушакова, термин «Парламент» (англ. *parliament*) обозначается как высшее законодательное представительное собрание в конституционных государствах [7]. Из данных терминов можно сделать вывод, что «Парламент» является одной из разновидностей представительной демократии. Следует отметить, что сама идея представительной демократии, основоположниками которой были 4 – й президент США Джеймс Медисон и

французский политический деятель Сьейс Жозеф предполагает процедуру, при которой народ делегирует часть своих властных полномочий по управлению государством избранному представительному органу. Данная концепция появилась еще со времен Римской республики в V – I вв. до н.э., где важные государственные решения принимались Сенатом и избранными ими народными собраниями. В свою очередь в Великобритании представительная демократия зародилась в XIII веке, где по одной из версий именно в этой стране впервые появился некий прообраз парламента в 1215 году. Именно это событие стало итогом подписания «Великой хартии вольностей» между британским монархом и подданными, в результате которого сбор налогов перешел под контроль парламента и сократился у монарха. В Соединенных Штатах Америки парламент, «Конгресс США» появился в XVIII веке в соответствии с Конституцией и функционирует по сегодняшний день. Он заменил в свою очередь Конгресс Конфедерации. В Российской Империи в силу существования абсолютной монархии в лице самодержавной власти монарха вся полнота государственной и законодательной власти было сосредоточено в руке монарха и парламент долгие годы отсутствовал, несмотря на ряд существования проектов по его созданию и функционированию. Лишь 27 апреля 1906 года после первой буржуазной революции 1905 – 1907 годов, указом императора Николая II от 6 августа 1905 года в городе Санкт – Петербурге состоялось первое заседание Государственной Думы Российской Империи, которое положило начало становления российского парламента и парламентской деятельности. Становления и начало появления такого государственного института в стране как «Парламент» становится началом становления российского парламентаризма и парламентской деятельности. История становления и генезис происхождения «Парламентаризма» в истории российского государства имеет несколько этапов. По мнению российского ученого Александра Керимова этапы становления российского парламентаризма можно разделить на четыре этапа. Первый этап относится к зарождению прообразов парламентаризма в российской истории как «протопарламентаризм» (IX – XIII вв.), второй этап характеризуется как «сословно – представительный» парламентаризм (конец XV в. – XVII в.), третий этап характеризуется движением в сторону построения буржуазного парламентаризма (с XVIII в. до 1917 г.) и четвертый этап становления характеризуется как современный этап становления российского парламентаризма (с середины 1980-х гг. XX век.) [4].

Первый этап становления российского парламентаризма (IX – XIII вв.) связан с историей развития таких городов и земель как Новгород и Псков, а также Киевской Руси. Появление прототипов демократических процедур стали появляться со времен Древней Руси. В частности уже заключались разного рода договора между самими городами и княжескими дружинами, которые содержали разного рода элементы разделения властей. Законотворческий процесс и сами законы писались князем при совещательных органах и его приближенных, который состоял из разного рода бояр и знатных дружинников, что можно назвать ранними зачатками парламентаризма. Однако подобные элементы государственного управления не смогли сохраняться долго и княжеские усобицы и вражда между ними не способствовали укреплению данных институтов. В большей степени этому также способствовало нашествие татаро – монголов на Русь. Однако, в Новгородской республике и в Пскове, где получили развитие феодально – республиканские политические режимы, продолжали существовать народные собрания славянских народов именуемые как «Вече». «Вече» избирало и изгоняло князей, принимало решения по всем важным государственным вопросам, а также изменяло законодательство [4]. Второй этап становления российского парламентаризма (конец XV в. – XVII в.) связан с процессом возвышения роли Москвы и объединения земель вокруг Москвы с построением централизованного государства и постепенным установлением единоначалия. Покорения Новгорода в 1471 и 1478 гг. свидетельствует о противостоянии и сосредоточении власти в руках царя. В борьбе с внешним врагом нация консолидируется и Россия движется в сторону сильной исполнительной государственной власти, при которой функционировали также сословно – представительные институты (Земский собор, Боярская дума). Необходимость их существования была обусловлена тем, что царская власть была еще не в состоянии принимать решения без поддержки ряда сословий на сбор налогов для армии, самого государственного аппарата и внешних и внутренних мероприятий. Данные институты были необходимы для легитимизации собственных решений и повышения административной ответственности [4]. Третий этап становления (с XVIII в. до 1917 г.) следует охарактеризовать как движение в сторону построения буржуазного парламентаризма вплоть до 1917 года. В первой четверти XVIII века было окончательно сформировано отмирание сословно – представительных институтов и была окончательно утверждена абсолютная власть монарха. В данный период истории попытка внедрения

законодательного (представительного) органа власти не увенчалась успехами, а декларировалась лишь в программных пунктах различных политических групп у декабристов, земского движения и у других. Отправной точкой появления парламентаризма в России стал «Манифест об усовершенствовании государственного порядка» от 17 октября 1905 года, по которому провозглашались ряд гражданских прав и свобод, а также учреждалась Государственная Дума Российской империи. Однако, попытка полноценной реализации разделения властей и парламентаризма не увенчалась успехом из – за нежелания власти иметь полноценный законодательный орган власти из – за сильной консервативной российской политики, которая складывалась десятилетиями. С другой стороны, на данный исторический период закладывались основы парламентаризма, парламентской деятельности, многопартийности и самой процедуры проведения выборов. С 1917 года и до конца 1980-х гг. XX века существовал особый тип организации государственной власти, именуемый как «Советы», которые существовали как противовес представительной демократии [4]. Четвертый этап становления парламентаризма (с середины 1980-х гг. XX век.) связан с приходом в СССР к власти М. Горбачева и началом ряда политических реформ, в результате которых был сформирован Съезд народных депутатов и были частично проведены выборы на альтернативной основе. Данный процесс привел государство к многопартийности, реальным выборам, распаду СССР и началом построения новой российской государственности, и новой эпохи в истории российского парламентаризма. К концу 1993 года была принята новая Конституция РФ и была сформирована новая система государственной власти, при котором был сформирован новый двухпалатный парламент, именуемый как «Федеральное Собрание» состоящий из «Совета Федерации» и «Государственной Думы». Система организации Федерального Собрания стала четко структурирована и были четко установлены законодательные и представительные функции [4]. Таким образом, генезис происхождения парламентаризма и парламента в России представляет из себя сложный и долгий исторический процесс становления и развития, при котором в разные исторические периоды российской истории на фактор становления российского парламентаризма влияли внешние и внутренние факторы, общее экономическое и политическое положение государства. Несмотря на это, появление парламента в российской истории является естественным путем развития государства и движение по пути развития представительных институтов с

разной степенью государственных полномочий, многопартийности и политической культуры общества в разных формах и проявлениях.

Как и у любой организации и различных сообществ парламент обладает рядом признаков, которые выделяют его и придают ему государственное значение в политической и в государственной системе управления. К основным признакам парламента следует отнести:

- главенство закона;
- относительная самостоятельность в системе разделения властей
- наличие сдержек и противовесов;
- представительность;
- высокий уровень законодательной компетенции;
- способность обеспечения права и свободы граждан;

Вместе с генезисом происхождения парламентаризма следует выделить парламентскую деятельность, как составную часть государственной власти страны. Под парламентской деятельностью подразумевается общая деятельность парламента, которая обозначает направление деятельности осуществления своих функций через непосредственные предоставленные ему полномочия. Сам спектр полномочий и функций представлен в высшем нормативно – правовом акте государства как Конституция, а также в законах страны и в самих регламентных нормах функционирования парламента. Существует также три подхода к объяснению влияния парламента на само государственное управление, а именно: посредством принятия законов и обеспечение нормативно – правовой основы в государственном управлении, посредством политического руководства, посредством организации государственных органов. Таким образом, парламент является высшим законодательным (представительным) органом власти страны, наделенный рядом полномочий и осуществляющий свою деятельность во благо общества и государства, при котором, избранные народом представители (депутаты) осуществляют свои полномочия на высшем государственном уровне.

С термином «Парламент», с его признаками деятельности тесно связан такой термин как «Парламентаризм», который можно сегодня встретить в средствах массовой информации при освещении деятельности парламента и его функционирования в рамках политической и законодательных полномочий. На сегодняшний день, «Парламентаризм» отождествляют с парламентской деятельностью, а также с историей становления и развития парламентской деятельности и института парламента. В научной литературе термин «Парламентаризм» рассматривается как одна из

форм представительной демократии, как конституционная ценность, как конституционный принцип, как способ организации государственной власти. По мнению российского ученого – правоведа Хабриевой Т.Я., парламентаризм – это особая система государственной власти, структурно и функционально основанная на принципе разделения властей, верховенстве закона при ведущей роли парламента в целях утверждения и развития отношений социальной справедливости и порядка [1]. В Большом юридическом словаре термин «Парламентаризм» означает систему правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве представительного (законодательного) органа – парламента. При парламентаризме правительство образуется парламентом и ответственно перед ним [8]. По мнению российского юриста Авакьяна С.А., парламентаризм – это один из способов организации государственной жизни, характеризующейся существованием постоянно действующего избираемого населения парламента, его авторитета и влиянием на государственные дела, политическую жизнь общества, а также специальными формами работы и отношениями членов парламента и избирателей [5]. Исходя из данных определений, следует, что ключевыми факторами, позволяющими сделать вывод о том, что в государстве существует парламентаризм – это прежде всего наличие у законодательного (представительного) органа государственной власти страны ведущей роли при принятии государственных решений, наличие широких спектров государственных полномочий и влияние на исполнительную ветвь государственной власти в части ее формирования и ответственности перед ним. Как и законодательный (представительный) орган государственной власти, парламентаризм обладает рядом признаков, которые отличают его от парламента и от других органов государственной власти и самих социальных институтов.

В этой связи, к основным признакам парламентаризма следует отнести по мнению ученого Горылева А.И.:

- наличие представительного учреждения (законодательного, представительного органа государственной власти), который формируется в результате общенациональных выборов и представляет интересы избирателей в течении избранного срока полномочий;
- свободные выборы как способ формирования представительного учреждения, которые проходят на альтернативной основе без принуждения избирателей на которых они добровольно принимают участие, и где принимать участие могут все совершеннолетние граждане государства при тай-

ном голосовании, при котором гарантируется свободное волеизъявление и отрицается возможность давления на избирателя;

- верховенство закона, который представляет из себя равенство всех граждан перед законом, а также, что никто не может стоять перед законом и само правительство подчиняется закону, а также законы и иные нормативно – правовые акты написаны и применяются в соответствии с процедурами которые установлены;

- разделение властей, которая подразумевает наличие законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, при котором они независимы друг от друга, но осуществляющие контроль друг над другом с целью предотвратить чрезмерную концентрацию в руках одного органа государственной власти и одного лица;

- обязательное согласие между политикой правительства и политическими желаниями парламента, что подразумевает тесное сотрудничество между ветвями власти при ведущей роли парламента в политической жизни государства;

- свободный мандат депутата парламента;

- лоббистская деятельность парламента [2].

Вместе с этим, к основным признакам парламентаризма следует отнести:

- выражение и защиту интересов всех социальных групп;

- приоритет законодательных органов перед остальными;

- подчинение и подконтрольность парламента народу;

- взаимодействие парламента с другими органами власти.

Следует отметить, что исходя из разных определений и самих признаков парламентаризма, наличие полномочий такого характера относится исключительно к тем государствам, которые являются парламентскими республиками, в которых правительство формируется парламентом и ответственно только перед ним. К числу таких стран относятся страны, расположенные на Европейском континенте и входящие в Европейский Союз.

Исходя из вышеизложенных признаков и принципов парламентаризма, следует также рассмотреть такие признаки парламентаризма как свободный мандат депутата парламента. Депутат – это лицо, которое выбирается непосредственно гражданами или из списка кандидатов. Это лицо, получающее полномочие в законодательном (представительном) органе публичного управления любого уровня [3, с.41]. А депутатский мандат – это термин, который характеризует полномочия, полученные лицом, избранным депутатом (представительного) органа государства или предста-

вительного органа местного самоуправления [3, с.41]. В международной практике парламентской деятельности выделяются несколько типов депутатских мандатов, один из них – свободный мандат. Он предполагает следующие статусы для избранного депутата:

- независимым лицом, не связанным обязательствами перед территориальными и социальными группами, не рискующими потерять свой статус и мандат из – за отзыва;

- депутат выполняет предвыборные обещания, руководствуясь только собственной совестью, репутацией, PR – технологиями;

- депутат представляет не только определенную территорию, но прежде всего политическую силу, одну из идеологий всей страны или всего города [3, с. 51].

В парламентской деятельности существование свободного мандата предполагает отсутствие ряда ограничений для депутата, в частности депутат действует в своей работе в общенациональных интересах, а не только в местных интересах, его применение соответствует в большей степени современному уровню развитию демократии в государствах. Однако, в ряде государств мира существует императивный мандат, как противовес свободному мандату, при котором существует процедура отзыва депутата из парламента. Однако, его применение не означает наличие парламентаризма в государстве.

Таким образом, парламентаризм и парламент являются схожими, но не тождественными понятиями, обладая рядом общих признаков деятельности и существования в государстве. Однако, при этом наличие парламента в государстве не означает существование парламентаризма как одной из разновидностей государственного управления. Парламентаризм представляет из себя сложное многогранное явление, при котором парламент обладает не просто законодательными и представительными полномочиями, но и означает ведущую роль в принятии государственных решений и контролем, которым не всегда обладает парламент в ряде государств. Все это делает парламентаризм одной из разновидностей государственного управления, а парламент ведущим органом государственной власти в стране и одну из разновидностей представительной демократии.

Список литературы:

[1] Буринова Лидия Дадуновна Российский парламентаризм: общее понятие и ценностная характеристика // Вестник КалмГУ. 2013. №1 (17). [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskiy-parlamentarizm-obschee-ponyatie-i-tsennostnaya-harakteristika-1>

[2] Горылев А.И. Правовая природа современного парламентаризма // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2002. Вып. 1(5): Гражданское общество, государство и право в современный период. С. 108. [Электронный ресурс] // URL: [http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik/99990195_West_pravo_2002_1\(5\)/B_13.pdf](http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik/99990195_West_pravo_2002_1(5)/B_13.pdf)

[3] Депутатский мандат: традиции представительства в России. УМП/ Автор и научн. ред. проф. Бакушев В.В., авт. коллектив. М., 2021. 111 с.

[4] Керимов А. А. Российский парламентаризм: этапы становления / А. А. Керимов // Урал индустриальный. Бакунинские чтения : материалы VIII Всероссийской научной конференции, [г. Екатеринбург], 27–28 апреля 2007 г. — Екатеринбург : АМБ, 2007. — Т. 2. — С. 120-124. [Электронный ресурс] // URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/39433/1/uibch_2007_02_33.pdf

[5] Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред С.А. Авакьян М., 2000.

[6] Парламент // Большая российская энциклопедия [Электронный ресурс] // URL: <https://bigenc.ru/c/parlament-a08543>

[7] Парламент // Толковый словарь Ушакова онлайн [Электронный ресурс] // URL: <https://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=44664>

[8] Парламентаризм // Большой юридический словарь [Электронный ресурс] // URL: <https://gufo.me/dict/law/парламентаризм>

Spisok literatury:

[1] Burinova Lidiya Dadunovna Rossijskij parlamentarizm: obshchee ponyatie i cennostnaya harak-

teristika // Vestnik KalmGU. 2013. №1 (17). [Elektronnyj resurs] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskiy-parlamentarizm-obshchee-ponyatie-i-tsennostnaya-harakteristika-1>

[2] Gorylev A.I. Pravovaya priroda sovremennogo parlamentarizma // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N. I. Lobachevskogo. 2002. Vyp. 1(5): Grazhdanskoe obshchestvo, gosudarstvo i pravo v sovremennyy period. S. 108. [Elektronnyj resurs] // URL: [http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik/99990195_West_pravo_2002_1\(5\)/B_13.pdf](http://www.unn.ru/pages/e-library/vestnik/99990195_West_pravo_2002_1(5)/B_13.pdf)

[3] Deputatskij mandat: tradicii predstavitel'stva v Rossii. UMP/ Avtor i nauchn. red. prof. Bakushev V.V., avt. kolektiv. M., 2021. 111 s.

[4] Kerimov A. A. Rossijskij parlamentarizm: etapy stanovleniya / A. A. Kerimov // Ural industrial'nyj. Bakuninskie chteniya : materialy VIII Vserossijskoj nauchnoj konferencii, [g. Ekaterinburg], 27–28 aprelya 2007 g. — Ekaterinburg : AMB, 2007. — Т. 2. — С. 120-124. [Elektronnyj resurs] // URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/39433/1/uibch_2007_02_33.pdf

[5] Konstitucionnoe pravo. Enciklopedicheskij slovar' / Otв. red S.A. Avak'yan M., 2000.

[6] Parlament // Bol'shaya rossijskaya enciklopediya [Elektronnyj resurs] // URL: <https://bigenc.ru/c/parlament-a08543>

[7] Parlament // Tolkovyj slovar' Ushakova onlajn [Elektronnyj resurs] // URL: <https://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=44664>

[8] Parlamentarizm // Bol'shoj yuridicheskij slovar' [Elektronnyj resurs] // URL: <https://gufo.me/dict/law/parlamentarizm>



ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.