



Дата поступления рукописи в редакцию: 14.11.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 14.12.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-11-481-483

ШИМАНСКАЯ Светлана Викторовна,
кандидат юридических наук,
доцент института по кафедре
административного и финансового права
Академии ФСИН России,
e-mail: sv_shiman@mail.ru

ОТ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ПРАВУ К МОДИФИКАЦИИ ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ ЮРИСТОВ

Аннотация. Введение нового федерального закона о местном самоуправлении знаменует собой не просто редакцию нормативного акта, а системную трансформацию парадигмы местного самоуправления в России. Это требует фундаментального пересмотра содержания учебной дисциплины «Муниципальное право» по всем её разделам. В статье по порядку изучения дисциплины приводится анализ положений, требующих замены в программе и практические вопросы, необходимые для разбора на семинарах и практиках.

Ключевые слова: муниципальное право, отрасль права, наука, учебная дисциплина, программа.

SHIMANSKAYA Svetlana Viktorovna,
Candidate of Law,
Associate Professor of the Institute of
Administrative and Financial Law at the
Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia

FROM CHANGES IN LEGISLATION ON MUNICIPAL LAW TO THE MODIFICATION OF THE LEGAL TRAINING PROGRAM

Annotation. The introduction of the new federal law on local self-government marks not just a revision of a regulatory act, but a systemic transformation of the paradigm of local self-government in Russia. This requires a fundamental revision of the content of the academic discipline "Municipal Law" in all its sections. According to the order of study of the discipline, the article provides an analysis of the provisions that need to be replaced in the program and practical issues necessary for analysis at seminars and practices.

Key words: municipal law, branch of law, science, academic discipline, program.

Цель исследования. Заменить основные парадигмы преподавания муниципального права в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, в том числе в Институте подготовки государственных и муниципальных служащих Академии ФСИН России.

Задачи: Провести анализ основных изменений в структуре публичной власти России и отразить их в структуре преподавания дисциплины «Муниципальное право».

Методы исследования. В ходе исследования использовались такие методы научного познания, как сравнительно-правовой, методы описания и интерпретации, теоретические методы формальной и диалектической логики, а также частнонаучные методы: юридико-догматический и метод толкования правовых норм.

Отрасль права

В российской правовой системе муниципальное право рассматривалось как комплексная отрасль права, тесно связанная с конституционным, административным, финансовым и граждан-

ским правом [1]. В научной дискуссии присутствовал дуализм: является ли оно подотраслью конституционного права или самостоятельной отраслью.

С принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее 33-ФЗ) необходимо окончательно отказаться от трактовки местного самоуправления как обособленной от государства сферы (так называемой «общественной теории» местного самоуправления) и укрепить понимание у студентов, как неотъемлемого уровня публичной власти в единой системе (позитивно-интегративная модель, о которой пишет А.В. Зуйков [2]).

При этом научная дискуссия сместится с проблемы «самостоятельности или подчиненности» к проблемам эффективного встраивания местного самоуправления в систему публичной власти, поиску баланса между муниципальной автономией и государственным контролем для достижения общенациональных целей (укрепление суверенитета, социально-экономическое развитие).

Следовательно, это требует и корректировки названия и содержания курса. Например, «Муниципальное право в системе публичной власти». Акцент сместится на изучение местного самоуправления как элемента государственного механизма, а не как противовеса ему. На смену классическим теориям (общественной, государственной, дуалистической) следует ввести изучение теории «единства публичной власти». Подробно стоит изучить правовые позиции Конституционного Суда РФ (например, Постановление № 30-П от 01.12.2015), обосновывающие интеграцию местного самоуправления в систему государственного управления.

Историко-теоретические основы местного самоуправления

Изучение дореволюционного (земства, городские реформы), советского (местные Советы) и постсоветского периода, с акцентом на становление местного самоуправления как независимого института после 1993 года следует дополнить новым историческим контекстом. В этот обзор будет включен период конституционной реформы 2020 года и принятия 33-ФЗ как новый, «интеграционный» этап развития местного самоуправления. Данный этап можно представить и как революцию, а как эволюционное развитие, учитывающее дореволюционные традиции общинности и советский опыт построения вертикали власти.

Территориальные основы местного самоуправления

Изучение двухуровневой модели (поселения, муниципальные районы, городские округа) сместится на изучение укрупненных муниципальных образований (муниципальные округа, городские округа). При этом студентам необходимо дать правовую оценку исчезновению упоминания городских и сельских поселений из Конституции РФ (ст. 131 в новой редакции). Стоит на семинарах провести критический анализ последствий укрупнения муниципальных образований, сложности реализации форм прямой демократии, удаленности власти от населения и необходимость развития новых форм участия на уровне населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями (сходы по самообложению, территориальное общественное самоуправление).

Формы осуществления населением местного самоуправления

К изучению классических форм осуществления местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления стоит добавить темы, связанные с учетом мнения населения при назначении уполномоченных по вопросам местного самоуправления (как на федеральной территории «Сириус»), а также уделить время анализу этих форм в условиях единой системы власти. Новым видом демократии для изучения станет сход граждан по вопросу самообложения. При этом стоит обсудить со студентами проблему ограниченности консультативных форм демократии (собрания, публичные слушания), а также цели и задачи преобразований (упрощение структуры, повышение управляемости, снижение учёта местной специфики и особенностей в сельской местности).

Организационные основы местного самоуправления

Коренным образом стоит сменить акцент в данной теме с принципа самостоятельности в организационных основах на участие органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления и назначении должностных лиц местного самоуправления (далее - МСУ). На семинарах необходимо обсудить правовые пределы такого участия, основываясь на позиции Конституционного суда Российской Федерации о недопустимости «решающего участия», чтобы не допустить подмены МСУ государственным управлением.

Функциональные основы местного самоуправления

Коренным образом стоит сместить акцент с перечисления вопросов местного значения на

координирующую роль МСУ в системе местного хозяйства, стратегическим планированием на муниципальном уровне как элементом государственного планирования, и межмуниципальным взаимодействием публично-властного характера.

Финансово-экономические основы местного самоуправления

Наравне с изучением местного бюджета, муниципальной собственности и доходных источников, стоит пристальное внимание уделить изучению механизма финансовой поддержки муниципалитетов в рамках выравнивания бюджетной обеспеченности, а также самообложению граждан. На семинарах со студентами стоит обсудить эффективность финансово экономической деятельности местного самоуправления, поскольку в условиях единой системы власти усилится акцент на ответственности местных властей за эффективное использование ресурсов для решения как местных, так и переданных государственных задач.

Гарантии права на осуществление местного самоуправления

Стоит сместить акцент изучения данной темы с гарантий самостоятельности (судебной защиты, экономической основы и запрета на ограничение прав МСУ) на правовой инструмент, обеспечивающий эффективное функционирование МСУ в единой системе для наилучшего решения задач, то есть изучить гарантии взаимодействия и поддержки со стороны государственной власти, а также гарантии учета мнения населения при принятии решений, затрагивающих их интересы.

Ответственность в системе местного самоуправления

Основное изменение данной темы ответственности МСУ заключается в усилении государственного контроля. Отдельно законодатель не выделяет эти вопросы в главу, как в 131-ФЗ. В условиях единой системы власти усиливается ответственность органов и должностных лиц МСУ перед государством, как элемент единой вертикали ответственности за реализацию публичных функций.

Заключение:

Переход от ФЗ № 131 к ФЗ № 33 потребует от преподавателей и студентов перехода от изучения местного самоуправления как относительно независимого института гражданского общества к изучению его как интегрированного элемента государственного механизма. Программа курса станет более сложной, политологизированной и будет требовать от студентов глубокого понимания конституционных основ и современных стратегических задач российского государства. На семинарах стоит уделять время вопросам конституционных основ публичной власти. Практико-ориентированный подход [3] должен будет адаптироваться к работе с новыми реалиями, где компетенция юриста будет заключаться в умении работать в рамках новой модели взаимодействия, а не отстаивания обособленности МСУ.

Список литературы:

- [1] Тхабисимова Л.А. Направления и проблемы развития местного самоуправления на современном этапе конституционной модернизации в России. // «Конституционное и муниципальное право», 2023, № 9. С.67-72.
- [2] Зуйков А.В. Конституционные ориентиры развития местного самоуправления в единой системе публичной власти. // «Государственная власть и местное самоуправление», 2025, № 2. С.43-47.
- [3] Алямкина С.Н. Практическая направленность в преподавании муниципального права // Право и практика. 2018. №2 С. 212-215.

References:

- [1] Tkhabisimova L.A. Directions and Problems of Local Self-Government Development at the Current Stage of Constitutional Modernization in Russia. // "Constitutional and Municipal Law", 2023, No. 9. pp. 67-72.
- [2] Zuikov A.V. Constitutional Guidelines for the Development of Local Self-Government in a Unified System of Public Authority. // "State Power and Local Self-Government", 2025, No. 2. pp. 43-47.
- [3] Alyamkin S.N. Practical Focus in Teaching Municipal Law // Law and Practice. 2018. No. 2, pp. 212-215.

